

การเพิ่มบทบาทการพัฒนาขนส่งมวลชน ทางรางขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

ธิปไตย แสละวงค์

23 มกราคม 2561

TDRI แนวคิดเดิมของการจัดการบริการสาธารณะท้องถิ่น

- รัฐส่วนกลางจัดการ

- ปัญหา: ตอบสนองช้า การเมืองระดับชาติไม่นิ่ง ปัญหา one-size-fits-all

- อปท. จัดการเอง

- บริการสาธารณะมีจำกัด ขาดบริการใหม่ ๆ ไม่เน้นกลุ่มเป้าหมาย ขาดการประเมินผล (วุฒิสาร ตันไชย, 2559)

- ยังมีการให้บริการสาธารณะแบบอื่น ๆ
 - ว่าจ้าง (outsourcing)
 - กิจการพาณิชย์ (local public enterprise)
 - อปท ร้อยละ 50 ยังไม่ดำเนินการรูปแบบนี้ (วุฒิสาร ตันไชย, 2558)
 - ร่วมทุนเอกชน (โครงสร้างพื้นฐาน)
 - กิจการเพื่อสังคม

รัฐส่วนกลาง
ดำเนินการเอง



กระจายอำนาจให้ อปท.
ดำเนินการ



ให้เอกชนต้องมีส่วนร่วม
ลงทุน + บริหาร
ประชาชนร่วมตรวจสอบ

ประชาชน 90% พอใจบริการสาธารณะของ อปท.
(สถาบันพระปกเกล้า, 2557)

ความท้าทายในอนาคต เช่น
climate change, smart
cities

แนวคิดตั้ง “บริษัท พัฒนาเมือง จำกัด”



ขอนแก่น (KKTT)

- LRT (สายสีแดง) 26 กม. 18 สถานี 13,700 ล้านบาท
- บริษัท Khon Kaen Transit System (KKTS) (วิสาหกิจมหาชนท้องถิ่น?)



ภูเก็ตพัฒนาเมือง

ภูเก็ต

- สมาร์ทบัส 10 คัน วิ่งสนามบิน-ตัวเมือง
- ภูเก็ตเดต้าเซ็นเตอร์ (จัดเก็บข้อมูลพื้นฐานด้านการพัฒนาเมือง)
- ภูเก็ตแอปพลิเคชันจองห้องพัก โรงแรม ร้านอาหาร



เชียงใหม่

- LRT
- อุโมงค์ทางลอด ถ. นิมมานเหมินท์ 5,000 ล้านบาท
- เชียงใหม่ซิตี้บัส



12 บริษัทพัฒนาเมือง

- ผลักดันนโยบายระเบียบเศรษฐกิจภาคตะวันตก และตะวันออกเฉียงเหนือ

ที่มาของเงินลงทุนกรณีขอนแก่น

เริ่มต้น

- เงินลงทุน KKTT



ระยะยาว

- เงินลงทุน KKTT
- ระดมทุนสาธารณะ
- ตลาดทุนและกองทุนโครงสร้างพื้นฐาน
- งบประมาณรัฐ

- ระดมทุนสาธารณะจากประชาชนในพื้นที่
 - เชิงสัญลักษณ์และการร่วมเป็นเจ้าของ
 - แต่ประชาชนต้องมีข้อมูล credit rating
- ตลาดทุนและกองทุนโครงสร้างพื้นฐาน
 - จูงใจเพียงใด (สร้างได้ทางเทคนิคและทางกฎหมาย+สร้างเสร็จ+มีคนใช้)
- งบประมาณรัฐ
 - ถือหุ้น เงินกู้ดอกเบียดำ ยกเว้นภาษี ค้ำประกันเงินกู้ และ อื่นๆ (สิทธิใช้ที่ดิน)
 - แต่รัฐจะเข้ามาแทรกแซงการบริหารงานหรือไม่

ปัจจัยหนุน

แรงสนับสนุนจากเอกชนและ อปท.

- หอการค้า
- สภาอุตสาหกรรม
- 5 เทศบาล (ผ่าน KKTS)

ความรู้ด้านเทคนิค

- KKTT – มช.
(กรุงโซล – Seoul Institute, เชียงใหม่ – มช.)

สิ่งที่ต้องปรับปรุง

ความเป็นอิสระของท้องถิ่น

- กฎระเบียบ (เวนคืนที่ดิน การจัดซื้อจัดจ้างที่คล่องตัว)
- แหล่งที่มาของงบประมาณและเงินกู้
 - ออมสิน และ กรุงไทย, กองทุนส่งเสริมกิจการอบจ. 2.7 หมื่นล้าน (สศค. 2558)
- วินัยทางการคลัง

การมีส่วนร่วมของประชาชน

- คุณภาพบริการสาธารณะ
- ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

- รัฐส่วนกลางสนับสนุนแบบ Matching funds
 - อปท. หามาได้ 50 รัฐบาลให้ 50
 - อปท. ระดมเงินได้จาก
 - ระดมทุนจากประชาชน (crowd funding) เช่น Cambridge minibonds (ดอกเบี้ย 1.4%)
 - สร้างระบบตรวจสอบโดยประชาชนในพื้นที่
 - รู้ความต้องการบริการสาธารณะ
 - เอกชนในพื้นที่
 - แบ่งความเสี่ยง
- สร้างเกณฑ์คัดเลือกโครงการลงทุน เช่น นโยบาย smart city
 - ตัวอย่างนโยบายพัฒนามหาวิทยาลัยและการวิจัย Clusters of excellence ของรัฐบาลเยอรมัน, Investment for the Future ของรัฐบาลฝรั่งเศส