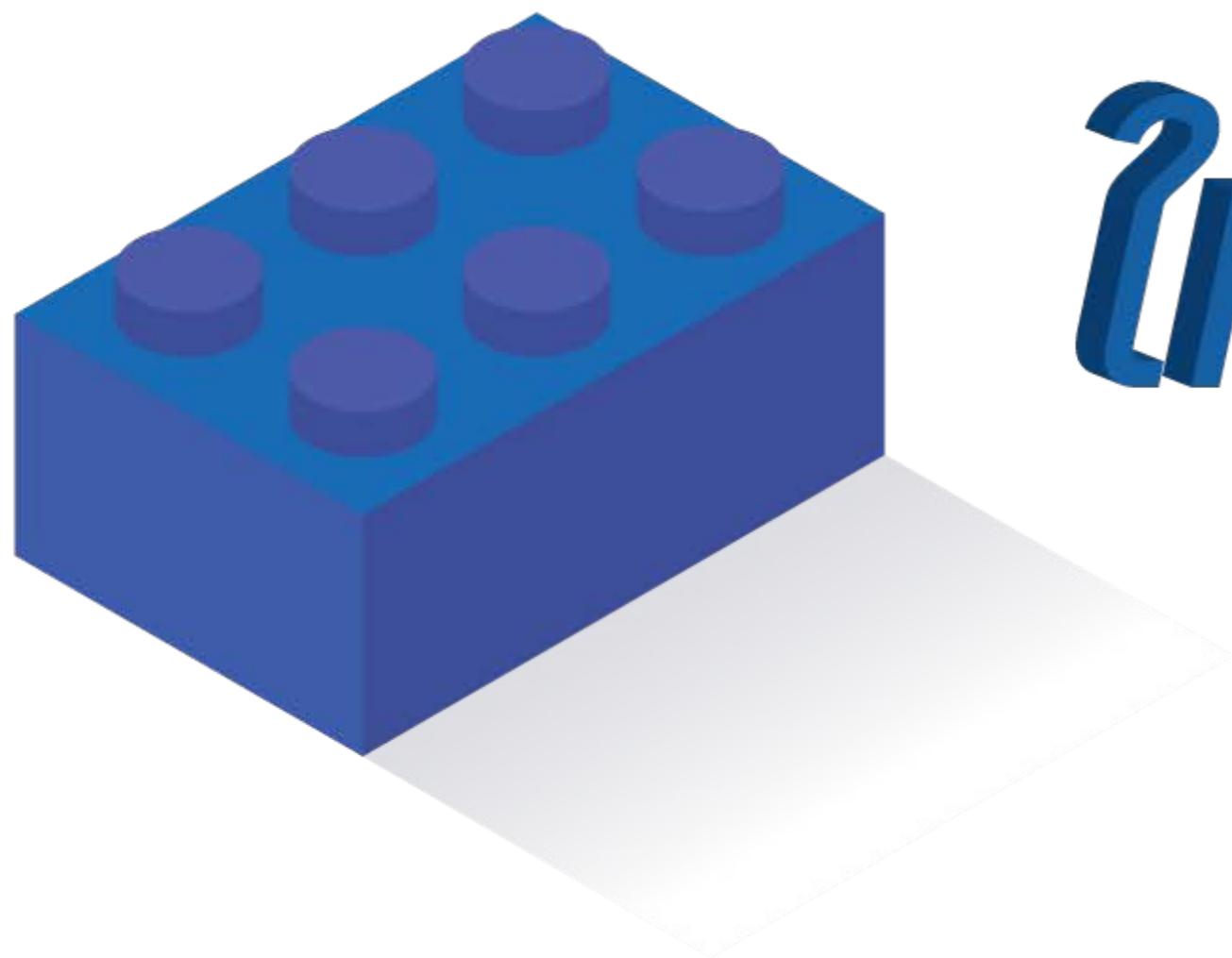


# ปรับบทบาท รัฐไทย

ให้ประชาชนได้บริการที่ดี





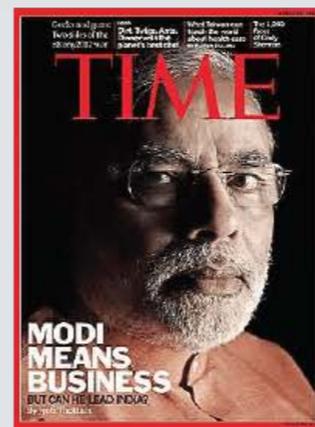
ให้ ท้องถิ่น  
ตัดสินใจ



ดร.สมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์  
*ประธานที่ปรึกษา*

# ท้องถิ่นช่วยสร้างผู้นำรุ่นใหม่

- ประชาธิปไตยระดับชาติ  
เข้มแข็งได้ถ้ามีตัวเลือก  
ผู้นำจำนวนมากพอ
- การบริหารท้องถิ่นสร้าง  
track record ให้ผู้นำรุ่น  
ใหม่





## เมืองโออิตะ

- จากเมืองล้าหลัง-ยากจนสู่เมืองแบบอย่าง
- เริ่มโครงการ “หนึ่งหมู่บ้าน-หนึ่งผลิตภัณฑ์”
- เน้นพึ่งตัวเอง ไม่มีเงินอุดหนุนจากรัฐบาลกลาง
- เป็นเมืองเสรีในโลกไร้พรมแดน ไม่ใช่ “ตั้งโตเกียว”

**Morihiko Hiramatsu, Ph.D**

*ผู้ว่าจังหวัดโออิตะ 1979-2003*

*ผู้รับรางวัลแมกไซไซปี 1995*

Bilbao



Iñaki Azkuna

นายกเทศมนตรีบิลเบา 1999-2014

ฟื้นฟูเมืองด้วยพิพิธภัณฑ



**Bogota**



Enrique Peñalosa

นายกเทศมนตรีโบโกตา 1998-2001 และ 2016

ปัจจุบันเปลี่ยนเมืองอันตรายสู่เมืองปลอดภัย



Lee Myung-bak  
นายกเทศมนตรีโซล 2002-2006  
ฟื้นฟูคลองเป็นพื้นที่สาธารณะ



**“ประชาชนรู้วิธีการที่ดีที่สุด  
ในการแก้ปัญหาของตน  
ไม่ใช่วิธีที่เสนอโดย  
คนที่ไม่มมีปัญหา ”**

Gonzalo Sánchez de Lozada

ประธานาธิบดีคนที่ 74 และ 77 ของโบลิเวีย



ตอบสนองความต้องการ  
ที่หลากหลาย



แก้ปัญหาแบบองค์รวม

รัฐบาลท้องถิ่นสามารถ



เปิดส่วนร่วมของประชาชน



สร้างนวัตกรรมการให้บริการ

# กระจายอำนาจ...เพิ่มคุณภาพการศึกษา

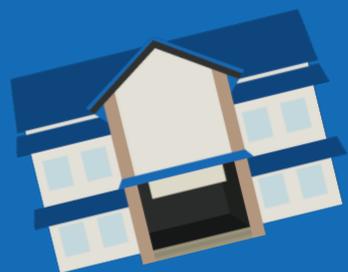
การกระจายอำนาจการคลัง  
เพิ่มการลงทุนด้านการศึกษา

การกระจายอำนาจการจัดการศึกษา  
เพิ่มคะแนนสอบ PISA 28 คะแนน

กระจายอำนาจให้แก่ อปท.  
ให้โรงเรียนมีอิสระในการบริหาร



# ไทยอยู่ที่จุดไหน ในการกระจายอำนาจ?



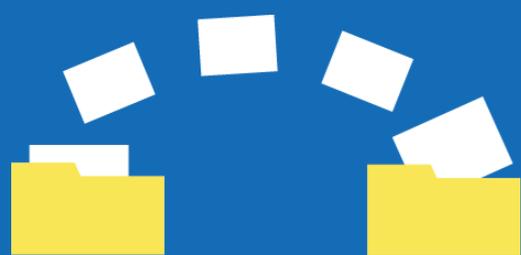
มี อปท. 7,853 แห่ง

กทม. และพัทยา

อบจ. 76 แห่ง

เทศบาล 2,440 แห่ง

อบต. 5,335 แห่ง

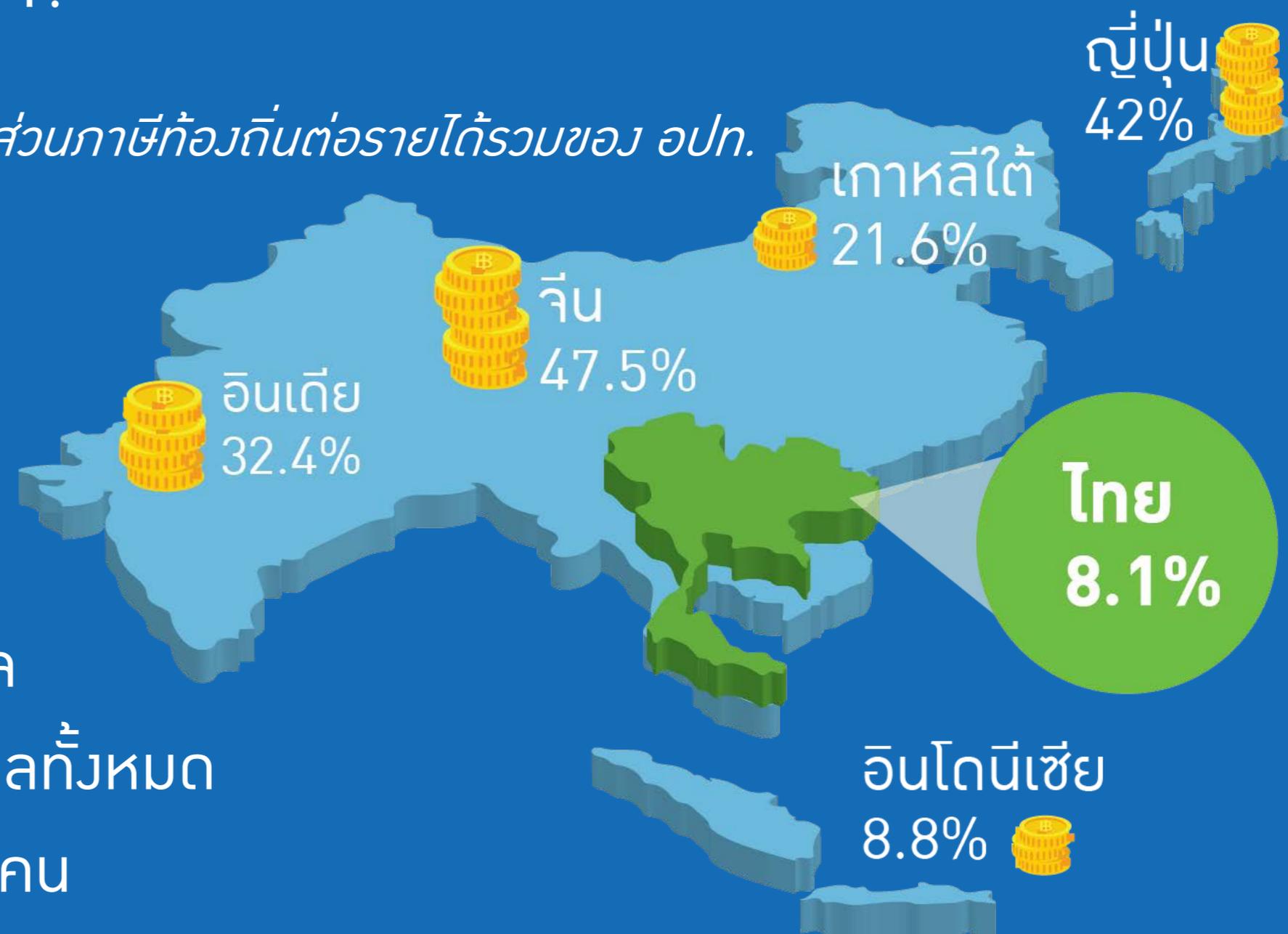


รับโอนภารกิจ 220 จาก 359 ภารกิจ

รับโอนรายได้ 27% ของรายได้รัฐบาลทั้งหมด

รับโอนเจ้าหน้าที่ (ไม่รวมครู) 1 หมื่นคน

สัดส่วนภาษีท้องถิ่นต่อรายได้รวมของ อปท.



# 3 ยุค การกระจายอำนาจของไทย



## ยุคทอง (2540-2544)

- มีรัฐธรรมนูญ-กฎหมายกระจายอำนาจ
- จัดสรรรายได้ตามกฎหมายกำหนด

## ยุคซีอีโอ (2545-2549)

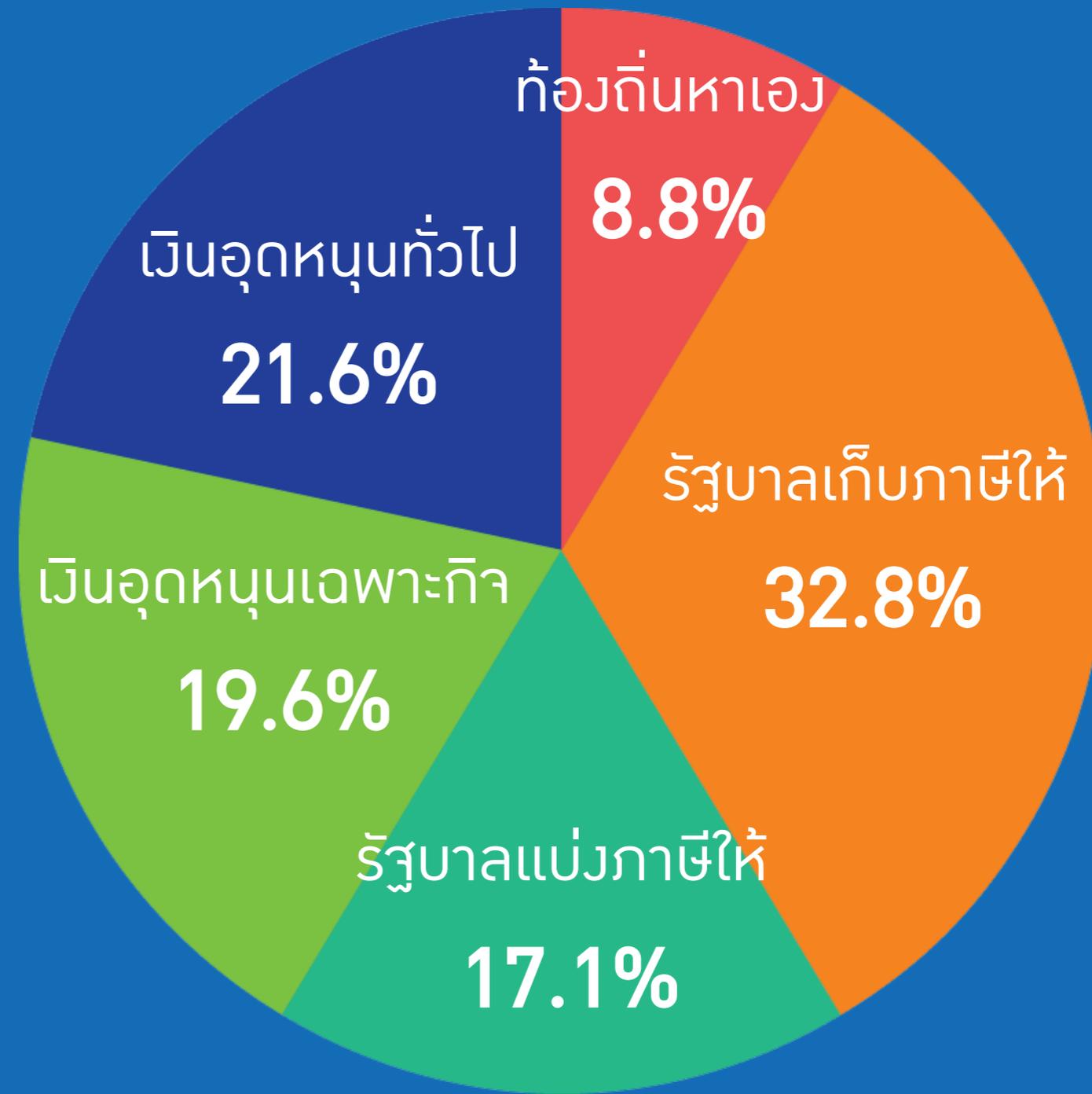
- เริ่มถ่ายโอนการศึกษา
- ละลดถ่ายโอนภารกิจ
- เลื่อนโอนรายได้ 35%  
ไม่มีกำหนด

## ยุคติดกับดัก (2549-ปัจจุบัน)

- ละลดถ่ายโอนการศึกษา
- เพิ่มสัดส่วนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ
- อปท. บางแห่งต้องการคืนภารกิจ



# ที่มาของรายได้



## รายจ่าย **อปท.** 5 อันดับแรก (เฉลี่ย)

บริหารทั่วไป	24.6%
เคหะ-ชุมชน	20.3%
การศึกษา	14.7%
โยธา-อุตสาหกรรม	10.7%
จบกกลางและอื่นๆ	8.6%

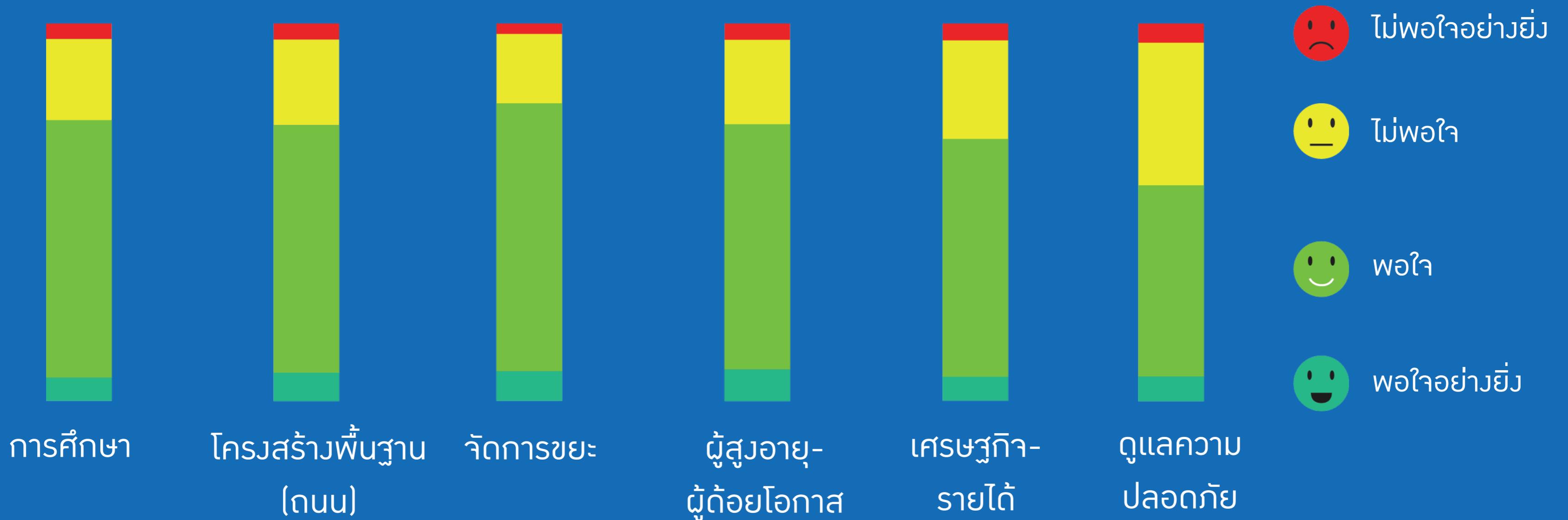
## รายจ่าย **อบต.** 5 อันดับแรก

บริหารทั่วไป	33.2%
เคหะ-ชุมชน	20.8%
การศึกษา	12.5%
โยธา-อุตสาหกรรม	12.1%
จบกกลางและอื่นๆ	5.1%

\* ไม่รวมรายจ่ายจากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

ที่มา: ทดสอบจาก วีระศักดิ์ เครือเทพ และคณะ (2557)

# ความพอใจของประชาชนต่อบริการ อปท.



ที่มา: วีระศักดิ์ เครือเทพ และคณะ (2557)

# การจัดการศึกษา

รัฐบาลคิด

*อยากให้เรียนเก่งๆ*

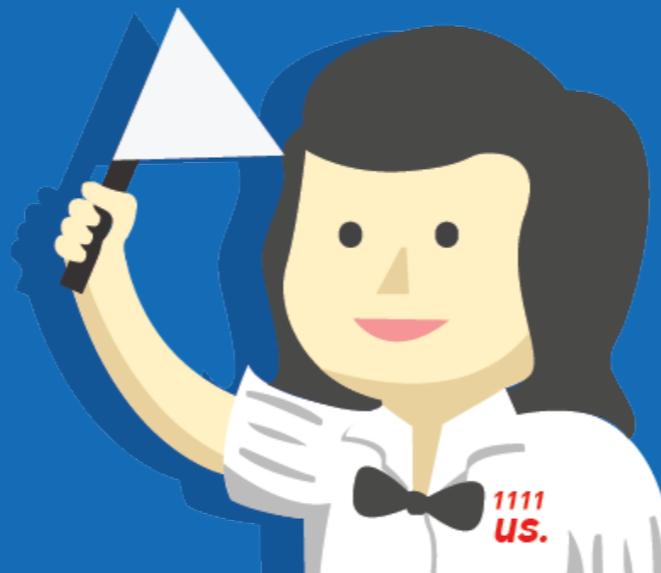
*จะได้เข้ามหาวิทยาลัย*



อยากเป็นนักบิน



อยากเป็นไกด์



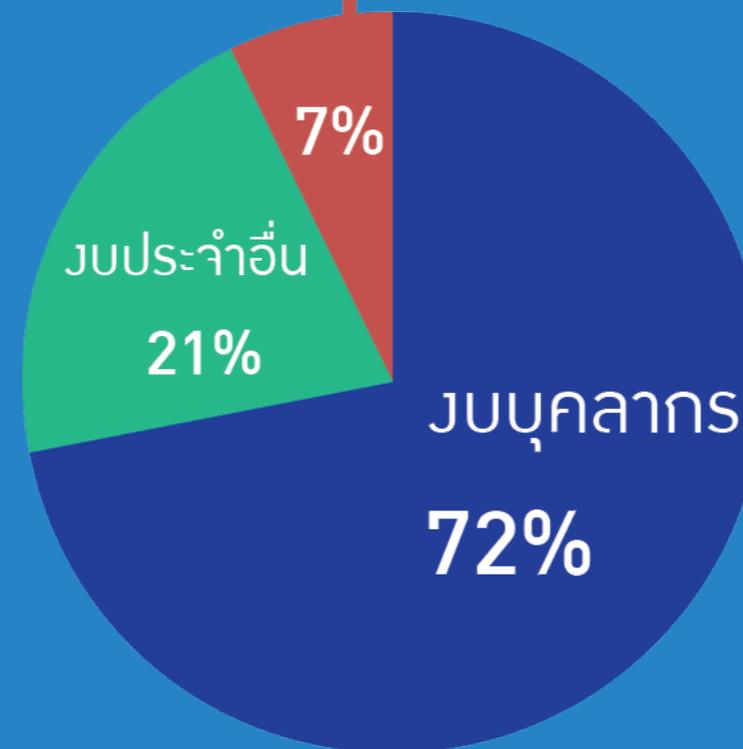
ชอบซ่อมมอเตอร์ไซด์  
เท่ดี!!



# ท้องถิ่นจัดสรรงบประมาณ ตรงความต้องการมากกว่า



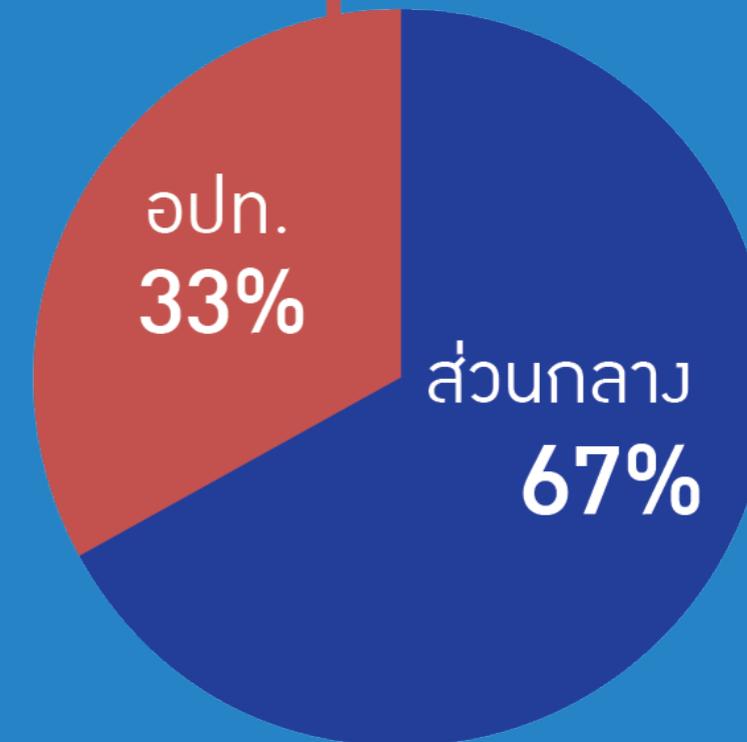
งบโครงการต่างๆ ถูก  
กำหนดจากส่วนกลาง



ปี 2557 กระทรวงศึกษาธิการ

ที่มา: สำนักงบประมาณ และ สพฐ.

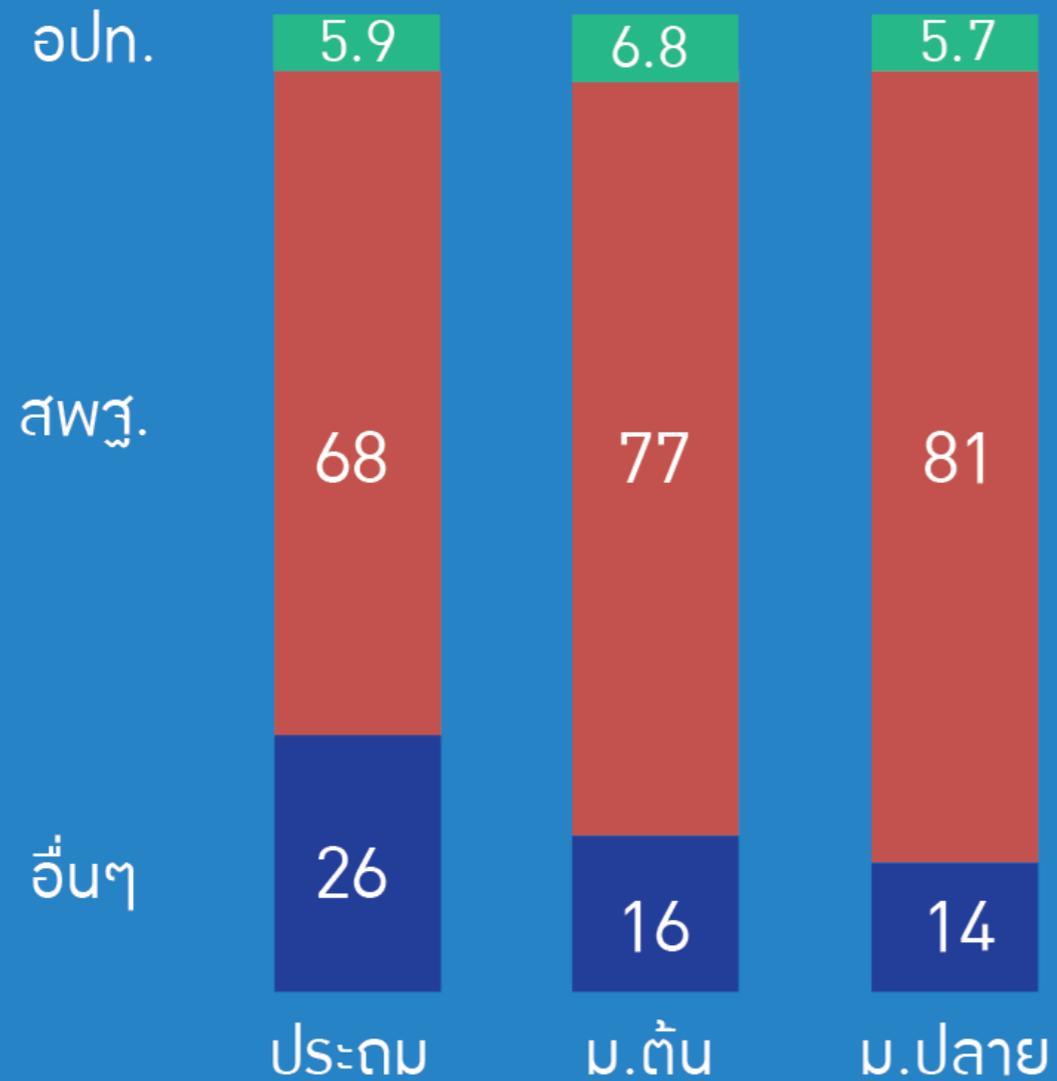
อปท. จัดสรรงบประมาณให้โรงเรียน  
ตามความต้องการของท้องถิ่น



ปี 2553 อปท.

ที่มา: ชัยยุทธ์ และคณะ (2555)

# ยังมีการถ่ายโอนโรงเรียนไป อปท. น้อย



ที่มา: สำนักงานสภาการศึกษา 2557

ปี 2556 อปท.มีจำนวน นร.  
เพียงร้อยละ 6-7 ของ นร. ทั้งประเทศ





ร.ร. บ้านแม่อนขี้เหล็ก

ร.ร. บ้านศาลา



ร.ร. แม่อายุวิทยาคม

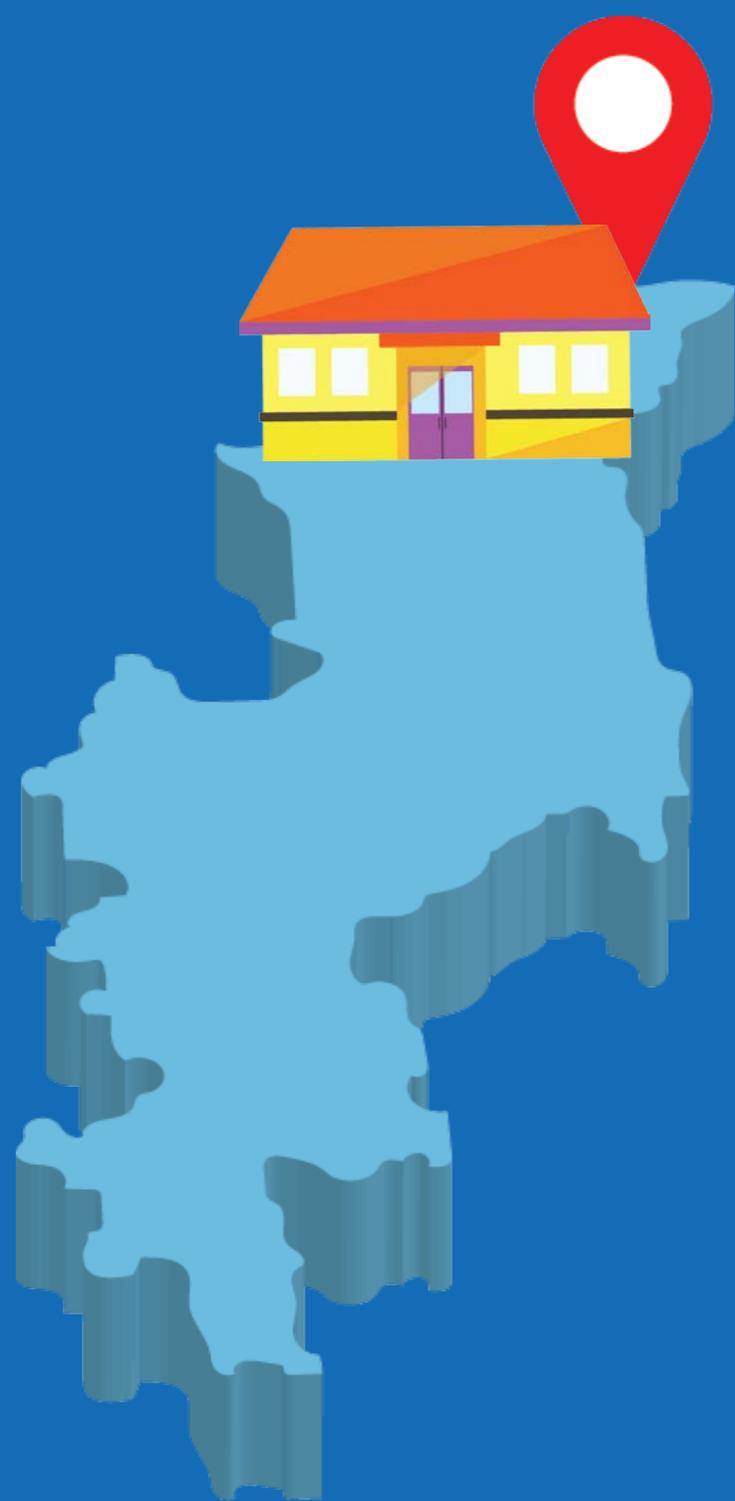
ร.ร. ต้นแก้วผดุง  
พิทยาลัย

กรณีศึกษา ร.ร.

สังกัด อบจ. เชียงใหม่



S.S. ต้นแก้วผดุงพิทยาลัย



ร.ร. แม่อาววิทยาคม

# ข้อดีของ ร.ร. ที่ถ่ายโอนมา

- จัดการสอนตรง  
ความต้องการให้มากขึ้น

- มีงบประมาณเพิ่มเติม  
บริหารได้อย่างอิสระ

- คณะกรรมการสถานศึกษา  
มีส่วนร่วมมากขึ้น

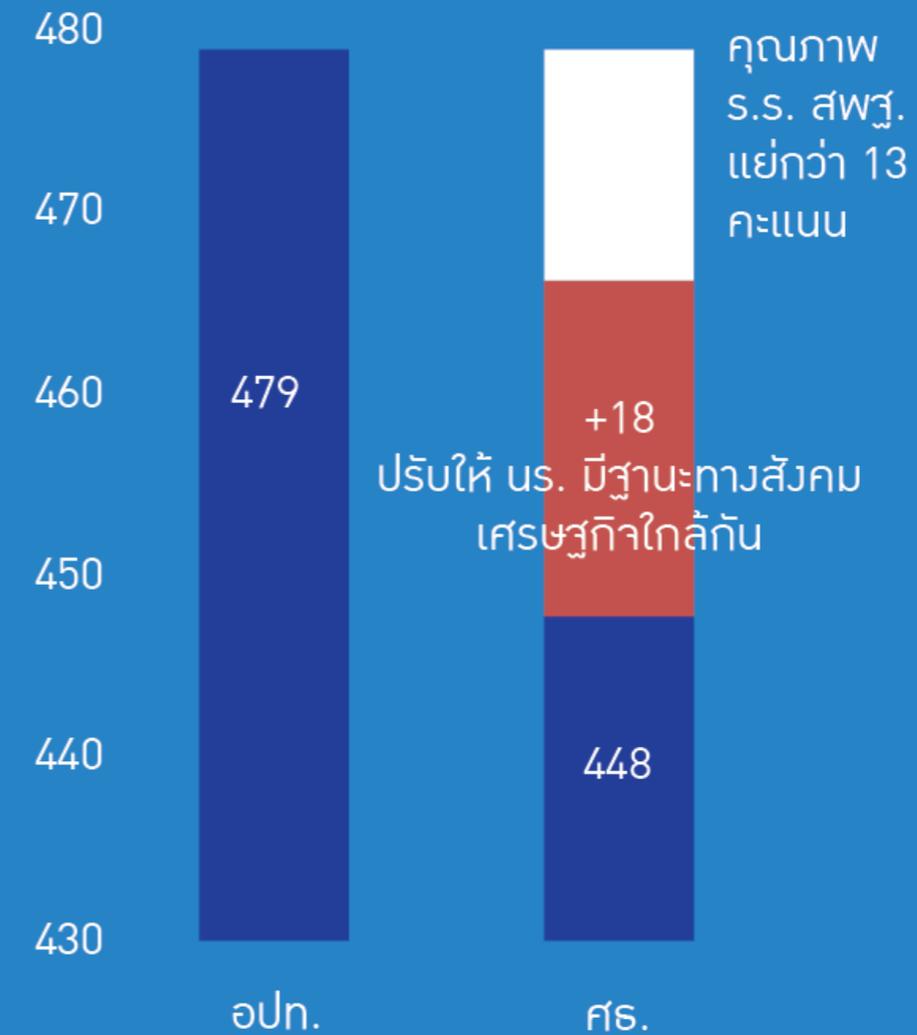


# ผลการสอบที่ดีขึ้น



ร.ร. อปท. มีคุณภาพดีกว่า  
ร.ร. กระทรวงศึกษาธิการ

คะแนน TIMSS วิชาคณิต ป.4



# การจัดสวัสดิการผู้สูงอายุ

รัฐบาลคิด

บ้านพักคนชรา

รักษาพยาบาล

ปฏิบัติธรรม



อยู่อย่างมีศักดิ์ศรี



อยากลิลาศ ดนตรี



อยากเรียนภาษาอังกฤษ



# กรณีศึกษา ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ นนทบุรี



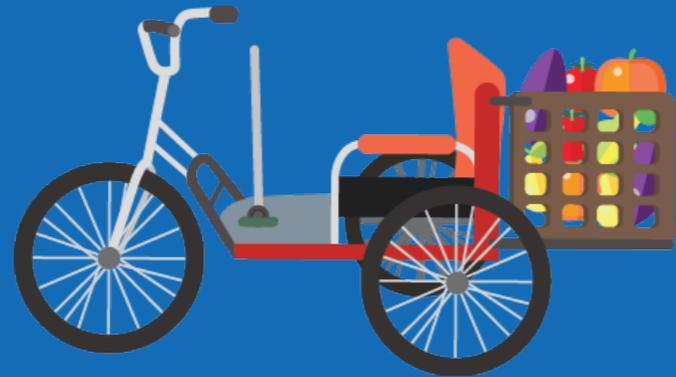
- ประชาชนนนทบุรีร้อยละ 20 สูงอายุ
- เทศบาลนครเริ่มศูนย์พัฒนาฯ ปี 2555  
    ต่อยอดชมรมผู้สูงอายุ
- จัดกิจกรรมกว่า 20 อย่าง ตามความต้องการ
- ชุมชนมีส่วนร่วม ประหยัดงบ

# การจัดสวัสดิการคนพิการ

รัฐบาลคิด  
*รถเข็นมาตรฐาน*



รถเข็นเก็บผลไม้



รถเข็นขายของที่ตลาด



ดร.วรรณ ชานูด้วยวิทย์

อาจารย์คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น  
ที่ปรึกษาที่ดีอาร์ไอ



# สวัสดิการคนพิการ โดย อบจ. หนองบัวลำภู

รวมฟื้นฟูสุขภาพ สปสช. ไปจังหวัด  
ส่วนไม่ถูกใช้ ต้องโอนกลับ



*อบจ. หนองบัวลำภู สมทบทุน  
กับ สปสช.*

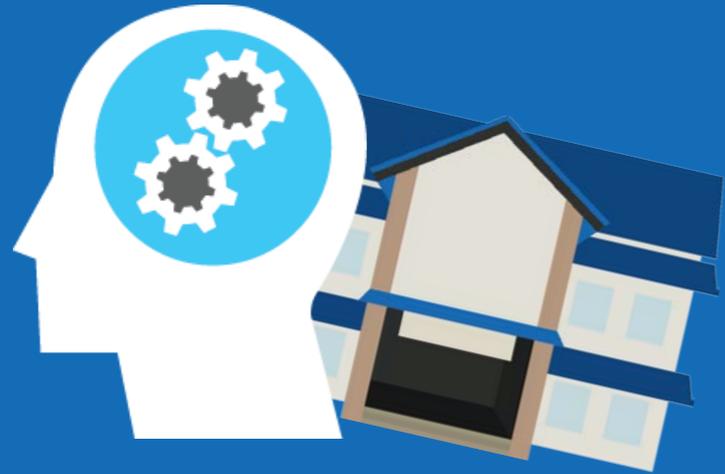
- ตั้งกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพ
- ร่วมงานกับภาคีต่างๆ
- สนับสนุนสมาคมคนพิการตั้ง  
ศูนย์ซ่อมสร้าง



*ดูแลคนพิการ ตามความ  
ต้องการรายคน*

- ทำกายภาพบำบัด
- ช่วยชุมชนปรับปรุงบ้าน
- ทำและซ่อมกายอุปกรณ์

# จุดอ่อนของ อปท.



ขาดความอิสระ



ขาดขีดความสามารถ



ขาดกลไกความรับผิดชอบ

# ขาดความอิสระ

นายอำเภอ/ผู้ว่าฯ มีอำนาจ

- เตือน-แหวน- เสนอปลด  
ผู้บริหาร อปท.
- เห็นชอบร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น
- อนุมัติร่างงบประมาณ อปท.



## ตัวอย่างปัญหา

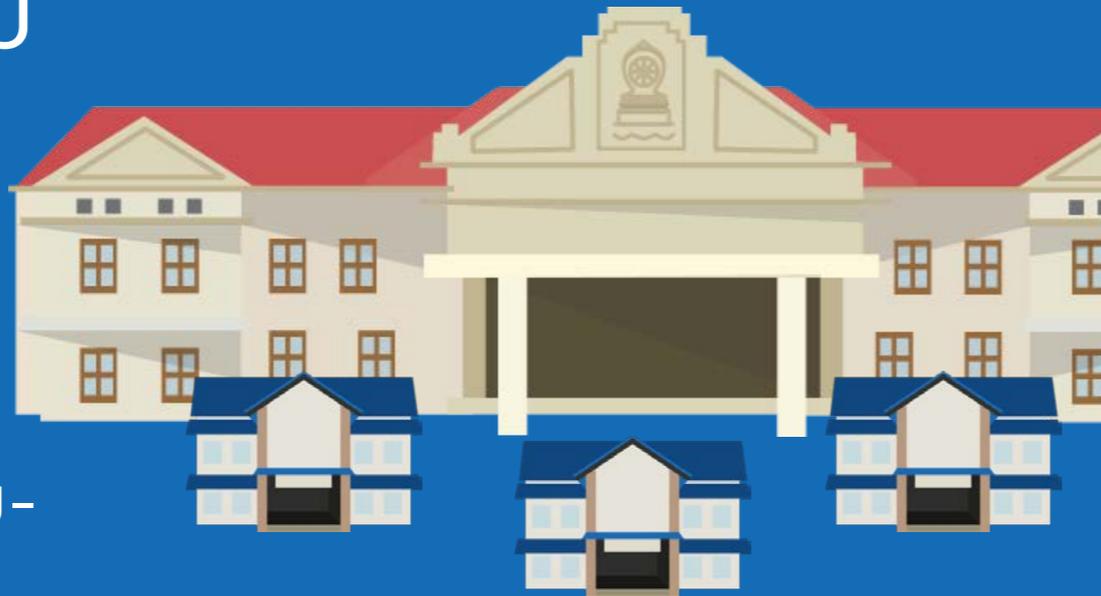
- นายอำเภอของบประมาณ อปท.  
แลกการอนุมัติงบประมาณ
- สภา อปท. เปลี่ยนสถานที่  
ก่อสร้างอาคารไม่ได้ เพราะผู้ว่า  
ไม่อนุมัติ
- อปท. ถูกบังคับเป็นโจทก์ ฟ้องคดี  
ร่วมกับนายอำเภอ ทั้งที่ไม่เห็นด้วย

ที่มา: อภิชาติ สถิตนิรามัย (2555)

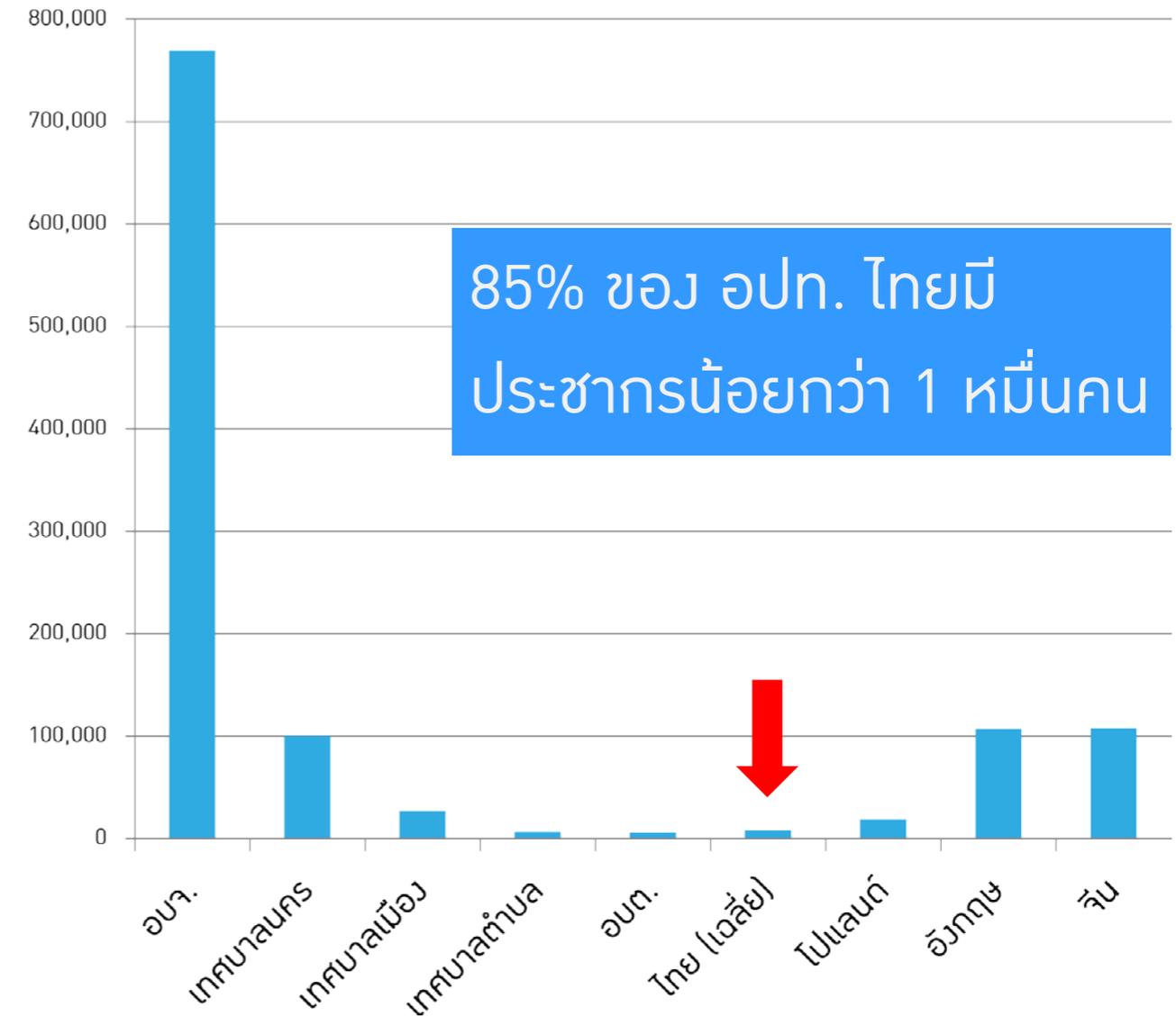
# ขาดขีดความสามารถ

อปท. ไทยมีจำนวนมาก  
และขนาดเล็กเกินไป

- รับถ่ายโอนภารกิจมาก
- ขาดฐานภาษี
- ขาดบุคลากร
- ไม่ถูกเตรียมความพร้อม-  
ไม่มีกลไกหมุน



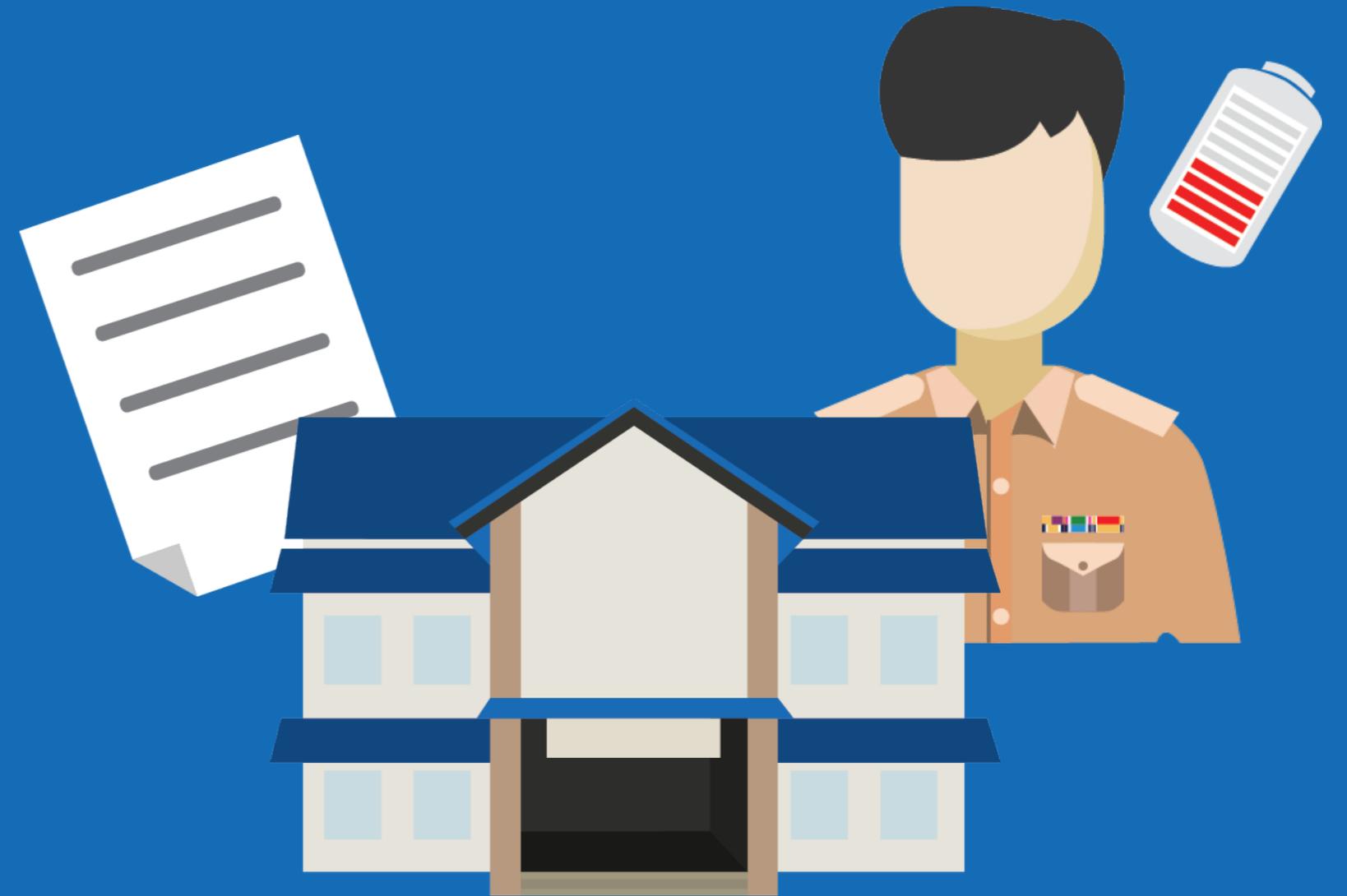
จำนวนประชากรเฉลี่ยต่อ อปท. (คน)



# ขาดกลไกความรับผิดชอบ

กลไกที่มีอยู่ไม่เพียงพอที่จะทำให้ อปท.  
รับผิดชอบต่อประชาชนในพื้นที่

- ขาดการกำหนดมาตรฐานบริการ
- ขาดระบบเปิดเผยข้อมูลการปฏิบัติงาน
- ขาดการเก็บภาษีท้องถิ่น
- ถอดถอนผู้บริหารได้ยากมาก

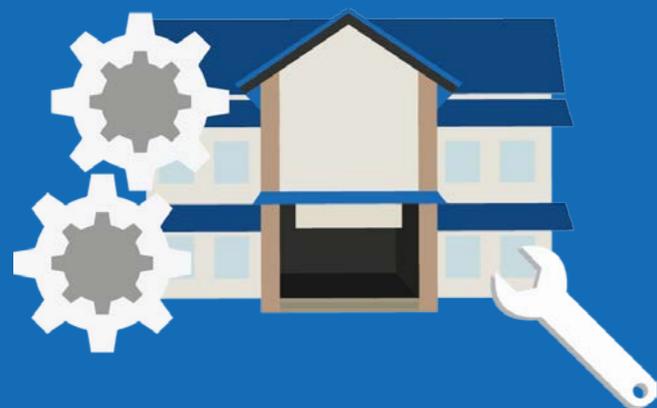


รศ.วุฒิสสาร ตันไชย  
*เลขาธิการ สถาบันพระปกเกล้า*





ข้อเสนอแนะระดับ  
การกระจายอำนาจ



## เพิ่มความเป็นอิสระ

- ยุบรวมจังหวัดเข้ากับ อบจ. เป็น “จังหวัดจัดการตนเอง”
- แก้กฎหมายลดอำนาจแทรกแซงของมหาดไทย
- แยกภาษีที่จัดเก็บเองออกจากรายได้ที่รัฐบาลโอนให้



## เพิ่มขีดความสามารถ

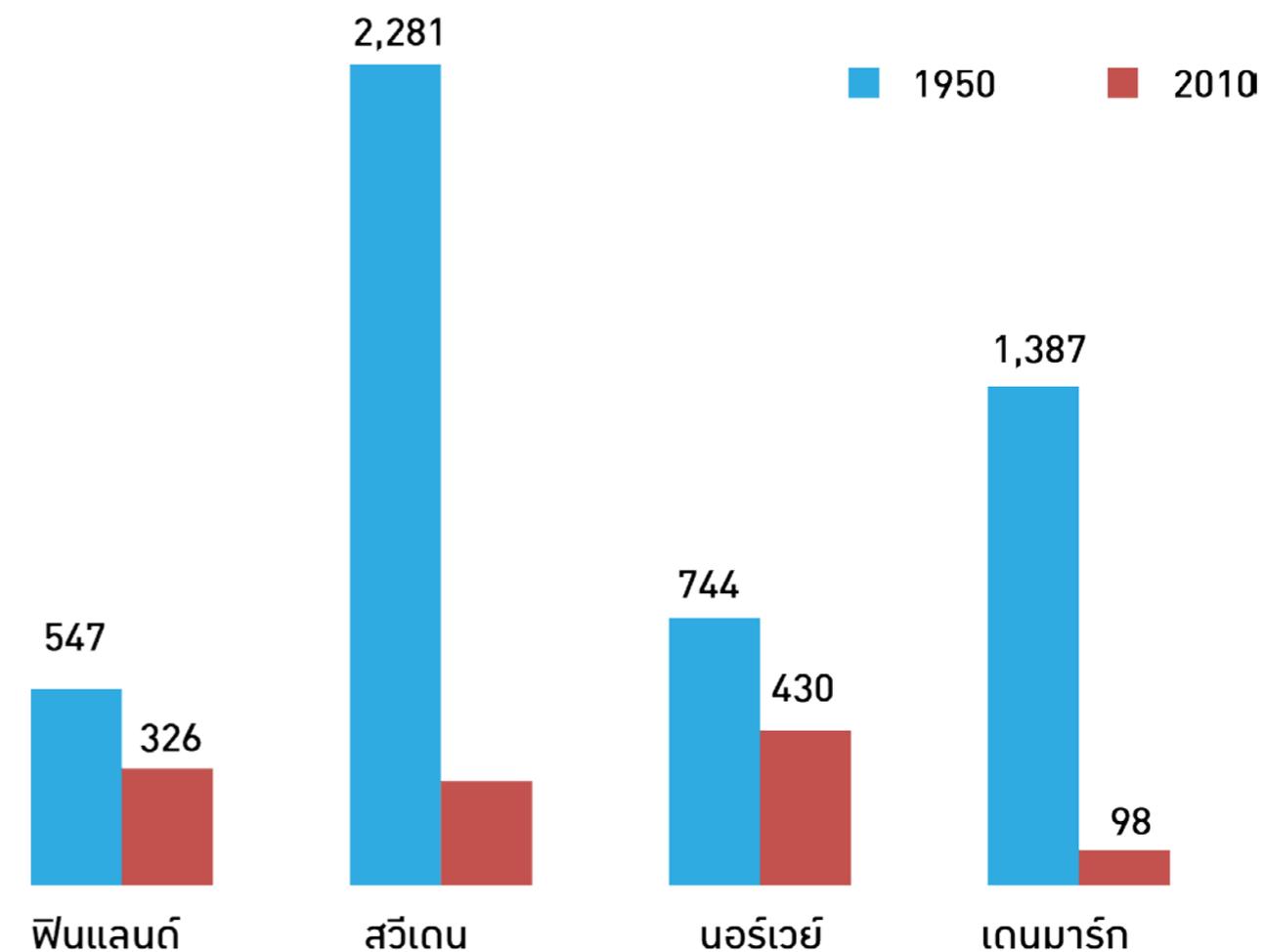
- จูงใจให้ อปท. ควบรวมโดยปรับสูตรเงินโอน
- ปรับให้ส่วนกลางเป็นพี่เลี้ยง+ดูแลมาตรฐานบริการ



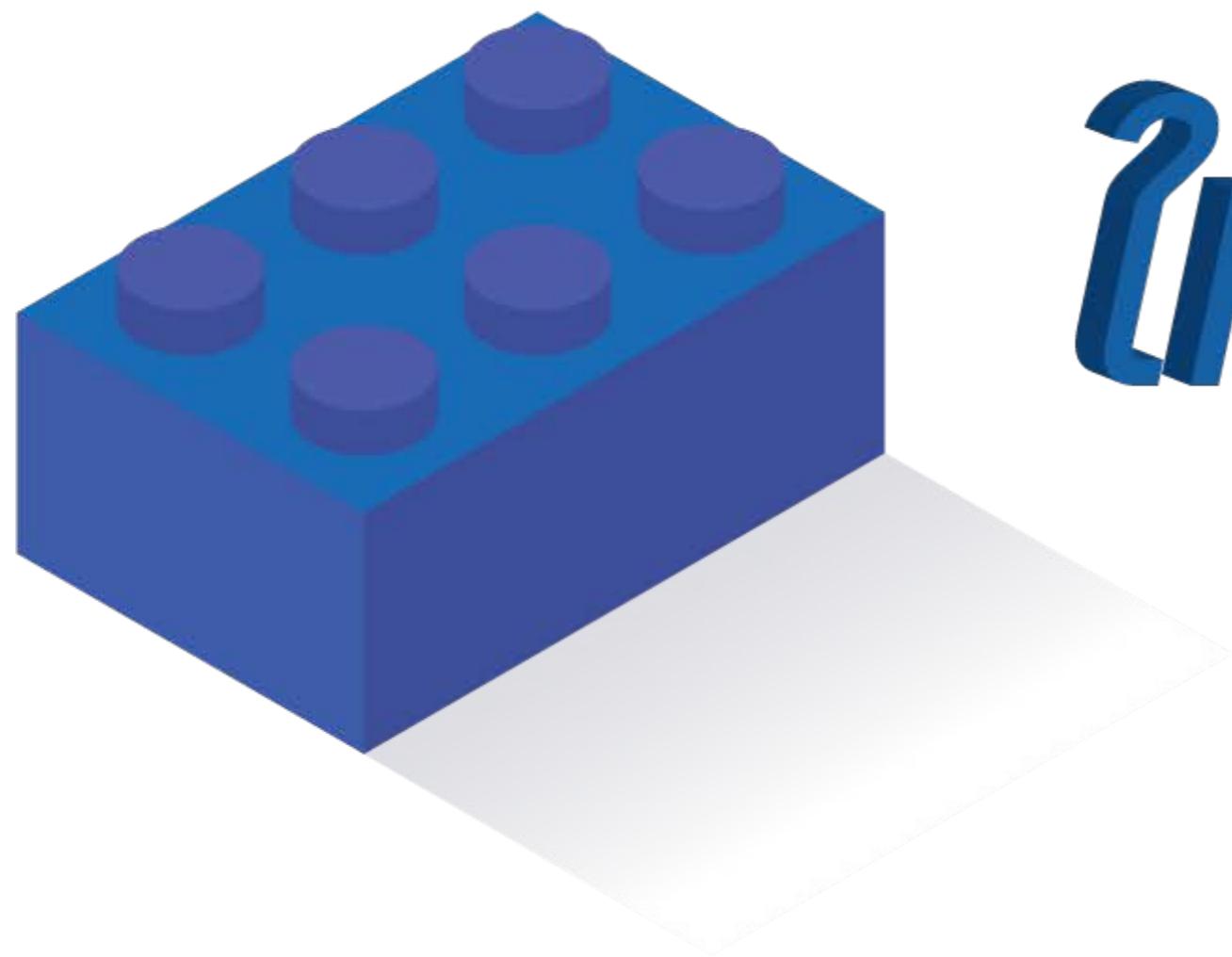
## เพิ่มความรับผิดชอบ

- กำหนดให้เปิดเผยผลงานต่อประชาชน
- แก้กฎให้ถอดถอนผู้บริหารง่ายขึ้น

## การควบรวม อปท. ในยุโรปเหนือ



ที่มา: World Bank 2012



ให้ ท้องถิ่น  
ตัดสินใจ