

การสัมมนาวิชาการประจำปี 2543 เรื่อง

สังคมโปร่งใสไร้ทุจริต

กลุ่มที่ 3

ความโปร่งใสและการป้องปรามการทุจริตคอร์รัปชัน  
ในระดับท้องถิ่นและชุมชน

การทุจริตในองค์การบริหารส่วนตำบล\*

โดย

นายพันธุ์ชัย วัฒนชัย  
ผู้อำนวยการกองราชการส่วนตำบล

กรมการปกครอง  
กระทรวงมหาดไทย

ร่วมจัดโดย

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

และ

สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย

วันที่ 18-19 พฤศจิกายน 2543 ณ โรงแรมแอมบาสซาเดอร์ ซิตี้ จอมเทียน ชลบุรี

\* ความเห็นในบทความนี้เป็นความเห็นส่วนตัวของผู้เขียน และไม่จำเป็นต้องสะท้อนจุดยืนของสถาบันที่ร่วมกันจัดการสัมมนาในครั้งนี้

# สารบัญ

	หน้า
1. ข้อมูลทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	1
2. ข้อมูลการทุจริตใน อบต.....	1
3. แนวทางการแก้ไขปัญหาการทุจริตใน อบต.....	2

# Transparency and Corruption Prevention in the Local Administration

*Panchai Wattanachai*  
*Director, Subdistrict Administration Division*  
*Department of Local Administration*  
*Ministry of Interior*

## 1. General Information of the Local Administration

There are four types of 7,952 the Local Administration Organizations

- Provincial Administration 75 units
- Municipality 1,129 units (City Municipality 20 units, Town Municipality 78 units and Subdistrict Municipality 1,031 units)
- Special Type of Local Administration (Bangkok Metropolitan and Pattaya County)
- Subdistrict or Tambon Administration Organizations (TAO) 6,746 units, which are divided as to their total incomes into 5 levels:
  - ⇒ Level 1 (74 units) - income over 20 million baht
  - ⇒ Level 2 (78 units) - income 12-20 million baht
  - ⇒ Level 3 (205 units) - income 6-12 million baht
  - ⇒ Level 4 (843 units) - income 3-6 million baht
  - ⇒ Level 5 (5,546 units) - income less than three million baht

## 2. Corruption report in Tambon Administration Organizations

From January 1, 1997 to June 30, 2000, inspection of the Office of the Auditor General of Thailand, District and Provincial Administration Office complaints reported 607 corruption cases (8.99% of total TAO). There are 727 persons involved as follows:

- 521 Chairmans of TAO Executive Board (72.66%)
- 50 Members of TAO Council (6.88%)
- 122 Subdistrict Administration Officers (16.78%)
- 34 Provincial Officers (4.68%)

Results of interrogation:

- Not guilty 227 cases (37.4%)
- Guilty and penalized 24 cases (3.95%)
- In the process 356 cases (58.65%)

### **3. Methods for Preventing Corruption in TAO**

#### **3.1 Initiated by the Department of Local Administration (DOLA)**

##### **3.1.1 Encouragement of people to participate in TAO administrative through**

- participating in TAO development planning process,
- taking part in public hearing, and
- disseminating all information on approved annual budget so that people in the community can monitor performance and results.
  - participating in meetings on Tambon expenditure drafting.
  - undertaking a part in TAO procurement process committee (at least two persons from community must be represented in every procurement project according to 1995 and 1999 Procurement Regulation).
  - monitoring TAO's tasks. scrutinizing documents concerning their work (as allowed by 1997 Information Act)

##### **3.1.2 Promotion of TAO officers' efficiency by**

- developing skills and expertise by organizing both short and long term training courses, soliciting cooperation of educational institutions.

##### **3.1.3 Empowerment of monitoring agencies by**

- training related officers such as Deputy Governors, Chiefs of the Local Government Branch, Chiefs of the Finance and Accounting Branch, District Chief Officers, District Finance and Accounting Officers, etc. in *monitoring*.
- publishing manual for monitoring along with comprising volume of laws and legal provisions relating to local administration, and TAO appropriate ways of work.
- selecting model TAO as examples for best performance.

#### **3.2 Coordinate and provide information to support other related authorities and agencies such as the Office of the National Counter Corruption Commission, the Office of the Auditor-General of Thailand and mass media, mandated to prevent and combat corruption.**

# ความโปร่งใสและการป้องปรามการทุจริตคอร์รัปชัน ในระดับท้องถิ่นและชุมชน

โดย นายพันธุ์ชัย วัฒนชัย  
ผู้อำนวยการกองราชการส่วนตำบล  
กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย  
(31 ตุลาคม 2543)

## 1. ข้อมูลทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ปัจจุบันมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวม 4 รูปแบบ รวม 7,952 แห่ง ได้แก่

- 1) องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) จำนวน 75 แห่ง
- 2) เทศบาล จำนวน 1,129 แห่ง แบ่งเป็น เทศบาลนคร จำนวน 20 แห่ง เทศบาลเมือง จำนวน 78 แห่ง เทศบาลตำบล จำนวน 1,031 แห่ง
- 3) การปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ 2 แห่ง ได้แก่ กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา
- 4) องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) จำนวน 6,746 แห่งเป็นชั้น 1 จำนวน 74 แห่ง ชั้น 2 จำนวน 78 แห่ง ชั้น 3 จำนวน 205 แห่ง ชั้น 4 จำนวน 843 แห่ง ชั้น 5 จำนวน 5,546 แห่ง

## 2. ข้อมูลการทุจริตใน อบต.

จากการร้องเรียนและการตรวจสอบการทุจริตของ สตง. และที่ทำการปกครองจังหวัด/อำเภอ ตั้งแต่ 1 มกราคม 2540 - 30 มิถุนายน 2543 จำนวน 607 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 8.99 ของจำนวน อบต. ทั่วประเทศ มีบุคคลถูกร้องเรียน จำนวน 727 ราย แยกเป็น

- |                         |                                 |
|-------------------------|---------------------------------|
| 1) ประธานกรรมการบริหาร  | จำนวน 521 ราย หรือ ร้อยละ 71.66 |
| 2) สมาชิกสภา อบต.       | จำนวน 50 ราย หรือ ร้อยละ 6.88   |
| 3) พนักงานส่วนตำบล      | จำนวน 122 ราย หรือ ร้อยละ 16.78 |
| 4) ข้าราชการส่วนภูมิภาค | จำนวน 34 ราย หรือ ร้อยละ 4.68   |

ผลการดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริง ปรากฏผลดังนี้

- |                                |                                    |
|--------------------------------|------------------------------------|
| 1) ไม่มีความผิด                | จำนวน 227 เรื่อง หรือ ร้อยละ 37.40 |
| 2) มีความผิดและลงโทษแล้ว       | จำนวน 24 เรื่อง หรือ ร้อยละ 3.95   |
| 3) อยู่ระหว่างดำเนินการตรวจสอบ | จำนวน 356 เรื่อง หรือ ร้อยละ 58.65 |

### 3. แนวทางการแก้ไขปัญหาการทุจริตใน อบต.

#### 3.1 การแก้ไขปัญหาการทุจริตใน อบต. โดยกรมการปกครอง ได้ดำเนินการดังนี้

1) ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการบริหารงานของ อบต. ซึ่งจะมีส่วนสำคัญที่จะส่งผลให้ อบต. บริหารงานอย่างโปร่งใสยิ่งขึ้น ดังต่อไปนี้

1.1) มีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนา อบต. โดย

- ประชาคมหมู่บ้าน เสนอปัญหา/ความต้องการ ให้ อบต. เป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนา อบต. 5 ปี
- จะต้องจัดทำประชาพิจารณ์แผนพัฒนา อบต. 5 ปี และแผนพัฒนาประจำปี ก่อนประกาศใช้
- อบต. จะต้องนำแผนพัฒนา อบต. ที่ผ่านการอนุมัติแล้ว ติดประกาศให้ประชาชนโดยได้รับทราบอย่างทั่วถึง

1.2) เข้าร่วมรับฟังการประชุมพิจารณาร่างข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายของ อบต. ว่าสอดคล้องกับแผนพัฒนา อบต. หรือไม่

1.3) เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง คณะละไม่น้อยกว่า 2 คน ในทุกโครงการ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2538 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2542

1.4) มีส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงานของ อบต. โดยสามารถขอดูเอกสารข้อมูลที่สำคัญของ อบต. ตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. 2540

2) ส่งเสริมศักยภาพให้ อบต. โดยฝึกอบรมสมาชิก อบต. คณะกรรมการบริหาร อบต. พนักงานส่วนตำบล โดยมีทั้งหลักสูตรระยะสั้น ระยะยาว โดยประสานความร่วมมือหน่วยงานการศึกษาต่างๆ เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาศักยภาพแก่ อบต. ดังกล่าวด้วย

### 3) ส่งเสริมศักยภาพให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ในการกำกับดูแล อบต. โดย

- 3.1 จัดฝึกอบรมให้ความรู้ในเรื่องเกี่ยวกับการติดตาม ตรวจสอบการปฏิบัติงานของ อบต. ให้แก่ ปลัดจังหวัด ผู้ตรวจการส่วนท้องถิ่น เสมียนตราจังหวัด นายอำเภอ ปลัดอำเภอ เสมียนตราอำเภอ เป็นต้น ทั่วประเทศ
- 3.2) จัดพิมพ์หนังสือคู่มือการปฏิบัติงานในหน้าที่ผู้กำกับดูแล เช่น หนังสือรวมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หนังสือคำอธิบายรายมาตรา การตรวจแนะนำ แนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนและการกำกับดูแลการปฏิบัติงานของ อบต. หนังสือแนวทางการปฏิบัติของ อบต. เป็นต้น
- 3.3) จัดทำโครงการคัดเลือก อบต. ต้นแบบระดับประเทศ เพื่อสำหรับเป็นตัวอย่างในการปฏิบัติงานและปรับปรุงการบริหารงานให้ดีขึ้น

### 3.2 การดำเนินการตรวจสอบเพื่อป้องกันการทุจริตของ อบต. โดยหน่วยงานอื่น

ประสานหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของ อบต. ได้แก่ ปปช. สตง. ซึ่งดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด นอกจากนี้ สื่อมวลชนยังเป็นอีกองค์กรหนึ่งที่สำคัญในการติดตามตรวจสอบข้อมูลการปฏิบัติงานของ อบต. ซึ่งสามารถดำเนินการได้ตามผลของ พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. 2540

