

ประชาธิปไตย คอรัปชั่น และการปฏิรูปประเทศไทย

“จะใช้ประชาธิปไตยแก้ปัญหาคอรัปชั่นได้อย่างไร”

ธานี ชัยวัฒน์

คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

**FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG**



โครงสร้างการนำเสนอ

1. มาตรฐาน
2. ความเป็นจริง
3. เหตุผล
4. ทางออก

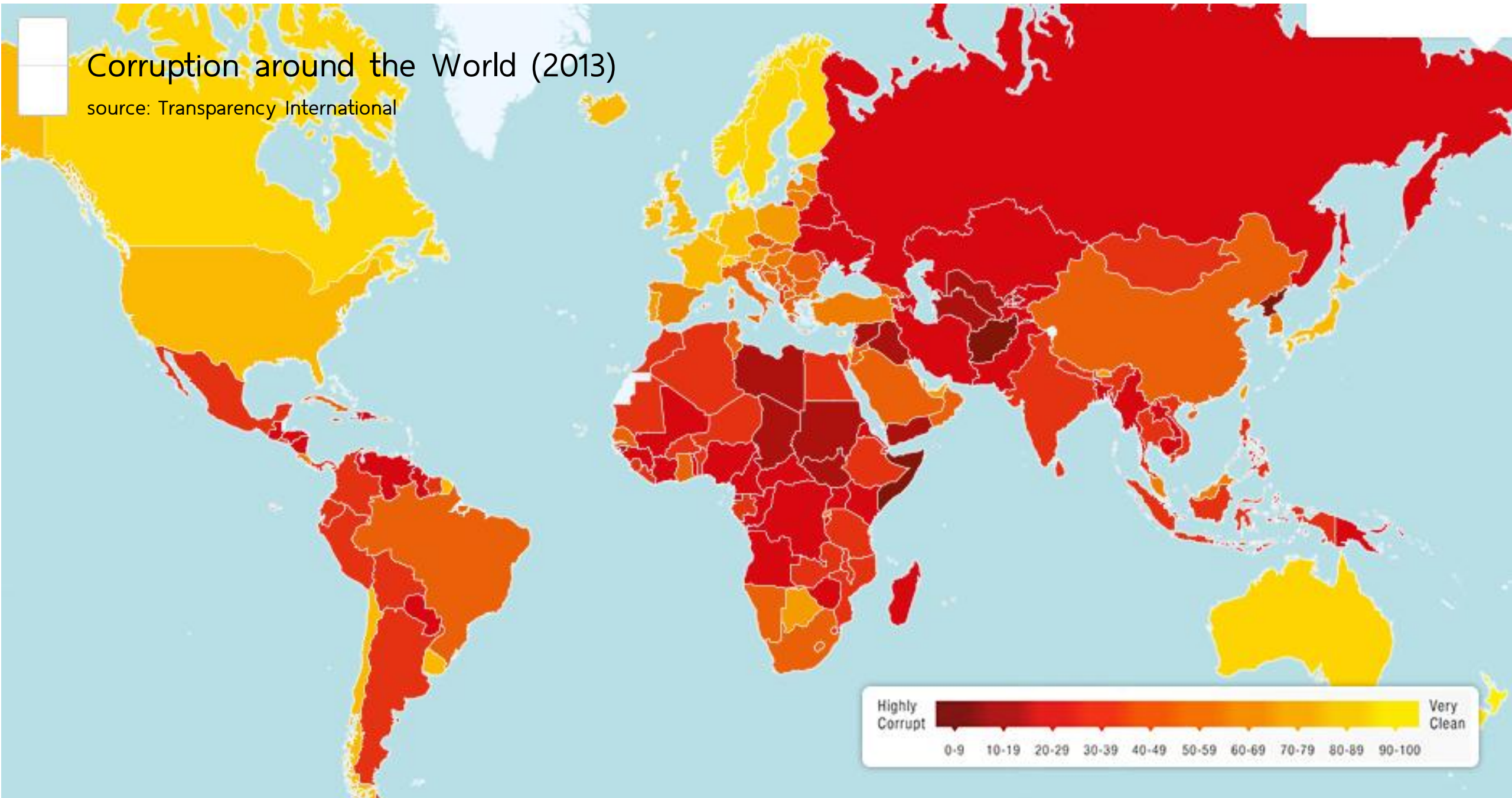


มายาคติ



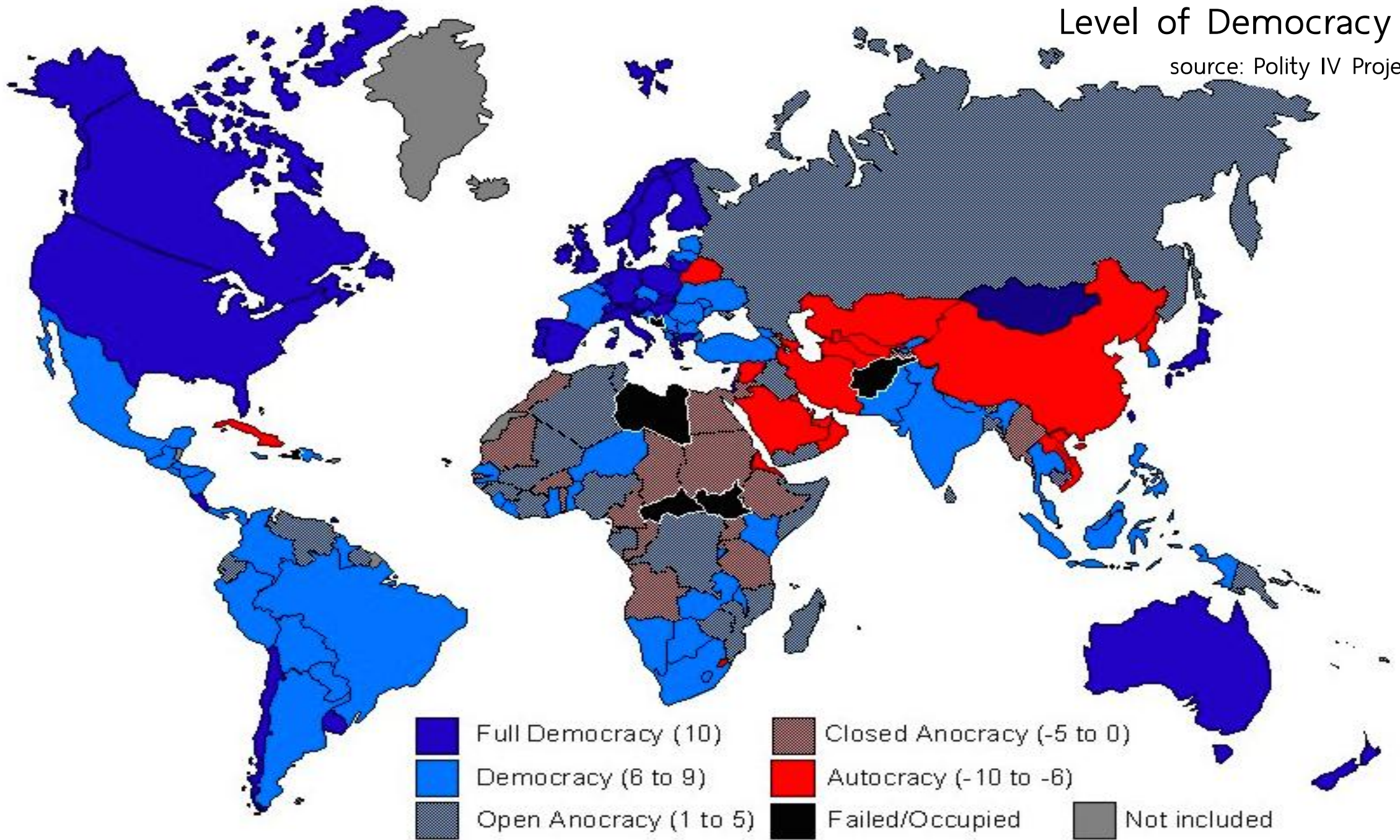
Corruption around the World (2013)

source: Transparency International



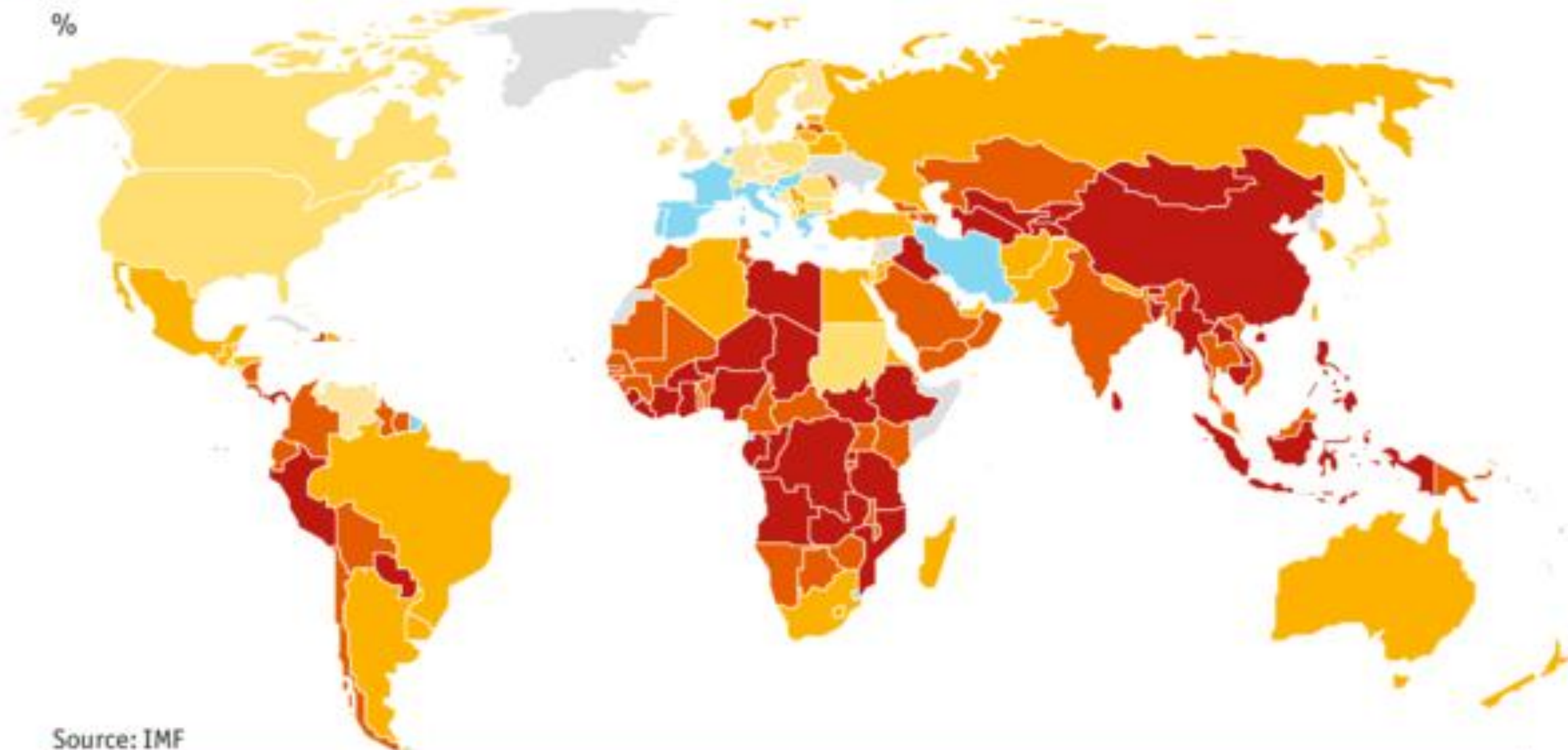
Level of Democracy (2013)

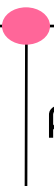
source: Polity IV Project, INSCR



GDP growth, 2013 forecasts

%





ความสัมพันธ์บนพื้นฐานของข้อมูลระหว่างประเทศ

- ระดับการพัฒนาประชาธิปไตย = (+) = ความโปร่งใส (ส่วนกลับของคอร์รัปชัน)

●
| ความสัมพันธ์บนพื้นฐานของข้อมูลระหว่างประเทศ

- ระดับการพัฒนาประชาธิปไตย = (+) = ความโปร่งใส (ส่วนกลับของคอร์รัปชัน)
- ระดับการพัฒนาประชาธิปไตย = (+) = การเติบโตทางเศรษฐกิจ (หรือความมั่งคั่งของประเทศ)

ความสัมพัทธ์บนพื้นฐานของข้อมูลระหว่างประเทศ

- ระดับการพัฒนาประชาธิปไตย = (+) = ความโปร่งใส (ส่วนกลับของคอร์รัปชัน)
- ระดับการพัฒนาประชาธิปไตย = (+) = การเติบโตทางเศรษฐกิจ (หรือความมั่งคั่งของประเทศ)
- ความโปร่งใส (ส่วนกลับของคอร์รัปชัน) = (+) = การเติบโตทางเศรษฐกิจ (หรือความมั่งคั่งของประเทศ)

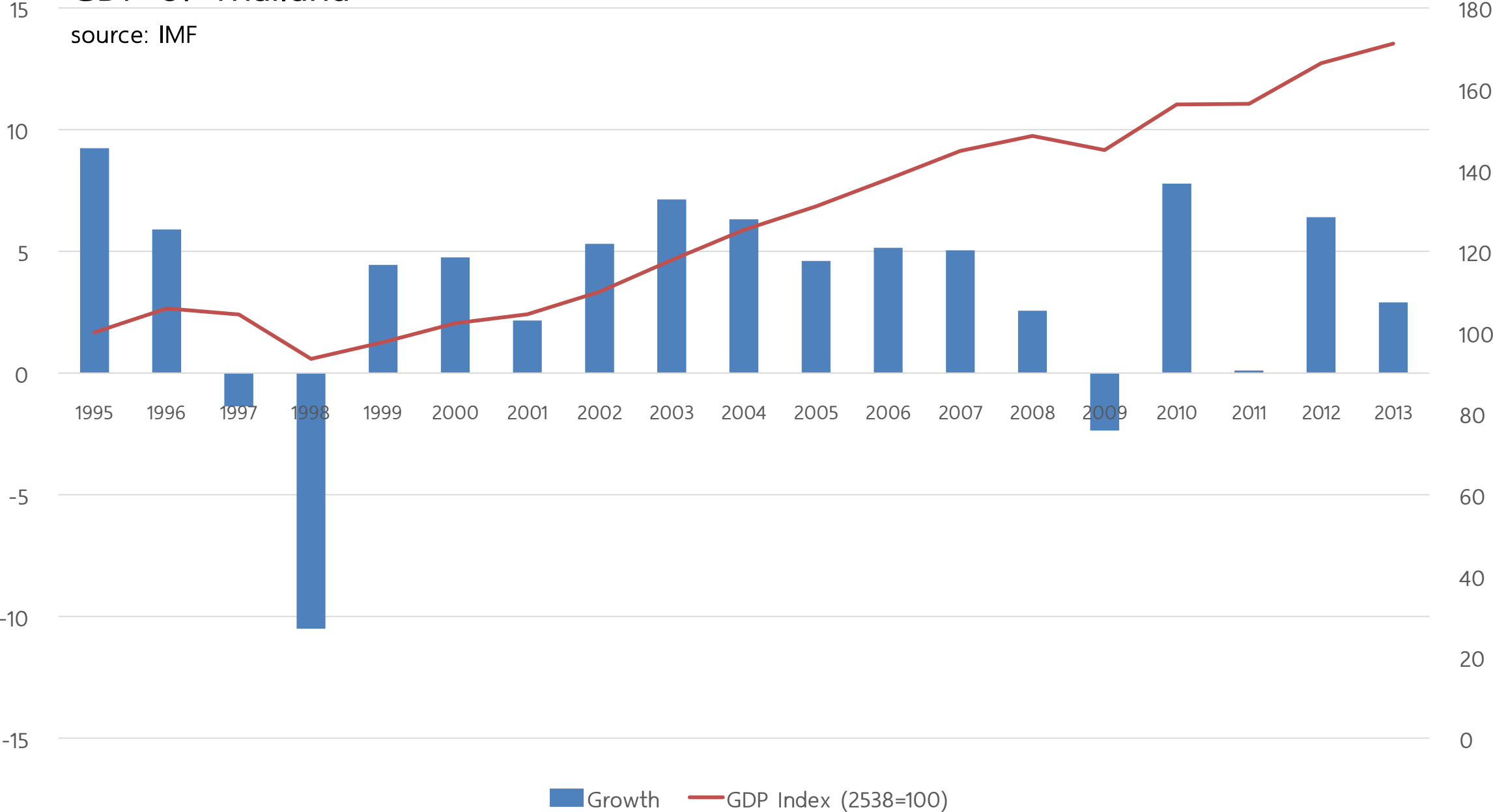


ความเป็นจริง



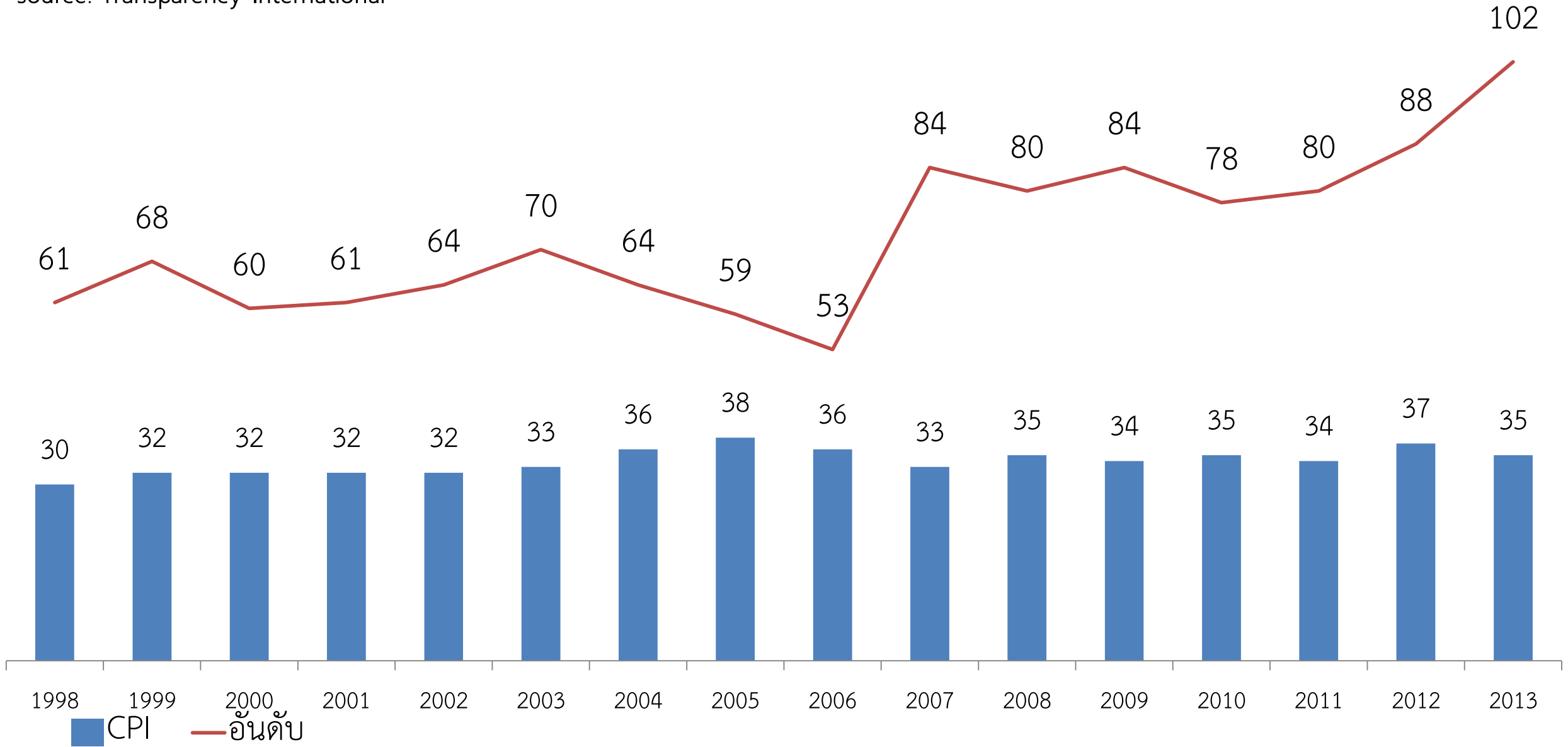
GDP of Thailand

source: IMF



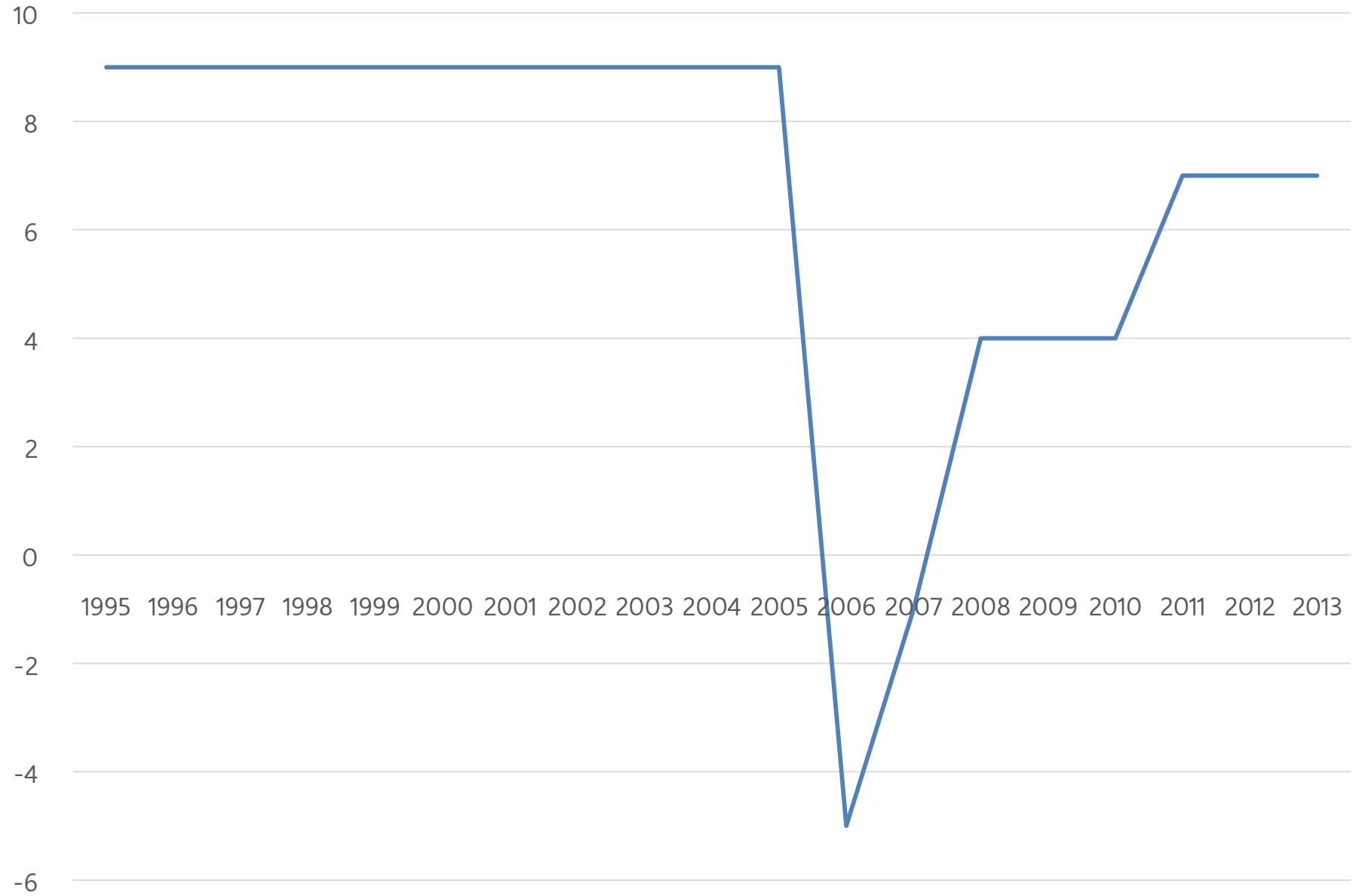
Corruption of Thailand

source: Transparency International



Level of Democracy

source: Polity IV Project





ความสัมพันธ์บนข้อมูลพื้นฐานของประเทศไทย

- การเติบโตทางเศรษฐกิจของไทยดีขึ้นเรื่อยๆ



ความสัมพันธ์บนข้อมูลพื้นฐานของประเทศไทย

- การเติบโตทางเศรษฐกิจของไทยดีขึ้นเรื่อยๆ
- ระดับความโปร่งใส (ส่วนกลับของคอร์ปชั่น) ไม่เปลี่ยนแปลง (อันดับแย่ลง)



ความสัมพันธ์บนข้อมูลพื้นฐานของประเทศไทย

- การเติบโตทางเศรษฐกิจของไทยดีขึ้นเรื่อยๆ
- ระดับความโปร่งใส (ส่วนกลับของคอร์ปชั่น) ไม่เปลี่ยนแปลง (อันดับแย่ลง)
- ระดับการพัฒนาประชาธิปไตยมีความผันผวน

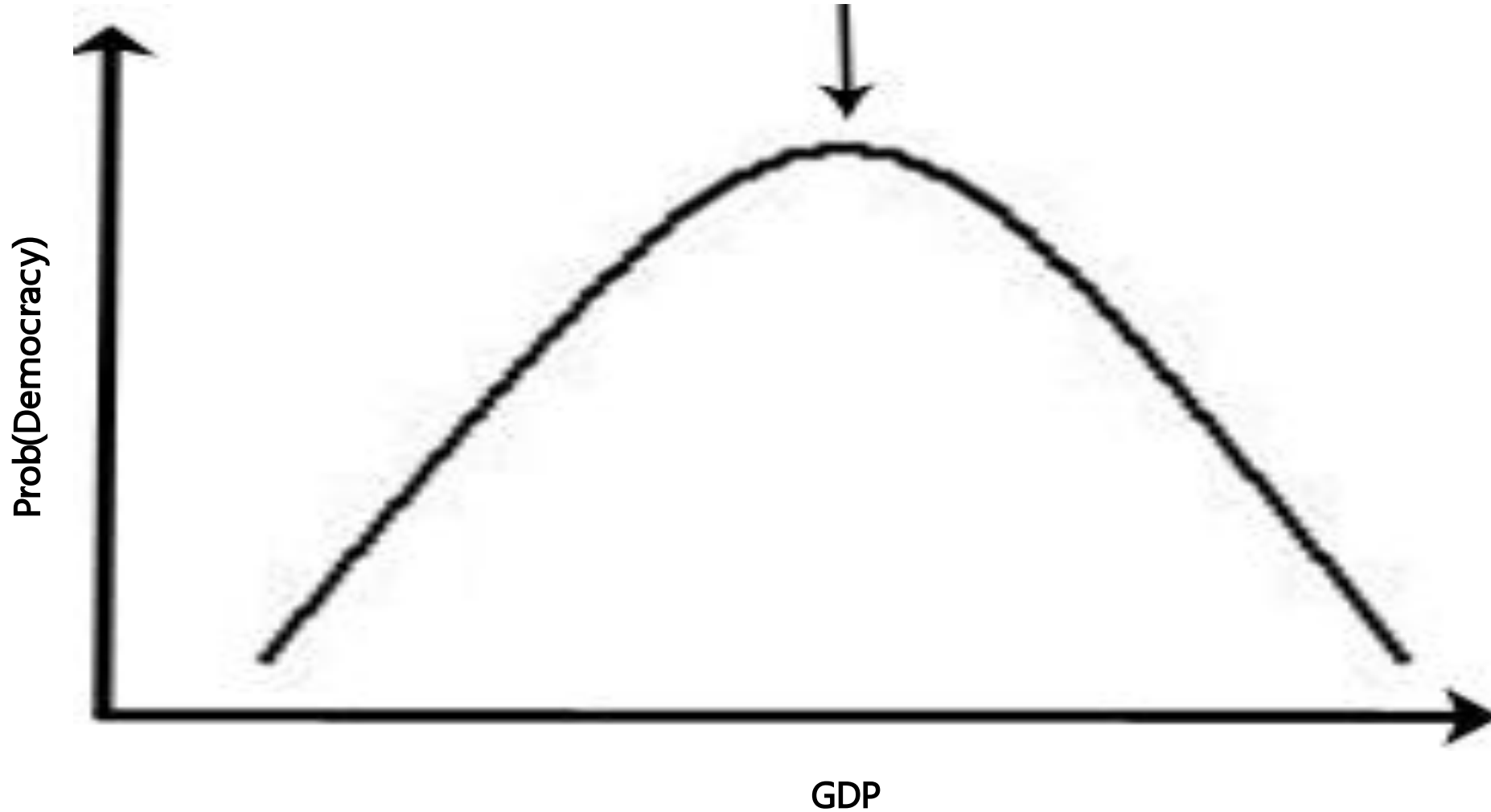


ສາເຫດ

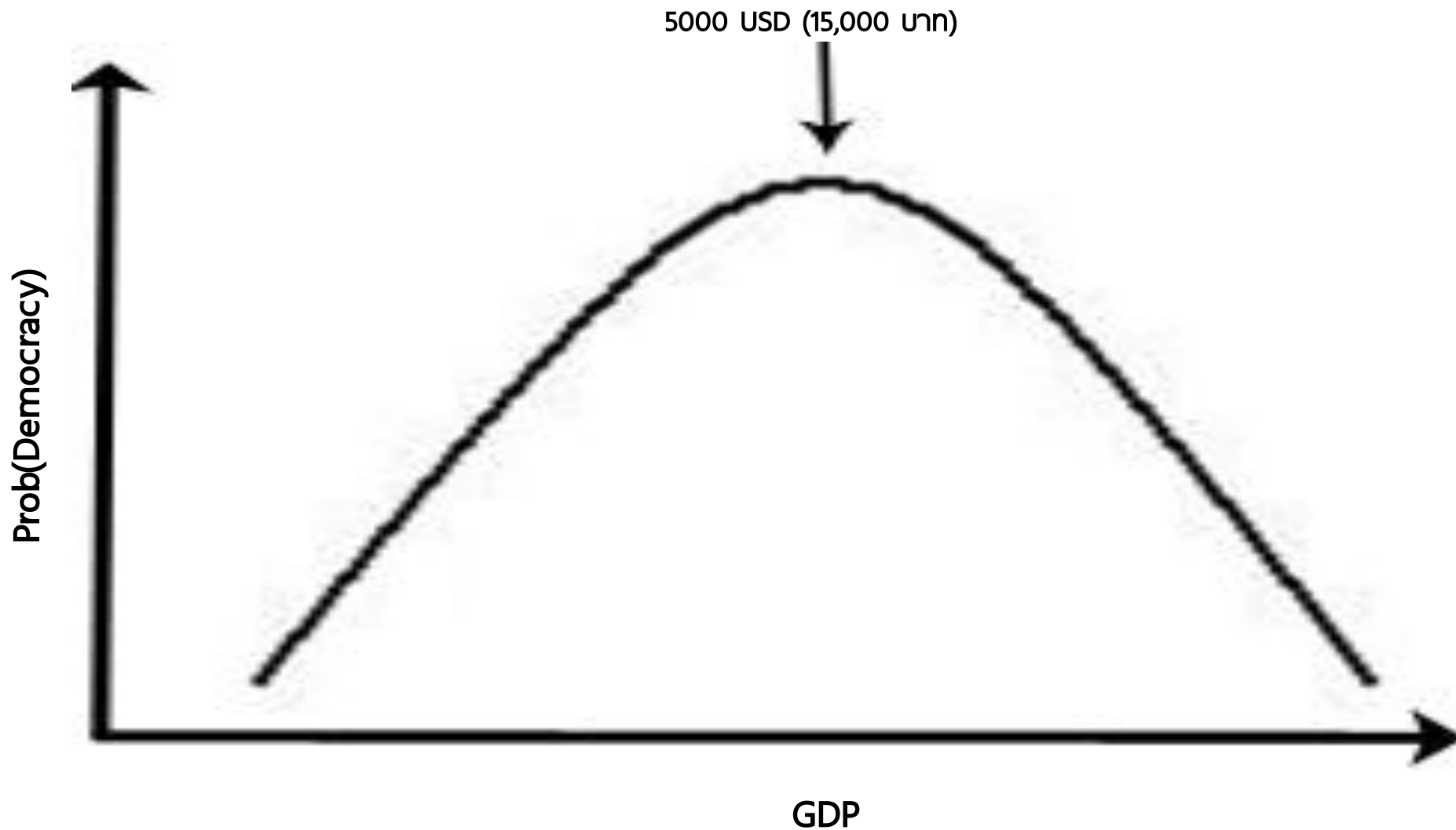


ความสัมพันธ์ระหว่าง GDP และโอกาสของการเป็นประชาธิปไตย
ไม่สัมพันธ์กันแบบเป็นเส้นตรง

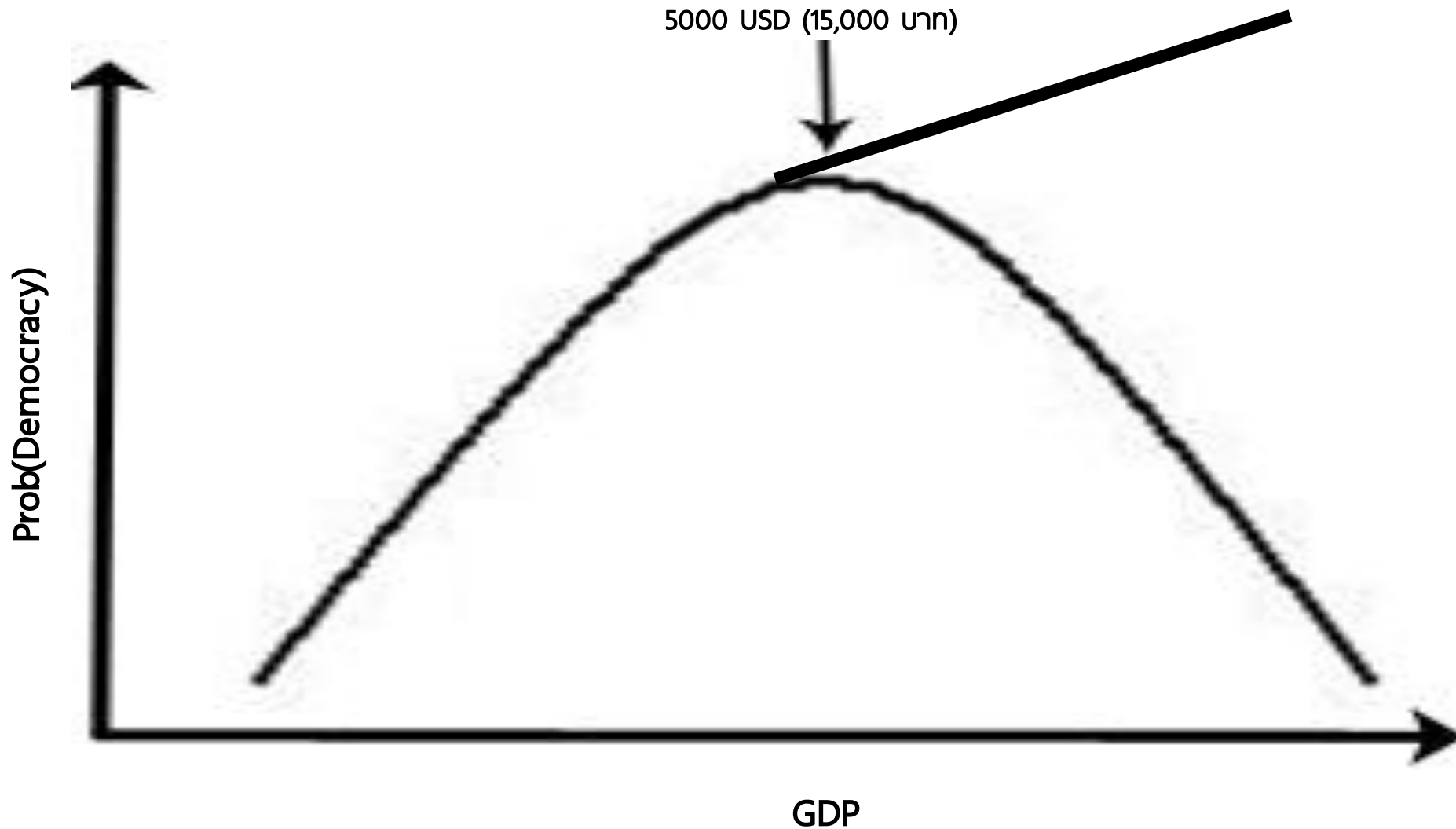
ความสัมพันธ์ระหว่าง GDP และโอกาสของการเป็นประชาธิปไตย
ไม่สัมพันธ์กันแบบเป็นเส้นตรง



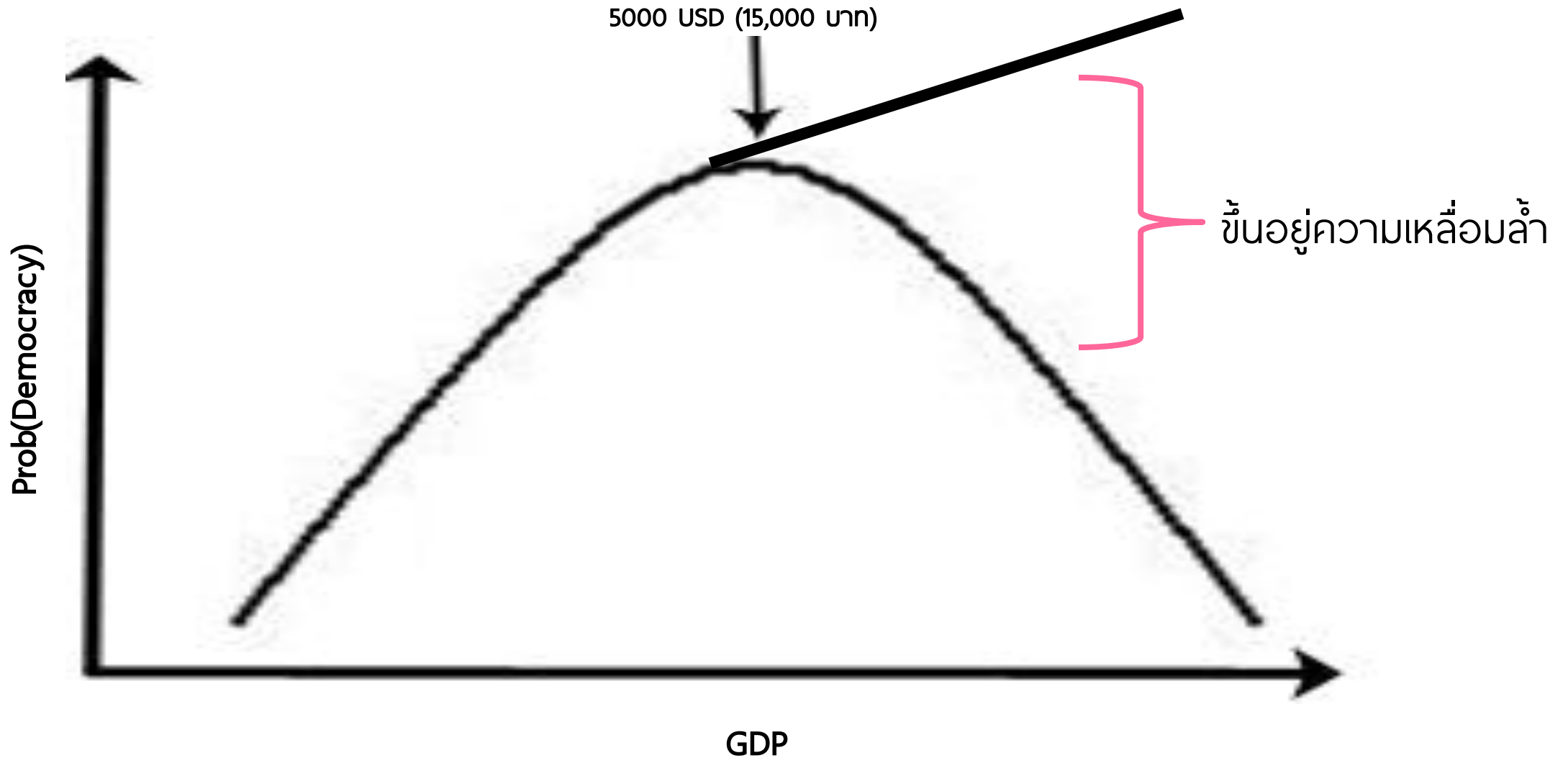
ความสัมพันธ์ระหว่าง GDP และโอกาสของการเป็นประชาธิปไตย
ไม่สัมพันธ์กันแบบเป็นเส้นตรง



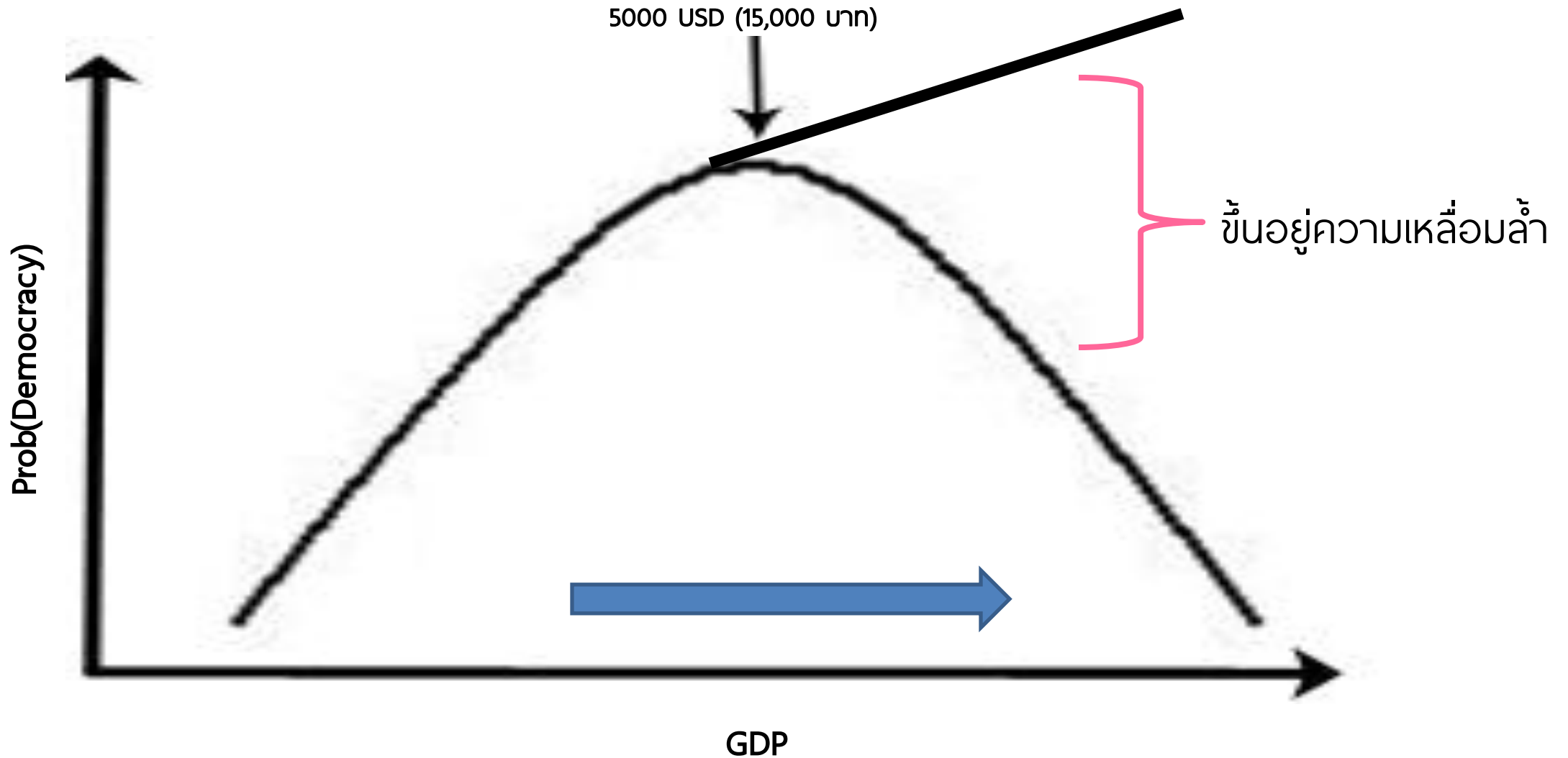
ความสัมพันธ์ระหว่าง GDP และโอกาสของการเป็นประชาธิปไตย
ไม่สัมพันธ์กันแบบเป็นเส้นตรง



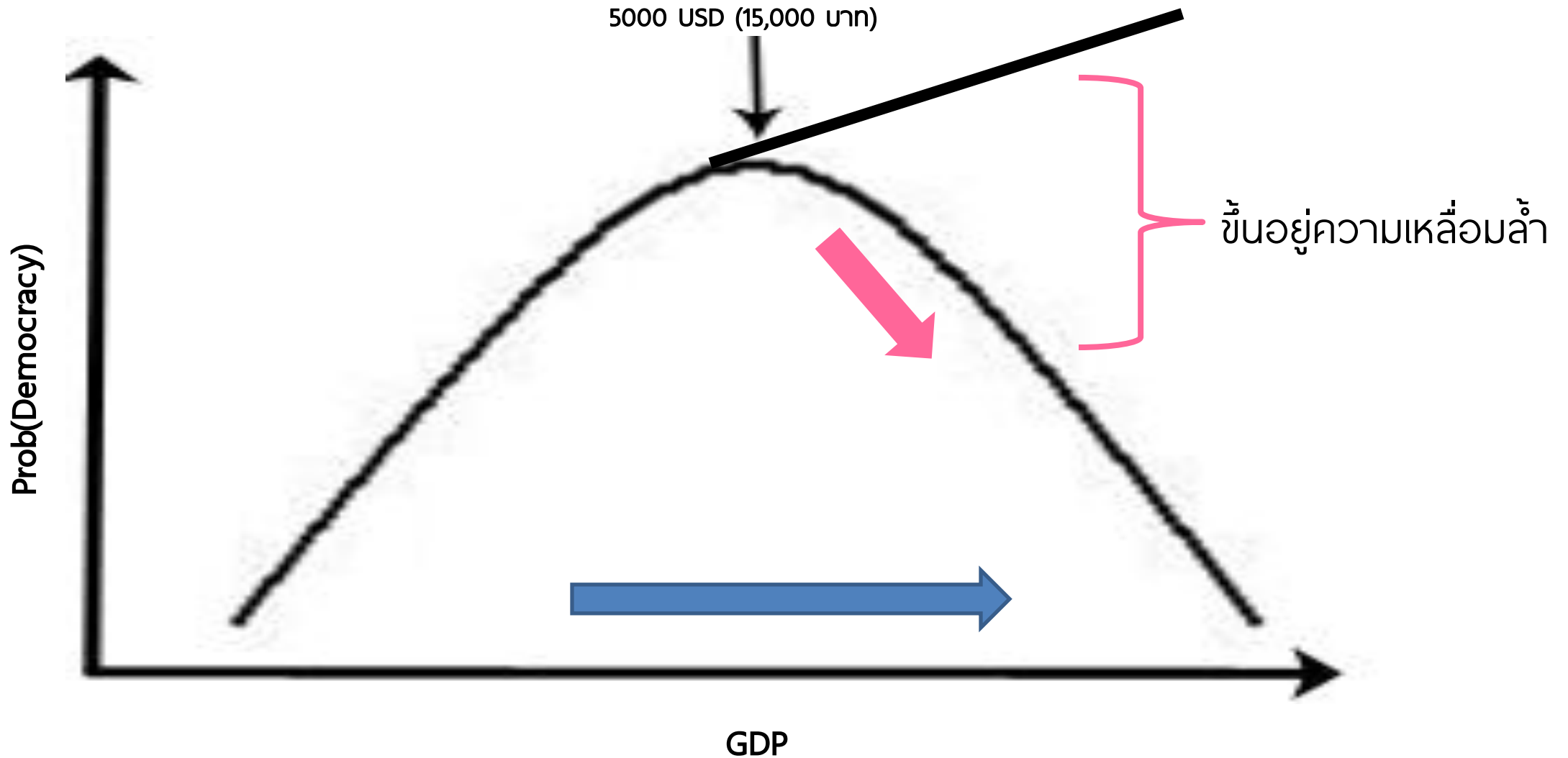
ความสัมพันธ์ระหว่าง GDP และโอกาสของการเป็นประชาธิปไตย
ไม่สัมพันธ์กันแบบเป็นเส้นตรง



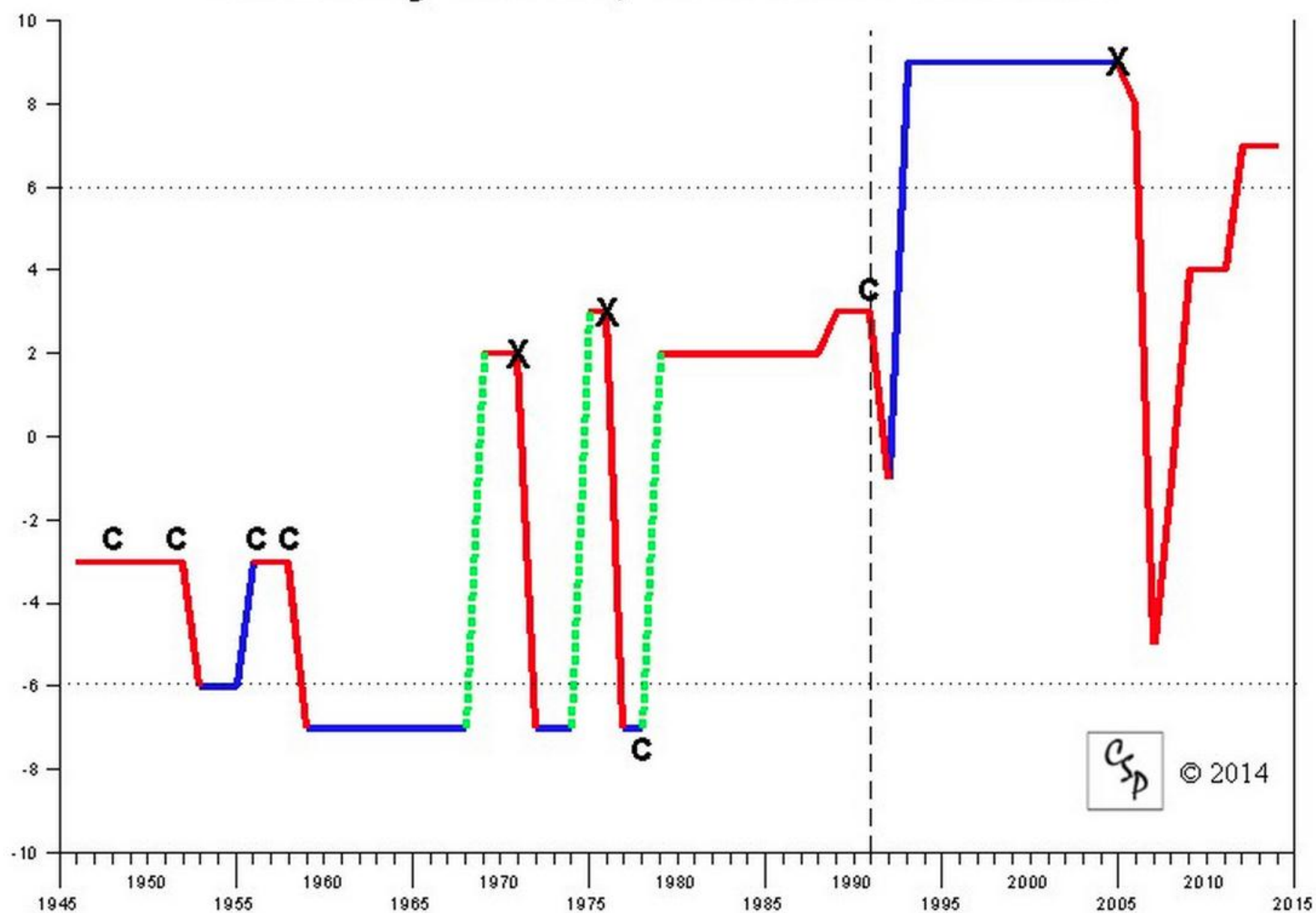
ความสัมพันธ์ระหว่าง GDP และโอกาสของการเป็นประชาธิปไตย
ไม่สัมพันธ์กันแบบเป็นเส้นตรง




ความสัมพันธ์ระหว่าง GDP และโอกาสของการเป็นประชาธิปไตย
ไม่สัมพันธ์กันแบบเป็นเส้นตรง

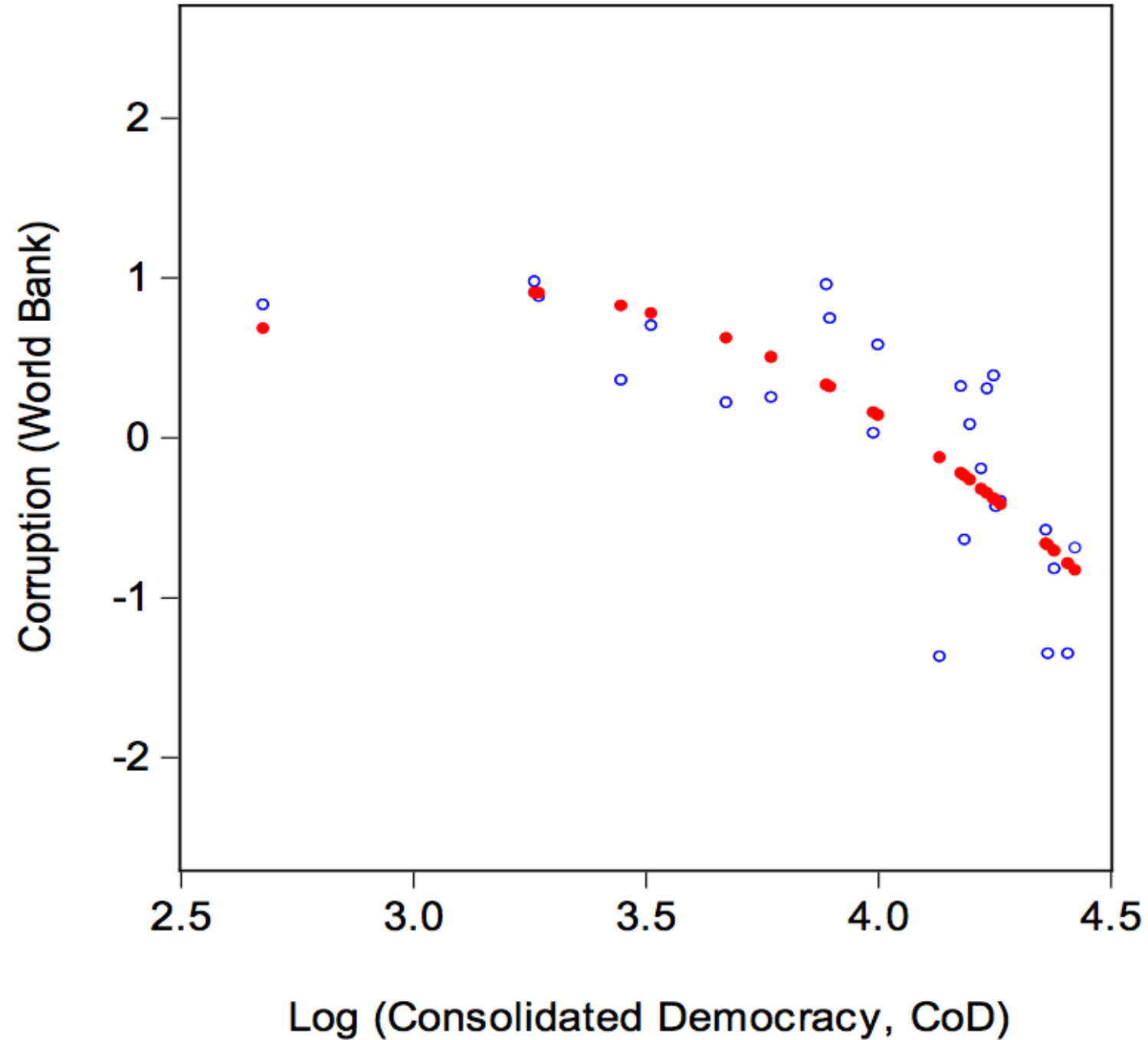


Authority Trends, 1946-2013: Thailand





ความสัมพันธ์ระหว่างประชาธิปไตยและ
คอร์รัปชันก็ไม่เป็นเส้นตรง

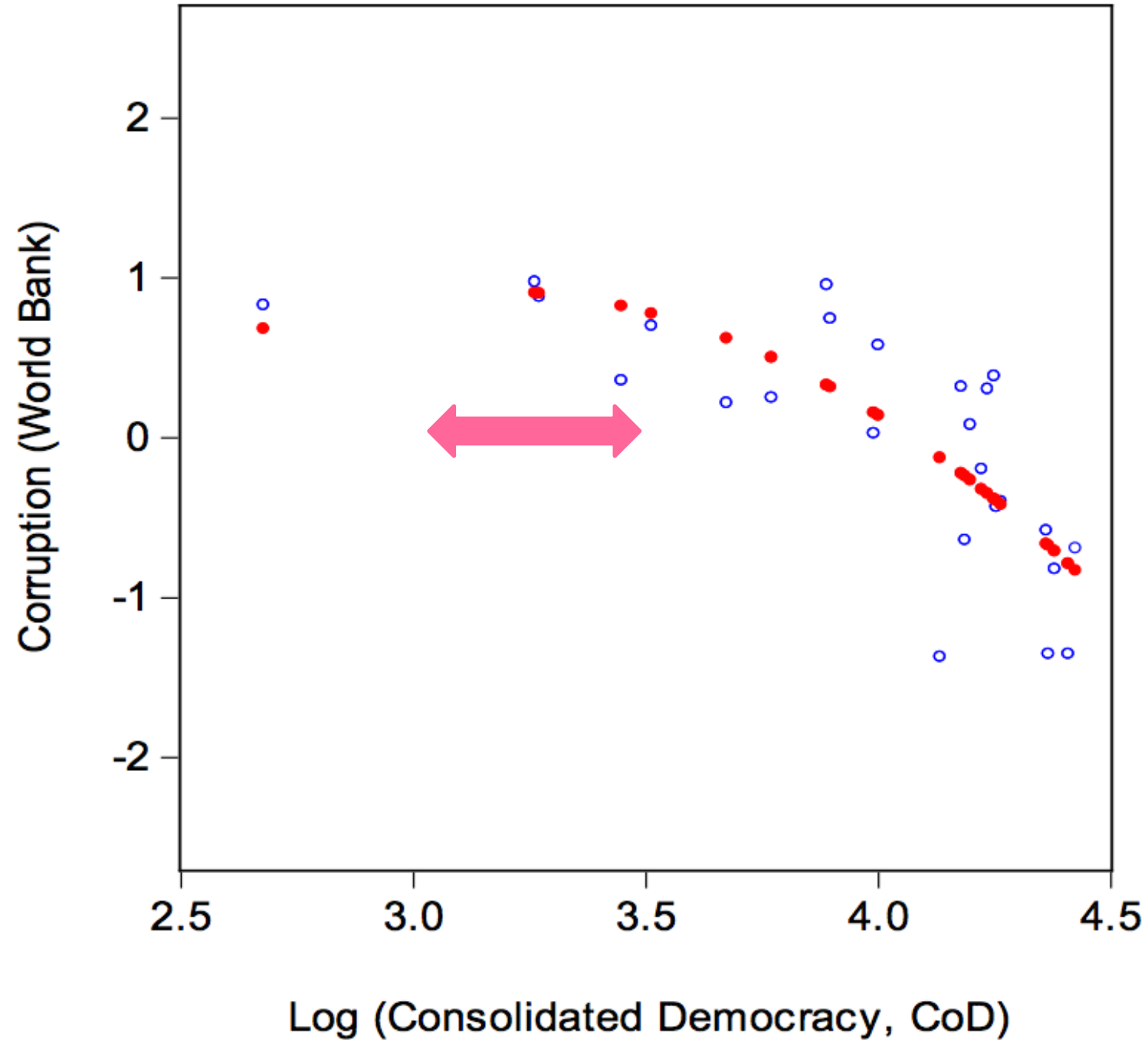


ความสัมพันธ์ระหว่างประชาธิปไตยและ
คอร์รัปชันก็ไม่เป็นเส้นตรง

- Corruption (Actual)
- Corruption (Predicted)

Schneider and Schmitter (2004)

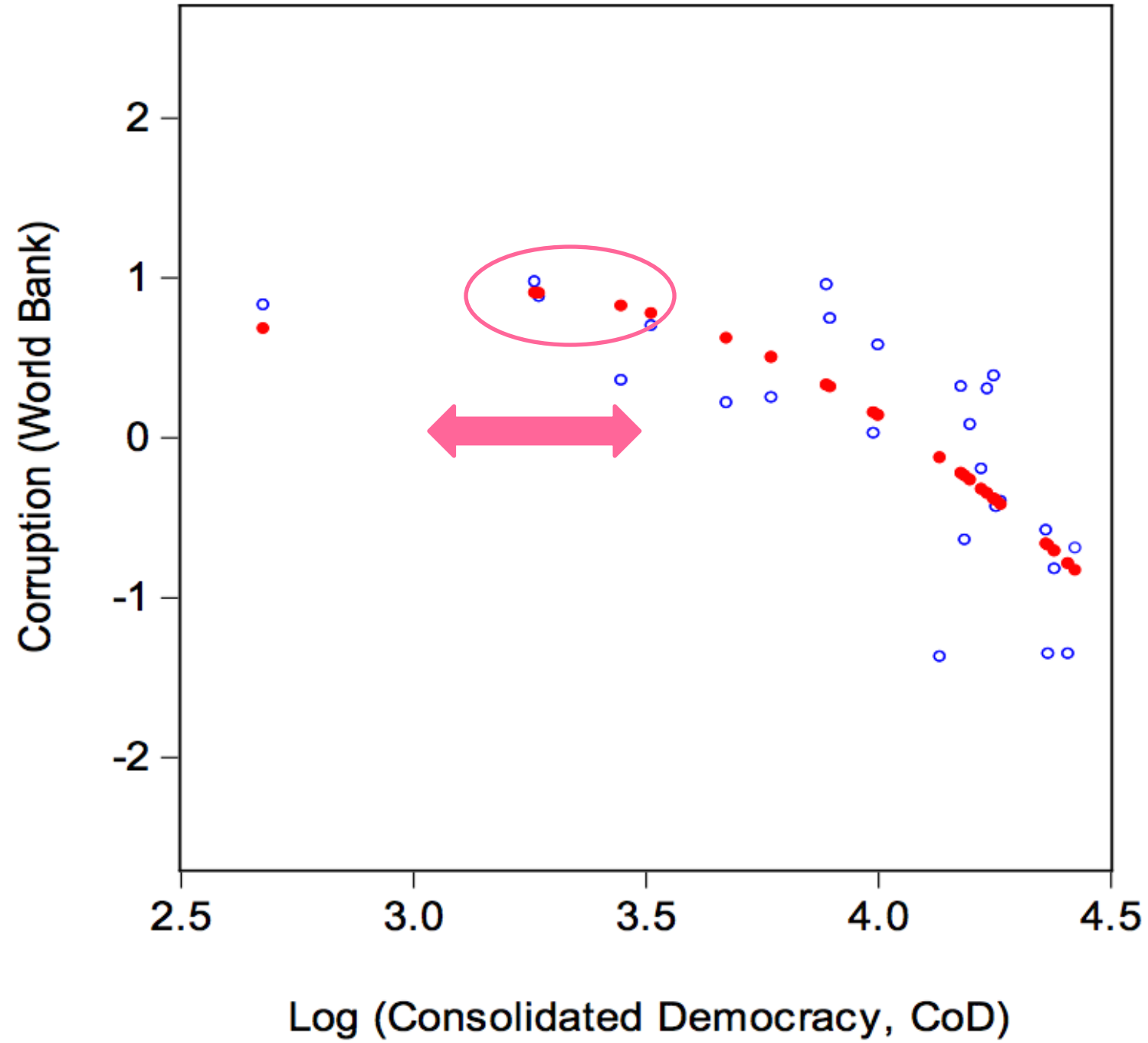
Source: Rock (2007)



Schneider and Schmitter (2004)

ความสัมพันธ์ระหว่างประชาธิปไตยและ
คอร์รัปชันก็ไม่เป็นเส้นตรง

Source: Rock (2007)



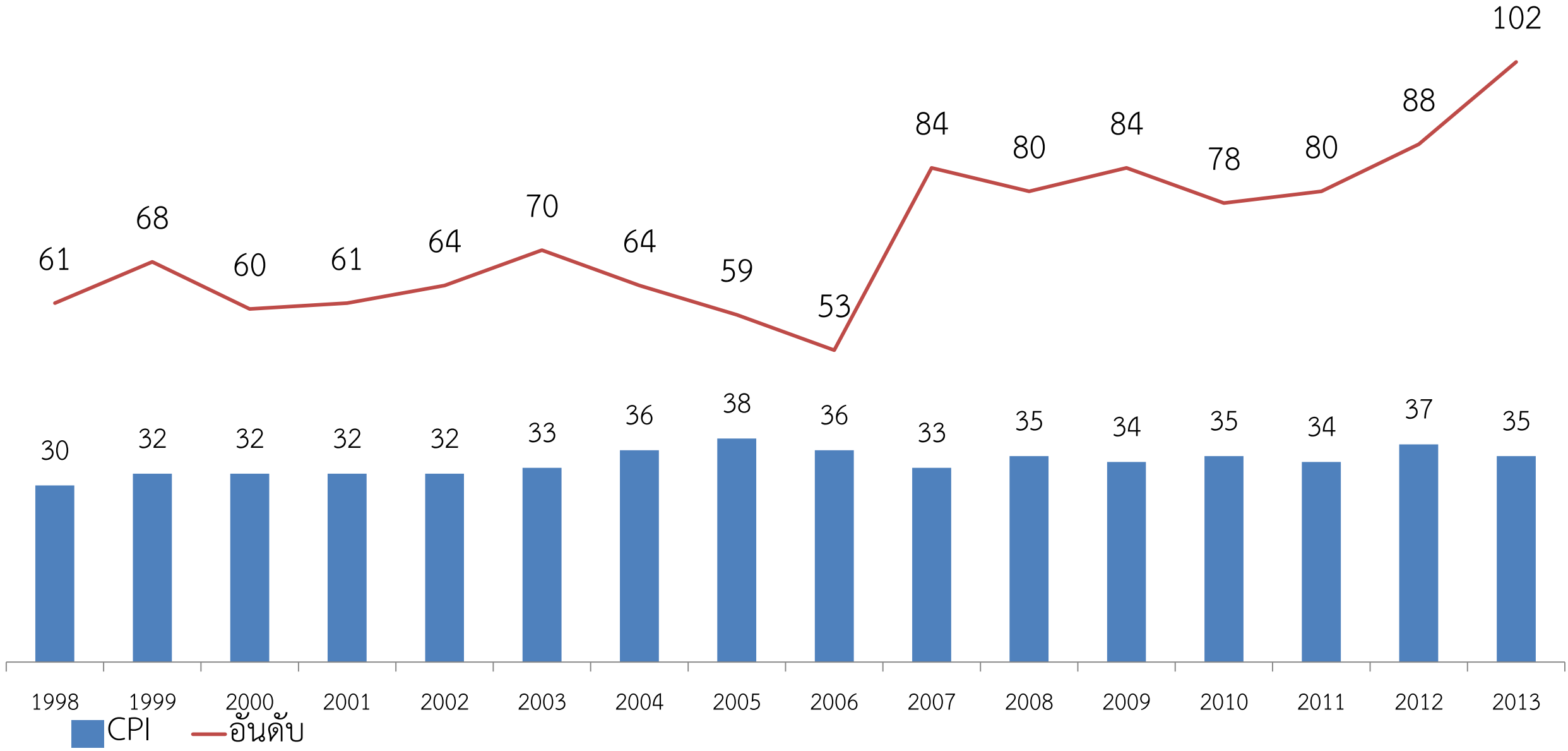
ความสัมพันธ์ระหว่างประชาธิปไตยและ
คอร์รัปชันก็ไม่เป็นเส้นตรง

- Corruption (Actual)
- Corruption (Predicted)

Schneider and Schmitter (2004)

Source: Rock (2007)

คอร์ปชั่นในประเทศไทยจึงไม่ลดลง การปฏิรูปเรื่องต่างๆ จึงสำเร็จได้ยาก





ทางออก



1. ทางลัด
2. ทางหลัก



1. ทางลัด

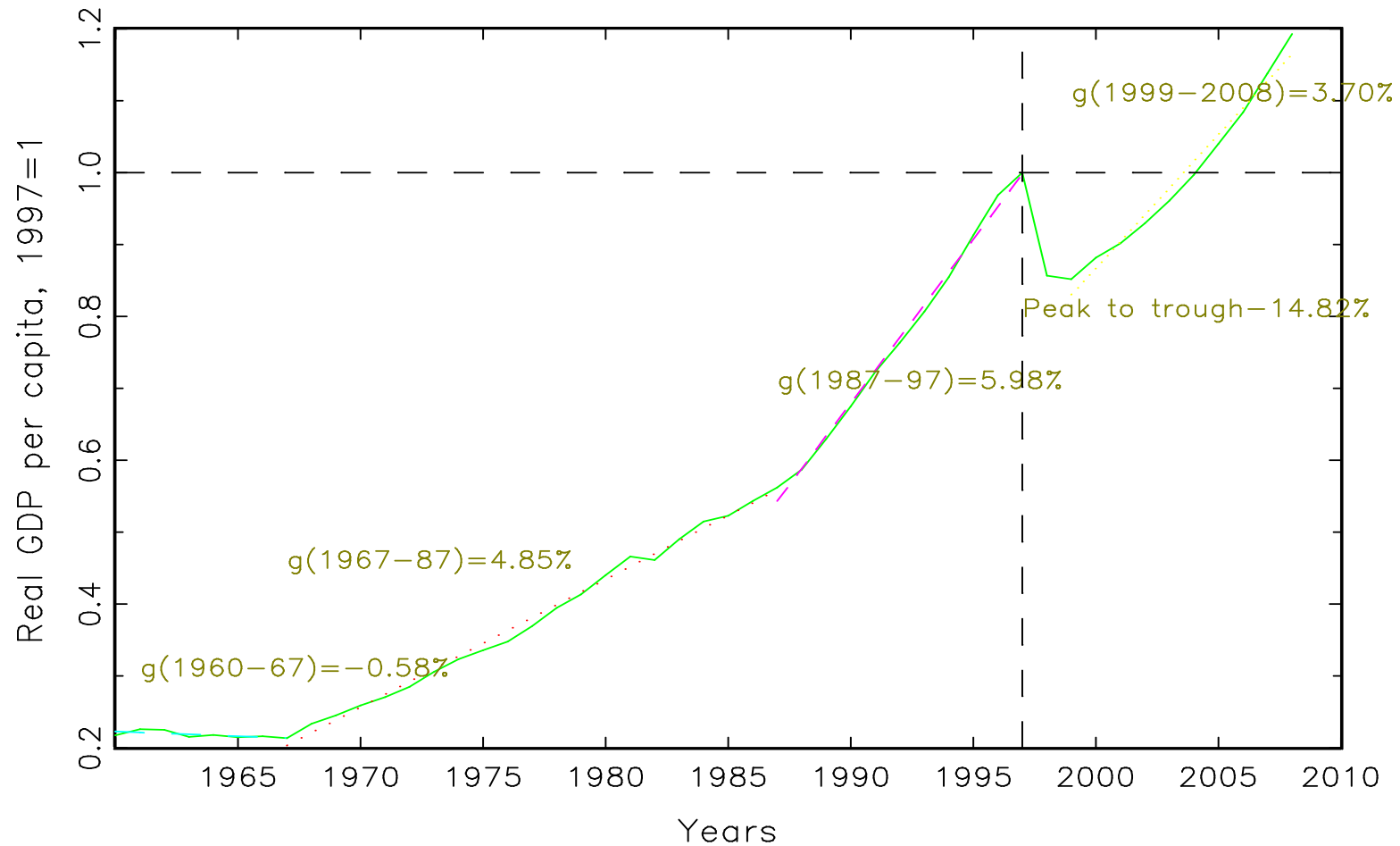


ต้องทำให้ประชาชนมีความเท่าเทียมกัน

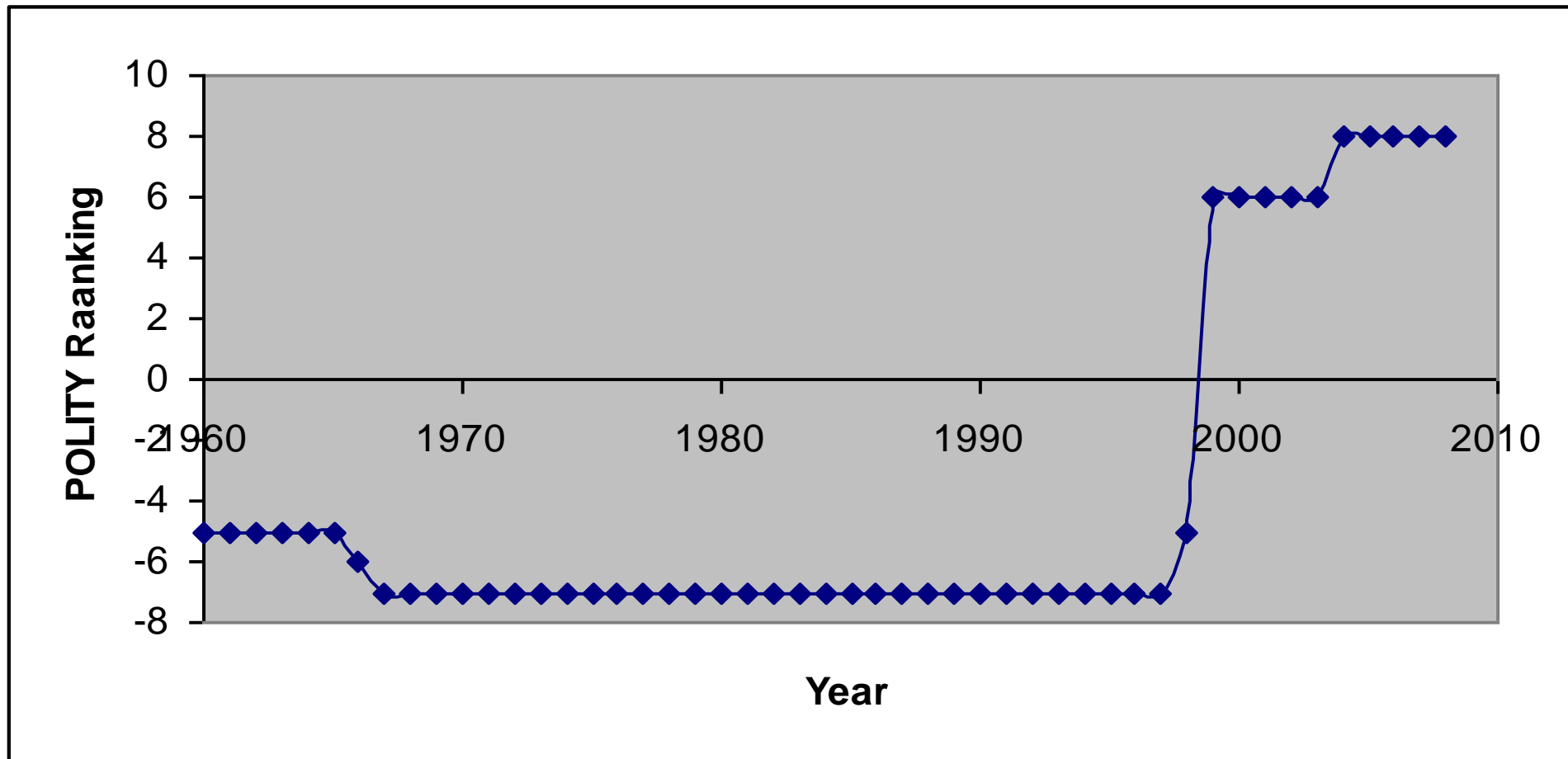
A Case of Indonesia

A Case of Indonesia

Figure 1: Five periods of growth in Indonesia, 1960–2008)
(constant rupiah GDP per capita, 1997=1)



Crisis triggers democracy in Indonesia.



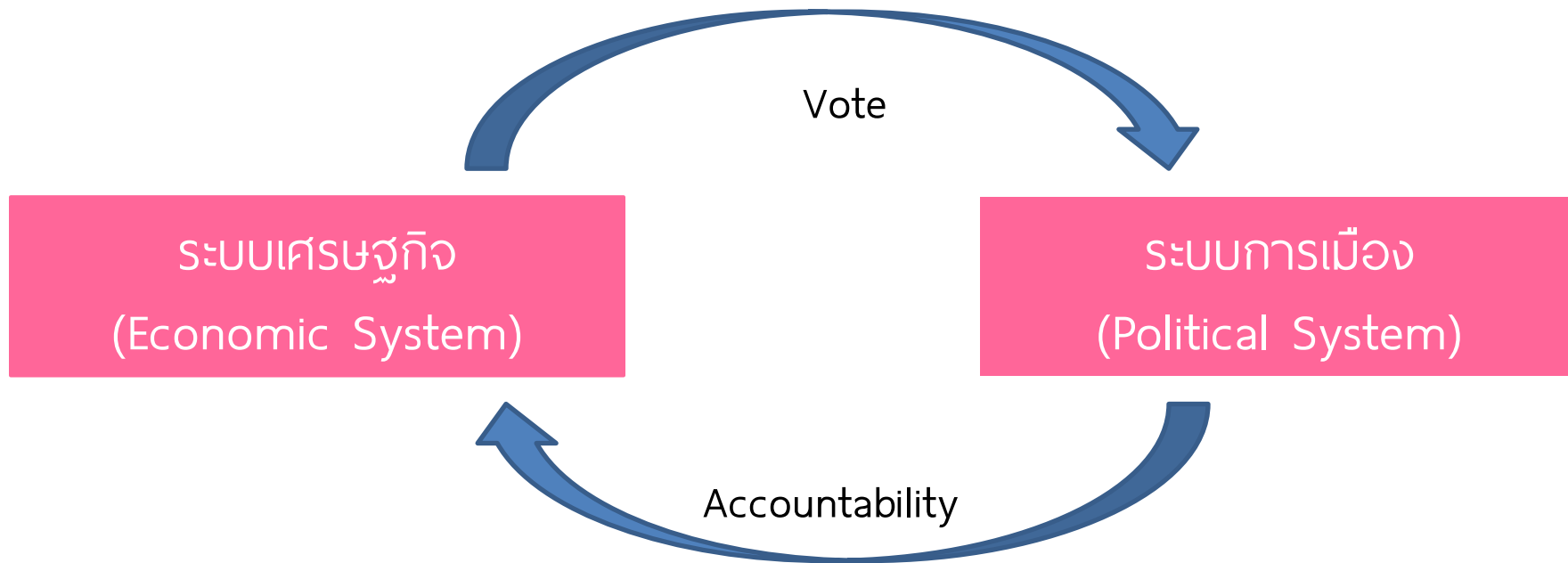


2. ทางหลัก



ระบบเศรษฐกิจ
(Economic System)

ระบบการเมือง
(Political System)



Government Spending



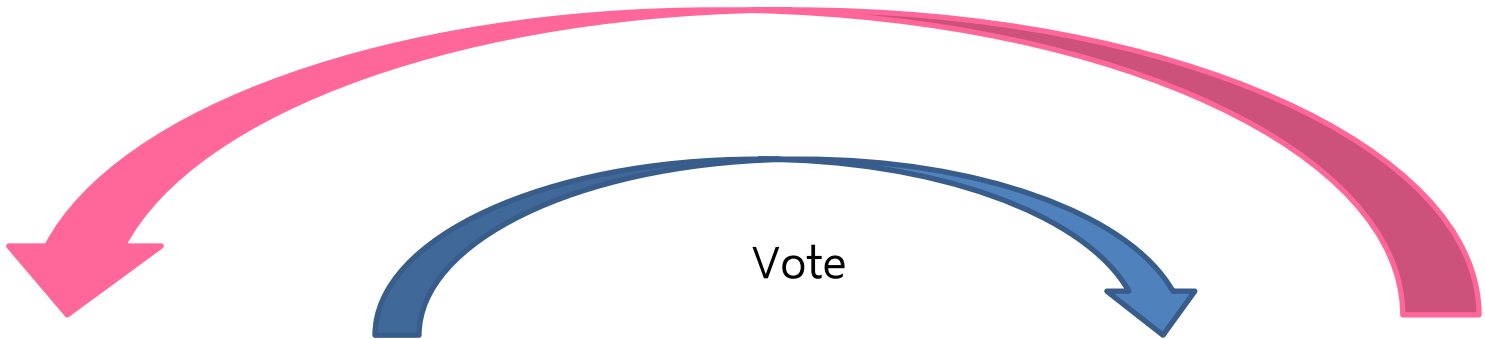
ระบบเศรษฐกิจ
(Economic System)

ระบบการเมือง
(Political System)

Government Revenue



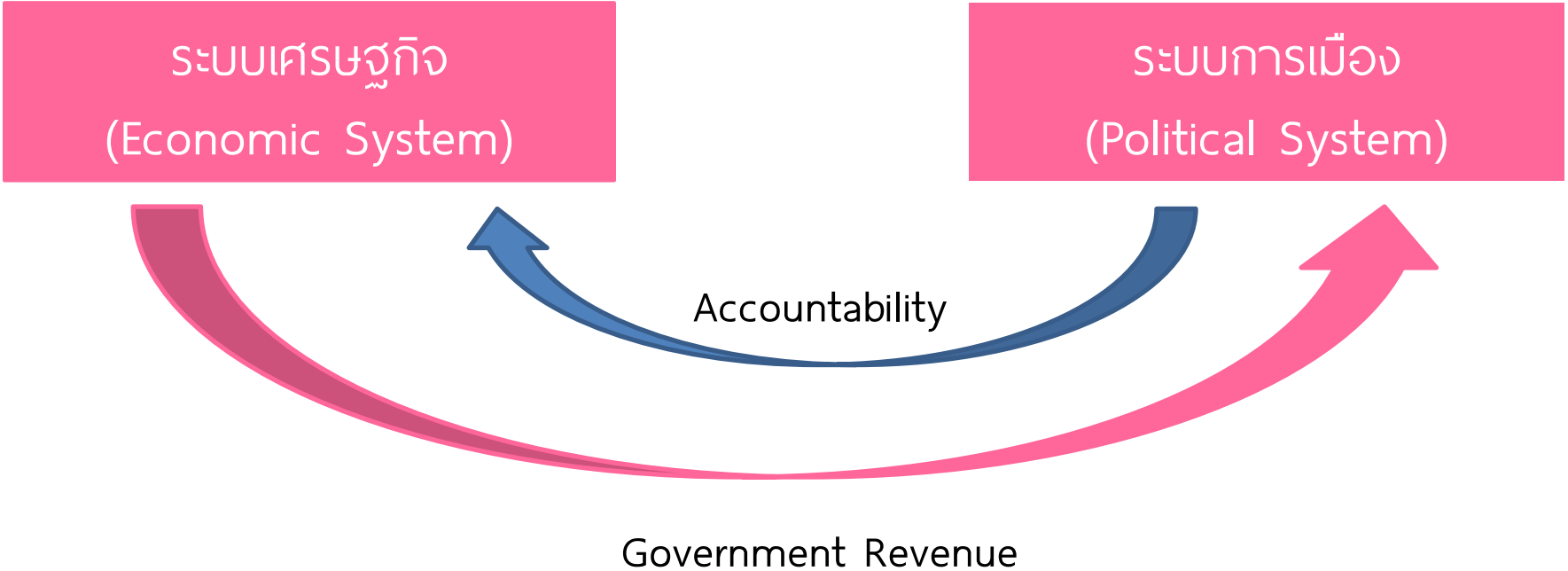
Government Spending

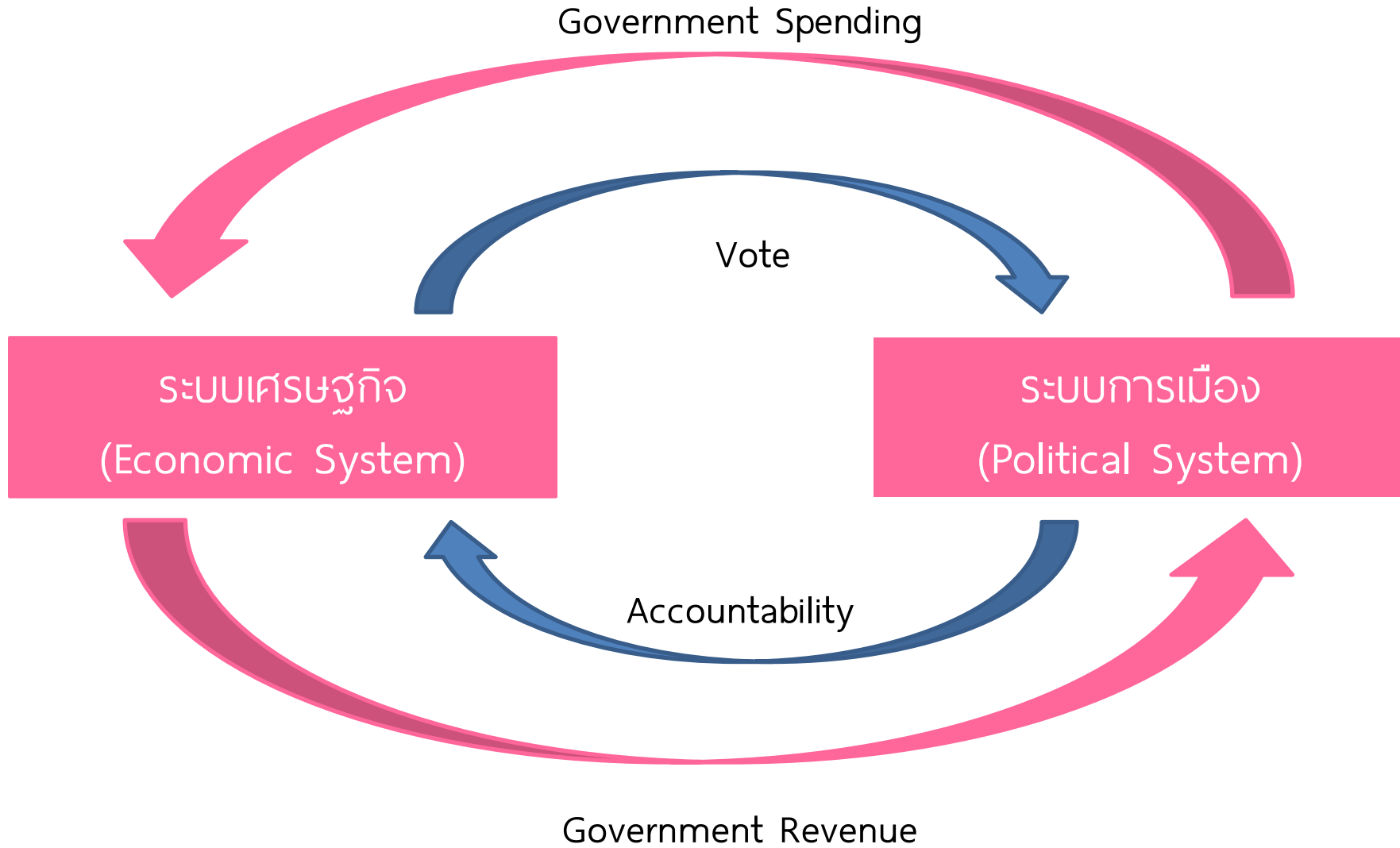


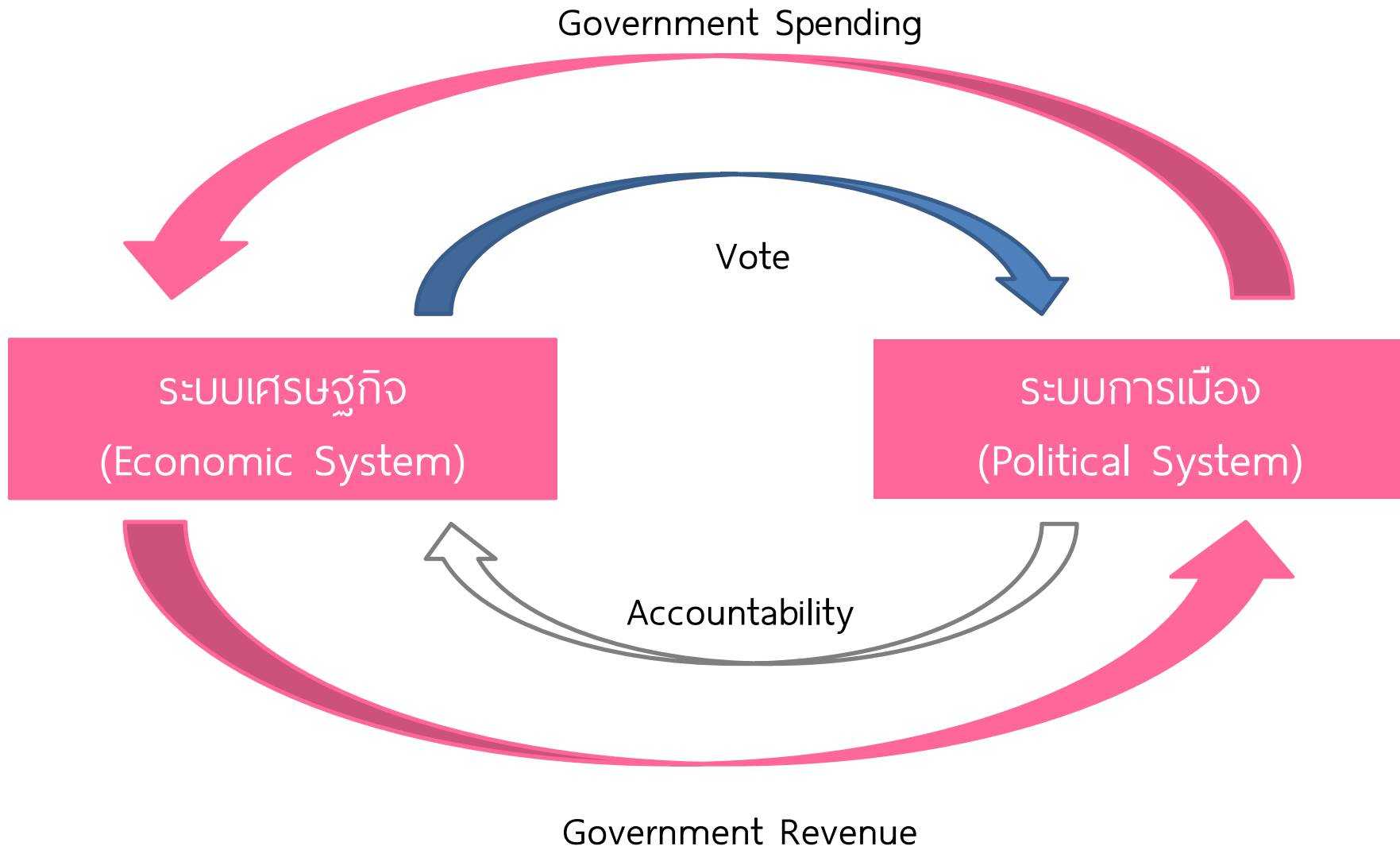
Vote

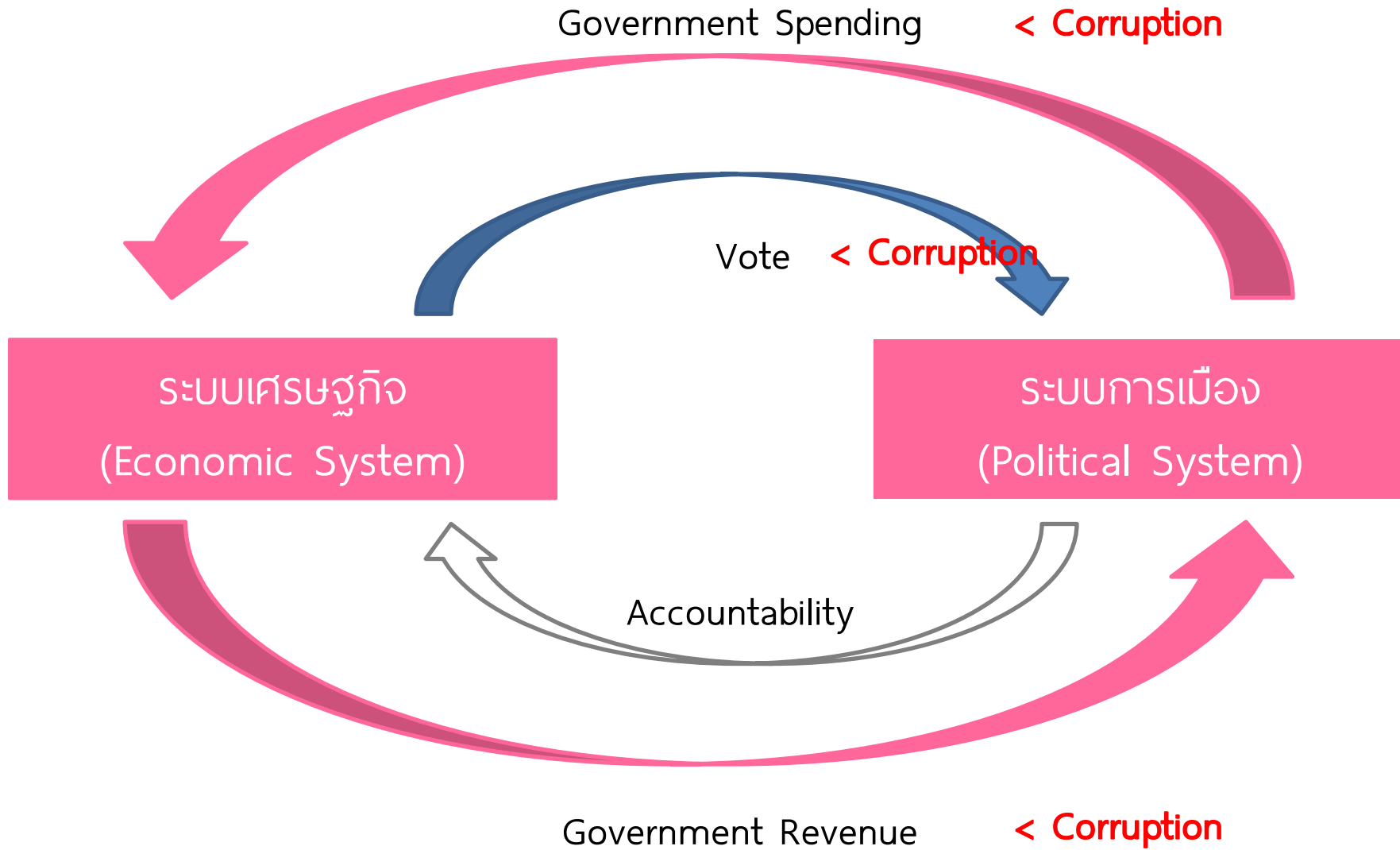
ระบบเศรษฐกิจ
(Economic System)

ระบบการเมือง
(Political System)









จะสร้าง accountability ได้อย่างไร?

1. Public Information Provision

- ไม่ attack ตัวผู้มีอำนาจโดยตรง
- เป็นการสร้างความเข้าใจที่เหมือนกันกับทุกฝ่าย
- มีจุดร่วมที่ตรงกัน

เช่น

- การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภาครัฐ (ข่าวสารสาธารณะ)
- การเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง
- การเปิดเผยบัญชีทรัพย์สินหนี้สิน

จะสร้าง accountability ได้อย่างไร?

2. Law Proposal by Citizen

- ไม่ attack ตัวผู้มีอำนาจโดยตรง
- เป็นการสร้างความร่วมมือของประชาชน
- เพื่อคานอำนาจกับนักการเมือง

เช่น

- การเข้าชื่อเสนอกฎหมายได้โดยตรง แต่ต้องลดขั้นตอนลง
- การดำเนินคดีแบบกลุ่ม (Class Action)



alışu





จะใช้ประชาธิปไตยแก้ปัญหาคอร์รัปชันได้อย่างไร

- ในระยะยาว ต้องแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำ เพื่อให้การเติบโตทางเศรษฐกิจไม่ก่อให้เกิดความขัดแย้ง ซึ่งนำมาสู่แรงต้านในการพัฒนาประชาธิปไตย
- ในระยะสั้น เนื่องจากนักการเมืองจับมือกับคนบางกลุ่มในระบบเศรษฐกิจ เพราะมีความเหลื่อมล้ำอยู่ ทำให้ความร่วมมือในการเอื้อประโยชน์ต่อกันทำได้ง่าย และการแก้ปัญหาก็ทำได้ยาก แนวทางที่ทำได้จึงควรเป็นทางอ้อมที่อาจต้องใช้เวลานานขึ้น
- แนวทางที่น่าจะเป็นไปได้
 - การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาธารณะ
 - การเสนอกฎหมายภาคประชาชน