

ส่งงานงวดที่ ๒
โครงการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำรายงานอนุสัญญาประจำปี
องค์การแรงงานระหว่างประเทศ

อนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศฉบับที่ ๑๘๘
ว่าด้วยการทำงานในภาคประมง พ.ศ. ๒๕๕๐ (ค.ศ. ๒๐๐๗)
รายงานการอนุวัติการอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ฉบับสมบูรณ์ ภาษาไทย

โดย
สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย
(TDRI)

เสนอต่อ
สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

สารบัญ

	หน้า
รายงานฉบับแรก (First report)	๑
ส่วน i	๑
ส่วน ii	๖
ส่วน iii	๘๙
ส่วน iv	๙๑
ส่วน v	๙๑
ส่วน vi	๙๒
ส่วน vii	๙๓
ภาคผนวก	๙๔
FIRST REPORT	๑๒๕
Part i	๑๒๕
Part ii	๑๓๐
Part iii	๒๐๓
Part iv	๒๐๔
Part v	๒๐๔
Part vi	๒๐๕
Part vii	๒๐๖
Annex	๒๐๗

รายงานฉบับแรก (First report)

จัดทำโดยรัฐบาลไทย

อนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศฉบับที่ ๑๘๘

ว่าด้วยการทำงานในภาคประมง พ.ศ. ๒๕๕๐ (ค.ศ. ๒๐๐๗)

(วันที่ให้สัตยาบัน ๓๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๒)

แบบฟอร์มรายงานฉบับนี้ได้รับการอนุมัติจากคณะประศาสน์การ (Governing Body: GB) แห่งสำนักงานองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Office: ILO) โดยเป็นไปตาม มาตรา ๒๒ แห่งธรรมนูญองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ซึ่งระบุว่า “ประเทศสมาชิกเห็นด้วยที่จะจัดทำ รายงานประจำปีเสนอต่อ ILO ว่าได้ดำเนินการมาตรการใดไปแล้วบ้างเพื่อให้เกิดผลตามอนุสัญญาที่ได้ให้สัตยาบัน รายงานฉบับดังกล่าวต้องจัดทำในรูปแบบที่กำหนด และประกอบด้วยเนื้อหาที่ได้รับการร้องขอจาก คณะประศาสน์การ”

ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ สำนักงาน ILO ได้ส่งประเด็นข้อคำถามภายใต้ข้อต่าง ๆ ซึ่งระบุในอนุสัญญา ที่รัฐบาลไทยต้องตอบเพื่อการจัดทำรายงานฉบับแรกที่จะครบกำหนดรายงานแก่ประเทศสมาชิก โดยสำนักงาน ILO ได้ส่งรายละเอียดของการจัดทำรายงานที่ต้องดำเนินงานในปีที่กำหนดในรูปแบบข้อคำถาม ในประเด็นที่เกี่ยวข้อง

ส่วน i

(i) Please give a list of the laws, regulation or other measures which apply the provisions of the Convention. Where this has not already been done, please forward copies of these texts to the International Labour Office or provide references to publicly accessible sites from where they may be downloaded electronically.

Please indicate whether there exist other means which are relevant to the implementation of the Convention, such as collective agreements, arbitration awards or court decisions. If so, please provide the texts of sample agreements or awards and of leading court decisions.

Please give any available information concerning the extent to which the laws and regulations have been enacted or modified to permit ratification or as a result of ratification.

โปรดให้รายชื่อกฎหมาย กฎระเบียบ หรือมาตรการอื่น ๆ ที่ใช้บังคับบทบัญญัติของอนุสัญญา ในกรณีที่ยังไม่มีการดำเนินการ โปรดนำส่งสำเนารายละเอียดของเอกสารที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักงาน ILO หรือจัดหาช่องทางให้สามารถเข้าถึงหรือดาวโหลดเอกสารที่อ้างอิงได้

โปรดระบุว่ามีวิธีการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามอนุสัญญา อาทิ ข้อตกลงร่วม คำตัดสินของอนุญาโตตุลาการ หรือคำตัดสินของศาล หากมี โปรดให้ข้อมูลรายละเอียดของตัวอย่างข้อตกลงร่วม คำชี้ขาด และคำตัดสินของศาล

โปรดให้ข้อมูล (ถ้ามี) ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายหรือข้อบังคับที่ได้รับการตรารื้อหรือแก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับการให้สัตยาบันหรือเป็นผลมาจากการให้สัตยาบัน

คำถาม: โปรดให้รายชื่อกฎหมาย กฎระเบียบ หรือมาตรการอื่น ๆ ที่ใช้บังคับบทบัญญัติของอนุสัญญา ในกรณีที่ยังไม่มีการดำเนินการ โปรดนำส่งสำเนารายละเอียดของเอกสารที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักงาน ILO หรือจัดหาช่องทางให้สามารถเข้าถึงหรือดาวโหลดเอกสารที่อ้างอิงได้

ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ประชาชนทุกคน รวมทั้งคนทำงาน ในภาคประมง ได้รับความคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพในหลายมิติ อาทิ มาตรา ๒๗ “บุคคลย่อมเสมอกัน ในกฎหมาย มีสิทธิและเสรีภาพและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายเท่าเทียมกัน” และมาตรา ๗๔ ซึ่งส่วนหนึ่งระบุว่า “รัฐพึงส่งเสริมให้ประชาชนมีความสามารถในการทำงานอย่างเหมาะสมกับศักยภาพและ วัยและให้มีงานทำ และพึงคุ้มครองผู้ใช้แรงงานให้ได้รับความปลอดภัยและมีสุขอนามัยที่ดีในการทำงาน ได้รับรายได้ สวัสดิการ การประกันสังคม และสิทธิประโยชน์อื่นที่เหมาะสมแก่การดำรงชีพ”

หลังการให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงาน ในภาคประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ (ต่อจากนี้เรียกว่า อนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘) ประเทศไทยมีการตราพระราชบัญญัติ คุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นกฎหมายหลักที่กำหนดสิทธิและหน้าที่ของแรงงานประมง เจ้าของเรือประมง และเจ้าหน้าที่รัฐในการคุ้มครองสิทธิของแรงงานประมงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล รวมทั้งเป็นการอนุวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ โดยมีบทบัญญัติที่ตราขึ้นเพื่อใช้บังคับอนุสัญญา ฉบับที่ ๑๘๘ ซึ่งจะนำเสนอข้อมูลรายละเอียดในส่วน (ii) ต่อไป

นอกจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน ในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประเทศไทยยังมีกฎหมายและกฎระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสิทธิ ของแรงงานในภาคประมงอีกหลายฉบับ รัฐบาลขอให้รายชื่อกฎหมาย กฎระเบียบ และแนวปฏิบัติ ในประเทศไทยที่สอดคล้องกับอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ โดยแบ่งการนำเสนอเป็น ๓ ส่วน ได้แก่ กฎหมาย และกฎระเบียบ แผนการดำเนินงาน และคู่มือและแนวปฏิบัติของภาครัฐ ดังนี้

๑. กฎหมายและกฎระเบียบ

- เพิ่มเติม
- ๑.๑ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ (ฉบับปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๖๒) และที่แก้ไขเพิ่มเติม
 - ๑.๒ พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
 - ๑.๓ พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖
 - ๑.๔ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
 - ๑.๕ พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖
 - ๑.๖ พระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔
 - ๑.๗ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓
 - ๑.๘ พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
 - ๑.๙ พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๘
 - ๑.๑๐ พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
 - ๑.๑๑ พระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๒๕
 - ๑.๑๒ พระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ๒๕๖๒
 - ๑.๑๓ พระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. ๒๔๘๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
 - ๑.๑๔ พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
 - ๑.๑๕ พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
 - เพิ่มเติม
 - ๑.๑๖ กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
 - ๑.๑๗ กฎกระทรวงระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๕๙
 - ๑.๑๘ กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงนอคน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๕๖๒
 - ๑.๑๙ กฎกระทรวงการออกหนังสือสำคัญประจำตัวคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๖๓
 - ๑.๒๐ กฎข้อบังคับสำหรับการตรวจเรือ (ฉบับที่ ๔๕) พ.ศ. ๒๕๕๘
 - ๑.๒๑ ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การจัดสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการแก่แรงงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

- ๑.๒๒ ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดงานที่ห้ามคนต่างด้าวทำ พ.ศ. ๒๕๖๓
- ๑.๒๓ ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์การตรวจเรือประมงหรือสถานที่ประกอบกิจการของเจ้าของเรือ และการมีคำสั่งเป็นหนังสือห้ามนำเรือออกทำการประมง พ.ศ. ๒๕๖๒
- ๑.๒๔ ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดให้การใช้เรือประมงทุกขนาดประกอบเครื่องมือทำการประมงบางประเภทเป็นประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๐
- ๑.๒๕ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การตรวจสุขภาพ และประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓
- ๑.๒๖ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ระลอกใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔
- ๑.๒๗ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓
- ๑.๒๘ ประกาศกรมเจ้าท่าที่ ๒๑๕/๒๕๖๒ เรื่อง ใบรับรองแรงงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒
- ๑.๒๙ ประกาศกรมเจ้าท่าที่ ๒๑๖/๒๕๖๒ เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการกำหนดจำนวนแรงงานประมง สำหรับเรือกลประมง พ.ศ. ๒๕๖๒
- ๑.๓๐ ประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่อง กำหนดแบบทะเบียนลูกจ้างในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗
- ๑.๓๑ ประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่อง กำหนดแบบสัญญาจ้างลูกจ้างในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๖๐
- ๑.๓๒ ประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๖๒
- ๑.๓๓ ข้อบังคับกรมเจ้าท่าว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับมาตรฐานที่พักอาศัยบนเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๓
- ๑.๓๔ ข้อบังคับกรมเจ้าท่าว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการออกใบสำคัญรับรองการตรวจเรือเพื่ออนุญาตให้ใช้เรือและใบสำคัญแสดงการตรวจเรือเพื่อจดทะเบียนเรือไทยสำหรับเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๑
- ๑.๓๕ ระเบียบกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานว่าด้วยการดำเนินคดีอาญาและการเปรียบเทียบผู้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานและความปลอดภัยในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๑.๓๖ ระเบียบกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานว่าการตรวจแรงงาน และการดำเนินคดีอาญา ผู้กระทำความผิดตามกฎหมายกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. แผนการดำเนินงาน

แผนการดำเนินงานของภาครัฐซึ่งกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการทำงานบนเรือประมง ดังนี้

๒.๑ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐)

๒.๒ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคม (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐)

๒.๓ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

๒.๔ แผนปฏิบัติการด้านแรงงาน (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) ฉบับทบทวน พ.ศ. ๒๕๖๔

๒.๕ แผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔

๒.๖ แผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕)

๒.๗ แผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ กรมเจ้าท่า พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

๓. คู่มือและแนวปฏิบัติของภาครัฐ

มาตรการของภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมหลักการความปลอดภัยและสุขภาพของคนทำงานในภาคการประมง ดังนี้

๓.๑ คู่มือการปฏิบัติงานของศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO Manual) โดยกรมประมง ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นการบูรณาการการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานในการตรวจเรือประมง

๓.๒ แนวปฏิบัติด้านความปลอดภัยในการทำงานภาคประมงทะเล โดยสำนักความปลอดภัยแรงงาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน

๓.๓ คู่มือการตรวจแรงงานในงานประมงทะเล โดยสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

๓.๔ คู่มือการดำเนินงานประกันสุขภาพคนต่างด้าวและแรงงานต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยกระทรวงสาธารณสุข

คำถาม: โปรดระบุว่ามียุทธวิธีอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามอนุสัญญา อาทิต ข้อตกลงร่วม คำตัดสินของอนุญาโตตุลาการ หรือคำตัดสินของศาล หากมี โปรดให้ข้อมูลรายละเอียดของตัวอย่างข้อตกลงร่วม คำชี้ขาด และคำตัดสินของศาล

ณ ปัจจุบัน ยังไม่ปรากฏข้อตกลงร่วม คำตัดสินของอนุญาโตตุลาการ หรือคำตัดสินของศาลที่เกี่ยวข้องกับอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘

คำถาม: โปรดให้ข้อมูล (ถ้ามี) ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายหรือข้อบังคับที่ได้รับการตรารขึ้นหรือแก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับการให้สัตยาบันหรือเป็นผลมาจากการให้สัตยาบัน

รัฐบาลไทยได้ตราพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งรายละเอียดในหมายเหตุท้ายพระราชบัญญัติระบุว่า “เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหน้าที่ของเจ้าของเรือและการปฏิบัติหน้าที่ของแรงงานประมงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เพื่อคุ้มครองสิทธิของแรงงานประมงและป้องกันการบังคับใช้แรงงานในงานประมงที่มีความแตกต่างจากการทำงานของลูกจ้างทั่วไป เนื่องจากมีความเสี่ยงภัยทางทะเลและมีระยะเวลาที่ต่อเนื่องเป็นเวลานาน อันเป็นการส่งเสริมและเพิ่มความสามารถในการประกอบกิจการประมงของประเทศ ตลอดจนเพื่อเป็นการอนุวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

ทั้งนี้ กระบวนการตราพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ฉบับดังกล่าว รัฐบาลได้มีการแต่งตั้งและจัดประชุมคณะอนุกรรมการร่างกฎหมาย ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน (องค์กรนายจ้าง องค์กรลูกจ้าง ผู้แทนเจ้าของเรือ และแรงงานประมง) และองค์กรภาคประชาสังคม เพื่อดำเนินการร่างกฎหมายการทำงานในภาคประมงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล รวมทั้ง มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากหลากหลายภาคส่วนรวมทั้งประชาชนทั่วไป ก่อนที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวจะผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จนมีการบังคับใช้ในปัจจุบัน

ส่วน ii

(ii) Please indicate in detail for each of the following Articles of the Convention the provisions of the laws, regulations or other measures under which each Article is applied. Please also give the information specifically requested below under each Article.

If in your country ratification of the Convention gives the force of national law to its provisions, please indicate by virtue of what constitutional provisions the

ratification has had this effect. Please also specify what action has been taken to implement those provisions of the Convention which require the competent authority or authorities to take action, such as a definition of its exact scope and the institution of indispensable practical measures and procedures to apply it.

If the Committee of Experts or the Conference Committee on the Application of Standards has requested additional information or has made an observation on the measures adopted to apply the Convention, please supply the information asked for or indicate the action taken by your government to settle the points in question.

โปรดระบุรายละเอียดเกี่ยวกับข้อกำหนด ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ ที่ใช้กับแต่ละข้อของบทบัญญัติอนุสัญญาฯ นี้ โดยโปรดให้ข้อมูลอย่างเฉพาะเจาะจงตามที่ระบุไว้ในแต่ละข้อ

หากในประเทศไทย การให้สัตยาบันอนุสัญญาฯ อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกฎหมายในการกำหนดโปรดระบุโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญที่ให้การให้สัตยาบันนี้มีผล ทั้งนี้โปรดระบุด้วยว่าการดำเนินการ ที่จะนำบทบัญญัติของอนุสัญญาฯ ไปปฏิบัติได้กำหนดให้เจ้าหน้าที่หรือผู้มีอำนาจหรือหน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ เช่น การให้คำนิยาม ขอบเขต และมาตรการการปฏิบัติที่จำเป็นตลอดทั้งขั้นตอนต่าง ๆ เพื่อนำไปใช้

หากคณะกรรมการการประชุมหรือคณะกรรมการระดับผู้เชี่ยวชาญด้านการประมงที่ใช้มาตรฐาน ได้ขอข้อมูลเพิ่มเติม, หรือได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับมาตรการที่จะนำมาใช้กับอนุสัญญาฯ โปรดระบุข้อมูลที่ขอหรือระบุการดำเนินงานของรัฐบาลไทยเพื่อที่จะได้ตอบประเด็นคำถามในแต่ละข้อดังกล่าว

Part 1: Definitions and Scope (Article 2)

Paragraph 2 Please indicate whether cases of doubt have arisen as to whether any vessels are to be regarded as engaged in commercial fishing for the purposes of this Convention, the procedure used for determination of the question and the consultations which have taken place to this effect.

Paragraph 3 Please indicate whether the protective coverage of the provisions of the Convention which are applicable to vessels of 24 metres in length and over has been extended, in whole or in part, to fishers working on smaller vessels and provide information on the consultations which have been held in this respect.

ส่วนที่ ๑: นิยามและขอบเขต (ข้อ ๒)

วรรค ๒ โปรดระบุในกรณีที่มีข้อสงสัยว่ามีเรือที่ทำการประมงเพื่อการค้าตามบทบัญญัติอนุสัญญานี้ ตลอดทั้งขั้นตอนที่ใช้สำหรับการพิจารณาคำถามและการหารือที่เกิดขึ้นเพื่อการนี้

วรรค ๓ โปรตรระบุว่าขอบเขตการคุ้มครองของบทบัญญัติตามอนุสัญญา ที่ใช้บังคับกับเรือที่มีความยาว ๒๔ เมตรและมากกว่า ได้มีการขยายความคุ้มครองทั้งหมดหรือบางส่วนที่ให้แก่แรงงานประมงที่ทำงานบนเรือขนาดเล็กกว่าหรือไม่ และโปรดให้ข้อมูลการหารือใดที่เกิดขึ้น

คำถามวรรค ๒: โปรตรระบุในกรณีที่มีข้อสงสัยว่ามีเรือที่ทำการประมงเพื่อการค้าตามบทบัญญัติอนุสัญญาฉบับนี้ ตลอดทั้งขั้นตอนที่ใช้สำหรับการพิจารณาคำถามและการหารือที่เกิดขึ้นเพื่อการนี้

ไม่มีกรณีข้อสงสัยเกี่ยวกับการพิจารณาเรือที่ทำการประมง เนื่องจากคำนิยามของ “เรือประมง” ได้ระบุไว้อย่างชัดเจนใน พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ในมาตรา ๓ ให้นิยามของ เรือประมง หมายถึง “ยานพาหนะทางน้ำทุกขนาดที่ใช้หรือเจตนาจะใช้เพื่อทำการประมงในทางการค้า” ซึ่งนิยามดังกล่าวได้ผ่านกระบวนการปรึกษาหารือในขั้นตอนการร่างกฎหมายและรับฟังความเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว อาทิ การประชุมคณะอนุกรรมการร่างกฎหมายเพื่อรองรับการให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งจากภาครัฐ (อาทิ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน กรมเจ้าท่า กรมประมง และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) ภาคเอกชน (อาทิ สมาคมการประมงนอกน่านน้ำไทย และสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย) และภาคประชาสังคม (อาทิ ศูนย์อภิบาลผู้เดินทางทางทะเล และเครือข่ายองค์กรด้านประชากรข้ามชาติ)

ในที่ประชุม รองอธิบดีกรมประมงได้ชี้แจงว่า ตามนิยามของ “เรือประมงพาณิชย์” ที่ระบุในพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เรือที่มีขนาดตั้งแต่ ๑๐ ตันกรอส ขึ้นไป ถือเป็นเรือประมงพาณิชย์ทั้งหมด นอกจากนี้ เรือประมงพื้นบ้าน ซึ่งหมายถึง “การทำการประมงในเขตทะเลชายฝั่งไม่ว่าจะใช้เรือประมงหรือใช้เครื่องมือโดยไม่ใช้เรือประมง ทั้งนี้ ที่มีไซ้เป็นประมงพาณิชย์” หากนำปลามาขายที่ทำเรือที่ขึ้นทะเบียนกับกรมประมงจะต้องขึ้นทะเบียนเป็นเรือประมงพาณิชย์ด้วย โดยผู้แทนสมาคมการประมงแห่งประเทศไทยเสนอให้ยกเว้นเรือประมงพื้นบ้านจากขอบเขตการใช้บังคับ และกำหนดนิยามประมงพื้นบ้านที่ชัดเจนในกฎหมายใหม่ *(เอกสารสรุปการประชุมในภาคผนวกที่ ๑)*

คำถามวรรค ๓: โปรตรระบุว่าขอบเขตการคุ้มครองของบทบัญญัติตามอนุสัญญา ที่ใช้บังคับกับเรือที่มีความยาว ๒๔ เมตรและมากกว่า ได้มีการขยายความคุ้มครองทั้งหมดหรือบางส่วนที่ให้แก่แรงงานประมงที่ทำงานบนเรือขนาดเล็กกว่าหรือไม่ และโปรดให้ข้อมูลการหารือใดที่เกิดขึ้น

ภายใต้บทบัญญัติส่วนหนึ่งในข้อ ๒ แห่งอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ระบุว่า “ประเทศสมาชิกสามารถขยายความคุ้มครองให้ครอบคลุมคนงานประมงที่ทำงานบนเรือที่มีความยาว ๒๔ เมตร ขึ้นไป ตามที่บัญญัติไว้ในอนุสัญญาฉบับนี้ ไปยังคนงานประมงทั้งหมดหรือแต่เพียงบางส่วนที่ทำงานบนเรือที่เล็กกว่าได้ หลังจากที่ทำการปรึกษาหารือกันแล้ว” โดยปัจจุบันประเทศไทยมีการขยายความคุ้มครองในบทบัญญัติเกี่ยวกับการออกหนังสือคนประจำเรือ มาปรับใช้กับเรือประมงที่มีขนาดความยาวน้อยกว่า ๒๔ เมตร ได้แก่ ประกาศ

สำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์ในการออกหนังสือคนประจำเรือให้กับคนงานต่างด้าวที่ประสงค์จะทำงานในเรือประมง ประกาศดังกล่าวมีการให้นิยามเรือประมง หมายถึง “เรือที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย ตามประเภทการใช้ทำการประมง ที่จะออกไปทำการประมงในทะเล” และมีการพิจารณาโดยอาศัยขนาดของเรือประมง ๒ รูปแบบหลัก คือ (๑) สำหรับเรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่ ๑๐ ตันกรอส ขึ้นไป และ (๒) สำหรับเรือประมงที่มีขนาดต่ำกว่า ๑๐ ตันกรอส ซึ่งกฎระเบียบที่มีผลในการขยายความคุ้มครองให้แก่เรือประมงที่มีขนาดเล็กกว่า ๒๔ เมตร ข้างต้นก็ผ่านกระบวนการปรึกษาหารือก่อนนำมาใช้บังคับเช่นกัน อาทิ การประชุมคณะอนุกรรมการร่างกฎหมายเพื่อรองรับการให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานภาคประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ได้กล่าวถึงในส่วนก่อนหน้า ซึ่งมีการปรึกษาหารือในประเด็นขนาดของเรือ (เอกสารสรุปการประชุมในภาคผนวกที่ ๑)

Part 1: Definitions and Scope (Article 3)

If recourse has been had to the provisions of paragraph 1 of this Article:

(a) please specify the categories of fishers or fishing vessels which have been excluded, in whole or in part, from the scope of application of the Convention;

(b) give the reasons for such exclusions and provide information on the consultations which have been held prior to such exclusions, stating in particular the positions of the representative organizations of employers and workers concerned, in particular the representative organizations of fishing vessel owners and fishers, where they exist;

(c) describe any measures taken to ensure equivalent protection, and subsequently, any measures taken to extend progressively the requirements of the Convention to the excluded categories.

ส่วนที่ ๑: นิยามและขอบเขต (ข้อ ๓)

กรณีที่ใช้บังคับอนุสัญญาฯ ทำให้เกิดปัญหาพิเศษ ประเทศสมาชิกอาจยกเว้นข้อกำหนดของอนุสัญญาฯ หรือบทบัญญัติตามวรรค ๑ ได้ ดังนี้

(ก) โปรตระบุประเภทของเรือ แรงงานประมง หรือเรือประมง ที่อยู่นอกเหนือไม่ว่าจะทั้งหมดหรือเพียงบางส่วนในขอบเขตของการใช้บังคับอนุสัญญาฯ

(ข) โปรตให้เหตุผลสำหรับข้อยกเว้นดังกล่าว และโปรดให้ข้อมูลการปรึกษาหารือก่อนที่จะมีการกำหนดข้อยกเว้นนั้น โดยระบุให้ชัดเจนถึงผู้แทนองค์กรนายจ้างและลูกจ้างที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนเจ้าของเรือประมง และแรงงานประมงที่มีอยู่

(ค) โปรดอธิบายถึงมาตรการที่นำมาใช้เพื่อให้เกิดการคุ้มครองที่เท่าเทียมกัน และมาตรการ
ใดที่ดำเนินการเพื่อขยายข้อกำหนดภายใต้ใบอนุญาตฯ ให้ครอบคลุมกลุ่มประเภทที่ได้รับการยกเว้น

คำถาม (ก): โปรดระบุประเภทของเรือ แรงงานประมง หรือเรือประมง ที่อยู่นอกเหนือไม่ว่าจะทั้งหมด
หรือเพียงบางส่วนในขอบเขตของการใช้บังคับใบอนุญาตฯ

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งถือเป็นกฎหมายหลักที่กำหนดสิทธิ
และหน้าที่ของแรงงานประมงและเจ้าของเรือประมง ระบุประเภทของเรือประมงที่อยู่นอกเหนือขอบเขต
การใช้บังคับ ๔ ประเภท แบ่งตามรูปแบบการทำประมง ได้แก่ (๑) ประมงเพื่อการยังชีพ (๒) ประมงน้ำจืด
(๓) ประมงเพื่อนันทนาการ และ (๔) การทำประมงตามขนาดเรือหรือจำนวนแรงงานประมงที่รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด โดยปัจจุบันยังไม่มีการออกประกาศตามข้อ (๔)

คำถาม (ข): โปรดให้เหตุผลสำหรับข้อยกเว้นดังกล่าว และโปรดให้ข้อมูลการปรึกษาหารือก่อนที่จะมี
การกำหนดข้อยกเว้นนั้น โดยระบุให้ชัดเจนถึงผู้แทนองค์กรนายจ้างและลูกจ้างที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนเจ้าของ
เรือประมง และแรงงานประมงที่มีอยู่

การยกเว้นประมงเพื่อการยังชีพ และประมงเพื่อนันทนาการ เป็นไปตามข้อ ๑ แห่งอนุสัญญา
ฉบับที่ ๑๘๘ ที่ระบุนิยาม ประมงพาณิชย์ (commercial fishing) ว่าไม่รวมถึงประมงเพื่อการยังชีพ
และประมงเพื่อนันทนาการ (subsistence fishing and recreational fishing)

ส่วนการยกเว้นเรือประมงน้ำจืด เป็นไปตามข้อ ๓ แห่งอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ที่ให้ประเทศสมาชิก
สามารถยกเว้นเรือประมงที่ทำการประมงในแม่น้ำ ทะเลสาบ และลำคลอง (fishing vessels engaged in
fishing operations in rivers, lakes or canals) ซึ่งจากการหารือก็ได้ข้อสรุปให้ระบุประมงน้ำจืดไว้ใน
ประเภทการทำประมงที่อยู่นอกเหนือการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

นอกจากนี้ ข้อ ๓ ยังให้ประเทศสมาชิกสามารถยกเว้นการทำประมงตามกลุ่มประเภทของแรงงาน
ประมงหรือเรือประมงตามประเภทที่จำกัดไว้ (limited categories of fishers or fishing vessels) ซึ่งเดิมที่
ร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวไม่ได้ระบุไว้ โดยให้การยกเว้นการบังคับใช้กับการทำประมงในแม่น้ำ
ทะเลสาบ ลำคลอง การทำประมงเพื่อยังชีพ และการทำประมงเพื่อสันทนาการเท่านั้น แต่จากการประชุม
ประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพื่อประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง
พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ จังหวัดสมุทรสาคร ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๑๑๐ คน
ประกอบด้วยผู้ประกอบการประมงในพื้นที่ สมาคมการประมงแห่งประเทศไทย สภาองค์กรนายจ้าง
แห่งประเทศไทย และผู้แทนแรงงานประมงที่เป็นองค์กรพัฒนาเอกชน (อาทิ มูลนิธิเพื่อสิทธิมนุษยชน
และการพัฒนา เครือข่ายองค์กรด้านประชากรข้ามชาติ และเครือข่ายเพื่อสิทธิแรงงานข้ามชาติ เป็นต้น)
ซึ่งได้มีการเสนอให้ทบทวนร่างกฎหมายให้สอดคล้องกับขอบเขตการใช้บังคับตามข้อ ๓ แห่งอนุสัญญา

ฉบับที่ ๑๘๘ จึงได้มีการปรับปรุงให้เพิ่มการยกเว้นโดยเป็นไปตามการประกาศกำหนดโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เหตุผลของการระบุง้อยกเว้นในการบังคับใช้ดังกล่าว เนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศแรก และยังคงเป็นประเทศเดียวในเอเชียที่ได้ให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ จึงไม่สามารถศึกษาตัวอย่างผลกระทบจากการใช้บังคับอนุสัญญาฉบับดังกล่าวจากประเทศที่มีสภาพเศรษฐกิจและสังคมที่ใกล้เคียงได้ ประกอบกับการที่มาตรฐานระหว่างประเทศตามอนุสัญญาฉบับดังกล่าวยังคงเป็นเรื่องใหม่ที่หลายภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในประเทศไทยต้องใช้เวลาปรับตัว แม้ว่าจะได้มีการตราพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่การดำเนินการและกระบวนการในการบริหารจัดการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ องค์กรนายจ้างและลูกจ้างที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนเจ้าของเรือประมง และแรงงานประมงที่มีอยู่ จำเป็นจะต้องมีการเรียนรู้เพิ่มเติมเพื่อให้ครอบคลุมประเด็นทั้งหมดตามอนุสัญญา จึงจำเป็นต้องระบุง้อยกเว้นดังกล่าวไว้

ทั้งนี้ การระบุง้อยกเว้นที่อยู่นอกเหนือการบังคับใช้ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้ง ๔ ประเด็นข้างต้น เป็นผลมาจากการปรึกษาหารือและการพิจารณาจากที่ประชุมผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพื่อยกร่างกฎหมายดังกล่าวอันเป็นการรองรับการให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ หลายครั้งในอดีต อาทิ

๑. การประชุมคณะอนุกรรมการยกร่างกฎหมายเพื่อรองรับการให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ได้กล่าวถึงในส่วนก่อนหน้า การประชุมดังกล่าวมีการพิจารณาในประเด็นขอบเขตการบังคับใช้ในการร่างกฎหมาย โดยรองปลัดกระทรวงแรงงานในฐานะประธานอนุกรรมการได้ตั้งคำถามในที่ประชุมว่ากรณีประมงพื้นบ้านที่ส่วนหนึ่งทำประมงเพื่อยังชีพ และอีกส่วนหนึ่งนำปลาที่จับได้ไปขายในชุมชนจำเป็นจะต้องอยู่ในการบังคับของอนุสัญญาหรือไม่ โดยรองอธิบดีกรมประมงได้อ้างอิงถึงพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีการกำหนดนิยามของประมงพื้นบ้านไว้ว่าเป็นเรือประมงขนาดต่ำกว่า ๑๐ ตันกรอส ที่ทำประมงในทะเลชายฝั่ง ดังที่นำเสนอไว้ข้างต้น รวมทั้ง ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าหากเรือประมงพื้นบ้านไม่นำปลามาขายที่ทำเรือซึ่งขึ้นทะเบียนกับกรมประมงก็ไม่จำเป็นต้องขึ้นทะเบียนเป็นเรือประมงพาณิชย์ ขณะที่ผู้แทนจากสมาคมการประมงแห่งประเทศไทยเสนอว่าควรยกเว้นเรือประมงพื้นบ้านและควรกำหนดนิยามของเรือประมงพื้นบ้านให้ชัดเจนในกฎหมายใหม่ *(เอกสารสรุปการประชุมในภาคผนวกที่ ๑)*

๒. การประชุมคณะอนุกรรมการยกร่างกฎหมายเพื่อรองรับการให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งจากภาครัฐ (อาทิ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และกรมการจัดหางาน) ภาคเอกชน (อาทิ สมาคมการประมงนอกน่านน้ำไทย และสมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์) และภาคประชาสังคม (อาทิ เครือข่ายองค์กรด้านประชากรข้ามชาติ) ผู้แทนกรมเจ้าท่าได้ขออนุญาตของประมงพื้นบ้านตามองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ ว่ามีความแตกต่างจากนิยามของกรมประมงเพื่อให้ที่ประชุมพิจารณาว่าจะยกเว้นประมง

พื้นบ้านจากการบังคับใช้หรือไม่และจะใช้นิยามใด โดยผู้แทนจากองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ให้ข้อเสนอแนะว่าหากยกเว้นเรือประมงพื้นบ้านจากขอบเขตการใช้บังคับทั้งหมดอาจขัดกับวัตถุประสงค์ของอนุสัญญา จึงควรให้การยกเว้นเป็นรายประเด็น เช่น เรื่องที่พักอาศัย นอกจากนี้ ผู้แทนสมาคมการประมงนอกน่านน้ำไทยได้เสนอให้มีการแยกการประมงนอกน่านน้ำออกมาจากการใช้บังคับทั่วไป เนื่องจากมีบริบทแตกต่างจากประมงในน่านน้ำ ซึ่งผู้แทนกรมประมงเห็นด้วยเพราะจะมีผลต่อการตรวจเรือ และการส่งตัวกลับ

(เอกสารสรุปการประชุมในภาคผนวกที่ ๒)

๓. การรับฟังความเห็นของผู้ประกอบการภาคประมงต่อร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. ชุดที่ ๔ ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระนอง ชุมพร และนครศรีธรรมราช รวม ๑๓ สมาคม และ ๒ สมาพันธ์ ในวันที่ ๕ - ๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ มีความเห็นจากผู้ประกอบการในภาคประมงว่าควรพิจารณาประเด็นขอบเขตการบังคับใช้กับเรือประมงพาณิชย์ขนาดตั้งแต่ ๑๐๐ - ๑๕๐ ตันกรอสขึ้นไป และควรพิจารณาในประเด็นประมงพื้นบ้าน รวมทั้งให้ความเห็นว่ากฎหมายดังกล่าวควรบังคับใช้เฉพาะเรือประมงนอกน่านน้ำ

(เอกสารสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. ในภาคผนวกที่ ๓)

คำถาม (ค): โปรดอธิบายถึงมาตรการที่นำมาใช้เพื่อให้เกิดการคุ้มครองที่เท่าเทียมกัน และมาตรการใดที่ดำเนินการเพื่อขยายข้อกำหนดภายใต้อนุสัญญาฯ ให้ครอบคลุมกลุ่มประเภทที่ได้รับการยกเว้น

แม้ว่าพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ จะมีการยกเว้นการใช้บังคับกับเรือประมงบางประเภท อย่างไรก็ตาม รัฐบาลไทยสามารถให้ความคุ้มครองแรงงานในเรือประมงที่ถูกยกเว้นผ่านกฎหมายอื่นในประเทศที่สามารถเทียบเคียงในสาระสำคัญได้ ตามที่ระบุในส่วนที่ (i) อาทิ กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งให้นิยาม “งานประมงทะเล” ว่า “งานหรือการกระทำอื่นใดที่เกี่ยวข้องการทำประมงในทะเลโดยใช้เรือประมงหรือเรืออื่นที่เกี่ยวข้องกับการประมง” โดยให้นิยาม “เรือประมง” คือ “เรือที่ใช้สำหรับงานประมงทะเล” โดยกฎกระทรวงดังกล่าวได้ให้ความคุ้มครองแรงงานประมง อาทิ ความคุ้มครองด้านการจ่ายค่าจ้าง และวันหยุดของแรงงานประมง ดังนี้

๑. ข้อ ๘ กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ระบุว่า “ให้นายจ้างจัดทำเอกสารเกี่ยวกับการจ่ายค่าจ้างและค่าทำงานในวันหยุดเป็นภาษาไทยและเก็บไว้ ณ สถานที่ทำงานของนายจ้างและลูกจ้าง เพื่อให้พนักงานตรวจแรงงานตรวจสอบ และอย่างน้อยต้องมีรายการดังต่อไปนี้ (๑) ชื่อตัวและชื่อสกุล (๒) ตำแหน่งหน้าที่ในงานประมงทะเล (๓) อัตราค่าจ้างและค่าทำงานในวันหยุดที่นายจ้างตกลงจ่ายให้แก่ลูกจ้าง และจำนวนค่าจ้างและค่าทำงานในวันหยุดที่ลูกจ้างแต่ละคนได้รับ”

๒. ข้อ ๑๒ กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ ระบุว่า “ให้นายจ้างจัดให้ลูกจ้างมีวันหยุดประจำปีในปีหนึ่งไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน ทั้งนี้ ให้นายจ้างเป็นผู้กำหนดล่วงหน้าหรือกำหนด

ตามที่นายจ้างและลูกจ้างตกลงกัน โดยให้ลูกจ้างได้รับค่าจ้างไม่น้อยกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ เว้นแต่ในกรณีที่ นายจ้างตกลงจ่ายค่าจ้างในอัตราที่สูงกว่าก็ให้เป็นไปตามข้อตกลงนั้น”

Part 1: Definitions and Scope (Article 4)

Where it has been deemed necessary to progressively implement all or some of the provisions specified in paragraph 1 of this Article:

(a) please specify the provisions to be progressively implemented;

(b) explain the reasons and state the respective views expressed by representative organizations of employers and workers concerned, and in particular the representative organizations of fishing vessel owners and fishers, where they exist;

(c) provide details about the plan for the progressive implementation and the consultations which have taken place in this connection;

(d) describe in subsequent reports the measures taken with a view to giving effect to all of the provisions of the Convention.

ส่วนที่ ๑: นิยามและขอบเขต (ข้อ ๔)

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการตามบทบัญญัติทั้งหมดหรือบางส่วนตามที่ระบุไว้ในวรรคที่ ๑ ของข้อนี้ โปรตระบุ

(ก) โปรตระบุบทบัญญัติที่มีการปฏิบัติแบบก้าวหน้า

(ข) โปรตอธิบายเหตุผลและมุมมองของผู้แทนองค์กรนายจ้างและลูกจ้างที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผู้แทนเจ้าของเรือ และแรงงานประมงที่มีอยู่

(ค) โปรตให้รายละเอียดเกี่ยวกับแผนการการปฏิบัติแบบก้าวหน้า และการปรึกษาหารือที่เกิดขึ้นในการดำเนินงานนี้

(ง) โปรตอธิบายถึงรายงานผลการปฏิบัติการ/มาตรการที่ได้ดำเนินการ โดยให้มีมุมมองที่สะท้อนถึงบทบัญญัติทุกข้อในอนุสัญญานี้

คำถาม (ก): โปรตระบุบทบัญญัติที่มีการปฏิบัติแบบก้าวหน้า

ภายใต้ข้อ ๔ ของอนุสัญญาที่ระบุว่ากรณีประเทศสมาชิกไม่สามารถที่จะนำมาตราการทั้งหมดที่กำหนดในอนุสัญญาไปปฏิบัติได้ทันที เนื่องจากระดับการพัฒนาและความพร้อมของโครงสร้างพื้นฐานหรือความเข้มแข็งขององค์กรยังไม่เพียงพอ ประเทศสมาชิกอาจนำบทบัญญัติทั้งหมดหรือบางข้อไปปฏิบัติให้เกิดความก้าวหน้าตามแผนที่ได้มีการปรึกษาหารือกันในเรื่องดังต่อไปนี้

- ข้อ ๑๐ วรรค ๑ ห้ามคนงานประมงทำงานบนเรือประมง หากไม่มีใบรับรองแพทย์ที่รับรองความพร้อมในการปฏิบัติงานในหน้าที่ของตนเอง

- ข้อ ๑๐ วรรค ๓ กรณีเรือที่อยู่ในทะเลเกิน ๓ วัน ในกรณีฉุกเฉิน พนักงานเจ้าหน้าที่อาจอนุญาตให้คนงานประมงทำงานบนเรือในระยะเวลาจำกัดตามที่กำหนด จนกว่าจะได้ใบรับรองแพทย์ หากคนงานประมงมีใบรับรองแพทย์ที่หมดอายุไปไม่นานนัก
- ข้อ ๑๕ เรือประมงทุกลำต้องมีรายชื่อลูกเรือ โดยส่งสำเนารายชื่อดังกล่าวให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่บนชายฝั่งก่อนออกเรือ หรือแจ้งให้ชายฝั่งได้ทราบในทันทีที่เรือแล่นออกจากฝั่ง ทั้งนี้ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องพิจารณาและกำหนดว่า ข้อมูลดังกล่าวต้องแจ้งต่อผู้ใด เวลาใด และเพื่อวัตถุประสงค์ใด
- ข้อ ๒๐ เจ้าของเรือประมงมีหน้าที่ต้องทำให้แน่ใจว่า คนงานประมงแต่ละคนมีข้อตกลงการทำงานที่เป็นลายลักษณ์อักษรที่มีการลงลายมือชื่อของทั้งคนงานประมงและเจ้าของเรือประมง หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากเจ้าของเรือประมง (หรือในกรณีที่คนงานประมงไม่ได้เป็นลูกจ้างหรือเกี่ยวข้องกับเจ้าของเรือประมง เจ้าของเรือประมงจะต้องมีหลักฐานของการจัดเตรียมการที่มีลักษณะเป็นสัญญาหรือที่ใกล้เคียง) โดยระบุสภาพการทำงานและความเป็นอยู่ที่ดีบนเรือ ตามที่ระบุไว้ในอนุสัญญาฉบับนี้
- ข้อ ๓๓ การประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับการประมงต้องดำเนินการตามความเหมาะสม โดยให้คนงานประมงหรือผู้แทนของคนงานประมงมีส่วนร่วมด้วย
- ข้อ ๓๘ ประเทศสมาชิกพึงมีมาตรการในการให้ความคุ้มครองคนงานประมง ตามกฎหมายกฏระเบียบ และข้อปฏิบัติในประเทศ ในกรณีการเจ็บป่วย บาดเจ็บ หรือเสียชีวิตจากการทำงาน

ประเทศไทยได้มีการออกกฎหมาย และดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ครบทุกประการแล้ว จึงไม่ได้มีการใช้มาตรการในรูปแบบการปฏิบัติแบบก้าวหน้าในข้อ ๔ ทั้งนี้ กฎหมายได้ระบุข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องไว้ดังนี้

๑. ใบรับรองแพทย์: พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๘ บัญญัติว่า “ในการอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว และกฎหมายว่าด้วยการประมง ที่เกี่ยวข้องกับการทำงานของแรงงานประมง ให้กระทำได้ เฉพาะกรณีและผู้ขออนุญาตมีใบรับรองแพทย์แสดงว่ามีความพร้อมด้านสุขภาพในการทำงานบนเรือประมง ซึ่งรวมถึงสุขภาพด้านการได้ยินและด้านสายตา” ซึ่งก่อนจะได้รับหนังสือคนประจำเรือซึ่งเป็นใบอนุญาตทำงานบนเรือประมง แรงงานประมงจะต้องผ่านการตรวจสุขภาพ จากนั้นจะได้ใบรับรองแพทย์ซึ่งมีอายุ ๖๐ วัน หากมีการตรวจสุขภาพก่อนมายื่นขอใบอนุญาต และไม่ได้ยื่นภายใน ๖๐ วัน จะต้องมีการตรวจสุขภาพใหม่

ดังนั้น การพิจารณาใช้ใบรับรองแพทย์อยู่ในขั้นตอนการขอใบอนุญาต หรือก่อนที่แรงงานจะสามารถลงเรือได้นั้นเอง^๑

๒. รายชื่อลูกเรือ: พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดให้ผู้จะทำงานในเรือ ต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าท่าก่อน ตามมาตรา ๒๘๕ โดยเจ้าท่ากำหนดให้เจ้าของเรือต้องนำแรงงานมาลงทะเบียนพร้อมหลักฐานในการอนุญาตทำงาน เอกสารประจำตัว หลักฐานการจ้างงาน เพื่อจัดทำบัญชีคนทำงานในเรือ ตามมาตรา ๘๑ (๓) และมาตรา ๘๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

โดยในการแจ้งออกไปทำการประมงของเรือประมง เจ้าของเรือจะแจ้งบัญชีคนทำงานในเรือ โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ทางระบบ Single Window 4 Fishing Fleet (<https://fpipo.md.go.th>) หรือ e-285 ของกรมเจ้าท่า ทำการกรอกข้อมูลการแจ้ง วัตถุประสงค์ ท่าเทียบเรือ และคนประจำเรือที่จะให้ออกไปกับเรือจากบัญชีดังกล่าว แล้วจึงกดส่งค่าขอแจ้ง ระบบจะส่งข้อมูลไปยังระบบ Fishing Info ของกรมประมง เพื่อตรวจสอบอัตโนมัติ เช่น สถานะของใบอนุญาตใช้เรือ อายุของประกาศนียบัตรผู้ควบคุมเรือ และจำนวนวันทำการประมง จากนั้นจึงตอบกลับการแจ้งไปยัง e-285 พิมพ์ใบตอบรับการแจ้ง พร้อมบัญชีรายชื่อคนประจำเรือที่ได้รับใบอนุญาตแจ้ง ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO) ก่อนนำเรือประมงพาณิชย์ออกจากท่าเทียบเรือประมง ตามมาตรา ๘๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม^๒

๓. ข้อตกลงการทำงาน: กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๖ กำหนดให้นายจ้างจัดทำสัญญาจ้างเป็นหนังสือที่มีข้อความถูกต้องตรงกันจำนวน ๒ ฉบับ โดยมอบให้ลูกจ้างเก็บไว้ ๑ ฉบับ เพื่อให้พนักงานตรวจแรงงานตรวจสอบ

๔. การประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับการประมง: ระบบประเมินความเสี่ยงในการตรวจเรือประมงของศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้าออกเรือ (PIPO) มีการแต่งตั้งคณะกรรมการในการพิจารณาเกณฑ์ความเสี่ยงให้ถูกต้องเหมาะสม โดยมีการปรับปรุงเกณฑ์มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ในปัจจุบันมีตัวชี้วัดความเสี่ยงที่นำมาพิจารณาในมิติเรื่องเรือ การทำประมง และแรงงานที่เกี่ยวข้อง เช่น จำนวนวันทำประมงไม่สอดคล้องกับจำนวนวันที่แจ้งไว้ ประวัติการดำเนินคดีด้านแรงงาน จำนวนคนแจ้งออกไปไม่สอดคล้องกับเครื่องมือและขนาดเรือ เป็นต้น^๓

นอกจากนี้ กฎกระทรวงระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๔ กำหนดให้ก่อนที่คนประจำเรือจะปฏิบัติหน้าที่บนเรือประมง ผู้ควบคุมเรือต้องให้ความรู้

^๑ จากการสัมภาษณ์หัวหน้ากลุ่มกิจการแรงงานในภาคประมง กรมประมง วันที่ ๒๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔

^๒ จากการสัมภาษณ์หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบเรือประมง กองตรวจสอบเรือประมง สินค้าสัตว์น้ำ และปัจจัยการผลิต กรมประมง วันที่ ๒๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔

^๓ อ้างแล้ว

ในเรื่องของ (๑) การใช้เครื่องมือ เครื่องใช้และอุปกรณ์ประจำเรือ (๒) การใช้เครื่องมือทำการประมง และหลักเกณฑ์การทำงานประมงตามหน้าที่ที่คนประจำเรือได้รับมอบหมาย และ (๓) ความปลอดภัยในการทำงานบนเรือประมง โดยให้คนประจำเรือลงลายมือชื่อบันทึกไว้เป็นหลักฐาน การดำเนินการดังกล่าวช่วยส่งเสริมให้แรงงานประมงมีความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติหน้าที่บนเรือประมงอย่างปลอดภัย และยังมี การจัดทำแนวปฏิบัติด้านความปลอดภัยในการทำงานภาคประมงทะเล โดยสำนักความปลอดภัย กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ซึ่งระบุเนื้อหาของแนวปฏิบัติด้านความปลอดภัยประกอบด้วยสถานการณ์ด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานภาคประมงทะเล ลักษณะการทำประมงของประเทศไทย องค์ประกอบเรือประมงพาณิชย์ ขั้นตอนการทำงานประมง ตัวอย่างการค้นหาค้นหาอันตราย และมาตรการในการป้องกันและควบคุมอันตราย และข้อกำหนดด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน เพื่อให้นายจ้างสามารถนำไปปฏิบัติเพื่อให้เกิดความปลอดภัยบนเรือประมง

๕. การคุ้มครองคนงานประมง: พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๒ เจ้าของเรือต้องจัดให้แรงงานประมงได้รับสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการในด้านต่าง ๆ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานประกาศกำหนด โดยจะจัดให้มีประกันที่คุ้มครองด้านสุขภาพและสวัสดิการดังกล่าว หรือวิธีอื่นใดที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานประกาศกำหนดก็ได้

ต่อมาได้มีการออกประกาศกระทรวงแรงงานเรื่อง การจัดสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการแก่แรงงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒ ให้เจ้าของเรือจัดให้แรงงานประมงได้รับสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการดังต่อไปนี้ (๑) การคุ้มครองด้านสุขภาพอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน (๒) เงินทดแทนการขาดรายได้จากการเจ็บป่วยหรือประสบอันตรายอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน (๓) เงินทดแทนกรณีทุพพลภาพอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน และ (๔) เงินทดแทนกรณีเสียชีวิตอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน

คำถาม (ข): โปรดอธิบายเหตุผลและมุมมองของผู้แทนองค์กรนายจ้างและลูกจ้างที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผู้แทนเจ้าของเรือ และแรงงานประมงที่มีอยู่

ผู้แทนองค์กรนายจ้างและลูกจ้างยังมีความเห็นว่าจำเป็นต้องใช้เวลาในการปรับตัวตามมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศตามอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ในบางประเด็น อาทิ ผู้แทนองค์กรลูกจ้างมีความเห็นว่าข้อกำหนดในเรื่องเงินทดแทนและประกันสุขภาพของลูกจ้างที่จะขึ้นไปประจำเรือ อาจเป็นการเพิ่มต้นทุนสำหรับผู้ประกอบการรายย่อย ซึ่งอาจส่งผลให้มีการใช้แรงงานที่ไม่เป็นไปตามกฎหมาย จากการประชุมปรึกษาหารืออนุสัญญาการทำงานประมงฉบับที่ ๑๘๘ เมื่อวันที่ ๑๐ - ๑๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งจากภาครัฐ (อาทิ กรมประมง และกรมเจ้าท่า) องค์กรตัวแทนนายจ้างและลูกจ้าง (อาทิ สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย) ภาคประชาสังคม (อาทิ มูลนิธิเพื่อสิทธิมนุษยชนและการพัฒนา เครือข่ายองค์กรด้านประชากรข้ามชาติ และมูลนิธิรักษ์ไทย)

รวมถึงองค์การแรงงานระหว่างประเทศ และสหภาพยุโรป ซึ่งให้ความเห็นต่อประเด็นต่าง ๆ อาทิ *(เอกสารสรุปการประชุมในภาคผนวกที่ ๔)*

๑. ไบร้บรองแพทย์ ผู้เข้าร่วมประชุมมีความเห็นพ้องกันว่าควรแบ่งประเภทของไบร้บรองแพทย์ เป็น ๓ กลุ่มตามระยะเวลาการออกทะเล กล่าวคือ (๑) เรือประมงที่อยู่ในทะเลไม่เกิน ๓ วัน ไม่ถูกบังคับให้ต้องมีไบร้บรองแพทย์ (๒) เรือประมงที่อยู่ในทะเลตั้งแต่ ๓ วัน ถึง ๓๐ วัน จะต้องมีไบร้บรองแพทย์ ที่ระบุ ๕ โรคที่กำหนดไว้ในการออกใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าว และ (๓) แรงงานในเรือประมงที่อยู่ในทะเลมากกว่า ๓๐ วัน ต้องมีไบร้บรองแพทย์ที่ระบุความพร้อมในการทำงานรวมทั้งการตรวจด้านการมองเห็นและการได้ยิน นอกจากนี้ ผู้เข้าร่วมประชุมยังมีความเห็นพ้องกันว่าควรปรับให้ไบร้บรองแพทย์มีอายุ ๒ ปีเพื่อให้สอดคล้องกับใบอนุญาตทำงาน

๒. การประเมินความเสี่ยง ผู้เข้าร่วมประชุมหารือกันว่าการดำเนินงานของศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO) ในช่วงเวลาดังกล่าว ถือเป็น การประเมินความเสี่ยงตามอนุสัญญาหรือไม่ ซึ่งผู้เชี่ยวชาญจาก ILO ระบุว่า การประเมินความเสี่ยงตามที่ระบุในอนุสัญญาจะเกี่ยวข้องกับประเด็นการทำงานบนเรือประมงเป็นหลัก ซึ่งแตกต่างจากวัตถุประสงค์ในการประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับเรือของศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO) ทั้งนี้ นับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้นมา การประเมินความเสี่ยงโดยศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO) ได้มีการปรับปรุงให้เหมาะสมมากขึ้น ดังที่นำเสนอไว้ข้างต้น

๓. ข้อตกลงในการทำงาน ผู้เข้าร่วมประชุมในกลุ่มย่อยคุ้มครองแรงงานมีความเห็นว่าข้อตกลงการจ้างงานควรจะเป็นภาษาที่แรงงานเข้าใจด้วย และควรจะมีวิธีที่ทำให้มั่นใจว่าแรงงานประมงมีโอกาสทบทวนและได้รับคำแนะนำเกี่ยวกับข้อตกลงในการจ้างงาน

นอกจากนี้ ในการประชุมประชาพิจารณ์รับฟังความเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพื่อประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ จังหวัดสมุทรสาคร ผู้ร่วมประชุมประกอบด้วยผู้ประกอบการประมงในพื้นที่ และองค์กรพัฒนาเอกชน (อาทิ มูลนิธิความยุติธรรมสิ่งแวดล้อม และมูลนิธิเพื่อสิทธิมนุษยชนและการพัฒนา) ได้มีข้อก่ดในประเด็นไบร้บรองแพทย์ว่า ในขั้นตอนการออกใบอนุญาตทำงานของแรงงานข้ามชาติจะมีการตรวจสอบสุขภาพและออกไบร้บรองแพทย์อยู่แล้ว หากกำหนดให้ต้องขอไบร้บรองแพทย์เพิ่มอีกจะเป็นภาระแก่ผู้ประกอบการเรือประมงมากเกินไป *(เอกสารสรุปการประชุมในภาคผนวกที่ ๕)*

สอดคล้องกับความเห็นจากการประชุมรับฟังความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยหน่วยงานภาครัฐ (อาทิ กระทรวงแรงงาน กรมประมง กรมเจ้าท่า) ผู้แทนองค์กรนายจ้าง (อาทิ สมาคมการประมงแห่งประเทศไทย สภาองค์กรนายจ้างแห่งประเทศไทย) และผู้แทนแรงงานที่เป็นองค์กรพัฒนาเอกชน (อาทิ เครือข่ายองค์กรด้านประชากรข้ามชาติ และเครือข่ายเพื่อสิทธิแรงงานข้ามชาติ) ซึ่งที่ประชุมมีความเห็นในเรื่องไบร้บรองแพทย์

โดยมีข้อสังเกตว่าแรงงานประมงมีการตรวจสอบสุขภาพก่อนลงเรืออยู่แล้ว (เอกสารสรุปการประชุม
ในภาคผนวกที่ ๒)

คำถาม (ค): โปรดให้รายละเอียดเกี่ยวกับแผนการการปฏิบัติแบบก้าวหน้า และการรักษาหรือที่เกิเกิดขึ้น
ในการดำเนินงานนี้

ประเทศไทยได้ปฏิบัติตามอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ทุกประการ ซึ่งเป็นผลจากการรักษาหรือ
ภายในประเทศตั้งที่นำเสนอไว้ข้างต้น จึงไม่มีความจำเป็นต้องใช้การปฏิบัติแบบก้าวหน้า ทั้งนี้ รัฐบาลอาจมี
การรักษาหรือเพิ่มเติมในอนาคต เพื่อให้แน่ใจว่ากฎระเบียบและข้อบังคับต่าง ๆ เหมาะสมกับสถานการณ์
ที่อาจเปลี่ยนแปลงไป โดยคำนึงถึงความพร้อมของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกฝ่าย

คำถาม (ง): โปรดอธิบายถึงรายงานผลการปฏิบัติการ/มาตรการที่ได้ดำเนินการ โดยให้มีมุมมองที่สะท้อน
ถึงบทบัญญัติทุกข้อในอนุสัญญานี้

บทบัญญัติทุกประการในอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ มีผลใช้บังคับในประเทศไทยนับตั้งแต่การประกาศใช้
พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งกฎหมายอื่น ๆ และคู่มือการปฏิบัติงาน
ที่เกี่ยวข้อง ดังเช่นที่นำเสนอในตาราง ๑.๑. ทั้งนี้ หากในอนาคตมีการเปลี่ยนแปลงที่ส่งผลกระทบต่อ
การใช้บังคับอนุสัญญาดังกล่าว รัฐบาลจะทำการรายงานในรอบรายงานฉบับต่อไป

ตารางที่ ๑.๑. การเปรียบเทียบการใช้บังคับบทบัญญัติในอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ในประเทศไทย

บทบัญญัติตามอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘	การปฏิบัติตามอนุสัญญาของประเทศไทย (ตัวอย่างมาตราหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องในกฎหมายนั้น ๆ)
ข้อ ๒ (Article 2) นิยามและขอบเขต	- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๓) - พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ (มาตรา ๕) - ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตาม กฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓
ข้อ ๓ (Article 3) นิยามและขอบเขต	- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๕) - กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ (ข้อ ๑๒) - กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ (ข้อ ๓)
ข้อ ๔ (Article 4) นิยามและขอบเขต	- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๘ และ มาตรา ๑๒) - พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ (มาตรา ๒๘๕) - พระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. ๒๕๘๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (มาตรา ๔๙) - พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ (มาตรา ๘๑ (๓) และมาตรา ๘๒) - กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ (ข้อ ๖) - กฎกระทรวงระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพ ในการทำงานของคนประจำ เรือ พ.ศ. ๒๕๕๙ (ข้อ ๔)

บทบัญญัติตามอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘	การปฏิบัติตามอนุสัญญาของประเทศไทย (ตัวอย่างมาตราหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องในกฎหมายนั้น ๆ)
	- ประกาศกระทรวงแรงงานเรื่อง การจัดสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการแก่แรงงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (ข้อ ๒)
ข้อ ๕ (Article 5) นิยามและขอบเขต	- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔)
ข้อ ๖ (Article 6) หลักการทั่วไป: การนำไปปฏิบัติ	- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๔ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗) - คู่มือการปฏิบัติงานของศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO Manual) - คู่มือการตรวจแรงงานในงานประมงทะเล โดยสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน (ปี พ.ศ. ๒๕๕๘)
ข้อ ๗ (Article 7) หลักการทั่วไป: หน่วยงานผู้ทรงอำนาจและการประสานงาน	- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๔ และมาตรา ๑๖)
ข้อ ๘ (Article 8) หลักการทั่วไป: ความรับผิดชอบของเจ้าของเรือ ได้กัก และคนงานประมง	- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๖ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖) - กฎกระทรวงระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๕๙ (ข้อ ๓ และข้อ ๔)
ข้อ ๙ (Article 9) ข้อกำหนดขั้นต่ำสำหรับการทำงานบนเรือประมง: อายุขั้นต่ำ	- กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ (ข้อ ๔) - ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓
ข้อ ๑๐ (Article 10) ข้อกำหนดขั้นต่ำสำหรับการทำงานบนเรือประมง: การตรวจสอบสุขภาพ	- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๘) - ประกาศกรมเจ้าท่าที่ ๒๑๕/๒๕๖๒ เรื่อง ใบบันทึกสุขภาพประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (ข้อ ๒ และข้อ ๕)
ข้อ ๑๑ (Article 11) ข้อกำหนดขั้นต่ำสำหรับการทำงานบนเรือประมง: การตรวจสอบสุขภาพ	- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๘) - พระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๒๕ - ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การตรวจสอบสุขภาพ และประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ (ข้อ ๓ ข้อ ๔ ข้อ ๕ และข้อ ๖) - ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ - ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การตรวจสอบสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ระลอกใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔ - คู่มือการดำเนินงานประกันสุขภาพคนต่างด้าวและแรงงานต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยกระทรวงสาธารณสุข
ข้อ ๑๒ (Article 12) ข้อกำหนดขั้นต่ำสำหรับการทำงานบนเรือประมง: การตรวจสอบสุขภาพ	- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๘) - กฎกระทรวงระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๕๙ (ข้อ ๑๑) - ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ (ข้อ ๘)
ข้อ ๑๓ (Article 13) เงื่อนไขในการปฏิบัติงาน: อัตราค่าจ้าง และชั่วโมงการพัก	- กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ (ข้อ ๕) - กฎกระทรวงระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๕๙ (ข้อ ๘)

บทบัญญัติตามอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘	การปฏิบัติตามอนุสัญญาของประเทศไทย (ตัวอย่างมาตราหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องในกฎหมายนั้น ๆ)
	<ul style="list-style-type: none"> - ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ (ข้อ ๘) - ประกาศกรมเจ้าท่าที่ ๒๑๖/๒๕๖๒ เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการกำหนดจำนวนแรงงานประมง สำหรับเรือกลประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ - ข้อบังคับกรมเจ้าท่าว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการออกใบสำคัญรับรองการตรวจเรือเพื่ออนุญาตให้ใช้เรือและใบสำคัญแสดงการตรวจเรือเพื่อจดทะเบียนเรือไทยสำหรับเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๑
ข้อ ๑๔ (Article 14) เงื่อนไขในการปฏิบัติงาน: อัตราค่าจ้าง และชั่วโมงการพัก	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (มาตรา ๘๓) - กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมง ทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ (ข้อ ๕) - กฎกระทรวงการออกหนังสือสำคัญประจำตัวคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ข้อ ๔) - ประกาศกรมเจ้าท่าที่ ๒๑๖/๒๕๖๒ เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการกำหนดจำนวนแรงงานประมง สำหรับเรือกลประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ - ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ - ข้อบังคับกรมเจ้าท่าว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการออกใบสำคัญรับรองการตรวจเรือเพื่ออนุญาตให้ใช้เรือและใบสำคัญแสดงการตรวจเรือเพื่อจดทะเบียนเรือไทยสำหรับเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๑
ข้อ ๑๕ (Article 15) เงื่อนไขในการปฏิบัติงาน: รายชื้อลูกเรือ	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (มาตรา ๘๑ (๓) และมาตรา ๘๒) - พระราชบัญญัติเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖ (มาตรา ๒๘๕) - กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ (ข้อ ๗) - ประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่อง กำหนดแบบทะเบียนลูกจ้างในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗
ข้อ ๑๖ (Article 16) เงื่อนไขในการปฏิบัติงาน: ข้อตกลงการทำงานของคอนงานประมง	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. ๒๔๘๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (มาตรา ๔๙) - กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ข้อ ๘) - ประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่อง กำหนดแบบสัญญาจ้างลูกจ้างในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๖๐
ข้อ ๑๗ (Article 17) เงื่อนไขในการปฏิบัติงาน: ข้อตกลงการทำงานของคอนงานประมง	<ul style="list-style-type: none"> - ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ (ข้อ ๗) - กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ (ข้อ ๖)
ข้อ ๑๘ (Article 18) เงื่อนไขในการปฏิบัติงาน: ข้อตกลงการทำงานของคอนงานประมง	<ul style="list-style-type: none"> - กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ (ข้อ ๖)
ข้อ ๒๐ (Article 20) เงื่อนไขในการปฏิบัติงาน: ข้อตกลงการทำงานของคอนงานประมง	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (มาตรา ๔๖) - ประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเรื่อง กำหนดแบบสัญญาจ้างลูกจ้างในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๖๐
ข้อ ๒๑ (Article 21) เงื่อนไขในการปฏิบัติงาน: การส่งตัวกลับ	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๙) - พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (มาตรา ๕๔) - กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ (ข้อ ๑๕)

บทบัญญัติตามอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘	การปฏิบัติตามอนุสัญญาของประเทศไทย (ตัวอย่างมาตราหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องในกฎหมายนั้น ๆ)
ข้อ ๒๒ (Article 22) เจือปนในการปฏิบัติงาน: การคัดเลือกและการบรรจุ	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชบัญญัติจัดทำงานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (มาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๑๖ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘) - พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม - พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (มาตรา ๒๖ มาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๙) - ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดงานที่ห้ามคนต่างด้าวทำ พ.ศ. ๒๕๖๓
ข้อ ๒๓ (Article 23) เจือปนในการปฏิบัติงาน: การจ่ายเงินให้แก่คนงานประมง	<ul style="list-style-type: none"> - กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ข้อ ๘ และข้อ ๑๐)
ข้อ ๒๔ (Article 24) เจือปนในการปฏิบัติงาน: การจ่ายเงินให้แก่คนงานประมง	<ul style="list-style-type: none"> - กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ข้อ ๖ ภายใต้กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑)
ข้อ ๒๕ (Article 25) และข้อ ๒๖ (Article 26) ที่พักอาศัย และอาหาร	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๑๓) - กฎกระทรวงระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๕๙ (ข้อ ๗ และข้อ ๑๓) - ข้อบังคับกรมเจ้าท่าว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับมาตรฐานที่พักอาศัย บนเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ (ข้อ ๖ ข้อ ๑๐ ข้อ ๑๑ ข้อ ๑๒ ข้อ ๑๔ และข้อ ๑๙)
ข้อ ๒๗ (Article 27) ที่พักอาศัยและอาหาร	<ul style="list-style-type: none"> - กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ข้อ ๑๖) - กฎกระทรวงระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๕๙ (ข้อ ๖) - ข้อบังคับกรมเจ้าท่าว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับมาตรฐานที่พักอาศัย บนเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ (ข้อ ๑๙)
ข้อ ๒๘ (Article 28) ที่พักอาศัยและอาหาร	<ul style="list-style-type: none"> - ข้อบังคับกรมเจ้าท่าว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับมาตรฐานที่พักอาศัยบนเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ (ข้อ ๔ ข้อ ๖ ข้อ ๗ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐ ข้อ ๑๑ ข้อ ๑๒ และข้อ ๑๙)
ข้อ ๒๙ (Article 29) การดูแลทางการแพทย์ การคุ้มครอง สุขภาพ และการประกันสังคม: การดูแลทางการแพทย์	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๑๒) - กฎกระทรวงระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๕๙ (ข้อ ๙ ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๕) - กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ (ข้อ ๑๖ และข้อ ๑๗) - กฎข้อบังคับสำหรับการตรวจเรือ หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการออกใบสำคัญรับรอง การตรวจเรือสำหรับเรือกลประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ - ประกาศกระทรวง แรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์การตรวจเรือประมงหรือสถานประกอบกิจการของเจ้าของเรือ และการมีคำสั่งเป็นหนังสือห้ามนำเรือออกทำการประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (ข้อ ๗) - ประกาศกรมเจ้าท่าที่ ๒๑๕/๒๕๖๒ เรื่อง ใบรับรองแรงงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

บทบัญญัติตามอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘	การปฏิบัติตามอนุสัญญาของประเทศไทย (ตัวอย่างมาตราหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องในกฎหมายนั้น ๆ)
ข้อ ๓๐ (Article 30) การดูแลทางการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม: การดูแลทางการแพทย์	- กฎกระทรวงระบบความปลอดภัย สุขอนามัยและสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๕๙
ข้อ ๓๑ (Article 31) การดูแลทางการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม: ความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน และการป้องกันอุบัติเหตุ	- พระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. ๒๔๘๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (มาตรา ๔๙) - กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ.๒๕๕๗ (ข้อ ๑๗) - กฎกระทรวงระบบความปลอดภัยสุขอนามัยและสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๕๙ (ข้อ ๓ และข้อ ๔) - กฎข้อบังคับสำหรับการตรวจเรือหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขในการออกไปสำคัญรับรอง การตรวจเรือสำหรับเรือกลประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ - แนวปฏิบัติด้านความปลอดภัยในการทำงานภาคประมงทะเล โดยสำนักความปลอดภัยแรงงาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน
ข้อ ๓๒ (Article 32) การดูแลทางการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม: ความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน และการป้องกันอุบัติเหตุ	- พระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. ๒๔๘๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (มาตรา ๔๙) - พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๑๔) - กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม - กฎกระทรวงระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๕๙ (ข้อ ๓ และข้อ ๔) - แนวปฏิบัติด้านความปลอดภัยในการทำงานภาคประมงทะเล โดยสำนักความปลอดภัยแรงงาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน
ข้อ ๓๓ (Article 33) การดูแลทางการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม: ความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน และการป้องกันอุบัติเหตุ	- กฎกระทรวงระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๕๙ (ข้อ ๕)
ข้อ ๓๔ (Article 34) การดูแลทางการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม: การประกันสังคม	- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๑๒) - พระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ - ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การจัดสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการแก่แรงงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (ข้อ ๒)
ข้อ ๓๕ (Article 35) การดูแลทางการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม: การประกันสังคม	- ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การจัดสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการแก่แรงงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (ข้อ ๒ ข้อ ๔ ข้อ ๕ ข้อ ๖ ข้อ ๗ และข้อ ๘)
ข้อ ๓๖ (Article 36) การดูแลทางการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม: การประกันสังคม	- การดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ อาทิ การศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำข้อตกลงการเคลื่อนย้ายและคงสิทธิประกันสังคมในอาเซียน โดยการจัดทำข้อตกลงประกันสังคม (Social Security Agreement- SSA)
ข้อ ๓๗ (Article 37) การดูแลทางการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม: การประกันสังคม	- แผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ (Thailand Decent Work Country Programme 2019 - 2021)
ข้อ ๓๘ (Article 38) การดูแลทางการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม: การคุ้มครองในกรณีการเสียชีวิต การบาดเจ็บ และการเจ็บป่วยอันเนื่องมาจากงานที่ทำ	- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๖) - พระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ (มาตรา ๑๓)

บทบัญญัติตามอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘	การปฏิบัติตามอนุสัญญาของประเทศไทย (ตัวอย่างมาตราหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องในกฎหมายนั้น ๆ)
ข้อ ๓๙ (Article 39) การดูแลทางการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม: การคุ้มครองในกรณีการเสียชีวิต การบาดเจ็บ และการเจ็บป่วยอันเนื่องมาจากการทำงานที่ท่า	- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๑๒) - ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การจัดสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการแก่แรงงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (ข้อ ๒ ข้อ ๓ ข้อ ๔ ข้อ ๕ ข้อ ๖ ข้อ ๗ และข้อ ๘)
ข้อ ๔๐ (Article 40) การปฏิบัติตามและการบังคับใช้	- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๖ มาตรา ๗ และมาตรา ๑๘) - พระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล พ.ศ. ๒๕๖๒ - กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงนอกน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ (ข้อ ๘)
ข้อ ๔๑ (Article 41) การปฏิบัติตามและการบังคับใช้	- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๑๔) - ประกาศกรมเจ้าท่าที่ ๒๑๕/๒๕๖๒ เรื่อง ใบรับรองแรงงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (ข้อ ๒ ข้อ ๖ และข้อ ๗)
ข้อ ๔๒ (Article 42) การปฏิบัติตามและการบังคับใช้	- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๑๔) - ประกาศกรมเจ้าท่าที่ ๒๑๕/๒๕๖๒ เรื่อง ใบรับรองแรงงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (ข้อ ๓ ข้อ ๔ ข้อ ๕ ข้อ ๖ ข้อ ๗ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑)
ข้อ ๔๓ (Article 43) การปฏิบัติตามและการบังคับใช้	- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐)
ข้อ ๔๔ (Article 44) การปฏิบัติตามและการบังคับใช้	- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗)

Part 1: Definitions and Scope (Article 5)

Please indicate whether for the purpose of the application of this Convention the length overall (LOA) is used in place of length (L) as the basis of measurement in accordance with the equivalence set out in Annex I.

Please also indicate whether for the purpose of the paragraphs specified in Annex III, gross tonnage is used in place of length (L) or length overall (LOA) as the basis for measurement in accordance with the equivalence set out in paragraph 8 of Annex III. In either case, please explain the reasons for such decision and provide information on the consultations which have taken place.

ส่วนที่ ๑: นิยามและขอบเขต (ข้อ ๕)

โปรดระบุเพื่อวัตถุประสงค์ของอนุสัญญา นี้ มีการใช้ความยาวตลอดลำเรือ (LOA) เป็นการวัดแทนความยาว (L) ซึ่งเป็นพื้นฐานในการวัดตามความเทียบเท่าที่กำหนดไว้ในภาคผนวก ๑

โปรดระบุด้วยว่าวัตถุประสงค์ของวรรคต่าง ๆ ที่ระบุในภาคผนวก ๓ มีการใช้น้ำหนักตันกรอส เป็นพื้นฐานในการวัดแทนความยาว (L) หรือความยาวตลอดลำเรือ (LOA) ซึ่งเป็นพื้นฐานในการวัดตามความเทียบเท่ากัน ที่กำหนดในวรรค ๘ ของภาคผนวก ๓

คำถาม: โปรดระบุเพื่อวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาฯ นี้ มีการใช้ความยาวตลอดลำเรือ (LOA) เป็นการวัดแทนความยาว (L) ซึ่งเป็นพื้นฐานในการวัดตามความเทียบเท่าที่กำหนดไว้ในภาคผนวก ๑

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ มีการใช้ความยาวตลอดลำเรือ (LOA) เป็นการวัดแทนความยาว (L) ซึ่งเป็นพื้นฐานการวัดตามความเทียบเท่าที่กำหนดไว้ในภาคผนวก ๑ โดยมาตรา ๑๔ ระบุว่า “เรือประมงดังต่อไปนี้ ต้องมีใบรับรองว่าด้วยเรือผ่านการตรวจสอบสภาพความเป็นอยู่ และสภาพการทำงานตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกรมเจ้าท่าประกาศกำหนด (๑) เรือที่ออกไปทำการประมงเกินกว่า ๓ วัน และมีความยาวตลอดลำเรือ โดยวัดจากจุดที่อยู่หน้าสุดของหัวเรือถึงจุดหลังสุดของท้ายเรือ เป็นระยะเส้นตรงขนานไปกับเส้นแนวนอนที่กำหนดไว้ตั้งแต่ ๒๖.๕ เมตรขึ้นไป”

สำหรับเหตุผลในการนำความยาวตลอดลำเรือ (LOA) แทนการวัดความยาวเรือ (L) ในการบังคับใช้ในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นผลมาจากการปรึกษาหารือในที่ประชุมผู้มีส่วนได้ส่วนเสียระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ อาทิ (๑) การประชุมคณะอนุกรรมการร่างกฎหมายเพื่อรองรับการให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ได้กล่าวถึงในข้อคำถามก่อนหน้า (*เอกสารสรุปการประชุมในภาคผนวกที่ ๒*) (๒) การรับฟังความคิดเห็นของผู้ประกอบการภาคประมงต่อร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. ชุดที่ ๑ ในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต กระบี่ และพังงา ในวันที่ ๒๖ - ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๑ มีความเห็นจากผู้ประกอบการว่าการจัดทำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวควรใช้เกณฑ์การวัดความยาวตลอดลำเรือ (LOA) ที่ขนาด ๒๖.๕ เมตร แทนเกณฑ์ความยาวเรือ (L) ที่ขนาด ๒๔ เมตร (*เอกสารสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. ในภาคผนวกที่ ๓*)

คำถาม: โปรดระบุด้วยว่าวัตถุประสงค์ของวรรคต่าง ๆ ที่ระบุในภาคผนวก ๓ มีการใช้น้ำหนักตันกรอส เป็นพื้นฐานในการวัดแทนความยาว (L) หรือความยาวตลอดลำเรือ (LOA) ซึ่งเป็นพื้นฐานในการวัดตามความเทียบเท่ากัน ที่กำหนดในวรรค ๘ ของภาคผนวก ๓

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ มีการใช้น้ำหนักตันกรอสเป็นพื้นฐานวัดแทนความยาวตลอดลำเรือ (LOA) ซึ่งเป็นพื้นฐานในการวัดตามความเทียบเท่ากัน ที่กำหนดในวรรค ๘ ของภาคผนวก ๓ พิจารณาได้จากมาตรา ๑๓ ที่ระบุว่า “เรือประมงที่มีตาตฟ้าและมีขนาดตั้งแต่ ๓๐๐ ตันกรอสขึ้นไป ต้องจัดให้มีที่พักอาศัยบนเรือประมงตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย” และข้อบังคับกรมเจ้าท่าว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับมาตรฐานที่พักอาศัย

บนเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ ก็มีการใช้น้ำหนักตันกรอสเป็นพื้นฐานในการวัดความยาวตลอดลำเรือ (LOA) โดยมีการออกข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ การจัดให้มีที่พักอาศัย ห้องนอน ห้องรับประทานอาหาร ห้องอาบน้ำและห้องสุขา สิ่งอำนวยความสะดวกในการซักอบรีด และห้องพยาบาลที่มีมาตรฐาน รวมทั้งข้อ ๖ ในหมวดข้อบังคับทั่วไปซึ่งระบุว่า “ข้อบังคับนี้ให้ใช้บังคับกับเรือประมงใหม่ และเรือประมงเก่าที่ดัดแปลงส่วนใหญ่ที่มีดาดฟ้าและมีขนาดตั้งแต่ ๓๐๐ ตันกรอสขึ้นไป”

ทั้งนี้ เหตุผลในการตัดสินใจเลือกใช้น้ำหนักตันกรอสเป็นพื้นฐานในการวัดความยาวและขนาดของเรือในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นผลจากการปรึกษาหารือกับภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการยกร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว อาทิ (๑) การประชุมคณะอนุกรรมการยกร่างกฎหมายเพื่อรองรับการให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ มีการเห็นพ้องกันในที่ประชุมว่าควรใช้ความยาวตลอดลำเรือ (LOA) แทนความยาว (L) อย่างไรก็ตาม การใช้หน่วยการวัดเป็นเมตรนั้นก่อให้เกิดความสับสนจึงเสนอให้ใช้การวัดเป็นหน่วยตันกรอสแทน (*เอกสารสรุปการประชุมในภาคผนวกที่ ๒*) และ (๒) การประชุมปรึกษาหารืออนุสัญญาการทำงานประมงฉบับที่ ๑๘๘ เมื่อวันที่ ๑๐ - ๑๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมในกลุ่มย่อยประเด็นอัตรากำลัง ที่พักอาศัย อาหารและน้ำ ได้มีความเห็นพ้องกันว่าควรใช้ความยาวตลอดลำเรือแทนความยาวเรือ อย่างไรก็ตาม การใช้หน่วยวัดเป็นเมตรในการวัดนั้นก่อให้เกิดความสับสนจึงเสนอให้ใช้การวัดเป็นตันกรอสเช่นกัน (*เอกสารสรุปการประชุมในภาคผนวกที่ ๔*)

Part 2: General Principles: Implementation (Article 6)

Please specify the means by which the provisions of the Convention are implemented.

ส่วนที่ ๒: หลักการทั่วไป: การนำไปปฏิบัติ (ข้อ ๖)

โปรดระบุวิธีการที่จะปฏิบัติตามบทบัญญัติอนุสัญญาฯ

ประเทศไทยมีกฎหมายภายในประเทศและโครงสร้างการบริหารและกลไกการประสานการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐที่เป็นการปฏิบัติตามอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ คือ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้รัฐมนตรีแต่ละกระทรวงมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับราชการของกระทรวงนั้น รวมทั้งมีศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO) ตามกฎหมายว่าด้วยการประมง เป็นกลไกประสานการดำเนินงานของหน่วยงานในการตรวจสอบสภาพการทำงานบนเรือประมง ตลอดจนมีการกำหนดอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ การกำหนดบทลงโทษเมื่อไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง และ

การกำหนดให้มีการจัดทำรายงานจำนวนคดีและผลการดำเนินงาน รวมทั้งแนวทางการดำเนินงานในอนาคต เกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงานในงานประมงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

ในส่วนของการทำงาน มีการพัฒนาศักยภาพพนักงานเจ้าหน้าที่ในการดำเนินงาน ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมถึงการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานของ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO Manual) สำหรับบูรณาการการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องในการตรวจสอบให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย

นอกจากนี้ กรอบโครงสร้างหรือขั้นตอนการบังคับใช้กฎหมายในประเทศไทยที่เกี่ยวข้องกับหลักการ ตามอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ สามารถอ้างอิงได้จากคู่มือการตรวจแรงงานในงานประมงทะเล โดยสำนักงาน ปลัดกระทรวงแรงงาน (ปี พ.ศ. ๒๕๕๘) พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ (ฉบับปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๖๒) และพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งระบุอำนาจหน้าที่ของ พนักงานเจ้าหน้าที่ อาทิ การขึ้นไปบนเรือประมงหรือเข้าไปในสถานประกอบกิจการของเจ้าของเรือเพื่อตรวจสอบ สภาพการทำงาน สภาพการจ้างงาน และสภาพความเป็นอยู่ สอบถามข้อเท็จจริง และรวบรวมพยานหลักฐาน ต่าง ๆ อันเป็นประโยชน์ต่อการตรวจสอบหรือพิสูจน์ข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับแรงงานประมง

Part 2: General Principles: Competent authority and coordination (Article 7)

Please indicate the designated competent authority or authorities for the purpose of the application of the Convention and describe briefly the mechanisms for coordination among relevant authorities for the fishing sector

ส่วนที่ ๒: หลักการทั่วไป: หน่วยงานผู้ทรงอำนาจและการประสานงาน (ข้อ ๗)

โปรดระบุหน่วยงานผู้ที่มีอำนาจที่ได้รับมอบหมาย หรือหน่วยงานตามวัตถุประสงค์ ในการใช้บังคับอนุสัญญา และขอให้มีการอธิบายอย่างย่อ เรื่องกลไกการประสานความร่วมมือระหว่าง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในภาคประมงของไทย

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ในมาตรา ๔ ได้กำหนดหน่วยงาน ผู้มีอำนาจในการใช้บังคับอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม และกระทรวงแรงงาน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการของทั้ง ๓ กระทรวง มีอำนาจในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกระทรวงนั้น

ขณะที่ กลไกการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นไปตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ ในรูปแบบการบูรณาการในการปฏิบัติการร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อลดความซ้ำซ้อน ในการใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ นอกจากนี้ ยังมีกลไกประสานความร่วมมือที่สำคัญ คือ ศูนย์ควบคุม

การแจ้งเรือเข้าออก (PIPO) โดยหน่วยงานที่ร่วมกันปฏิบัติงานในการตรวจสอบเรือประมง ณ ศูนย์ควบคุม การแจ้งเรือเข้าออก (PIPO) ประกอบไปด้วยพนักงานเจ้าหน้าที่สังกัดกรมประมง กรมเจ้าท่า กรมการจัดหางาน และกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

Part 2: General Principles: Responsibilities of fishing vessel owners, skippers and fishers (Article 8)

Paragraph 1. Please indicate how it is ensured in national law and practice that the fishing vessel owner has the overall responsibility for providing the necessary resources and facilities to enable the skipper to comply with the obligations of the Convention.

Paragraph 2. Please indicate how it is ensured in national law and practice that the skipper has responsibility for the safety of the fishers on board and the safe operation of the vessel.

Paragraph 3. Please indicate how it is ensured in national law and practice that the skipper is free from constraint on the part of the fishing vessel owner to take any decision that he or she deems necessary for the safety of the vessel and its safe navigation and safe operation, or the safety of the fishers on board

ส่วนที่ ๒: หลักการทั่วไป: ความรับผิดชอบของเจ้าของเรือ ไต้ก๋ง และคนงานประมง (ข้อ ๘)

วรรค ๑ โปรดระบุเพื่อให้เกิดความมั่นใจว่ากฎหมายภายในประเทศ และการดำเนินการของเจ้าของเรือประมงมีความรับผิดชอบในภาพรวม ในการจัดหาทรัพยากร และสิ่งอำนวยความสะดวกที่ทำให้ไต้ก๋งสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามพันธระสัญญาได้

วรรค ๒ โปรดระบุว่ากฎหมายภายในประเทศ และการดำเนินการของไต้ก๋งมีความรับผิดชอบในเรื่องความปลอดภัยของคนงานประมงบนเรือ และความปลอดภัยในการปฏิบัติงานบนเรือ

วรรค ๓ โปรดระบุว่าเพื่อให้เกิดความมั่นใจว่า กฎหมายภายในประเทศ และการดำเนินการของไต้ก๋งเรือ ไม่ถูกบีบบังคับจากเจ้าของเรือในการตัดสินใจใด ๆ ในการใช้ดุลยพินิจทางวิชาชีพของไต้ก๋ง จำเป็นต่อความปลอดภัยของเรือ การเดินเรือ และการปฏิบัติการณ์อย่างปลอดภัย หรือความปลอดภัยของคนงานประมงบนเรือ

คำถาวรรด ๑: โปรตรระบุเพื่อก่เกิดควมมั่นใจว่ากฎหมายภายในประเทศ และการดำเนนการของเจ้าของเรือประมงมีความรับผดชอบในภาพรวม ในการจัดหาทรัพยากร และลิ่งอำนาจควมสะดวกที่ทำได้ก่งสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามพันธะสัญญาได้

ควมรับผดชอบของเจ้าของเรือต่อการจัดการในเรือประมงและการจัดหาลิ่งอำนาจควมสะดวกเพื่อก่ทำได้ก่งสามารถปฏิบัติหน้าที่ของตนได้ เป็นไปตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งส่วนหนึ่งระบุว่าเจ้าของเรือและแรงงานประมงต้องปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์ขั้นต่ำในการทำงาน การปฏิบัติหน้าที่ ที่พักอาศัย อาหาร ควมคุ้มครองควมปลอดภัย และสุขอนามัยในการทำงานบนเรือประมง และการจัดสวัสดิการในการทำงาน รวมทั้ง มาตรา ๑๖ ระบุถึงอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้สามารถขึ้นไปบนเรือประมงหรือเข้าไปในสถานประกอบกิจการของเจ้าของเรือเพื่อตรวจสอบสภาพการทำงาน สภาพการจ้าง และสภาพความเป็นอยู่

นอกจากนี้ กฎกระทรวงระบบควมปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๕๙ ก็มีการระบุควมรับผดชอบของเจ้าของเรือประมง อาทิ ข้อ ๓ ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีเครื่องมือ เครื่องใช้และอุปกรณ์ประจำเรือ เครื่องชูชีพ และคนประจำเรือสำหรับเรือกลประมงตามกฎข้อบังคับการตรวจเรือที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รวมทั้งศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO) ยังมีการตรวจสอบเรือประมงตามรายการการตรวจสอบสำหรับเรือประมงเข้าออก (PIPO Inspection Checklist) เพื่อก่ให้เป็นไปตามกฎหมายและข้อบังคับต่าง ๆ อาทิ การตรวจสวัสดิภาพการทำงานและความเป็นอยู่ในเรือทุกครั้งที่เรือเข้าออกท่า ถือเป็นอีกหนึ่งลิ่งที่ทำให้มั่นใจได้ว่าเจ้าของเรือจะมีการดำเนนการที่มีความรับผดชอบต่อได้ก่งและแรงงานประมง

คำถาวรรด ๒: โปรตรระบุว่ากฎหมายภายในประเทศ และการดำเนนการของได้ก่งมีความรับผดชอบในเรือควมปลอดภัยของแรงงานประมงบนเรือ และควมปลอดภัยในการปฏิบัติงานบนเรือ

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖ ได้กำหนดควมรับผดชอบร่วมกันระหว่างของเจ้าของเรือและได้ก่งเพื่อก่สร้างหลักประกันควมปลอดภัยของแรงงานประมงบนเรือและควมปลอดภัยในการปฏิบัติงานบนเรือ โดยเจ้าของเรือและแรงงานประมงต้องปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์ขั้นต่ำในการทำงาน การปฏิบัติหน้าที่ ที่พักอาศัย อาหาร การคุ้มครองควมปลอดภัยและสุขอนามัยในการทำงานบนเรือประมง และการจัดสวัสดิการในการทำงาน ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว กฎหมายว่าด้วยการประมง กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์

นอกจากนี้ กฎกระทรวงระบบควมปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ระบุควมรับผดชอบของได้ก่งในข้อ ๔ ว่า “ก่อนที่คนประจำเรือจะปฏิบัติหน้าที่

บนเรือประมง ผู้ควบคุมเรือต้องให้ความรู้ดังต่อไปนี้ และให้คนประจำเรือลงลายมือชื่อบันทึกไว้เป็นหลักฐาน (๑) การใช้เครื่องมือ เครื่องใช้และอุปกรณ์ประจำเรือ (๒) การใช้เครื่องมือทำการประมง และหลักเกณฑ์การทำงานประมงตามหน้าที่ที่คนประจำเรือได้รับมอบหมาย (๓) ความปลอดภัยในการทำงานบนเรือประมง”

คำถามวรรค ๓: โปรดระบุว่าเพื่อให้เกิดความมั่นใจว่า กฎหมายภายในประเทศ และการดำเนินการของ ใต้ก้งเรือ ไม่ถูกบีบบังคับจากเจ้าของเรือในการตัดสินใจใด ๆ ซึ่งในการใช้ดุลยพินิจทางวิชาชีพของใต้ก้ง จำเป็นต่อความปลอดภัยของเรือ การเดินเรือ และการปฏิบัติการอย่างปลอดภัย หรือความปลอดภัย ของแรงงานประมงบนเรือ

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๕ ให้ความมั่นใจว่า การดำเนินการของใต้ก้งเรือซึ่งเป็นแรงงานประมง จะไม่ถูกบีบบังคับจากเจ้าของเรือในการตัดสินใจใด ๆ ในการใช้ดุลยพินิจทางวิชาชีพของใต้ก้งซึ่งเกี่ยวข้องกับประเด็นความปลอดภัยของเรือ การเดินเรือ การปฏิบัติการอย่างปลอดภัย หรือความปลอดภัยของแรงงานประมงบนเรือ โดยระบุว่า “ในกรณีที่แรงงาน ประมงร้องเรียนว่าเจ้าของเรือมิได้ปฏิบัติต่อตนให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ เจ้าของเรือจะบอกเลิกสัญญาจ้างหรือกระทำการใดอันเป็นเหตุให้แรงงานประมงไม่สามารถทนทำงานต่อไปได้เพราะเหตุแห่งการร้องเรียนดังกล่าวหรือเพราะเหตุที่ไปให้การเป็นพยานในเรื่องที่มีการร้องเรียนดังกล่าวมิได้”

Part 3: Minimum requirements for work on board fishing vessels: Minimum age (Article 9)

Paragraphs 1 and 2. Please confirm that the minimum age for work on board a fishing vessel is 16 years. Please indicate whether a minimum age of 15 is authorized for persons who are no longer subject to compulsory schooling and who are engaged in vocational training in fishing. Please also indicate whether persons of 15 years of age are authorized to perform light work during school holidays, and if so, specify the kinds and conditions of work permitted, including the periods of rest required, and provide information on the consultations which have taken place in this connection.

Paragraphs 3, 4 and 5. Please confirm that the minimum age for assignment to activities on board fishing vessels which by their nature or the circumstances in which they are carried out are likely to jeopardize the health, safety or morals of young persons, is not less than 18 years and specify the respective activities concerned, as determined by national laws or regulations, or established by the competent authority after consultation. Please further indicate whether the performance of those activities

as from the age of 16 is authorized on condition that the health, safety and morals of the young persons concerned are fully protected, that the young persons concerned have received adequate specific instruction or vocational training and that they have completed basic pre-sea safety training.

Paragraph 6. Please confirm that the engagement of fishers under the age of 18 for work at night is prohibited and that the term “night” is defined to cover a period of at least nine hours starting no later than midnight and ending no earlier than 5 a.m. Please also indicate whether provision is made for exceptions to the night work restriction when the effective training of the fishers concerned would be impaired, or when the specific nature of the duty or a recognized training programme so requires and the competent authority determines after consultation that the night work will not have a detrimental impact on the fishers’ health or well-being.

ส่วนที่ ๓: ข้อกำหนดขั้นต่ำสำหรับการทำงานบนเรือประมง: อายุขั้นต่ำ (ข้อ ๙)

วรรค ๑ และ ๒ (๑) โปรตยืนยันว่าอายุขั้นต่ำในการทำงานบนเรือประมง คือ ๑๖ ปี โปรตระบุว่าบุคคลผู้ที่มีอายุขั้นต่ำ ๑๕ ปี เป็นบุคคลผู้ซึ่งไม่ได้อยู่ในการศึกษาภาคบังคับแล้ว และเป็นผู้ที่ฝึกอาชีพในการทำการประมง ใช่หรือไม่ (๒) โปรตระบุว่าด้วยว่าบุคคลที่มีอายุ ๑๕ ปีนั้น ทำงานเบาระหว่างวันหยุดของโรงเรียนใช่หรือไม่ และถ้าใช่ ขอให้ระบุประเภท และเงื่อนไขของงานที่ได้รับอนุญาต รวมถึงช่วงเวลาพักที่ต้องมี (๓) โปรตให้ข้อมูลเกี่ยวกับการรักษาหรือที่เกิเกิดขึ้นจากการดำเนินการดังกล่าว

วรรค ๓ ๔ และ ๕ (๑) โปรตยืนยันว่าอายุขั้นต่ำสำหรับการมอบหมายงานบนเรือประมง ซึ่งโดยลักษณะงานหรือสภาพการณ์ในการดำเนินงานอาจจะเป็นอันตรายต่อสุขภาพ ความปลอดภัย หรือศีลธรรมของผู้เยาว์ ผู้เยาว์ต้องมีอายุไม่น้อยกว่า ๑๘ ปี (๒) โปรตระบุว่ากิจกรรมที่ได้กล่าวถึงนั้น ต้องได้รับการกำหนดภายใต้กฎหมายหรือข้อบังคับภายในประเทศ หรือโดยหน่วยงานผู้มีอำนาจภายหลังการักษาหรือ (๓) โปรตให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าบุคคลที่มีอายุตั้งแต่ ๑๖ ปี ที่ได้รับอนุญาตภายใต้เงื่อนไขว่าด้วยสุขภาพ ความปลอดภัย และศีลธรรมของผู้เยาว์ที่เกี่ยวข้องต้องได้รับการคุ้มครองอย่างเต็มที่ และผู้เยาว์นั้นได้รับการฝึกอบรมเฉพาะทาง หรือการฝึกวิชาชีพอย่างเพียงพอ และผ่านการฝึกอบรมความปลอดภัยขั้นพื้นฐานก่อนออกทะเล

วรรค ๖ (๑) โปรตยืนยันว่าการมอบหมายให้แรงงานประมงอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี ทำงานในเวลากลางคืนเป็นสิ่งต้องห้าม และคำว่า “กลางคืน” ให้ได้รับการจำกัดความต้องครอบคลุมอย่างน้อย ๙ ชั่วโมง โดยให้เริ่มต้นก่อนเที่ยงคืน และให้สิ้นสุดก่อนเวลา ๕ นาฬิกา (๒) โปรตระบุว่าบทบัญญัตินี้จะได้รับการยกเว้นการปฏิบัติงานในเวลากลางคืน เมื่อส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยหรือประสิทธิภาพของแรงงานประมงที่เกี่ยวข้องให้ด้อยลง หรือเมื่อลักษณะของงาน หรือการฝึกงานที่ได้รับอนุญาตเป็น

สิ่งจำเป็นมาก และหลังจากการปรึกษาหารือแล้ว หน่วยงานผู้ทรงอำนาจพิจารณาแล้วว่าการปฏิบัติหน้าที่ในเวลากลางคืนไม่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพและความเป็นอยู่ที่ดีของแรงงานประมง

คำถาวรวรรค ๑ และ ๒: (๑) โปรตยืนยันว่าอายุขั้นต่ำในการทำงานบนเรือประมง คือ ๑๖ ปี โปรตระบุว่าบุคคลผู้ที่มีอายุขั้นต่ำ ๑๕ ปี เป็นบุคคลผู้ซึ่งไม่ได้อยู่ในการศึกษาภาคบังคับแล้ว และเป็นผู้ที่ฝึกอาชีพในการทำการประมง ใช่หรือไม่ (๒) โปรตระบุว่าบุคคลที่มีอายุ ๑๕ ปีนั้น ทำงานเบาระหว่างวันหยุดของโรงเรียนใช่หรือไม่ และถ้าใช่ ขอให้ระบุประเภท และเงื่อนไขของงานที่ได้รับอนุญาต รวมถึงช่วงเวลาพักที่ต้องมี (๓) โปรตให้ข้อมูลเกี่ยวกับการปรึกษาหารือที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการดังกล่าว

กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๔ ห้ามมิให้นายจ้างจ้างลูกจ้างที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี ทำงานในเรือประมง ซึ่งถือเป็นอายุขั้นต่ำที่มีเกณฑ์สูงกว่าข้อกำหนดในอนุสัญญา

ประเด็นอายุขั้นต่ำของแรงงานประมงได้ผ่านกระบวนการปรึกษาหารือหลายครั้ง อาทิ

(๑) การประชุมประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพื่อประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ได้กล่าวถึงในส่วนก่อนหน้าการประชุมดังกล่าวมีความเห็นจากที่ประชุมว่าควรมีการกำหนดเป็นข้อยกเว้นที่ชัดเจนในการอนุญาตให้ลูกจ้างของเรือประมงที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี สามารถลงเรือประมงเพื่อทำการประมงได้ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพสังคมไทยซึ่งครอบครัวชาวประมงต้องมีการถ่ายทอดการเรียนรู้และประสบการณ์ให้แก่รุ่นลูก *(เอกสารสรุปการประชุมในภาคผนวกที่ ๕)*

(๒) การประชุมปรึกษาหารืออนุสัญญาการทำงานในภาคประมงฉบับที่ ๑๘๘ เมื่อวันที่ ๑๐ - ๑๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งได้กล่าวถึงในส่วนก่อนหน้า ตัวแทนองค์กรนายจ้างมีความเห็นว่ากรณีของแรงงานประมงพื้นบ้านควรให้เด็กอายุตั้งแต่ ๑๕ ปี สามารถฝึกงานบนเรือประมงเพื่อรักษาองค์ความรู้ของครอบครัว ซึ่งตัวแทนจากภาคประชาสังคมก็ได้แสดงความห่วงใยเนื่องจากการพิสูจน์ยืนยันความสัมพันธ์มีความยากในการบังคับใช้ *(เอกสารสรุปการประชุมในภาคผนวกที่ ๕)*

(๓) การประชุมคณะอนุกรรมการร่างกฎหมายเพื่อรองรับการให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งตัวแทนจากภาคประชาสังคมได้เน้นย้ำข้อกำหนดในกฎหมายปัจจุบันที่กำหนดอายุขั้นต่ำของแรงงานประมงไว้ที่อายุ ๑๘ ปี *(เอกสารสรุปการประชุมในภาคผนวกที่ ๒)*

(๔) การประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. ชุดที่ ๒ ในพื้นที่จังหวัดสมุทรสงคราม เพชรบุรี และประจวบคีรีขันธ์ เมื่อวันที่ ๒๙ - ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งผู้ประกอบการในพื้นที่ที่มีความเห็นว่าอายุขั้นต่ำของการทำประมงควรเป็น ๑๘ ปีคงเดิมเพื่อให้ไม่ต้องกังวลกับประเด็นการใช้แรงงานเด็ก *(เอกสารสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. ในภาคผนวกที่ ๓)*

(๕) การประชุมรับฟังความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. ชุดที่ ๓ ในพื้นที่ จังหวัดชลบุรี จันทบุรี ตราด และระยอง เมื่อวันที่ ๓ - ๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งผู้ประกอบการในพื้นที่ มีความเห็นว่่าเพื่อไม่ให้สุมเสี่ยงกับข้อกล่าวหาการใช้แรงงานเด็ก ควรระบุอายุขั้นต่ำของแรงงานประมง ไว้ที่ ๑๘ ปีคงเดิม (เอกสารสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. ในภาคผนวกที่ ๓)

คำถำมวรรค ๓ ๔ และ ๕: (๑) โปรตยืนยันว่่าอายุขั้นต่ำสำหรับการมอบหมายงานบนเรือประมง ซึ่งโดย ลักษณะงานหรือสภาพการณ์ในการดำเนินงานอาจจะเป็่นอันตรายต่อสุขภาพ ความปลอดภัย หรือ ศีลธรรมของผู้เี่ยว ผู้เี่ยวต้องมีอายุไม่น้อยกว่่า ๑๘ ปี (๒) โปรตระบุว่่ากิจกรรมที่ได้กล่าวถึงนั้น ต้องได้รับการกำหนดภายใต้กฎหมายหรือข้อบังคับภายในประเทศ หรือโดยหน่วยงานผู้มีอำนาจ ภายหลังก การปรึกษาหารือ (๓) โปรตให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่่าบุคคลที่มีอายุตั้งแต่ ๑๖ ปี ที่ได้รับอนุญาตภายใต้เงื่อนไข ว่่าด้วยสุขภาพ ความปลอดภัย และศีลธรรมของผู้เี่ยวที่เกี่ยวข้องต้องได้รับการคุ้มครองอย่างเต็มที่ และผู้เี่ยวนั้นได้รับการฝึกอบรมเฉพาะทาง หรือการฝึกวิชาชีพอย่างเพียงพอ และผ่านการฝึกอบรมความ ปลอดภัยขั้นพื้นฐานก่อนออกทะเล

ยืนยันว่่าการมอบหมายงานบนเรือประมง ซึ่งโดยลักษณะงานหรือสภาพการณ์ในการดำเนินงาน อาจจะเป็่นอันตรายต่อสุขภาพ ความปลอดภัย หรือศีลธรรมของผู้เี่ยว ผู้เี่ยวต้องมีอายุไม่น้อยกว่่า ๑๘ ปี เนื่องจากอายุขั้นต่ำในการทำงานบนเรือประมงตามกฎหมายไทย คือ ๑๘ ปี (ข้อ ๔ กฎกระทรวงคุ้มครอง แรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๓) ซึ่งถือเป็นมาตรฐานที่สูงกว่่าอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ สอดคล้องกับ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ (ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓) ที่ระบุถึงช่วงอายุของคนต่างด้าวที่สามารถทำงานในเรือประมง และอยู่ในราชอาณาจักรได้เป็่นการชั่วคราว ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปี

คำถำมวรรค ๖: (๑) โปรตยืนยันว่่าการมอบหมายให้แรงงานประมงอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี ทำงานในเวลา กลางคืนเป็่นสิ่งต้องห้าม และคำว่่า “กลางคืน” ให้ได้รับการจำกัดความต้องครอบคลุมอย่างน้อย ๙ ชั่วโมง โดยให้เริ่มต้นก่อนเที่ยงคืน และให้สิ้นสุดก่อนเวลา ๕ นาฬิกา (๒) โปรตระบุด้วยว่่าบทบัญญัตินี้จะได้รับ การยกเว้นการปฏิบัติงานในเวลากลางคืน เมื่อส่งผลกระทบต่อกรฝึกอบรมที่มีประสิทธิภาพของแรงงาน ประมงที่เกี่ยวข้องให้ด้อยลง หรือเมื่อลักษณะของงาน หรือการฝึกงานที่ได้รับอนุญาตเป็่นสิ่งจำเป็นมาก และหลังจากการปรึกษาหารือแล้ว หน่วยงานผู้ทรงอำนาจพิจารณาแล้วว่่าการปฏิบัติหน้าที่ในเวลา กลางคืนไม่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพและความเป็นอยู่ที่ดีของแรงงานประมง

ยืนยันว่่าการมอบหมายให้แรงงานประมงอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี ทำงานในเวลากลางคืนเป็่นสิ่งต้องห้าม เนื่องจากอายุขั้นต่ำในการทำงานบนเรือประมงตามกฎหมายไทย คือ ๑๘ ปี (ข้อ ๔ กฎกระทรวงคุ้มครอง แรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๓) ซึ่งถือเป็นมาตรฐานที่สูงกว่่าอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ สอดคล้องกับ

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ (ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓) ที่ระบุถึงช่วงอายุของคนต่างด้าวที่สามารถทำงานในเรือประมง และอยู่ในราชอาณาจักรได้เป็นการชั่วคราว ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปี

ทั้งนี้ การร่างกฎหมายเพื่อรองรับการให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ได้มีการปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ในประเด็นการฝึกงานและการทำงานในช่วงเวลากลางคืนด้วย อาทิ การประชุมคณะอนุกรรมการร่างกฎหมายเพื่อรองรับการให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ตัวแทนองค์การนายจ้างได้นำเสนอประเด็นการอนุญาตให้เด็กอายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป สามารถฝึกงานบนเรือประมงเพื่อสืบทอดภูมิปัญญาและอาชีพประมงของไทย และผู้เข้าร่วมประชุมได้มีการพูดถึงจุดมุ่งหมายของอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ เพื่อป้องกันไม่ให้เด็กทำงานในเวลากลางคืน และงานบนเรือประมงที่มีแนวโน้มเป็นอันตรายต่อสุขภาพ *(เอกสารสรุปการประชุมในภาคผนวกที่ ๒)*

Part 3: Minimum requirements for work on board fishing vessels: Medical examination (Article 10)

Paragraphs 1 and 2. Please confirm that fishers are not allowed to work on board a fishing vessel without a valid medical certificate attesting to fitness to perform their duties. Please also indicate whether any exemptions may be granted by the competent authority, after consultation, taking into account the safety and health of fishers, size of the vessel, availability of medical assistance and evacuation, duration of the voyage, area of operation and type of fishing operation. In answering this question, please also refer to any use of the progressive implementation provision in Article 4(1).

Paragraph 3. Please confirm that any such exemptions do not apply to fishers working on fishing vessels of 24 metres in length and over or which normally remain at sea for more than three days. Please indicate whether in urgent cases, a fisher is permitted to work on such a vessel for a limited and specified duration until a medical certificate can be obtained provided that the fisher is in possession of an expired medical certificate of a recent date. In answering this question, please also refer to any use of the progressive implementation provision in Article 4(1).

ส่วนที่ ๓: ข้อกำหนดขั้นต่ำสำหรับการทำงานบนเรือประมง: การตรวจสุขภาพ (ข้อ ๑๐)

วรรค ๑ และ ๒ (๑) โปรตยืนยันว่าแรงงานประมงจะไม่ได้รับอนุญาตให้ทำงานบนเรือ หากไม่มีใบรับรองแพทย์ที่พิสูจน์ถึงความพร้อมทางร่างกายในการปฏิบัติหน้าที่ของตน (๒) โปรตระบุด้วยว่า ภายหลังจากที่ได้มีการปรึกษาหารือแล้ว หน่วยงานผู้มีอำนาจอนุญาตให้ทำการยกเว้น ซึ่งเป็นการคำนึงถึงความปลอดภัยและสุขภาพของแรงงานประมง ขนาดของเรือ และความพร้อมในการช่วยเหลือทางการแพทย์และการอพยพ ระหว่างการเดินทางเรือ พื้นที่ปฏิบัติการ และประเภทของปฏิบัติการทางประมงใช่หรือไม่ โดยในการตอบคำถามในข้อนี้ขอให้อ้างถึงการปฏิบัติการแบบก้าวหน้าตามบทบัญญัติในข้อ ๔(๑)

วรรค ๓ (๑) โปรตยืนยันว่าชอยกเว้นดังกล่าวไม่บังคับใช้กับแรงงานประมงที่ทำงานบนเรือประมงที่มีความยาวตั้งแต่ ๒๔ เมตรขึ้นไป หรือเป็นเรือประมงที่โดยปกติแล้วจะอยู่ในทะเลเกินกว่า ๓ วัน (๒) โปรตระบุไว้ในกรณีเร่งด่วน แรงงานประมงได้รับอนุญาตให้ทำงานบนเรือดังกล่าวได้ ในระยะเวลาที่จำกัดและมีการกำหนดจนกว่าจะได้รับใบรับรองแพทย์ ในกรณีดังกล่าวให้ใช้กับแรงงานประมงซึ่งมีใบรับรองแพทย์ที่เพิ่งจะหมดอายุ โดยในการตอบคำถามข้อนี้ โปรตอ้างถึงการปฏิบัติการแบบก้าวหน้าตามบทบัญญัติ ในข้อ ๔(๑)

คำถามวรรค ๑ และ ๒: (๑) โปรตยืนยันว่าแรงงานประมงจะไม่ได้รับอนุญาตให้ทำงานบนเรือ หากไม่มีใบรับรองแพทย์ที่พิสูจน์ถึงความพร้อมทางร่างกายในการปฏิบัติหน้าที่ของตน (๒) โปรตระบุด้วยว่า ภายหลังจากที่ได้มีการปรึกษาหารือแล้ว หน่วยงานผู้มีอำนาจอนุญาตให้ทำการยกเว้น ซึ่งเป็นการคำนึงถึงความปลอดภัยและสุขภาพของแรงงานประมง ขนาดของเรือ และความพร้อมในการช่วยเหลือทางการแพทย์และการอพยพ ระหว่างการเดินทางเรือ พื้นที่ปฏิบัติการ และประเภทของปฏิบัติการทางประมงใช่หรือไม่ โดยในการตอบคำถามในข้อนี้ขอให้อ้างถึงการปฏิบัติการแบบก้าวหน้าตามบทบัญญัติ ในข้อ ๔ (๑)

แรงงานประมงจะไม่ได้รับอนุญาตให้ทำงานบนเรือประมง หากไม่มีใบรับรองแพทย์ที่พิสูจน์ถึงความพร้อมทางร่างกายในการปฏิบัติหน้าที่ของตนในการทำงานบนเรือประมง ซึ่งรวมทั้งสุขภาพด้านการได้ยินและด้านสายตา ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๘ ซึ่งระบุว่า “ในการอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว และกฎหมายว่าด้วยการประมงที่เกี่ยวกับการทำงานของแรงงานประมง ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่ผู้ขออนุญาตมีใบรับรองแพทย์แสดงว่ามีความพร้อมด้านสุขภาพในการทำงานบนเรือประมงซึ่งรวมทั้งสุขภาพด้านการได้ยินและด้านสายตาด้วย”

ประเด็นดังกล่าวได้ผ่านการปรึกษาหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในขั้นตอนการร่างกฎหมาย และรับฟังความเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว อาทิ

(๑) การรับฟังความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. ชุดที่ ๔ ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระนอง ชุมพร และนครศรีธรรมราช เมื่อวันที่ ๕ - ๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ มีความเห็นจากชาวประมงในพื้นที่ว่าควรเปลี่ยนการใช้คำในข้อกฎหมายจากคำว่าความพร้อมด้านสุขภาพเป็นใบรับรองแพทย์อย่างเดียว (เอกสารสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. ในภาคผนวกที่ ๓)

(๒) การรับฟังความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. ชุดที่ ๖ ในพื้นที่จังหวัดสงขลา ปัตตานี และสตูล เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ มีข้อสังเกตจากชาวประมงในพื้นที่ว่า ใบรับรองแพทย์ไม่จำเป็นต้องแสดงบนเรือ และควรใช้เป็นรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ (เอกสารสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. ในภาคผนวกที่ ๓)

การดำเนินการขอหนังสือคนประจำเรือ (Seaman book) สำหรับคนไทยตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย และหนังสือคนประจำเรือ (Seabook) สำหรับแรงงานต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยการประมง กำหนดให้ต้องมีใบรับรองแพทย์ประกอบ และจะต้องถูกตรวจสอบเอกสารจากศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO) ก่อนออกเรือ ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ในมาตรา ๘ ที่ระบุให้ผู้ขออนุญาตทำงานประมงต้องมีใบรับรองแพทย์ที่แสดงว่ามีความพร้อมด้านสุขภาพในการทำงานบนเรือประมง ซึ่งรวมทั้งสุขภาพด้านการได้ยินและด้านสายตา^๔

ขณะที่ งานประมงที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องมีใบรับรองแพทย์ ได้แก่ งานประมงที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แก่ (๑) ประมงเพื่อยังชีพ (๒) ประมงน้ำจืด (๓) ประมงเพื่อนันทนาการ และ (๔) การทำประมงตามขนาดเรือหรือจำนวนแรงงานประมงที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด

คำถามวรรค ๓: (๑) โปรตยืนยันว่าชื่อยกเว้นดังกล่าวไม่บังคับใช้กับแรงงานประมงที่ทำงานบนเรือประมงที่มีความยาวตั้งแต่ ๒๔ เมตรขึ้นไป หรือเป็นเรือประมงที่โดยปกติแล้วจะอยู่ในทะเลเกินกว่า ๓ วัน

แรงงานประมงที่จะขึ้นไปทำงานบนเรือประมงที่มีความยาวเรือตั้งแต่ ๒๔ เมตรขึ้นไป หรือความยาวตลอดลำเรือ ๒๖.๕ เมตรขึ้นไป หรือเรือประมงที่อยู่ในทะเลเกินกว่า ๓ วัน จำเป็นต้องมีใบรับรองแพทย์ตามประกาศกรมเจ้าท่าที่ ๒๑๕/๒๕๖๒ เรื่อง ใบรับรองแรงงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒ ซึ่งระบุว่าเรือประมงที่อยู่ในทะเลเกินกว่า ๓ วัน และมีความยาวตลอดลำเรือ ๒๖.๕ เมตรขึ้นไป หรือเรือที่อยู่ในทะเลเกินกว่า ๓ วัน และเดินเรือออกไปนอกลำน้ำไทย ต้องมีใบรับรองแรงงานประมงเพื่อแสดงว่าผ่านการตรวจสอบสภาพความเป็นอยู่และสภาพการทำงาน ซึ่งส่วนหนึ่งของรายการตามการตรวจเพื่อออก

^๔ จากการสัมภาษณ์ผู้อำนวยการกองมาตรฐานคนประจำเรือ กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม วันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔

ใบรับรองแรงงานประมงที่ดำเนินการโดยพนักงานเจ้าหน้าที่ คือ การตรวจใบรับรองแพทย์ ตามที่ระบุไว้ในข้อ ๕ ภายใต้ประกาศกรมเจ้าท่าฉบับดังกล่าว

คำถามวรรค ๓: (๒) โปรดระบุว่าในกรณีเร่งด่วน แรงงานประมงได้รับอนุญาตให้ทำงานบนเรือดังกล่าวได้ในระยะเวลาที่จำกัดและมีการกำหนดจนกว่าจะได้รับใบรับรองแพทย์ ในกรณีดังกล่าวให้ใช้กับแรงงานประมงซึ่งมีใบรับรองแพทย์ที่เพิ่งจะหมดอายุ โดยในการตอบคำถามข้อนี้ โปรดอ้างอิงถึงการปฏิบัติการแบบก้าวหน้าตามบทบัญญัติ ในข้อ ๔ (๑)

แรงงานประมงจะต้องมีใบรับรองแพทย์ โดยไม่มีการยกเว้นไม่ว่าจะเป็นกรณีเร่งด่วน สอดคล้องกับมาตรา ๘ ภายใต้พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งระบุถึงการคุ้มครองแรงงานประมงว่าในการอนุญาตตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทำงานของแรงงานประมง ให้สามารถกระทำได้เฉพาะกรณีที่ผู้ขอใบอนุญาตมีใบรับรองแพทย์ซึ่งแสดงว่ามีความพร้อมด้านสุขภาพในการทำงานบนเรือประมง

Part 3: Minimum requirements for work on board fishing vessels: Medical examination (Article 11)

Please give particulars of the laws, regulations or other measures providing for the nature and frequency of medical examinations, the form, content and period of validity of medical certificates, and the issue of a medical certificate by a duly qualified medical practitioner.

ส่วนที่ ๓: ข้อกำหนดขั้นต่ำสำหรับการทำงานบนเรือประมง: การตรวจสุขภาพ (ข้อ ๑๑)

โปรดระบุรายละเอียดของกฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการต่าง ๆ ที่กำหนดลักษณะและความถี่ในการตรวจร่างกาย รูปแบบ เนื้อหาและระยะเวลาของใบรับรองแพทย์ และคุณสมบัติของแพทย์ผู้ทรงคุณวุฒิในการออกใบรับรองแพทย์

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๘ กำหนดให้การออกใบอนุญาตที่เกี่ยวข้องกับการทำงานประมง ผู้ขออนุญาตต้องมีใบรับรองแพทย์แสดงว่ามีความพร้อมด้านสุขภาพในการทำงานบนเรือประมง ซึ่งรวมทั้งสุขภาพด้านการได้ยินและด้านสายตา กระทรวงสาธารณสุขซึ่งมีหน้าที่ในการดูแลการตรวจสุขภาพและออกใบรับรองแพทย์จึงได้มีมาตรการตรวจสุขภาพแรงงานประมงทะเลสำหรับแรงงานต่างด้าวโดยเฉพาะ ทั้งนี้ แรงงานชาวไทยที่ต้องการใบรับรองแพทย์เพื่อนำไปใช้ในการทำงาน

ในภาคประมงสามารถขอใบรับรองแพทย์เพื่อสุขภาพ โดยใบรับรองแพทย์สำหรับแรงงานทั้ง ๒ กลุ่ม ออกตามกฎระเบียบหรือมาตรการที่เกี่ยวข้อง ดังนี้^๕

๑. มติคณะกรรมการแพทย์สภาในการประชุมครั้งที่ ๘/๑๔๔๑ วันที่ ๑๔ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๑

การออกใบรับรองแพทย์เป็นส่วนหนึ่งแห่งการประกอบวิชาชีพเวชกรรม ตามพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๒๕ ซึ่งแพทย์สภาได้ให้การรับรองแบบฟอร์มใบรับรองแพทย์เพื่อสุขภาพ มีเนื้อหา ดังนี้

- ก. ส่วนที่เห็นได้ชัดจากสภาพของร่างกาย
- ข. ส่วนของโรคทางจิตที่รุนแรง เช่น โรคจิตหรือจิตฟั่นเฟือน
- ค. ส่วนของสติปัญญา
- ง. ส่วนของอาการ คือ อาการของการติดยาเสพติด อาการของโรคพิษสุราเรื้อรัง
- จ. อาการของโรคเฉพาะเพียง ๓ โรคเท่านั้น คือ
 - (๑) โรคเรื้อนในระยะติดต่อ หรือในระยะที่ปรากฏอาการเป็นที่รังเกียจแก่สังคม
 - (๒) วัณโรคในระยะอันตราย
 - (๓) โรคเท้าช้างในระยะที่ปรากฏอาการ เป็นที่รังเกียจแก่สังคม

ใบรับรองแพทย์นี้ให้ใช้ได้ ๑ เดือน นับแต่วันที่ตรวจร่างกาย ซึ่งแรงงานชาวไทยสามารถขอให้แพทย์ตรวจเพิ่มเติมและออกใบรับรองแพทย์เพื่อสุขภาพนี้เพื่อนำไปใช้ในการประกอบการขอเอกสารการทำงาน ประมงได้ (*เอกสารใบรับรองแพทย์ในภาคผนวกที่ ๗*)

๒. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การตรวจสุขภาพ และประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ (ประกาศมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๒) ซึ่งได้ปรับปรุง เพื่อให้มีการคุ้มครองแรงงานต่างด้าวซึ่งทำงานเป็นลูกเรือประมงทะเล และสอดคล้องกับมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ และประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยระบุว่าการออกหนังสือคนประจำเรือให้แก่แรงงานต่างด้าวให้ใช้เอกสารใบรับรองการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขฉบับนี้ ซึ่งได้ระบุรายละเอียดการคุ้มครองดูแลด้านสุขภาพแก่แรงงานต่างด้าวที่ทำงานในเรือประมงทะเลในข้อต่าง ๆ อาทิ

- ข้อ ๓ “ให้สถานพยาบาลตรวจความพร้อมด้านสุขภาพในการทำงานบนเรือประมง รวมทั้ง การไต่ถามและการมองเห็นให้แก่แรงงานต่างด้าว ซึ่งทำงานเป็นลูกเรือในเรือประมงทะเล เพิ่มเติม ตามมาตรการที่กำหนดแนบท้ายประกาศนี้”

^๕ ข้อมูลจากการสัมภาษณ์หัวหน้ากลุ่มงานสารสนเทศกฎหมายการแพทย์ สำนักกฎหมายการแพทย์ กรมการแพทย์ วันที่ ๒๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔

- ข้อ ๔ “ให้สถานพยาบาลตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าวซึ่งทำงานเป็นลูกเรือในเรือประมงทะเลตามแผนปฏิบัติการของสถานพยาบาล ในอัตราค่าตรวจสุขภาพ ๕๕๐ บาท/ราย/ครั้ง”
- ข้อ ๕ “ให้สถานพยาบาลขึ้นทะเบียนประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าวในงานประมงอายุความคุ้มครองอย่างน้อย ๑ ปี”
- ข้อ ๖ “ให้ใช้ใบรับรองแพทย์ตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าว สำหรับแรงงานต่างด้าวที่ประสงค์จะทำงานเป็นลูกเรือในเรือประมงทะเล ที่กำหนดแนบท้ายประกาศนี้”

๓. มาตรการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว กระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๓

ระบุแนวทางการดำเนินการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว กัมพูชา และเวียดนาม ที่ไม่ได้อยู่ในระบบประกันสังคมพร้อมผู้ติดตามทุกราย ซึ่งการตรวจสุขภาพจะเกี่ยวเนื่องกับการซื้อประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว และเพื่อนำเอกสารไปประกอบการออกหนังสือคนประจำเรือ ทั้งนี้ มาตรการนี้ยังช่วยให้แรงงานต่างด้าวและผู้ติดตามตามเข้าถึงหลักประกันทางสุขภาพ ได้แก่ การรักษาพยาบาล การส่งเสริมสุขภาพ การเฝ้าระวังป้องกันและควบคุมโรค และลดภาระด้านค่าใช้จ่ายในการให้บริการของสถานพยาบาล ในช่วงระยะเวลาไม่น้อยกว่าระยะเวลาที่อนุญาตให้อยู่ในประเทศไทย และอนุญาตให้ทำงานชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว มาตรการดังกล่าวกำหนดรูปแบบการตรวจสุขภาพที่เกี่ยวข้องกับแรงงานประมงทะเล ประกอบด้วย

- โรคที่ไม่อนุญาตให้ทำงานและไม่ให้การประกันสุขภาพ และต้องประสานการส่งกลับประเทศต้นทาง ได้แก่ วัณโรคในระยะอันตราย โรคเรื้อนในระยะติดต่อ หรือในระยะที่ปรากฏอาการเป็นที่น่ารังเกียจแก่สังคม โรคเท้าช้างในระยะที่ปรากฏอาการเป็นที่น่ารังเกียจแก่สังคม โรคซิฟิลิสในระยะที่ ๓ การติดสารเสพติดให้โทษ โรคพิษสุราเรื้อรังที่ปรากฏอาการชัดเจน หรือโรคอื่น โดยอยู่ในดุลพินิจของแพทย์ หรือร่างกายทุพพลภาพจนไม่สามารถประกอบ การหาเลี้ยงชีพได้ หรือจิตฟั่นเฟือน ไม่สมประกอบโดยอยู่ในดุลพินิจของแพทย์ หากตรวจสอบพบต้องประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อส่งตัวกลับประเทศต้นทางต่อไป
- กรณีแรงงานต่างด้าวที่ประสงค์จะทำงานเป็นลูกเรือในเรือประมงทะเล ให้ตรวจภาวะการได้ยิน และภาวะการมองเห็นเพิ่มเติม ดังนี้
 - ภาวะการได้ยิน ตรวจด้วยวิธีการพูดระดับเสียงปกติ ในระยะห่าง ๒ เมตร โดยผู้รับการตรวจอาจใช้เครื่องช่วยฟังก็ได้
 - ภาวะการมองเห็น ตรวจด้วยวิธีการวัดระดับสายตาโดยวิธี Visual Acuity ด้วย Snellen Chart กรณีสวมแว่นตา ระดับการมองเห็นต้องดีกว่า หรือเทียบเท่า ๒๐/๖๐ กรณีไม่สวมแว่นตาหรือคอนแทคเลนส์ระดับการมองเห็นต้องไม่ต่ำกว่า ๒๐/๒๐๐

- การจำแนกผลการตรวจสุขภาพ แบ่งเป็น ๓ ประเภท ได้แก่
 - ประเภท ๑ ผลการตรวจสุขภาพ “ปกติ” สุขภาพสมบูรณ์ดี
 - ประเภท ๒ ผลการตรวจสุขภาพ “ผ่าน” ผ่านการตรวจสุขภาพแต่ต้องให้การรักษาดูแลอย่างต่อเนื่อง ให้สถานพยาบาลให้การรักษาดูแลอย่างต่อเนื่อง หรือส่งต่อให้สถานพยาบาลที่มีศักยภาพรักษา
 - ประเภท ๓ ผลการตรวจสุขภาพ “ไม่ผ่าน”
- การรายงานผลการตรวจสุขภาพ มีการรายงานผล ๒ แบบ ดังนี้
 - “ผ่าน” หมายถึง มีผลการตรวจสุขภาพเป็นประเภท ๑ และ ๒
 - “ไม่ผ่าน” หมายถึง มีผลการตรวจสุขภาพเป็นประเภท ๓ ให้สถานพยาบาลดำเนินการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ผลักดันส่งกลับ หรือให้รักษาผู้ป่วยจนพ้นระยะติดต่อหรือระยะอันตรายก่อนส่งกลับ
- อายุใบรับรองแพทย์ มีอายุ ๖๐ วัน นับแต่วันที่ตรวจสุขภาพ ยกเว้น เพื่อประกันสุขภาพให้มีอายุ ๑ ปี
- เนื้อหาในใบรับรองแพทย์ ประกอบด้วย รายละเอียด/ประวัติส่วนตัวของผู้รับการตรวจสุขภาพ ข้อมูลนายจ้าง/สถานประกอบการ ข้อมูลแพทย์ผู้ตรวจ ผลการตรวจสุขภาพในด้านต่าง ๆ ซึ่งรวมถึงการตรวจการได้ยินและการมองเห็น และสรุปผลการตรวจ *(เอกสารใบรับรองแพทย์ในภาคผนวกที่ ๘)*

๔. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ระลอกใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔

เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ระลอกใหม่ รัฐบาลไทยจึงมีมาตรการตรวจสุขภาพเพิ่มเติมเพื่อให้การคุ้มครองดูแลด้านสุขภาพแก่แรงงานต่างด้าวและผู้ติดตาม และให้สอดคล้องกับการผ่อนผันให้คนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) อยู่ในราชอาณาจักรและทำงานเป็นกรณีพิเศษภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ระลอกใหม่ จึงกำหนดให้การตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าวและผู้ติดตาม ๓ สัญชาติ ที่กล่าวมาเพิ่มการตรวจหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โรคโควิด-๑๙) เมื่อตรวจหาโรคโควิด-๑๙ แล้วให้เข้ารับการตรวจสุขภาพและซื้อประกันสุขภาพได้ทันที โดยสามารถซื้อประกันสุขภาพในระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี กรณีพบการติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ให้แรงงานต่างด้าวและผู้ติดตาม ๓ สัญชาติ เข้ารับบริการทางการแพทย์และสาธารณสุข

Part 3: Minimum requirements for work on board fishing vessels: Medical examination
(Article 12)

Please indicate any specific requirements concerning the medical examination of fishers working on vessels of 24 metres in length and over, or vessels which normally remain at sea for more than three days. In particular, please confirm that in this case the medical certificate contains, at a minimum, a statement that the hearing and sight of the fisher concerned are satisfactory for the fisher's duties and that the fisher is not suffering from any medical condition likely to be aggravated by service at sea or to render the fisher unfit for such service or to endanger the safety or health of other persons on board. Please also confirm that the period of validity of the medical certificate does not exceed two years except for fishers under the age of 18 in which case the period of validity of the medical certificate does not exceed one year. Please further confirm that when a medical certificate expires in the course of a voyage, it remains in force until the end of that voyage.

ส่วนที่ ๓: ข้อกำหนดขั้นต่ำสำหรับการทำงานบนเรือประมง: การตรวจสุขภาพ (ข้อ ๑๒)

โปรดระบุข้อกำหนดที่ต้องการที่เกี่ยวข้องกับใบรับรองแพทย์ของแรงงาน บนเรือประมงที่มีความยาว ๒๔ เมตรขึ้นไป หรือเรือซึ่งโดยปกติแล้วอยู่ในทะเลเกินกว่าสามวัน โดยเฉพาะให้มีการยืนยันว่า (๑) ใบรับรองแพทย์ของแรงงานประมงอย่างน้อยต้องระบุว่า ก) สายตาและโสตประสาทของแรงงานประมงที่เกี่ยวข้อง มีความสมบูรณ์ในการปฏิบัติหน้าที่ และ ข) มีผลการตรวจสุขภาพของแรงงานประมงไม่มีอาการที่อาจเป็นปัญหาต่อการปฏิบัติหน้าที่ในทะเล หรือมีสุขภาพที่ไม่พร้อมต่อการปฏิบัติหน้าที่ หรือเป็นอันตรายต่อความปลอดภัยหรือสุขภาพของบุคคลอื่น ๆ บนเรือ (๒) ใบรับรองแพทย์มีอายุสูงสุดสองปี เว้นแต่ว่า แรงงานประมงมีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี ซึ่งในกรณีนี้ใบรับรองแพทย์มีอายุสูงสุดหนึ่งปี (๓) หากใบรับรองแพทย์หมดอายุระหว่างการเดินเรือ ให้ใบรับรองแพทย์นั้นมีผลใช้ได้จนกว่าจะสิ้นสุดการเดินเรือ

รัฐบาลไทยขอยืนยันว่า แรงงานบนเรือประมงที่มีความยาว ๒๔ เมตรขึ้นไป หรือเรือซึ่งโดยปกติแล้วอยู่ในทะเลเกินกว่า ๓ วัน ต้องมีใบรับรองแพทย์แสดงว่ามีความพร้อมด้านสุขภาพในการทำงานบนเรือประมง ซึ่งรวมทั้งสุขภาพด้านการได้ยินและด้านสายตา ตามมาตรา ๘ ภายใต้พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน ในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎกระทรวง และประกาศที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

๑. กฎกระทรวงระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้ กรณีเรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่ ๓๐ ตันกรอสขึ้นไป ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มี

การตรวจสุขภาพของคนประจำเรือโดยแพทย์แผนปัจจุบัน ชั้นหนึ่งที่ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเวชกรรม และได้รับใบรับรองว่าสามารถทำงานบนเรือประมง ได้ก่อนออกไปทำการประมงครั้งแรก และจัดให้มีการตรวจสุขภาพของคนประจำเรือครั้งต่อไปอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๒. กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงนอกน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘ เมื่อผู้ขอรับใบอนุญาตได้ชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและค่าอากรใบอนุญาต ให้ใช้เครื่องมือทำการประมงตามอัตราที่กำหนด ให้อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอรับใบอนุญาต พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้รับใบอนุญาตไปดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้ให้แล้วเสร็จก่อน จึงจะออกทำการประมงได้ (๕) จัดให้มีระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ ในเรือประมงที่จะขอรับอนุญาต ตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงว่าด้วยระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ

๓. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๘ ให้อธิบดีกรมเจ้าท่าออกหนังสือคนประจำเรือให้แก่คนต่างด้าวเมื่อปรากฏว่า (๒) คนต่างด้าวมียุทธบัตรการตรวจสุขภาพและการประกันสุขภาพมีอายุคุ้มครองอย่างน้อย ๑ ปี ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว

รวมทั้ง ประเทศไทยไม่มีกรณีที่ได้รับรองแพทย์หมอดูอายุระหว่างการเดินเรือ เนื่องจากกระบวนการในการขอใบอนุญาตทำงานและการซื้อประกันสุขภาพ จะต้องมีการตรวจสุขภาพและนำใบรับรองแพทย์มาแสดงเป็นหลักฐานก่อนออกใบอนุญาตให้แรงงานประมงทำงาน ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน ในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๘) และประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การจัดสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการแก่แรงงานประมง

Part 4: Conditions of service: Manning and hours of rest (Article 13)

Please provide particulars of the laws, regulations or other measures requiring owners of a fishing vessel flying the national flag to ensure that their vessels are sufficiently and safely manned for the safe navigation and operation of the vessel and under the control of a competent skipper and also that fishers are given regular periods of rest of sufficient length to ensure safety and health

ส่วนที่ ๔: เงื่อนไขในการปฏิบัติงาน: อัตรากำลัง และชั่วโมงการพัก (ข้อ ๑๓)

โปรดให้คำชี้แจงเกี่ยวกับการออกกฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ ของประเทศไทย เพื่อกำหนดให้เจ้าของเรือประมงที่ชักรธงของรัฐตน ทั้งนี้ เพื่อให้มั่นใจได้ว่า (๑) เรือนั้นมีการจัดอัตรา กำลังคนอย่างเพียงพอและปลอดภัยในการเดินเรือ และการเดินเรืออย่างปลอดภัย ภายใต้การควบคุม

ของไต่ถามที่มีความสามารถ (๒) แรงงานประมงมีระยะเวลาพักตามปกติเป็นระยะเวลาที่เพียงพอต่อความปลอดภัยและสุขภาพ

คำถาม: โปรดให้คำชี้แจงเกี่ยวข้องกับการออกกฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ ของประเทศไทย เพื่อกำหนดให้เจ้าของเรือประมงที่ชักธงของรัฐตน ทั้งนี้ เพื่อให้มั่นใจได้ว่า (๑) เรือนั้นมีการจัดอัตรา กำลังคนอย่างเพียงพอและปลอดภัยในการเดินเรือ และการเดินเรืออย่างปลอดภัย ภายใต้การควบคุม ของไต่ถามที่มีความสามารถ

ประเทศไทยมีกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์ขั้นต่ำเพื่อสร้างหลักประกันในการจัดให้มีกำลังคน ที่เพียงพอและปลอดภัยบนเรือประมง อาทิ

๑. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งอาศัยอำนาจตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งระบุว่า “ข้อ ๘ ให้อธิบดี ออกหนังสือคนประจำเรือให้แก่คนต่างด้าวเมื่อปรากฏว่า (๓) การจ้างคนประจำเรือซึ่งทำหน้าที่แรงงานประมง ไม่เกินจำนวนที่เจ้าของเรือสามารถจ้างได้ตามที่ระบุไว้ในใบอนุญาตใช้เรือตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือ ในน่านน้ำไทย สำหรับเรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่ ๑๐ ตันกรอสขึ้นไป (๔) การจ้างคนประจำเรือซึ่งทำหน้าที่ แรงงานประมงไม่เกิน ๕ คน สำหรับเรือประมงที่มีขนาดน้อยกว่า ๑๐ ตันกรอส”

๒. ประกาศกรมเจ้าท่าที่ ๒๑๖/๒๕๖๒ เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการกำหนดจำนวนแรงงานประมง สำหรับเรือกลประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ภายใต้พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖ ซึ่งมีข้อบังคับ กรมเจ้าท่าที่กำหนดมาตรฐานคนประจำเรือและแรงงานประมง ให้มีอัตรากำลังสูงสุดที่เหมาะสมกับ การทำประมงตามประเภทเครื่องมือที่ใช้ทำการประมง โดยคำนึงถึงความปลอดภัย ลักษณะ การปฏิบัติงาน และกายภาพของเรือ

ขณะที่ กฎหมายที่แสดงให้เห็นการกำหนดคุณสมบัติของผู้ควบคุมเรือประมงพิจารณาได้จากข้อบังคับ กรมเจ้าท่าว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการออกใบสำคัญรับรองการตรวจเรือเพื่ออนุญาตให้ใช้เรือ และใบสำคัญแสดงการตรวจเรือเพื่อจดทะเบียนเรือไทยสำหรับเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งมีการระบุในหมวด คนประจำเรือว่าผู้ที่ทำหน้าที่ทำการประจำในเรือฝ่ายเดินเรือ ต้องเป็นผู้ที่สอบความรู้ได้ตามหลักสูตรของ กรมเจ้าท่าและได้รับประกาศนียบัตรรับรองความรู้ความสามารถจากกรมเจ้าท่า โดยต้องมีประกาศนียบัตร ไม่ต่ำกว่าชั้นที่กำหนดให้ อาทิ เรือกลประมงทะเลชั้น ๑ (ก) กรณีเรือที่มีขนาดตั้งแต่ ๖๐ ตันกรอสขึ้นไป นายเรือต้องมีประกาศนียบัตรนายเรือของเรือประมง หรือประกาศนียบัตรนายเรือของเรือประมงชำนาญงาน (ข) กรณีเรือที่มีขนาดตั้งแต่ ๓๐ ตันกรอสขึ้นไปแต่ต่ำกว่า ๖๐ ตันกรอส นายเรือต้องมีประกาศนียบัตรนายท้าย เรือประมงชั้นหนึ่งหรือประกาศนียบัตรนายท้ายเรือกลเดินทะเลชั้นหนึ่ง (ข้อ ๑๗)

คำถาม: โปรดให้คำชี้แจงเกี่ยวกับการออกกฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ ของประเทศไทย เพื่อกำหนดให้เจ้าของเรือประมงที่ซักรงของรัฐตน ทั้งนี้ เพื่อให้มั่นใจได้ว่า (๒) แรงงานประมงมีระยะเวลา พักตามปกติเป็นระยะเวลาที่เพียงพอต่อความปลอดภัยและสุขภาพ

ประเด็นการกำหนดระยะเวลาพักที่เพียงพอต่อความปลอดภัยและสุขภาพ อ้างอิงตามกฎกระทรวง คัดค้านแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ พบว่า มีข้อกำหนดเวลาพักที่สอดคล้องกับข้อกำหนด ตามอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ กล่าวคือ ข้อที่ ๕ ภายใต้กฎกระทรวงฉบับดังกล่าวระบุว่า “ให้นายจ้างจัดให้ลูกจ้าง มีเวลาพักไม่น้อยกว่า ๑๐ ชั่วโมงในระยะเวลาการทำงาน ๒๔ ชั่วโมง และไม่น้อยกว่า ๗๗ ชั่วโมง ในระยะเวลา การทำงาน ๗ วัน และให้จัดทำหลักฐานเวลาพักไว้ เพื่อให้พนักงานตรวจแรงงานตรวจสอบ” รวมทั้งในกรณี ที่จำเป็นหรือกรณีฉุกเฉิน นายจ้างอาจให้ลูกจ้างทำงานในเวลาพักได้ โดยมีเวลาพักชดเชยโดยเร็ว และให้จัดทำ หลักฐานเวลาพักไว้

นอกจากนี้ กฎกระทรวงระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคน ประจําเรือ พ.ศ. ๒๕๕๙ ระบุว่าผู้ได้รับใบอนุญาตต้องจัดให้คนประจําเรือมีเวลาพักตามที่กำหนดไว้ใน กฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล (ข้อ ๘)

Part 4: Conditions of service: Manning and hours of rest (Article 14)

Paragraph 1. Please specify the minimum level of manning, i.e. the number and qualifications of fishers, which has been established for the safe navigation of vessels of 24 metres in length and over. Please also specify the minimum hours of rest to be provided to fishers working on vessels regardless of size that remain at sea for more than three days, which have been established after consultation and in accordance with the limits set out in subparagraph (b).

Paragraph 2. Please indicate whether temporary exceptions to the minimum hours of rest specified in paragraph 1, subparagraph (b) are permitted for limited and specified reasons, and if so, please confirm that in such circumstances fishers receive compensatory periods of rest as soon as practicable.

Paragraph 3. Please indicate whether any alternative requirements to those set out in paragraphs 1 and 2 are established after consultation, and if so, please show in what manner these requirements are substantially equivalent and do not jeopardize the safety and health of the fishers.

Paragraph 4. Please indicate whether under the laws and regulations in force the skipper of a fishing vessel is entitled to suspend the schedule of hours of rest and

require a fisher to perform any hours of work if the immediate safety of the vessel, of the persons on board, or of the catch so requires, or in case assistance needs to be given to other boats, or ships or persons in distress at sea. If so, please confirm that fishers who have performed work in a scheduled rest period are provided with an adequate period of rest as soon as practicable after the normal situation has been restored.

ส่วนที่ ๔: เงื่อนไขในการปฏิบัติงาน: อัตรากำลัง และชั่วโมงการพัก (ข้อ ๑๔)

วรรค ๑ ให้กำหนดอัตรากำลังขั้นต่ำในการเดินเรือที่ปลอดภัยสำหรับเรือที่มีความยาว ๒๔ เมตร และมากกว่า โดยระบุจำนวนและคุณสมบัติของแรงงานประมงที่ต้องการ และ สำหรับเรือประมงทุกขนาดที่อยู่ในทะเลเกินกว่าสามวัน ภายหลังจากการปรึกษาหารือและเพื่อประโยชน์ เพื่อลดความเหนื่อยล้า ให้กำหนดจำนวนชั่วโมงพักผ่อนขั้นต่ำของแรงงานประมง ชั่วโมงพักผ่อนขั้นต่ำ ต้องไม่น้อยกว่า ๑๐ ชั่วโมงในระยะเวลา ๒๔ ชั่วโมงและ ๗๗ ชั่วโมงในระยะเวลา ๗ วัน

วรรค ๒ โปรตรระบุข้อจำกัดต่าง ๆ ตามข้อ (๑) ของข้อนี้ได้เป็นการชั่วคราว โดยในสภาพการณ์เช่นนั้นต้องกำหนดให้แรงงานประมงมีช่วงเวลาพักผ่อนชดเชยโดยเร็วที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้

วรรค ๓ โปรตรระบุทางเลือกเพิ่มเติมจากรวรรค ๑ และวรรค ๒ ภายหลังจากปรึกษาหารือหน่วยงานผู้มีอำนาจ โดยข้อกำหนดทางเลือกดังกล่าวต้องมีการเทียบเคียงในสาระสำคัญและไม่เป็นอันตรายต่อสุขภาพและความปลอดภัยของแรงงานประมง

วรรค ๔ โปรตรระบุว่าภายใต้กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ ผู้ควบคุมเรือมีสิทธิที่จะระงับชั่วโมงการพักผ่อนและกำหนดให้แรงงานประมงทำงานใด ๆ หากมีความปลอดภัยต่อเรือประมง แรงงานประมง สัตว์น้ำ หรือกรณีที่มีเรือประมงหรือแรงงานประมงบนเรือลำอื่นต้องการรับความช่วยเหลือในทันทีทันใด ทั้งนี้ หากมี โปรตรยืนยันว่าแรงงานประมงที่ทำงานในช่วงเวลาพักผ่อนจะได้รับช่วงเวลาพักผ่อนที่เพียงพอทันทีที่ทำให้หลักการสถานการณ์ต่าง ๆ กลับเข้าสู่ภาวะปกติ

คำถามวรรค ๑: โปรตรให้ข้อมูลที่กำหนดอัตรากำลังขั้นต่ำในการเดินเรือที่ปลอดภัยสำหรับเรือที่มีความยาว ๒๔ เมตร และมากกว่า โดยระบุจำนวนและคุณสมบัติของแรงงานประมงที่ต้องการ และ สำหรับเรือประมงทุกขนาดที่อยู่ในทะเลเกินกว่าสามวัน ภายหลังจากการปรึกษาหารือและเพื่อประโยชน์ เพื่อลดความเหนื่อยล้า ให้กำหนดจำนวนชั่วโมงพักผ่อนขั้นต่ำของแรงงานประมง ชั่วโมงพักผ่อนขั้นต่ำ ต้องไม่น้อยกว่า ๑๐ ชั่วโมงในระยะเวลา ๒๔ ชั่วโมงและ ๗๗ ชั่วโมงในระยะเวลา ๗ วัน

ตามที่อนุสัญญากำหนดให้เรือประมงขนาดใหญ่ต้องมีแรงงานประมงที่มีคุณสมบัติที่เหมาะสมในจำนวนที่เพียงพอ เพื่อไม่ให้แรงงานประมงต้องทำงานเป็นเวลานานเกินไปและเพื่อความปลอดภัยของแรงงานประมง ประเทศไทยได้ดำเนินการปรึกษาหารือกับภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในประเด็นดังกล่าว อาทิ ในการประชุมรับฟังความเห็นร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. วันที่ ๒๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

ที่ประชุมได้ตกลงว่า การกำหนดอัตรากำลังขั้นต่ำให้เป็นไปตามที่อธิบดีกรมประมง หรืออธิบดีกรมเจ้าท่า ประกาศกำหนด เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีข้อมูลสำคัญในการตัดสินใจประเด็นดังกล่าว *(เอกสารสรุปการประชุมอยู่ในภาคผนวกที่ ๖)*

ในประเทศไทยมีการกำหนดจำนวนอัตรากำลังของแรงงานประมงที่เหมาะสมสำหรับเรือหลายขนาด โดยใช้น้ำหนักตันกรอสเป็นเกณฑ์ ซึ่งอาจสามารถเทียบเท่าได้กับเรือประมงขนาด ๒๔ เมตร และมากกว่า อาทิ

๑. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งอาศัยอำนาจตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งระบุไว้ว่า “ข้อ ๘ ให้อธิบดีออกหนังสือคนประจำเรือให้แก่คนต่างด้าวเมื่อปรากฏว่า (๓) การจ้างคนประจำเรือซึ่งทำหน้าที่แรงงานประมงไม่เกินจำนวนที่เจ้าของเรือสามารถจ้างได้ตามที่ระบุไว้ในใบอนุญาตใช้เรือตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย สำหรับเรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่ ๑๐ ตันกรอสขึ้นไป (๔) การจ้างคนประจำเรือซึ่งทำหน้าที่แรงงานประมงไม่เกิน ๕ คน สำหรับเรือประมงที่มีขนาดน้อยกว่า ๑๐ ตันกรอส”

๒. ประกาศกรมเจ้าท่าที่ ๒๑๖/๒๕๖๒ เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการกำหนดจำนวนแรงงานประมงสำหรับเรือกลประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ภายใต้พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งมีข้อบังคับกรมเจ้าท่าที่กำหนดมาตรฐานคนประจำเรือและแรงงานประมง แบ่งตามประเภทเครื่องมือที่ใช้ทำการประมง อาทิ เรือประมงประเภทอวนลากคู่ขนาด ๒๐ - ๔๐ ตันกรอส ควรมียัตรากำลังของแรงงานสูงสุดจำนวน ๑๙ คน ทั้งนี้ การกำหนดจำนวนแรงงานประมงดังกล่าวมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาโดยคำนึงถึงความปลอดภัย ลักษณะการปฏิบัติงาน สภาพของเรือตามประเภทเครื่องมือที่ใช้ทำการประมง ที่สัมพันธ์กับขนาดบรรทุก (ตันกรอส) ของเรือ *(รายละเอียดอัตรากำลังของแรงงานประมง แบ่งตามประเภทเครื่องมือที่ใช้ทำการประมง ตามภาคผนวกที่ ๗)*

๓. ข้อบังคับกรมเจ้าท่าว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการออกใบสำคัญรับรองการตรวจเรือเพื่ออนุญาตให้ใช้เรือและใบสำคัญแสดงการตรวจเรือเพื่อจดทะเบียนเรือไทยสำหรับเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๑ มีการกำหนดจำนวนขั้นต่ำของแรงงานประมง อาทิ

- เรือกลประมงที่มีขนาดต่ำกว่า ๑๐ ตันกรอส ให้ใช้ผู้ควบคุมเรือและผู้ควบคุมเครื่องจักรคนเดียวกันได้ แต่ต้องเป็นผู้ที่ได้รับประกาศนียบัตรทั้ง ๒ ประเภท (ข้อ ๑๙)
- เรือกลประมงขนาดตั้งแต่ ๑๐ ตันกรอส แต่ไม่เกิน ๖๐ ตันกรอส ที่มีระบบหรือวิธีการควบคุมเครื่องจักรได้จากบริเวณห้องท้าย ให้ใช้ผู้ควบคุมเรือและผู้ควบคุมเครื่องจักรคนเดียวกันก็ได้ แต่ต้องเป็นผู้ที่ได้รับประกาศนียบัตรทั้ง ๒ ประเภท และต้องมีช่างเครื่องอย่างน้อย ๑ ตำแหน่ง ซึ่งผ่านการฝึกอบรมความรู้การควบคุมเครื่องจักรที่ใช้สำหรับการขับเคลื่อนเรือและได้รับหนังสือรับรองที่แสดงว่าได้ผ่านการฝึกอบรมนั้นตามที่อธิบดีกรมเจ้าท่าประกาศกำหนด (ข้อ ๒๐)

- เรือกลประมงขนาดตั้งแต่ ๖๐ ตันกรอส แต่ไม่เกิน ๑๕๐ ตันกรอส ที่เป็นเรือกลประมงทะเลชั้น ๑ ซึ่งมีกำลังขับเคลื่อนเครื่องจักรใหญ่เกินกว่า ๓๗๕ กิโลวัตต์ แต่ไม่เกิน ๗๕๐ กิโลวัตต์ ให้ใช้ผู้ควบคุมเครื่องจักรที่ถือประกาศนียบัตรคนใช้เครื่องจักรยนต์ของเรือประมงชั้น ๒ ได้ และต้องมีช่างเครื่องอย่างน้อย ๑ ตำแหน่ง ซึ่งผ่านการฝึกอบรมความรู้การควบคุมเครื่องจักรที่ใช้สำหรับการขับเคลื่อนเรือ และได้รับหนังสือรับรองที่แสดงว่าได้ผ่านการฝึกอบรมนั้นตามที่อธิบดีกรมเจ้าท่าประกาศกำหนด

คุณสมบัติเบื้องต้นของแรงงานต่างด้าวบนเรือประมง ต้องเป็นไปตามมาตรา ๘๓ ภายใต้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ ส่วนแรงงานประมงไทยจะต้องมีคุณสมบัติเป็นไปตามประกาศของกรมเจ้าท่า อาทิ กฎกระทรวงการออกหนังสือสำคัญประจำตัวคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งมีการระบุหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรณีการออกหนังสือคนประจำเรือประมงต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปี และเป็นผู้ที่ได้รับการรับรองจากแพทย์ว่ามีสุขภาพแข็งแรงพร้อมที่จะทำงานในเรือประมงได้ เป็นต้น

จำนวนชั่วโมงพักผ่อนขั้นต่ำ เป็นไปตามกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งระบุระยะเวลาพักผ่อนของลูกจ้างที่สอดคล้องกับหลักการของอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ โดยข้อ ๕ ระบุว่า “ให้นายจ้างจัดให้ลูกจ้างมีเวลาพักผ่อนไม่น้อยกว่า ๑๐ ชั่วโมงในระยะเวลาการทำงาน ๒๔ ชั่วโมง และไม่น้อยกว่า ๗๗ ชั่วโมง ในระยะเวลาการทำงาน ๗ วัน และจัดทำหลักฐานเวลาพักไว้ เพื่อให้พนักงานตรวจแรงงานตรวจสอบ”

คำถามวรรค ๒: โปรดให้ข้อมูลที่ระบุข้อจำกัดต่าง ๆ ตามข้อ (๑) ของข้อนี้ได้เป็นการชั่วคราว โดยในสภาพการณ์เช่นนั้นต้องกำหนดให้แรงงานประมงมีช่วงเวลาพักผ่อนชดเชยโดยเร็วที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้

ในกรณีที่การทำงานบนเรือประมงต้องเผชิญกับสภาพการณ์ที่ฉุกเฉินหรือจำเป็น กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในข้อที่ ๕ มีการระบุข้อจำกัดให้นายจ้างสามารถให้ลูกจ้างประมงทำงานในเวลาพักได้ โดยต้องมีการจัดเวลาพักผ่อนชดเชยโดยเร็ว และให้นายจ้างจัดทำหลักฐานเวลาพักสำหรับในการตรวจสอบด้วย

คำถาวรค ๓: โปรตให้ข้อมูลทีระบุทางเลือกเพิ่มเติม (alternative requirements) จากวรรค ๑ และวรรค ๒ ภายหลังกการปรึกษาหาหรือหน่วยงานผู้มีอำนาจ โดยข้อกำหนดทางเลือกดังกล่าวต้องมีการเทียบเคียงในสาระสำคัญและไม่เป็นอันตรายต่อสุขภาพและความปลอดภัยของแรงงานประมง

นอกเหนือจากเงื่อนไขทีระบุในวรรคที่ ๑ และวรรคที่ ๒ แล้ว ยังไม่มีข้อกำหนดประเด็นใดทีเป็นทางเลือกด้านอัตรากำลังทีเกี่ยวกับประเด็นสุขภาพและความปลอดภัยของแรงงาน

อย่างไรก็ตาม หน่วยงานทีเกี่ยวข้องได้มีการเสนอทางเลือกแนวทางปฏิบัติด้านอัตรากำลังเพือลดภาระงานของเจ้าของเรือประมงทีมีแรงงานประมงจำนวนมาก โดยมีการหาหรือในการประชุมคณะอนุกรรมการยกร่างกฎหมายเพือรองรับการให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ (เอกสารสรุปการประชุมในภาคผนวกที่ ๑) รวมทั้งการประชุมคณะอนุกรรมการยกร่างกฎหมายเพือรองรับการให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ตัวแทนองค์กรนายจ้างได้เสนอให้มีเอกสารสำหรับการบันทึกชั่วโมงการพักสำหรับแรงงานประมงทุกคนเป็นเอกสารฉบับเดียว แทนทีการบันทึกชั่วโมงพักของแรงงานประมงแต่ละคน ตามกฎหมายของกรมประมงและกฎหมายของกรมเจ้าท่า (เอกสารสรุปการประชุมในภาคผนวกที่ ๒)

คำถาวรค ๔: โปรตระบุว่ภายใต้กฎหมายทีใช้บังคับอยู่ ผู้ควบคุมเรือมีสิทธิทีจะระงับชั่วโมงการพักผ่อนและกำหนดให้แรงงานประมงทำงานใด ๆ หากมีความปลอดภัยต่อเรือประมง แรงงานประมง สัตว์น้ำ หรือกรณีทีมีเรือประมงหรือแรงงานประมงบนเรือลำอื่นต้องการรับความช่วยเหลือในทันทีทันใด ทั้งนี้หากมี โปรตยืนยันว่แรงงานประมงทีทำงานในช่วงเวลาพักผ่อนจะได้รับช่วงเวลาพักผ่อนทีเพียงพอทันทีทีทำได้หลักการสถานการณ์ต่าง ๆ กลับเข้าสู่ภาวะปกติ

ในกรณีทีจำเป็นหรือมีเหตุฉุกเฉิน นายจ้างอาจระงับเวลาพักผ่อนของแรงงานประมงได้ อย่างไรก็ตาม นายจ้างต้องจัดให้แรงงานประมงทีต้องทำงานในเวลาพักผ่อนได้รับเวลาพักชดเชยโดยเร็ว และนายจ้างต้องจัดทำหลักฐานเวลาพักไว้เพือให้พนักงานตรวจแรงงานตรวจสอบ เป็นไปตามข้อ ๕ ภายใต้กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ ทีระบุว่ “ให้นายจ้างจัดให้ลูกจ้างมีเวลาพักไม่น้อยกว่า ๑๐ ชั่วโมง ในระยะเวลาการทำงาน ๒๔ ชั่วโมง และไม่้อยกว่า ๗๗ ชั่วโมง ในระยะเวลาการทำงาน ๗ วัน และจัดทำหลักฐานเวลาพักไว้ เพือให้พนักงานตรวจแรงงานตรวจสอบ ในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น นายจ้างอาจให้ลูกจ้างทำงานในเวลาพักได้โดยต้องจัดให้มีเวลาพักชดเชยโดยเร็ว และให้จัดทำหลักฐานเวลาพักไว้”

Part 4: Conditions of service: Crew list (Article 15)

Please describe the procedures for establishing a crew list on board every fishing vessel and for communicating a copy of it to authorized persons ashore prior to or immediately after departure of the vessel. Please also specify to whom, when

and for what purpose such information is to be provided. Please provide a specimen copy of any standard crew list form that may be in use. In answering this question, please also refer to any use of the progressive implementation provision in Article 4(1).

ส่วนที่ ๔: เงื่อนไขในการปฏิบัติงาน: รายชื่อลูกเรือ (ข้อ ๑๕)

โปรดอธิบายขั้นตอนการจัดทำรายชื่อลูกเรือ โดยเรือประมงทุกลำต้องมีรายชื่อลูกเรือ และการส่งสำเนารายชื่อดังกล่าวให้แก่บุคคลผู้มีอำนาจหน้าที่บนชายฝั่งก่อนออกเรือ หรือแจ้งให้ชายฝั่งได้ทราบในทันทีที่เรือออกจากฝั่ง ทั้งนี้ ให้ชี้แจงว่าข้อมูลดังกล่าวนี้ต้องแจ้งต่อผู้ใด เวลาใด และเพื่อวัตถุประสงค์ใดโปรดจัดทำสำเนาตัวอย่าง มาตรฐานแบบฟอร์มรายชื่อลูกเรือ ที่อาจใช้งานอยู่แล้ว (แนบมาด้วย) และในการตอบคำถามข้อนี้กรุณาอ้างอิงข้อกำหนดที่สามารถนำไปปฏิบัติให้เกิดความก้าวหน้าได้ตามข้อ ๔ (๑)

การจัดทำทะเบียนประวัติและการส่งสำเนารายชื่อลูกเรือ เป็นไปตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘๑ (๓) ระบุว่า “เจ้าของเรือที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยประเภทการใช้ทำการประมงและมีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (๓) แจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมงทุกครั้ง ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO) ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด และในกรณีเข้าเทียบท่าเพื่อขนถ่ายสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำขึ้นท่าเทียบเรือประมง ต้องส่งมอบสำเนาสมุดบันทึกการทำประมงและเอกสารหลักฐานอื่นตามที่อธิบดีประกาศกำหนดด้วย” และมาตรา ๘๒ ระบุ “ก่อนนำเรือประมงตามมาตรา ๘๑ ออกจากท่าเทียบเรือประมง เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องนำเอกสารเกี่ยวกับทะเบียนเรือใบอนุญาตใช้เรือ ใบอนุญาตให้ทำการประมง จำนวนรายชื่อและหนังสือคนประจำเรือ หรือหลักฐานการอนุญาตของคนประจำเรือที่จะออกไปพร้อมกับเรือประมง และหลักฐานเกี่ยวกับการจัดระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวงยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO) ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด” รวมทั้ง มาตรา ๒๘๕ แห่งพระราชบัญญัติเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ ระบุถึงการส่งสำเนารายชื่อลูกเรือ กล่าวคือ “คนรับจ้างสำหรับทำการในเรือเดินทะเลคนใดจะเข้าทำการงานหรือผู้จ้างงานในเรือกำปั่นสัญชาติไทย หรือเรือกำปั่นต่างประเทศชาติใดที่ไม่มีกงสุลประจำอยู่ในประเทศต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าท่าก่อนจึงทำได้ และเจ้าท่าต้องเรียกใบพยานเลิกจ้างที่ผู้นั้นได้รับจากเรือที่ตนได้เคยทำงานมาเก็บรักษาไว้ด้วย” ดังนั้น เรือประมงพาณิชย์ทุกลำที่จะออกไปทำการประมงต้องจัดให้มี

รายชื่อลูกเรือที่ให้ความคุ้มครองทั้งหมด โดยไม่ได้กำหนดสัญชาติของแรงงานประมงเป็นการเฉพาะ ที่จะต้องจัดทำรายชื่อในทะเบียนประวัติลูกเรือ

นอกจากนี้ เรือประมงที่มีลูกจ้างตั้งแต่ ๑๐ คนขึ้นไป ก็มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำทะเบียน และรายชื่อลูกเรือด้วยเช่นกัน ได้แก่ กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๗ ซึ่งระบุว่า “ในกรณีที่นายจ้างมีลูกจ้างตั้งแต่ ๑๐ คนขึ้นไป ให้นายจ้างจัดทำทะเบียนลูกจ้างเป็นภาษาไทย และเก็บไว้ ณ สถานที่ทำงานของนายจ้างและลูกจ้าง เพื่อให้พนักงานตรวจแรงงานตรวจสอบ และให้ส่งสำเนา ทะเบียนลูกจ้างให้อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันเริ่มจ้างลูกจ้างเข้าทำงาน” โดยทะเบียนลูกจ้างต้องเป็นไปตามแบบที่อธิบดีประกาศกำหนด และให้นายจ้างเก็บรักษาทะเบียนลูกจ้างไว้ ไม่น้อยกว่า ๒ ปี นับแต่วันสิ้นสุดการจ้างลูกจ้างแต่ละราย รวมทั้ง เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงรายการในทะเบียน ลูกจ้าง ให้นายจ้างแก้ไขเพิ่มเติมทะเบียนลูกจ้างให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่มีการเปลี่ยนแปลง และแจ้งการเปลี่ยนแปลงให้อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายทราบทุกครั้งที่มีการเปลี่ยนแปลง รวมทั้ง ประกาศ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่อง กำหนดแบบทะเบียนลูกจ้างในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ ก็ได้กำหนดรูปแบบทะเบียนลูกจ้างในงานประมงทะเลให้เป็นไปตามแนบท้ายประกาศ (แบบ ปม. ๓) *(แบบทะเบียนลูกจ้างในงานประมงทะเล (แบบ ปม.๓) ในภาคผนวกที่ ๑๐)*

Part 4: Conditions of service: Fisher’s work agreement (Article 16)

Please provide particulars of the laws, regulations or other measures requiring that fishers working on vessels flying the national flag have the protection of a fisher’s work agreement containing at a minimum the detailed particulars set out in Annex II.

ส่วนที่ ๔: เงื่อนไขในการปฏิบัติงาน: ข้อตกลงการทำงานของคนงานประมง (ข้อ ๑๖)

โปรดอธิบายข้อกำหนด ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ ที่กำหนดให้แรงงานประมงที่ทำงานบนเรือซึ่งชักธงของรัฐตนได้รับความคุ้มครองตามข้อตกลงการทำงานของแรงงานประมง ซึ่งเป็นข้อตกลงที่แรงงานสามารถเข้าใจได้ และสอดคล้องกับบทบัญญัติของอนุสัญญานี้ และ ที่กำหนดรายการข้อตกลงขั้นต่ำที่ต้องมีอยู่ในข้อตกลงการทำงานของแรงงานประมงตามบทบัญญัติที่ปรากฏในภาคผนวก ๒

ภาคผนวก ๒ (Annex 2) ของอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ระบุว่าข้อตกลงการทำงานของคนงานประมงต้องมีรายการหัวข้อดังต่อไปนี้ ยกเว้น ในกรณีที่ไม่มีความต้องการใส่หัวข้อใดหัวข้อหนึ่ง หรือหลายหัวข้อเนื่องมาจากการกำหนดไว้ในทางอื่นแล้ว โดยกฎหมายหรือข้อบังคับภายในประเทศ หรือข้อตกลงร่วมจากการเจรจาต่อรอง ประกอบด้วย (๑) ชื่อ นามสกุล ของคนงานประมง วันเดือนปีเกิด และสถานที่เกิด (๒) สถานที่และวันที่ทำข้อตกลง (๓) ชื่อ และเลขทะเบียนของเรือประมง ซึ่งคนงานประมงทำงานบนเรือ (๔) ชื่อนายจ้าง หรือเจ้าของเรือประมงที่ทำข้อตกลง (๕) เส้นทางเดินเรือ หากสามารถกำหนดได้ในขณะที่

ทำข้อตกลง (๖) ตำแหน่งที่คนงานประมงได้รับมอบหมาย (๗) สถานที่ และวันที่คนงานประมงได้รับการกำหนดให้รายงานตัวเข้าทำงานบนเรือ ถ้าระบุได้ (๘) การจัดหาสิ่งต่าง ๆ ให้แก่คนงานประมง เว้นเสียแต่ได้มีระบบอื่นไว้เป็นทางเลือกแล้ว (๙) จำนวนค่าจ้าง หรือจำนวนส่วนแบ่ง และวิธีการคำนวณส่วนแบ่ง (๑๐) เงื่อนไขการสิ้นสุดของข้อตกลง (๑๑) การคุ้มครองที่ครอบคลุมคนงานประมงในกรณีเสียชีวิต บาดเจ็บ หรือเจ็บป่วยอันเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน (๑๒) จำนวนวันลาประจำปีโดยได้รับค่าจ้าง หรือสูตรคำนวณที่เกี่ยวข้อง (๑๓) ขอบเขตของการประกันสังคมและสุขภาพ และสิทธิประโยชน์ที่นายจ้าง เจ้าของเรือ หรือบุคคลอื่น ๆ จัดให้แก่คนงานประมงตามข้อตกลง (๑๔) สิทธิของคนงานประมงที่จะได้รับการส่งตัวกลับ (๑๕) สิ่งที่ย่ำแย่ในการทำข้อตกลงจากการร่วมเจรจาต่อรอง เท่าที่จะสามารถปฏิบัติได้ (๑๖) ช่วงเวลาในการพักขั้นต่ำ ตามกฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ ภายในประเทศ และ (๑๗) รายการอื่น ๆ ตามที่กฎหมายและข้อบังคับภายในประเทศกำหนด

การบังคับใช้ของประเทศไทยที่เกี่ยวข้องกับประเด็นการจัดทำข้อตกลงการทำงานของคนงานประมงสามารถอธิบายได้ผ่านกฎหมายและระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย

๑. พระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. ๒๔๘๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ระบุในมาตรา ๔๙ ว่า “เรือไทยที่ได้จดทะเบียนแล้ว ในระหว่างเวลาที่คงใช้เรือต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้ประจำเรือ (๑) ใบทะเบียนหรือใบทะเบียนชั่วคราว แล้วแต่กรณี (๒) ใบสำคัญรับรองการตรวจเรือต่าง ๆ (๓) สัญญาคนประจำเรือ (๔) สัญญาเช่าเรือ (ถ้ามี) (๕) ใบตราส่ง (ถ้ามี) (๖) บัญชีสินค้าสำหรับเรือ (ถ้ามี) (๗) สมุดปุมเรือ (๘) ใบปล่อยเรือและใบอนุญาตออกจากท่า (ถ้ามี)”

๒. กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ระบุในข้อ ๘ ว่าในการทำสัญญาจ้าง เพื่อให้พนักงานตรวจแรงงานตรวจสอบ อย่างน้อยหนังสือสัญญาจ้างต้องมีรายการดังนี้ (๑) ชื่อตัวและชื่อสกุล (๒) ตำแหน่งหน้าที่ในงานประมงทะเล (๓) อัตราและจำนวนค่าจ้างและค่าทำงานในวันหยุดที่นายจ้างตกลงจ่ายให้แก่ลูกจ้าง

๓. ประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่อง กำหนดแบบสัญญาจ้างลูกจ้างในงานประมงทะเล มีการกำหนดรายการข้อตกลงขั้นต่ำเพื่อให้การบริการจัดการแรงงานในงานประมงทะเลมีประสิทธิภาพมากขึ้น ประกอบด้วยประเด็นต่าง ๆ อาทิ วันเวลาและสถานที่จัดทำสัญญาจ้าง ชื่อและชื่อสกุลของนายจ้าง ตำแหน่งการจ้าง ชื่อและเลขทะเบียนของเรือประมง ชื่อและที่อยู่ของเจ้าของเรือ สถานที่หรือแหล่งทำการประมง วันเริ่มต้นและสิ้นสุดการจ้าง (ในกรณีสัญญาจ้างมีการกำหนดระยะเวลาสิ้นสุด) รายละเอียดการจ่ายค่าจ้างและเงินส่วนแบ่งตามมูลค่าของสัตว์น้ำ รูปแบบการจ่ายค่าจ้าง รายละเอียดการจัดให้มีเวลาพักสวัสดิการ เครื่องมือหรืออุปกรณ์เพื่อความปลอดภัยในการทำงาน รวมทั้งภายใต้สัญญาจ้างในงานประมงทะเล ต้องมีการระบุว่าลูกจ้างมีสิทธิติดต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ/ศูนย์ประสานแรงงานประมง/ครอบครัว โดยนายจ้างต้องจัดให้ลูกจ้างเข้าถึงหรือจัดหาอุปกรณ์การสื่อสาร

Part 4: Conditions of service: Fisher's work agreement (Article 17)

Please describe the procedures for ensuring that a fisher has an opportunity to review and seek advice on the terms of the fisher's work agreement before it is concluded. Please also give details about the laws, regulations or other measures adopted regarding the maintenance of records concerning the fisher's work under such an agreement and the means of settling disputes in connection with the fisher's work agreement.

ส่วนที่ ๔: เงื่อนไขในการปฏิบัติงาน: ข้อตกลงการทำงานของคนงานประมง (ข้อ ๑๗)

โปรดอธิบายกระบวนการ (ทางกฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการต่าง ๆ) ที่ทำให้แรงงานประมงมั่นใจได้ว่ามีโอกาสที่จะทบทวน และได้รับคำแนะนำเกี่ยวกับเงื่อนไขในข้อตกลงการทำงานของแรงงานประมง ก่อนทำการตกลงกัน และให้รายละเอียดเกี่ยวกับข้อกฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการต่าง ๆ เกี่ยวกับการเก็บรักษาบันทึกการทำงานของแรงงานประมงภายใต้ข้อตกลงการทำงานดังกล่าว พร้อมทั้ง วิธีการยุติข้อพิพาทที่เกี่ยวข้องกับข้อตกลงการทำงานของแรงงานประมง

แรงงานประมงโดยเฉพาะคนต่างด้าวมีโอกาสที่จะทบทวนและได้รับคำแนะนำเกี่ยวกับเงื่อนไขในข้อตกลงการทำงาน ก่อนทำการตกลงกัน ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๗ ซึ่งกำหนดให้กรมประมงจัดทำบัญชีรายชื่อนายจ้าง เพื่อให้คนต่างด้าวเลือกสมัครเข้าทำงานและให้เจ้าหน้าที่กำหนดวันและเวลา เพื่อให้เจ้าของเรือมาเจรจาตกลงกับคนต่างด้าว โดยให้พนักงานตรวจแรงงานและผู้ประสานงานด้านภาษาร่วมกันสัมภาษณ์คนต่างด้าว และตรวจสอบความถูกต้องของสัญญาจ้าง ทั้งนี้ อาจให้มีผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชนหรือผู้แทนองค์กรแรงงานระหว่างประเทศร่วมเป็นผู้สังเกตการณ์ด้วยก็ได้

ในส่วนของข้อกฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเก็บรักษาบันทึกการทำงานของแรงงานประมงภายใต้ข้อตกลงการทำงานดังกล่าว นั้น เป็นไปตามกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๖ ซึ่งกำหนดให้นายจ้างจัดทำสัญญาจ้างเป็นหนังสือที่มีข้อความถูกต้องตรงกันจำนวน ๒ ฉบับ โดยมอบให้ลูกจ้างเก็บไว้ ๑ ฉบับ เพื่อให้พนักงานตรวจแรงงานตรวจสอบ สัญญาจ้างให้เป็นไปตามแบบที่อธิบดีประกาศกำหนด และให้นายจ้างนำลูกจ้างไปรายงานตัวต่อพนักงานตรวจแรงงาน ปีละ ๑ ครั้ง นับแต่วันทำสัญญาจ้าง และมีการตรวจสอบที่ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO) โดยพนักงานตรวจแรงงานมีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบสภาพการจ้าง สภาพการทำงาน สวัสดิการ และความเป็นอยู่บนเรือ ตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล

Part 4: Conditions of service: Fisher's work agreement (Article 18)

Please confirm that the fisher's work agreement must be carried on board and be available to the fisher and, in accordance with national law and practice, to other concerned parties on request.

ส่วนที่ ๔: เงื่อนไขในการปฏิบัติงาน: ข้อตกลงการทำงานของคนงานประมง (ข้อ ๑๘)

โปรดยืนยันว่าข้อตกลงการทำงานของแรงงานประมงจะถูกเก็บไว้บนเรือ (ซึ่งข้อตกลงดังกล่าว แรงงานประมงต้องได้รับสำเนาหนึ่งชุด) และมีพร้อมไว้ให้แรงงานประมงและบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง ตามการร้องขอภายใต้กฎหมายและแนวปฏิบัติภายในประเทศ

รัฐบาลขอยืนยันว่าข้อตกลงการทำงานของแรงงานประมง หรือ “สัญญาจ้าง” มีการกำหนดให้นายจ้างจัดทำสัญญาจ้างเป็นหนังสือที่มีข้อความถูกต้องตรงกัน (ตามแบบที่อธิบดีประกาศกำหนด) จำนวน ๒ ฉบับ โดยมอบให้ลูกจ้างเก็บไว้ ๑ ฉบับ ตามรายละเอียดในข้อ ๖ ภายใต้กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งระบุว่า “ให้นายจ้างจัดทำสัญญาจ้างเป็นหนังสือที่มีข้อความถูกต้องตรงกันจำนวน ๒ ฉบับ โดยมอบให้ลูกจ้างเก็บไว้ ๑ ฉบับ เพื่อให้พนักงานตรวจแรงงานตรวจสอบ”

Part 4: Conditions of service: Fisher's work agreement (Article 20)

Please confirm that it is the responsibility of the fishing vessel owner to ensure that each fisher has a written fisher's work agreement signed by both the fisher and the fishing vessel owner or by an authorized representative of the fishing vessel owner. Where fishers are not employed or engaged by the fishing vessel owner, please confirm that the fishing vessel owner is required to have evidence of contractual or similar arrangements. In answering this question, please also refer to any use of the progressive implementation provision in Article 4(1).

ส่วนที่ ๔: เงื่อนไขในการปฏิบัติงาน: ข้อตกลงการทำงานของคนงานประมง (ข้อ ๒๐)

โปรดยืนยันว่าเจ้าของเรือประมงมีความรับผิดชอบในการทำให้มั่นใจได้ว่า แรงงานประมงแต่ละคนมีข้อตกลงการทำงานเป็นลายลักษณ์อักษรที่มีการลงลายมือชื่อของทั้งแรงงานประมงและเจ้าของเรือประมง หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากเจ้าของเรือประมง หรือกรณีที่แรงงานประมงที่ไม่ได้ถูกจ้างหรือให้ทำงานโดยเจ้าของเรือ เจ้าของเรือประมงต้องมีหลักฐานสัญญาหรือข้อตกลงที่คล้ายคลึงกัน และในการตอบคำถามข้อนี้ กรุณาอ้างอิงข้อกำหนดที่สามารถนำไปปฏิบัติให้เกิดความก้าวหน้าได้ตามข้อ ๔(๑)

ข้อตกลงในการทำงาน หรือ “สัญญาจ้าง” ซึ่งเป็นหน้าที่และความรับผิดชอบของนายจ้างที่ต้องจัดทำสัญญาจ้างเป็นหนังสือที่มีข้อความถูกต้องตรงกัน (ตามแบบที่อธิบดีประกาศกำหนด) จำนวน ๒ ฉบับ โดยมอบให้ลูกจ้างเก็บไว้ ๑ ฉบับ ตามข้อความก่อนลงนามตามประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่อง กำหนดแบบสัญญาจ้างลูกจ้างในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๖๐ อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๖ แห่งกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ และมีการตรวจอย่างเคร่งครัด โดยศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO)

นอกจากนี้ พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ยังมีการระบุข้อตกลงการทำงานระหว่างนายจ้างและคนงานประมงที่เป็นคนต่างด้าวในมาตรา ๔๖ ว่า “ก่อนคนต่างด้าวเข้าทำงานกับนายจ้าง ให้นายจ้างจัดทำสัญญาจ้างเป็นหนังสือ โดยมีรายการอย่างน้อยตามที่อธิบดีกำหนด และเก็บสัญญาจ้างงานไว้ ณ ที่ทำการของนายจ้างเพื่อให้นายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่สามารถตรวจสอบได้ และสำเนาสัญญาจ้างดังกล่าวให้ลูกจ้างเก็บรักษาไว้”

Part 4: Conditions of service: Repatriation (Article 21)

Paragraphs 1 and 3. Please confirm that fishers on a fishing vessel flying the national flag that enters a foreign port are entitled to repatriation in case the fisher's work agreement has expired or has been terminated for justified reasons by the fisher or by the fishing vessel owner, or in case the fisher is no longer able to carry out his or her duties or cannot be expected to carry them out in the specific circumstances. Please give details about the laws, regulations or other measures setting out the precise circumstances entitling a fisher to repatriation, the service period on board after which a fisher is entitled to repatriation and the destinations to which fishers may be repatriated.

Paragraphs 2 and 4. Please confirm that the fishing vessel owner must cover the repatriation cost except where the fisher is found to be in serious default of his/her obligations under the work agreement. For vessels flying the national flag, please describe the arrangements that are in place for the repatriation of the fisher in case a fishing vessel owner fails to provide for it, and for the subsequent recovery of the cost from the fishing vessel owner.

Paragraph 5. Please confirm that relevant laws and regulations do not prejudice any right of the fishing vessel owner to recover the cost of repatriation under third party contractual agreements.

ส่วนที่ ๔: เงื่อนไขในการปฏิบัติงาน: การส่งตัวกลับ (ข้อ ๒๑)

วรรค ๑ และวรรค ๓ โปรตให้การยืนยันว่าแรงงานประมงบนเรือประมงที่ชักธงของรัฐตน และเดินเรือสู่ท่าเรือต่างประเทศ มีสิทธิได้รับการส่งตัวกลับ ในกรณีที่ข้อตกลงการทำงานของแรงงานประมงสิ้นสุดลงหรือถูกยกเลิกด้วยเหตุผลอันควรของแรงงานประมงหรือเจ้าของเรือประมง หรือในกรณีที่แรงงานประมงไม่สามารถทำหน้าที่ตามข้อตกลงการทำงานได้อีกต่อไป หรือไม่เป็นที่คาดหวังให้ทำงานในสภาพการณ์ที่มีลักษณะเฉพาะได้ และกรุณาให้รายละเอียดเกี่ยวกับข้อกำหนด ข้อบังคับ หรือมาตรการต่าง ๆ เกี่ยวกับสภาพการณ์ที่ชัดเจนซึ่ง ทำให้แรงงานประมงที่อยู่ภายใต้วรรค ๑ ของข้อนี้ที่จะได้รับการส่งตัวกลับ ระยะเวลาสูงสุดในการปฏิบัติงานบนเรือที่ทำให้แรงงานประมงมีสิทธิได้รับการส่งตัวกลับ และประเทศปลายทางที่อาจส่งตัวแรงงานประมงได้

วรรค ๒ และวรรค ๔ โปรตให้การยืนยันว่าเจ้าของเรือประมงต้องรับภาระค่าใช้จ่ายในการส่งตัวกลับตามที่อ้างถึงในวรรค ๑ ของข้อนี้ เว้นแต่ในกรณีที่พบว่า แรงงานประมงได้กระทำความผิดอย่างร้ายแรงต่อเงื่อนไขข้อตกลงการทำงานตามกฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ ภายในประเทศ และหากกรณีเจ้าของเรือประมงไม่ดำเนินการส่งตัวกลับตามที่อ้างถึงในข้อนี้ ให้ประเทศสมาชิกที่เป็นเจ้าของเรือดำเนินการส่งตัวแรงงานประมงที่เกี่ยวข้องกลับ และมีสิทธิเรียกคืนค่าใช้จ่ายจากเจ้าของเรือประมง

วรรค ๕ กรุณาให้การยืนยันว่ากฎหมายและข้อบังคับภายในประเทศต้องไม่ทำให้เสียสิทธิใด ๆ ของเจ้าของเรือเพื่อเรียกค่าใช้จ่ายในการส่งตัวกลับคืนภายใต้ข้อตกลงทางสัญญาของบุคคลที่สาม

คำถามวรรค ๑ และวรรค ๓: โปรตให้การยืนยันว่าแรงงานประมงบนเรือประมงที่ชักธงของรัฐตน และเดินเรือสู่ท่าเรือต่างประเทศ มีสิทธิได้รับการส่งตัวกลับ ในกรณีที่ข้อตกลงการทำงานของแรงงานประมงสิ้นสุดลงหรือถูกยกเลิกด้วยเหตุผลอันควรของแรงงานประมงหรือเจ้าของเรือประมง หรือในกรณีที่แรงงานประมงไม่สามารถทำหน้าที่ตามข้อตกลงการทำงานได้อีกต่อไป หรือไม่เป็นที่คาดหวังให้ทำงานในสภาพการณ์ที่มีลักษณะเฉพาะได้ และกรุณาให้รายละเอียดเกี่ยวกับข้อกำหนด ข้อบังคับ หรือมาตรการต่าง ๆ เกี่ยวกับสภาพการณ์ที่ชัดเจนซึ่ง ทำให้แรงงานประมงที่อยู่ภายใต้วรรค ๑ ของข้อนี้ที่จะได้รับการส่งตัวกลับ ระยะเวลาสูงสุดในการปฏิบัติงานบนเรือที่ทำให้แรงงานประมงมีสิทธิได้รับการส่งตัวกลับ และประเทศปลายทางที่อาจส่งตัวแรงงานประมงได้

รัฐบาลขอยืนยันว่าแรงงานประมงซึ่งทำงานบนเรือประมงไทยมีสิทธิขอเดินทางกลับสถานที่ซึ่งเจ้าของเรือรับแรงงานประมงเข้าทำงานหรือสถานที่ซึ่งตกลงกันไว้ในสัญญาจ้างเมื่อมีเหตุดังต่อไปนี้เกิดขึ้น นอกน่านน้ำไทย หรือ ณ ต่างประเทศ (มาตรา ๙ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒) โดยนายจ้างเป็นผู้ดำเนินการหรือออกค่าใช้จ่ายในการส่งลูกจ้างกลับสถานที่ที่นายจ้างรับลูกจ้างเข้าทำงาน ในกรณี (๑) เรืออับปางหรือไม่อาจใช้การได้โดยสิ้นเชิง (๒) ลูกจ้างประสบอันตราย เจ็บป่วย หรือเสียชีวิต เนื่องจากการทำงาน (๓) นายจ้างบอกเลิกสัญญาจ้างก่อนครบกำหนดอายุสัญญา หรือเปลี่ยนแปลงเงื่อนไข

ในสัญญาจ้างโดยลูกจ้างไม่ยินยอม (๔) สัญญาจ้างครบกำหนดในระหว่างเวลาที่ลูกจ้างทำงานอยู่ในที่อื่น อันมิใช่สถานที่ทำสัญญาจ้าง (ข้อ ๑๕ กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗)

คำถามวรรค ๒ และวรรค ๔: โปรดให้การยืนยันว่าเจ้าของเรือประมงต้องรับภาระค่าใช้จ่ายในการส่งตัวกลับตามที่อ้างถึงในวรรค ๑ ของข้อนี้ เว้นแต่ในกรณีที่พบว่า แรงงานประมงได้กระทำความผิดอย่างร้ายแรงต่อเงื่อนไขในข้อตกลงการทำงานตามกฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ ภายในประเทศ และหากกรณีเจ้าของเรือประมงไม่ดำเนินการส่งตัวกลับตามที่อ้างถึงในข้อนี้ ให้ประเทศสมาชิกที่เป็นเจ้าของเรือดำเนินการส่งตัวแรงงานประมงที่เกี่ยวข้องกลับ และมีสิทธิเรียกคืนค่าใช้จ่ายจากเจ้าของเรือประมง

ในกรณีที่นายจ้างไม่ดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด และหน่วยงานราชการได้ดำเนินการส่งลูกจ้างกลับให้หน่วยงานราชการนั้นมีสิทธิไล่เบี่ยสำหรับเงินที่ได้จ่ายไปแล้วนั้นคืนจากนายจ้างตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งระบุว่า “ผู้ใดเป็นเจ้าของเรือประมงไทย หรือเป็นเจ้าของเรือประมงที่มีใจเรือประมงไทย แต่ใช้ผู้ควบคุมเรือหรือคนประจำเรือหรือมีผู้โดยสารเป็นผู้มีสัญชาติไทย ได้ใช้หรือยอมให้ใช้เรือประมงของตนทำการประมงนอกน่านน้ำไทยจนเป็นเหตุให้มีการละเมิดกฎหมายของรัฐต่างประเทศ และทำให้ผู้ควบคุมเรือ คนประจำเรือ หรือผู้โดยสารซึ่งไปกับเรือประมงต้องตกค้างอยู่ในต่างประเทศ มีหน้าที่ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่รัฐได้จ่ายไปในการนำบุคคลดังกล่าวกลับประเทศภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งจากกรมประมง ในกรณีที่เจ้าของเรือประมงไม่ชดใช้ค่าใช้จ่ายภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้กรมประมงมีอำนาจยึดเรือประมงดังกล่าว และนำออกขายทอดตลาด และเมื่อหักจำนวนเงินที่ต้องชดใช้พร้อมด้วยดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี คิดตั้งแต่วันที่ถึงกำหนดชำระจนถึงวันที่ได้รับเงินจากการขายทอดตลาดเหลือเงินเท่าใดให้คืนให้แก่เจ้าของ”

นอกจากนี้ ข้อ ๑๕ แห่งกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดให้นายจ้างหรือเจ้าของเรือเป็นผู้รับผิดชอบในการออกค่าใช้จ่ายสำหรับการส่งตัวลูกจ้างกลับสถานที่ที่นายจ้างรับลูกจ้างเข้าทำงาน และในกรณีที่นายจ้างไม่ดำเนินการตามข้อกำหนดในกฎหมาย และหน่วยงานราชการได้ดำเนินการส่งลูกจ้างกลับให้หน่วยงานราชการนั้นมีสิทธิไล่เบี่ยสำหรับเงินที่ได้จ่ายไปแล้วนั้นคืนจากนายจ้าง

คำถามวรรค ๕: กรุณาให้การยืนยันว่ากฎหมายและข้อบังคับภายในประเทศต้องไม่ทำให้เสียสิทธิใด ๆ ของเจ้าของเรือเพื่อเรียกค่าใช้จ่ายในการส่งตัวกลับคืนภายใต้ข้อตกลงทางสัญญาของบุคคลที่สาม

กฎหมายและข้อบังคับภายในประเทศไม่มีผลให้เจ้าของเรือเสียสิทธิในการเรียกค่าใช้จ่ายในการส่งตัวแรงงานประมงกลับคืนภายใต้ข้อตกลงของบุคคลที่สาม เช่น บริษัทประกัน เจ้าของเรือมีสิทธิในการเรียกค่าสินไหมทดแทนหรือค่าใช้จ่ายในการส่งตัวแรงงานประมงกลับจากบริษัทประกันได้ ภายใต้รายละเอียดและข้อตกลงที่ทั้งสองฝ่ายได้ตกลงกันในสัญญา

Part 4: Conditions of service: Recruitment and placement of fishers (Article 22)

Paragraph 1. Please indicate whether a public service providing recruitment and placement for fishers operates in your country, and if so, please specify how it is ensured that the service in question forms part of, or is coordinated with, a public employment service for all workers and employers.

Paragraphs 2 and 3(c). Please indicate whether private recruitment and placement services for fishers are authorized in your country and, if so, please give information about the system of licensing, certification or other form of regulation applicable to the operations of private recruitment and placement services for fishers, as well as on the consultations preceding the establishment or modification of such system or regulation. Please also provide particulars of the national laws, regulations or other measures setting out the conditions under which such services can operate, specifying in particular the conditions under which the licence, certificate or similar authorization of a private recruitment or placement service may be suspended or withdrawn in case of violation of relevant laws or regulations.

Paragraph 3 (a) and (b). Please give particulars of the national laws, regulations or other measures prohibiting recruitment and placement services, whether public or private, from using means, mechanisms or lists intended to prevent or deter fishers from engaging for work, and also requiring that no fees or other charges for recruitment or placement be borne directly or indirectly, in whole or in part, by the fishers concerned.

Paragraphs 4 and 5. If your country has ratified the Private Employment Agencies Convention, 1997 (No. 181), please indicate whether any responsibilities under this Convention have been allocated to private employment agencies that provide the services referred to in paragraph 1(b) of Article 1 of that Convention, and if so, please explain how the respective responsibilities of any such private employment agencies and of the fishing vessel owners have been determined and allocated in conformity with Article 12 of Convention No. 181.

ส่วนที่ ๔: เงื่อนไขในการปฏิบัติงาน: การคัดเลือกและการบรรจุ (ข้อ ๒๒)

วรรค ๑ โปรตระบุว่าหน่วยงานบริการของรัฐด้านการจัดหางานและการบรรจุแรงงานประมง ต้องทำให้มั่นใจว่าหน่วยงานบริการเป็นส่วนหนึ่งของหรือเป็นการร่วมมือกับหน่วยงานบริการจัดหางานของรัฐที่มีให้กับคนงานและนายจ้างทุกคน

วรรค ๒ และวรรค ๓ (ค) โปรตระบุว่าบริษัทจัดหางานและบรรจุแรงงานประมงของเอกชน ที่ดำเนินการในอาณาเขตของประเทศสมาชิกได้ดำเนินการสอดคล้องกับระบบอันเป็นมาตรฐานด้านการออกใบอนุญาต หรือการออกใบรับรอง หรือข้อบังคับในรูปแบบอื่น ๆ ซึ่งต้องมีการกำหนด เก็บรักษา หรือปรับเปลี่ยน ภายหลัง การปรึกษาหารือเท่านั้น และให้กำหนดวิธีการทางกฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ ที่เป็นเงื่อนไขในการพักหรือเพิกถอนใบอนุญาต ใบรับรอง หรือการรับมอบอำนาจอื่น ๆ ที่คล้ายคลึงกันของหน่วยจัดหางานหรือบรรจุงานของเอกชน ในกรณีที่ฝ่าฝืนกฎหมาย หรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง และกำหนดเงื่อนไขที่หน่วยบริการจัดหางานและบรรจุงานของเอกชนสามารถดำเนินการได้

วรรค ๓ (ก) และ (ข) ให้กำหนดวิธีการทางกฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ ดังนี้ (๑) ห้ามการจัดหางานและการบรรจุเข้าทำงานโดยใช้วิธีการ กลไก หรือบัญชีรายชื่อ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อห้ามหรือขัดขวางแรงงานประมงไม่ให้ทำงาน และ (๒) กำหนดว่า ค่าธรรมเนียม หรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ในการจัดหางานหรือบรรจุแรงงานประมงทั้งทางตรงและทางอ้อม ไม่ว่าจะโดยทั้งหมดหรือแต่เพียงบางส่วน ต้องไม่เป็นภาระของแรงงานประมง

วรรค ๔ และวรรค ๕ หากประเทศสมาชิกได้ให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๑ ว่าด้วยหน่วยบริการจัดหางานของเอกชน ค.ศ. ๑๙๙๗ แล้ว โปรตระบุ ความรับผิดชอบใด ๆ ภายใต้อนุสัญญาฯ ฉบับนี้ ไปให้หน่วยบริการจัดหางานของเอกชนที่ให้บริการตามวรรค ๑ (ข) ของข้อ ๑ ของอนุสัญญาฯ ฉบับนั้น และโปรดอธิบายหน้าที่ และความรับผิดชอบของหน่วยบริการจัดหางานของเอกชนและของเจ้าของเรือประมง ซึ่งเป็น “ผู้ใช้ประโยชน์ในกิจการ” ตามที่จัดให้ไว้ในข้อ ๑๒ ของอนุสัญญาฯ ฉบับนั้น

คำถามวรรค ๑: โปรตระบุว่าหน่วยงานบริการของรัฐด้านการจัดหางานและการบรรจุแรงงานประมง ต้องทำให้มั่นใจว่าหน่วยงานบริการเป็นส่วนหนึ่งของหรือเป็นการร่วมมือกับหน่วยงานบริการจัดหางานของรัฐที่มีให้กับคนงานและนายจ้างทุกคน

กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน มีหน้าที่ดำเนินการจัดหางานตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๖ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งสำนักงานจัดหางาน กรมการจัดหางาน มีหน้าที่จัดหางานให้แก่ประชาชนเฉพาะคนไทยเท่านั้น โดยไม่คิดค่าบริการ

อย่างไรก็ตาม กรมการจัดหางานยังไม่มี การดำเนินการในลักษณะที่ชัดเจนเกี่ยวกับการให้บริการ จัดหางานในภาคประมงมากนัก เนื่องจากการบริการจัดหางานกับคนไทยดำเนินการในรูปแบบทั่ว ๆ ไป ซึ่งไม่ได้เฉพาะเจาะจงกับภาคประมง รวมทั้งการจัดหางานให้กับแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางานก็ไม่ได้ มีหน้าที่จัดหางานโดยตรง แต่มีหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินการของบริษัทจัดหางานเอกชน ให้เป็นไปตาม กฎหมายของกรมการจัดหางาน ทั้งกรณีบริษัทจัดหางานให้คนหางานทำงานในประเทศ บริษัทจัดหางาน ให้คนหางานไปทำงานต่างประเทศ บริษัทจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานเป็นคนประจำเรือ และบริษัทผู้รับอนุญาตนำแรงงานข้ามชาติมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ นอกจากนี้ กรมการจัดหางาน ยังมีศูนย์ประสานแรงงานประมงจังหวัดซึ่งทำหน้าที่ให้บริการออกใบอนุญาตทำงานให้กับแรงงานประมง ในรูปแบบเดียวกับศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO) ด้วยเช่นกัน

การนำแรงงานข้ามชาติมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ ในปัจจุบันประเทศไทยดำเนินการภายใต้ พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และบันทึก ความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานระหว่างรัฐ (MOU) กับประเทศเมียนมา ลาว กัมพูชา และเวียดนาม ซึ่งปัจจุบันมีแรงงานในกิจการประมงจาก ๔ ประเทศ จำนวนรวมทั้งสิ้น ๔๒,๖๒๕ คน โดยบริษัทที่พาแรงงานข้ามชาติมาทำงานกับนายจ้างในประเทศจะต้องได้รับอนุญาตจากนายทะเบียน ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชกำหนดดังกล่าว ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีบริษัทผู้รับอนุญาตที่ระบุวัตถุประสงค์ ว่านำแรงงานข้ามชาติเข้ามาทำงานในกิจการประมงโดยเฉพาะ ทั้งนี้ การดำเนินการของบริษัทผู้รับอนุญาต อยู่ภายใต้การควบคุมดูแลของกรมการจัดหางาน^๖

คำถามวรรค ๒ และวรรค ๓ (ค): โปรดระบุว่าบริษัทจัดหางานและบรรจุแรงงานประมงของเอกชน ที่ดำเนินการในอาณาเขตของประเทศสมาชิกได้ดำเนินการสอดคล้องกับระบบอันเป็นมาตรฐานด้าน การออกใบอนุญาต หรือการออกใบรับรอง หรือข้อบังคับในรูปแบบอื่น ๆ ซึ่งต้องมีการกำหนด เก็บรักษา หรือปรับเปลี่ยน ภายหลัง การปรึกษาหารือเท่านั้น และให้กำหนดวิธีการทางกฎหมาย ข้อบังคับ หรือ มาตรการอื่น ๆ ที่เป็นเงื่อนไขในการพักหรือเพิกถอนใบอนุญาต ใบรับรอง หรือการรับมอบอำนาจอื่น ๆ ที่คล้ายคลึงกันของหน่วยจัดหางานหรือบรรจุงานของเอกชน ในกรณีที่ฝ่าฝืนกฎหมาย หรือข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้อง และกำหนดเงื่อนไขที่หน่วยบริการจัดหางานและบรรจุงานของเอกชนสามารถดำเนินการได้

บทบาทหน้าที่ประการหนึ่งของกรมการจัดหางาน คือ การกำกับดูแลการดำเนินการของบริษัท จัดหางานภาคเอกชนให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยหากบริษัทเอกชนต้องการดำเนินกิจการจัดหางาน ต้องขออนุญาตและขึ้นทะเบียนกับกรมการจัดหางาน ทั้งนี้ การอนุญาตให้บริษัทจัดหางานเอกชนจัดหางาน ในรูปแบบต่าง ๆ รวมถึงในภาคประมง เกี่ยวข้องกับระเบียบข้อกฎหมายในหลายฉบับ อาทิ (๑) พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (๒) พระราชบัญญัติ

^๖ จากการศึกษาสนธิสัญญาการค้าแรงงาน กองทะเบียนจัดหางานกลางและคุ้มครองคนหางาน กรมการจัดหางาน วันที่ ๒๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔

การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีการระบุถึงประเด็นต่าง ๆ อาทิ รายละเอียดการทำงานของคนต่างด้าว ใบอนุญาตทำงาน การกำกับดูแล บทกำหนดโทษ และ (๓) ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดงานที่ห้ามคนต่างด้าวทำ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้งานประมงอยู่ในบัญชีสามท้ายประกาศ โดยเป็นงานที่ห้ามคนต่างด้าวทำงานได้หากมีนายจ้าง

หากหน่วยบริการจัดหางานของเอกชนกระทำผิดสัญญาต่อแรงงานประมง หน่วยบริการจัดหางานเอกชนต้องรับผิดชอบตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งระบุว่าในกรณีที่ตัวแทนจัดหางานกระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ และทำให้เกิดความเสียหายแก่คนหางาน หากนายทะเบียนพิจารณาเห็นว่ามีความผิดฐานอันควรเชื่อว่าเป็นการกระทำของตัวแทนจัดหางานให้นายทะเบียนมีหนังสือแจ้งเหตุดังกล่าวให้ผู้รับอนุญาตจัดหางานในประเทศทราบ และถ้าผู้รับอนุญาตจัดหางานในประเทศไม่ได้แย้งภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้ง นายทะเบียนมีอำนาจจ่ายเงินชดเชยให้แก่คนหางานเท่าที่พิจารณาเห็นว่าเสียหายจริงจากหลักประกันที่วางไว้ได้ (มาตรา ๑๖) ห้ามมิให้ผู้รับอนุญาตจัดหางานในประเทศเรียก หรือ รับเงิน หรือ ทรัพย์สินอื่นใดจากคนหางานนอกจากค่าบริการ หรือ ค่าใช้จ่าย (มาตรา ๒๖) ห้ามมิให้ผู้รับอนุญาตจัดหางานในประเทศเรียก หรือ รับค่าบริการ หรือ ค่าใช้จ่ายก่อนที่นายจ้างรับคนหางานเข้าทำงาน และจ่ายค่าจ้างเป็นครั้งแรกแล้ว (มาตรา ๒๗)

ทั้งนี้ ในกรณีที่คนหางานไม่ได้งานตามที่กำหนดไว้ในสัญญาจัดหางาน หรือ ได้ค่าจ้างต่ำกว่า หรือ ได้ตำแหน่งงานไม่ตรงตามที่กำหนดไว้ในสัญญาจัดหางาน ผู้รับอนุญาตจัดหางานในประเทศต้องจัดการให้คนหางานเดินทางกลับสำนักงาน หรือ สำนักงานชั่วคราวที่ตนรับสมัครคนหางานนั้น โดยออกค่าพาหนะ ค่าที่พัก ค่าอาหาร รวมทั้งคืนค่าบริการ และค่าใช้จ่ายที่ได้รับไว้ตามมาตรา ๒๗ ให้แก่คนหางานนั้น พร้อมทั้งแจ้งเป็นหนังสือให้นายทะเบียนตามมาตรา ๒๕ (๒) ทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่มิหน้าที่จะต้องจัดการดังกล่าว (มาตรา ๒๘)

นอกจากนี้ กรมการจัดหางานมีกลไกการตรวจสอบบริษัทจัดหางาน/สำนักงานจัดหางานเพื่อตรวจสอบบริษัทจัดหางาน/สำนักงานจัดหางานที่ได้รับอนุญาตให้จัดหางานให้คนหางานทำงานในประเทศและต่างประเทศ และบุคคลที่ดำเนินการจัดหางานที่ไม่ได้รับอนุญาตจากนายทะเบียนจัดหางานให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ ตลอดจนกฎกระทรวงและระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้คำแนะนำปรึกษาสำนักงานจัดหางาน และบริษัทจัดหางานให้ปฏิบัติตามกฎหมาย

คำถาวรวรรค ๓ (ก) และ (ข): ให้กำหนดวิธีการทางกฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ ดังนี้ (๑) ห้ามการจัดหางานและการบรรจุเข้าทำงานโดยใช้วิธีการ กลไก หรือบัญชีรายชื่อ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อห้ามหรือขัดขวางแรงงานประมงไม่ทำงาน และ (๒) กำหนดว่า ค่าธรรมเนียม หรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ในการจัดหางานหรือบรรจุแรงงานประมงทั้งทางตรงและทางอ้อม ไม่ว่าจะโดยทั้งหมดหรือแต่เพียงบางส่วน ต้องไม่เป็นภาระของแรงงานประมง

พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๒ ระบุว่า ในการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ ห้ามผู้รับอนุญาตให้นำคนต่างด้าวมาทำงานหรือลูกจ้างซึ่งทำหน้าที่เกี่ยวกับการนำคนต่างด้าวมาทำงาน เรียก หรือ รับเงิน หรือ ทรัพย์สินอื่นใดจากนายจ้างหรือคนต่างด้าว เว้นแต่ค่าบริการและค่าใช้จ่ายที่เรียกเก็บจากนายจ้างตามรายการและอัตราที่อธิบดีประกาศกำหนด และมาตรา ๔๙ ระบุว่านายจ้างซึ่งเป็นผู้นำคนต่างด้าวมาทำงานกับตนในประเทศ จะเรียกหรือรับเงินหรือทรัพย์สินอื่นใดที่เกี่ยวกับการนำคนต่างด้าวมาทำงานจากคนต่างด้าวไม่ได้

คำถาวรวรรค ๔ และวรรค ๕: หากประเทศสมาชิกได้ให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๑ ว่าด้วยหน่วยบริการจัดหางานของเอกชน พ.ศ. ๒๕๔๐ แล้ว โปรตระบุความรับผิดชอบใด ๆ ภายใต้อนุสัญญาฯ ฉบับนี้ ไปให้หน่วยบริการจัดหางานของเอกชนที่ให้บริการตามวรรค ๑ (ข) ของข้อ ๑ ของอนุสัญญาฯ ฉบับนั้น และโปรดอธิบายหน้าที่ และความรับผิดชอบของหน่วยบริการจัดหางานของเอกชนและของเจ้าของเรือประมง ซึ่งเป็น “ผู้ใช้ประโยชน์ในกิจการ” ตามที่จัดให้ไว้ในข้อ ๑๒ ของอนุสัญญาฯ ฉบับนั้น

ประเทศไทยไม่ได้ให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๑ ว่าด้วยหน่วยบริการจัดหางานของเอกชน พ.ศ. ๒๕๔๐

Part 4: Conditions of service: Payment of fishers (Article 23)

Please provide particulars of the laws, regulations or other measures requiring that fishers who are paid a wage receive a monthly or other regular payment.

ส่วนที่ ๔: เงื่อนไขในการปฏิบัติงาน: การจ่ายเงินให้แก่คนงานประมง (ข้อ ๒๓)

โปรดชี้แจงการออกกฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ ที่กำหนดให้แรงงานประมงต้องได้รับการจ่ายค่าจ้างทุกเดือน หรือเป็นประจำ

กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้นายจ้างต้องจ่ายค่าจ้าง และค่าทำงานในวันหยุดให้ถูกต้องและตามกำหนดเวลา โดยให้จ่ายเป็นประจำตามรายละเอียดในข้อ ๑๐ ซึ่งระบุว่า “ให้นายจ้างจ่ายค่าจ้างและค่าทำงานในวันหยุดให้ถูกต้องและตาม

กำหนดเวลาดังต่อไปนี้ (๑) ในกรณีที่มีการคำนวณค่าจ้างเป็นรายเดือน รายวัน รายชั่วโมงหรือเป็นระยะเวลา
อย่างอื่นที่ไม่เกิน ๑ เดือน ให้จ่ายเดือนหนึ่งไม่น้อยกว่า ๑ ครั้ง เว้นแต่จะมีการตกลงกันเป็นอย่างอื่นที่เป็น
ประโยชน์แก่ลูกจ้าง (๒) เงินส่วนแบ่งที่นายจ้างตกลงจ่ายให้แก่ลูกจ้างตามมูลค่าของสัตว์น้ำที่จับได้ให้จ่ายตาม
กำหนดเวลาที่ตกลงกัน แต่ต้องไม่เกิน ๓ เดือน ต่อ ๑ ครั้ง และ (๓) ค่าทำงานในวันหยุด ให้จ่ายเดือนหนึ่ง
ไม่น้อยกว่า ๑ ครั้ง”

เมื่อมีการจ่ายค่าจ้างให้แก่ลูกจ้าง นายจ้างจัดให้ลูกจ้างลงลายมือชื่อในเอกสารไว้เป็นหลักฐาน
ในกรณีที่นายจ้างจ่ายค่าจ้างหรือค่าทำงานในวันหยุดให้แก่ลูกจ้างโดยการโอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากในธนาคาร
พาณิชย์หรือสถาบันการเงินอื่น ให้ถือว่าหลักฐานการโอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากของลูกจ้างเป็นเอกสารเกี่ยวกับการ
การจ่ายเงินดังกล่าว และให้นายจ้างเก็บรักษาเอกสารการจ่ายค่าจ้างไว้ไม่น้อยกว่า ๒ ปี นับแต่วันจ่ายเงิน
โดยอย่างน้อยต้องมีการกำหนดให้จ่ายค่าตอบแทนเป็นรายเดือนผ่านบัญชีธนาคาร โดยเจ้าของเรือ
เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายในการชำระค่าตอบแทนผ่านบัญชีธนาคาร

Part 4: Conditions of service: Payment of fishers (Article 24)

Please indicate how it is ensured that all fishers working on board fishing vessels are given a means to transmit all or part of their payments received, including advances, to their families at no cost.

ส่วนที่ ๔: เงื่อนไขในการปฏิบัติงาน: การจ่ายเงินให้แก่คนงานประมง (ข้อ ๒๔)

โปรดระบุเพื่อให้มั่นใจว่าแรงงานประมงทุกคนที่ทำงานบนเรือประมง จะได้รับค่าจ้าง
โดยวิธีการโอนเงิน โดยทั้งหมดหรือแต่เพียงบางส่วน รวมทั้งการจ่ายค่าจ้างล่วงหน้า ให้แก่ครอบครัว
ของแรงงานประมง โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

แรงงานประมงทุกคนที่ทำงานบนเรือประมง จะได้รับค่าจ้างโดยวิธีการโอนเงิน (ทั้งหมดหรือแต่เพียง
บางส่วน) รวมทั้งการจ่ายค่าจ้างล่วงหน้า ตามกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗
ที่ได้ระบุไว้ข้างต้น รวมทั้งข้อกำหนดเพิ่มเติมในกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๖ ซึ่งระบุให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ ๑๐/๒ แห่งกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมง
ทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ “ข้อ ๑๐/๒ ให้นายจ้างจ่ายค่าจ้างและค่าทำงานในวันหยุดให้แก่ลูกจ้างผ่านบัญชีธนาคาร
ของลูกจ้าง โดยนายจ้างเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายในการโอนเงินเข้าบัญชีธนาคารของลูกจ้าง”

นอกจากนี้ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานอยู่ระหว่างแก้ไขกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงาน
ในงานประมง พ.ศ. โดยเพิ่มหลักการเกี่ยวกับการจ่ายค่าจ้างและค่าทำงานในวันหยุด กรณีลูกจ้างประสงค์
จะให้นายจ้างโอนเงินค่าจ้างหรือค่าทำงานในวันหยุดให้แก่บุคคลในครอบครัว ให้นายจ้างดำเนินการตามที่
ลูกจ้างร้องขอตามที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้างโดยนายจ้างเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายในการโอนเงิน และหากบุคคล

ดังกล่าวได้รับเงินตามที่โอนให้ถือว่านายจ้างได้จ่ายเงินค่าจ้าง ค่าทำงานในวันหยุดให้กับลูกจ้างแล้ว (ข้อ ๑๓ ภายใต้ร่างกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ.) ทั้งนี้ การจัดทำร่างกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ในปัจจุบันอยู่ในระหว่างการเตรียมนำเสนอคณะรัฐมนตรี^๗ ภายหลังจากที่ร่างกฎกระทรวงฉบับดังกล่าวผ่านทั้งในขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และขั้นตอนการพิจารณาจากคณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภาคประมงและแรงงานในภาคประมงแล้ว

Part 5: Accommodation and food (Article 26)

Please give particulars of the national laws, regulations or other measures which require that accommodation on board fishing vessels flying the national flag be of sufficient size and quality and appropriately equipped for the service of the vessel and the length of time fishers live on board, addressing the various aspects of crew accommodation mentioned in this Article. Please also show in what manner these provisions give full effect to the provisions of Annex III. In answering this question, please refer to any alternative requirements that may have been adopted in accordance with paragraphs 15 (headroom), 39 (floor area), 47 (berth dimensions) and 62 (sanitary facilities) of Annex III and provide information on the consultations which have been held in this respect.

ส่วนที่ ๕: ที่พักอาศัยและอาหาร (ข้อ ๒๖)

โปรดชี้แจงการออกกฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ ที่กำหนดให้ที่พักอาศัยบนเรือประมงที่ชักธงของรัฐตน ต้องมีขนาดและคุณภาพที่เพียงพอ และเหมาะสมสำหรับการทำงานบนเรือ และระยะเวลาการใช้ชีวิตบนเรือ โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้มาตรการดังกล่าวกำหนดเรื่องความหลากหลายในเรื่องที่พักของลูกเรือประมงตามความเหมาะสมในข้อนี้ ดังนี้ (๑) โปรดแสดงวิธีที่บทบัญญัติเหล่านี้มีผลอย่างสมบูรณ์ต่อบทบัญญัติของภาคผนวก ๓ (๒) ในการตอบคำถามนี้ โปรดอ้างถึงทางเลือกที่ต้องการ ซึ่งอาจต้องสอดคล้องกับข้อความตามวรรค ๑๕ (ความสูงของห้อง) วรรค ๓๙ (พื้นที่) วรรค ๔๗ (ขนาดของห้องนอน) และวรรค ๖๒ (เครื่องสุขภัณฑ์) ของภาคผนวก ๓ และ (๓) โปรดแจกแจงข้อมูลจากการปรึกษาหารือที่จัดให้มีขึ้นตามนี้

กฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ ที่กำหนดให้ที่พักอาศัยบนเรือประมงที่ชักธงของรัฐตน ต้องมีขนาดและคุณภาพที่เพียงพอและเหมาะสมสำหรับการทำงานบนเรือและการใช้ชีวิตบนเรือ มีดังนี้

^๗ จากการสัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔

(๑) กฎกระทรวงระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยข้อกำหนดสำหรับเรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่ ๓๐ ตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง ๖๐ ตันกรอส ได้ระบุว่า “ข้อ ๗ ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีพื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับการพักผ่อนบนเรือประมง” และสำหรับเรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่ ๖๐ ตันกรอสขึ้นไป ระบุว่า “ข้อ ๑๓ ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีพื้นที่สำหรับการพักผ่อน การรับประทานอาหาร และการสันทนาการ ให้เหมาะสมกับจำนวนคนประจำเรือ และระยะเวลาในการออกไปทำการประมง”

(๒) พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๓ ระบุว่า “เรือประมงที่มีตาดฟ้าและมีขนาดตั้งแต่ ๓๐๐ ตันกรอสขึ้นไป ต้องจัดให้มีที่พักอาศัยบนเรือประมงตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย”

(๓) ข้อบังคับกรมเจ้าท่าว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับมาตรฐานที่พักอาศัยบนเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งมีการระบุในหมวดข้อบังคับทั่วไปในข้อ ๖ ว่า “ข้อบังคับนี้ให้ใช้บังคับกับเรือประมงใหม่ และเรือประมงเก่าที่ดัดแปลงส่วนใหญ่ที่มีตาดฟ้า และมีขนาดตั้งแต่ ๓๐๐ ตันกรอสขึ้นไป ให้เจ้าของเรือจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อการพักผ่อน การบริโภค และสุขภาพที่เหมาะสม” รวมทั้งการกำหนดมาตรฐานที่พักอาศัยและสิ่งอำนวยความสะดวกในประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ

- ข้อ ๑๐ กำหนดให้เจ้าของเรือจัดให้เรือประมงมีมาตรฐานที่พักอาศัย และสิ่งอำนวยความสะดวกในเรือประมงตามที่กำหนด
- ข้อ ๑๑ มาตรฐานของที่พักอาศัย และสิ่งอำนวยความสะดวก โดยคำนึงถึงประเด็นต่าง ๆ อาทิ ระดับความสูงของเพดาน ผืนที่ที่พักอาศัย มาตรการป้องกันเสียงและลดการสั่นสะเทือน การระบายอากาศ ไฟส่องสว่าง เป็นต้น
- ข้อ ๑๒ มาตรฐานของห้องนอน โดยคำนึงถึงประเด็นต่าง ๆ อาทิ ตำแหน่งที่ตั้ง พื้นที่ ขนาด และรูปแบบของห้องนอน เป็นต้น
- ข้อ ๑๙ มาตรฐานของความสะอาดและสภาพที่พักอาศัย ซึ่งมีการระบุว่าต้องจัดคนประจำเรืออย่างน้อย ๑ คน ให้มีหน้าที่ตรวจสอบที่พักอาศัย เพื่อให้แน่ใจว่าที่พักอาศัย ห้องครัว พื้นที่เก็บเสบียง มีความสะอาด ความปลอดภัย และมีสภาพเหมาะสมต่อการอยู่อาศัย และได้รับการบำรุงรักษาให้อยู่ในสภาพที่ดี และมีปริมาณอาหารและน้ำดื่มที่เพียงพอ และมีการบันทึกผลการตรวจ และการแก้ไขข้อบกพร่องที่ตรวจพบไว้เป็นหลักฐาน

นอกจากนี้ ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับข้อกำหนดมาตรฐานที่พักอาศัยและสิ่งอำนวยความสะดวกบนเรือประมงยังได้ผ่านกระบวนการปรึกษาหารือในขั้นตอนการจัดทำกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทำงานในภาคประมงฉบับอื่นด้วยเช่นกัน อาทิ การประชุมรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุมจากหลายภาคส่วนทั้งหน่วยงานภาครัฐ

(กระทรวงแรงงาน กรมประมง กรมเจ้าท่า) ภาคเอกชน (อาทิ ผู้ประกอบการประมง สภาองค์กรนายจ้างแห่งประเทศไทย (ECOT)) และภาคประชาสังคม (มูลนิธิสิทธิมนุษยชนและการพัฒนา เครือข่ายองค์กรด้านประชากรข้ามชาติ (MWG) เครือข่ายเพื่อสิทธิแรงงานข้ามชาติ (MWRN) มูลนิธิรักษ์ไทย มูลนิธิเครือข่ายส่งเสริมคุณภาพชีวิตแรงงาน (LPN)) ซึ่งที่ประชุมมีความเห็นในประเด็นการจัดให้มีน้ำร้อนน้ำเย็นบนเรือว่า อุปกรณ์ทำน้ำร้อนน้ำเย็นจะเป็นภาระแก่เรือเป็นอย่างมาก จึงเสนอให้ให้ตัดออกจากร่างกฎหมาย *(เอกสารสรุปการประชุมในภาคผนวกที่ ๖)*

Part 5: Accommodation and food (Article 27)

Please give particulars of the provisions of national laws and regulations or other measures which require that the food carried and served on board be of a sufficient nutritional value, quality and quantity and that the potable water be of sufficient quality and quantity giving full effect to the relevant provisions of Annex III. Please also confirm that the food and water are provided by the fishing vessel owner at no cost to the fisher unless an applicable collective agreement or the fisher's work agreement provides otherwise.

ส่วนที่ ๕: ที่พักอาศัยและอาหาร (ข้อ ๒๗)

โปรดแจกแจงการออกกฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ ที่กำหนดให้ (๑) อาหารที่จัดหาและให้บนเรือต้องมีคุณค่าทางโภชนาการ คุณภาพและปริมาณที่เพียงพอ (๒) น้ำดื่มต้องมีคุณภาพและปริมาณที่เพียงพอ โดยให้มีผลสมบูรณ์ตามบทบัญญัติของภาคผนวก ๓ และ (๓) เจ้าของเรือประมงต้องจัดอาหารและน้ำดื่มให้แก่แรงงานประมงบนเรือ โดยไม่คิดค่าใช้จ่าย มิเช่นนั้นให้มีเรื่องดังกล่าวอยู่ในข้อตกลงการทำงานด้วย

การออกกฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการ ที่เกี่ยวข้องกับความเหมาะสมสำหรับอาหารและน้ำดื่มของแรงงานประมงบนเรือสามารถพิจารณาได้จากกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ ซึ่งกำหนดให้นายจ้างจัดให้มีอาหารและน้ำดื่มที่สะอาดถูกสุขลักษณะ ห้องส้วม เวชภัณฑ์ และยาเพื่อใช้ปฐมพยาบาลเบื้องต้นในจำนวนที่เพียงพอ เพื่อให้เหมาะสมกับการทำงาน และระยะเวลาการใช้ชีวิตบนเรือ

นอกจากนี้ ข้อบังคับกรมเจ้าท่าว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับมาตรฐานที่พักอาศัยบนเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ ยังได้ระบุมาตรฐานสำหรับที่พักอาศัยและสิ่งอำนวยความสะดวกซึ่งเกี่ยวข้องกับ การจัดให้มีอาหารและน้ำดื่มที่มีคุณภาพและเพียงพอ กล่าวคือ ข้อ ๑๙ ความสะอาดและสภาพที่ที่พักอาศัยให้มีมาตรฐาน ระบุว่า “จัดคนประจำเรืออย่างน้อย ๑ คน ให้มีหน้าที่ตรวจสอบที่พักอาศัย เพื่อให้แน่ใจว่าที่พักอาศัย ห้องครัว พื้นที่เก็บเสบียง มีความสะอาด ความปลอดภัย และมีสภาพเหมาะสมต่อการอยู่อาศัย

และได้รับการบำรุงรักษาให้อยู่ในสภาพที่ดี และมีปริมาณอาหารและน้ำดื่มที่เพียงพอ และมีการบันทึกผลการตรวจ และการแก้ไขข้อบกพร่องที่ตรวจพบไว้เป็นหลักฐาน”

รวมทั้ง ข้อ ๖ ภายใต้กฎกระทรวง ระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ระบุว่า สำหรับเรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่ ๓๐ ตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง ๖๐ ตันกรอส ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีอาหาร น้ำดื่ม ที่มีคุณภาพ ถูกสุขลักษณะ และมีปริมาณที่เพียงพอให้เหมาะสมกับการทำงานและระยะเวลาการใช้ชีวิตบนเรือประมง

Part 5: Accommodation and food (Article 28)

In so far as recourse has been had to the provisions of paragraph 2 of this Article, please show in what manner the provisions adopted in the laws and regulations or other measures, with the exception of provisions related to Article 27, are substantially equivalent to the provisions of Annex III. Please also provide information on the consultations which have been held in this regard.

ส่วนที่ ๕: ที่พักอาศัยและอาหาร (ข้อ ๒๘)

ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขอความช่วยเหลือตามบทบัญญัติของวรรค ๒ ของข้อนี้ โปรต แจกแจงในบทบัญญัติที่นำมาใช้ในกฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ โดยให้ยกเว้นบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับข้อ ๒๗ ซึ่งมีความหมายเทียบเคียงกันได้สาระสำคัญกับบทบัญญัติที่กำหนดไว้ในภาคผนวก ๓ ดังนั้นโปรตให้ข้อมูลการปรึกษาหารือที่ได้จัดขึ้นในเรื่องนี้

ประเทศไทยมีข้อกำหนดตามภาคผนวก ๓ (Annex III) ซึ่งเกี่ยวข้องกับที่พักอาศัยบนเรือประมง (Fishing vessel accommodation) ที่ครบถ้วนแล้ว โดยเป็นไปตามข้อบังคับกรมเจ้าท่าว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับมาตรฐานที่พักอาศัยบนเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งมีรายละเอียด อาทิ

- ในข้อบังคับนี้กำหนดนิยามของ “เรือประมง” หมายถึง เรือประมงตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมง “เรือประมงใหม่” หมายถึง เรือประมงซึ่งมีดาดฟ้า ซึ่งแบ่งเป็น ๒ กรณี คือ กรณีที่มีการทำสัญญาต่อเรือ และกรณีที่ไม่มีการทำสัญญาต่อเรือ “เรือประมงเก่า” หมายถึง เรือที่ไม่ใช่เรือประมงใหม่ และนิยามของคำว่าตัดแปลงส่วนใหญ่ หมายถึง การตัดแปลง ต่อเติมใด ๆ ซึ่งส่งผลให้เกิดการขยายขนาดความยาว ความกว้าง ความลึกของตัวเรือ หรือการขยายขนาดความยาว ความกว้าง หรือความสูง ของที่พักอาศัย หรือระวางบรรทุกสัตว์น้ำหรือสินค้าอย่างชัดเจน

- ข้อ ๖ ข้อบังคับนี้ให้ใช้บังคับกับเรือประมงใหม่ และเรือประมงเก่าที่ดัดแปลงส่วนใหญ่ ที่มีตาดีฟ้า และมีขนาดตั้งแต่ ๓๐๐ ตันกรอสขึ้นไป
- ข้อ ๗ ให้กรมเจ้าท่ามีอำนาจยกเว้นมิให้ข้อบังคับนี้ใช้บังคับกับเรือประมงโดยที่ปกติ มีการใช้งาน ในทะเลไม่เกิน ๒๔ ชั่วโมง และขณะจอดเรือประมง แรงงานประมงได้ขึ้นไปอาศัยอยู่บนบก ซึ่งกรณีดังกล่าว ให้เจ้าของเรือจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อการพักผ่อน การบริโภค และสุขาภิบาลที่เหมาะสม
- ข้อ ๘ กรณีเรือประมงใหม่ หรือเรือประมงเก่าดัดแปลงส่วนใหญ่ หรือเรือประมงซื้อมาจาก ต่างประเทศ ในสภาพที่ต่อสร้างหรือดัดแปลงเสร็จแล้ว ให้เจ้าของเรือหรือผู้ต่อเรือประมง ยื่นคำขอ ณ สำนักมาตรฐานเรือ กรมเจ้าท่า เพื่อตรวจรับรองและอนุมัติแบบแปลนตามข้อบังคับ กรมเจ้าท่าว่าด้วยการตรวจอนุมัติแบบแปลนเรือพร้อมเอกสารหลักฐาน ดังต่อไปนี้ (๑) แบบแปลน (๒) แบบการจัดการทั่วไป (๓) แบบรายละเอียดที่พักอาศัย (๔) หนังสือแสดง ความทรงตัว (๕) แบบการจัดการความปลอดภัย และ (๖) แบบแสดงรายละเอียดวัสดุที่ใช้เป็น ฉนวนกันความร้อนในที่พักอาศัย
- ข้อ ๑๐ ให้เจ้าของเรือจัดให้เรือประมงมีมาตรฐานที่พักอาศัย และสิ่งอำนวยความสะดวก ในเรือประมง ตามที่กำหนด
- ข้อ ๑๑ ที่พักอาศัย และสิ่งอำนวยความสะดวก ให้มีมาตรฐานในด้านต่าง ๆ อาทิ ระดับเพดาน ความสูง ผนังที่พักอาศัย มาตรการป้องกันแมลงวันและแมลงอื่น ๆ มาตรการป้องกันเสียงและ ลดการสั่นสะเทือน การระบายอากาศ ระบบปรับอากาศ และไฟส่องสว่าง เป็นต้น
- ข้อ ๑๒ ห้องนอน ให้มีมาตรฐานในด้านต่าง ๆ อาทิ ตำแหน่ง พื้นที่ รูปแบบห้องนอน ลักษณะ และขนาดเตียงนอน เป็นต้น
- ข้อ ๑๓ ความสะอาด และสภาพที่พักอาศัย ให้มีมาตรฐานโดยกำหนดจัดคนประจำเรือ อย่างน้อย ๑ คน ให้มีหน้าที่ตรวจสอบที่พักอาศัย เพื่อให้แน่ใจว่าที่พักอาศัย ห้องครัว พื้นที่เก็บ เสบียง มีความสะอาด ความปลอดภัย และมีสภาพเหมาะสมต่อการอยู่อาศัย และได้รับการ บำรุงรักษาให้อยู่ในสภาพที่ดี และมีปริมาณอาหารและน้ำดื่มที่เพียงพอ และมีการบันทึกผล การตรวจ และการแก้ไขข้อบกพร่องที่ตรวจพบไว้เป็นหลักฐาน

ทั้งนี้ ขอบเขตการบังคับใช้และการปฏิบัติตามข้อกำหนดของอนุสัญญาโดยเฉพาะที่รับผิดชอบ โดยเจ้าของเรือได้ผ่านกระบวนการปรึกษาหารือในขั้นตอนการร่างกฎหมายและรับฟังความเห็นจากภาคส่วน ที่เกี่ยวข้องแล้ว อาทิ การประชุมปรึกษาหารืออนุสัญญาการทำงานในภาคประมงฉบับที่ ๑๘๘ ในช่วงวันที่ ๑๐ - ๑๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งที่ประชุมได้มีความเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับที่พักอาศัย อาทิ ตัวแทนองค์กรนายจ้างมีความกังวลการบังคับใช้ภาคผนวก ๓ ว่าจะต้องมีการบังคับใช้กับเรือที่มีอยู่แล้ว

ด้วยหรือไม่ กฎหมายควรกำหนดให้ชัดเจนว่ามีรายละเอียดในเรื่องใดและบังคับใช้กับเรื่องอะไรบ้าง นอกจากนี้ผู้เข้าร่วมประชุมยังเสนอให้ใช้คำกว้าง ๆ ที่เกี่ยวกับที่พักอาศัยในร่างกฎหมายดังกล่าว อาทิ แทนที่จะใช้คำว่าห้องนอนก็ควรใช้คำว่าที่นอนที่เหมาะสมกับลักษณะเรือ (เอกสารสรุปการประชุมในภาคผนวกที่ ๔)

Part 6: Medical care, health protection and social security: Medical care (Article 29)

Please give particulars of the national laws, regulations or other measures giving effect to the various requirements regarding medical care referred to in this Article.

ส่วนที่ ๖: การดูแลทางการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม: การดูแลทางการแพทย์ (ข้อ ๒๙)

โปรดแจกแจงการออกกฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ ที่ให้ผลครอบคลุมความต้องการต่าง ๆ ทางด้านการดูแลทางการแพทย์ โดยอ้างถึงข้อนี้

กฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ ที่ให้ผลครอบคลุมความต้องการต่าง ๆ ทางด้านการดูแลทางการแพทย์ พิจารณาได้จากกฎกระทรวงระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งมีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ข้อ ๙ ผู้ได้รับใบอนุญาตสำหรับเรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่ ๓๐ ตันกรอสขึ้นไป ต้องจัดให้มียาและเวชภัณฑ์ที่จำเป็นสำหรับการปฐมพยาบาลเบื้องต้น ที่เหมาะสมกับการปฏิบัติงานบนเรือประมง โดยให้คำนึงถึงจำนวนคนประจำเรือและระยะเวลาในการออกไปทำการประมง
- ข้อ ๑๐ ผู้ควบคุมเรือประมงที่มีขนาด ๓๐ ตันกรอสขึ้นไป ต้องดำเนินการให้คนประจำเรือได้รับการปฐมพยาบาลเบื้องต้นเมื่อบาดเจ็บหรือเจ็บป่วย และต้องส่งต่อผู้ป่วยไปยังสถานพยาบาลบนฝั่งทันทีในกรณีที่บาดเจ็บสาหัส หรือเจ็บป่วยร้ายแรง
- ข้อ ๑๕ ผู้ได้รับใบอนุญาตสำหรับเรือขนาด ๖๐ ตันกรอสขึ้นไป ต้องจัดให้มีคนประจำเรืออย่างน้อย ๑ คน ซึ่งผ่านการอบรมหลักสูตรการปฐมพยาบาลเบื้องต้นจากสถาบันหรือหน่วยงานที่ได้รับการรับรองจากหน่วยงานของรัฐ

การจัดให้มีเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ รวมทั้งคำแนะนำหรือรายละเอียดอื่น ๆ ในภาษาหรือรูปแบบที่แรงงานประมงสามารถเข้าใจได้บนเรือประมง มีระบุไว้ในกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งส่วนหนึ่งระบุว่า “ให้นายจ้างจัดให้มีเวชภัณฑ์และยาเพื่อใช้ปฐมพยาบาลเบื้องต้น ในจำนวนที่เพียงพอ เพื่อให้เหมาะสมกับการทำงานและระยะเวลาการใช้ชีวิตบนเรือ” (ข้อ ๑๖) และ “ให้นายจ้างให้ความรู้แก่ลูกจ้างเกี่ยวกับสภาพการทำงาน การใช้เครื่องมือ สุขอนามัย สภาพความเป็นอยู่บนเรือ และอุปกรณ์ความปลอดภัยบนเรือ ก่อนการทำงาน” (ข้อ ๑๗) นอกจากนี้แบบบันทึกการปฏิบัติด้านแรงงานประมง (แบบ รป. ๓) ภายใต้ประกาศกรมเจ้าท่าที่ ๒๑๕/๒๕๖๒ เรื่อง ใบบันทึกแรงงานประมง

พ.ศ. ๒๕๖๒ ยังแสดงให้เห็นการตรวจสอบเรือประมงเพื่อออกใบรับรองแรงงานประมง โดยมีการระบุถึงประเด็นด้านความปลอดภัยและสุขอนามัยที่ตรวจสอบจากการมีอุปกรณ์เพื่อความปลอดภัยบนเรือและการดำเนินการด้านสุขภาพอนามัยบนเรือ

รวมทั้ง กฎข้อบังคับสำหรับการตรวจเรือ หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการออกใบสำคัญรับรองการตรวจเรือสำหรับเรือกลประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตสำหรับเรือขนาด ๑๐ ตันกรอสขึ้นไป ต้องมีเครื่องรับส่งวิทยุ (หมวด ข) ซึ่งสามารถนำมาใช้เมื่อมีความต้องการทางการแพทย์เกิดขึ้นบนเรือ

มาตรการอื่น ๆ ของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการดูแลทางการแพทย์ อาทิ ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์การตรวจเรือประมงหรือสถานประกอบกิจการของเจ้าของเรือและการมีคำสั่งเป็นหนังสือห้ามนำเรือออกทำการประมง ซึ่งมีการระบุในข้อ ๗ ในหมวดการมีคำสั่งเป็นหนังสือห้ามนำเรือออกทำการประมงว่า พนักงานเจ้าหน้าที่สังกัดกรมประมงหรือกรมเจ้าท่าอาจมีคำสั่งเป็นหนังสือห้ามนำเรือออกทำการประมงจนกว่าจะได้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง ในกรณีที่เจ้าของเรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด รวมทั้งการคุ้มครองความปลอดภัยและสุขอนามัยในการทำงานบนเรือประมงตามกฎหมายว่าด้วยการประมง และสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการ ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

Part 6: Medical care, health protection and social security: Medical care (Article 30)

Please specify the national laws, regulations or other measures adopted to give effect to the additional requirements on medical care prescribed by this Article for fishing vessels of 24 metres in length and over, taking into account the number of fishers on board, the area of operation and the duration of the voyage.

ส่วนที่ ๖: การดูแลทางการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม: การดูแลทางการแพทย์ (ข้อ ๓๐)

โปรดระบุข้อกำหนดกฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ ที่นำไปใช้เพื่อให้มีผลต่อการเพิ่มเติมข้อกำหนดเกี่ยวกับการดูแลทางการแพทย์ที่กำหนดไว้ในข้อนี้ สำหรับเรือประมงที่มีความยาว ๒๔ เมตร และมากกว่า โดยคำนึงถึง จำนวนแรงงานประมงบนเรือ พื้นที่ปฏิบัติการ และระยะทางในการเดินเรือ

ข้อกำหนดหรือมาตรการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดูแลทางการแพทย์ โดยคำนึงถึงจำนวนแรงงานประมงบนเรือ พื้นที่ปฏิบัติการ และระยะทางในการเดินเรือ คือ ข้อกำหนดด้านสุขอนามัยและสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ ซึ่งแบ่งตามขนาดเรือ ตามส่วนที่ ๑ หรือเรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่ ๓๐ ตันกรอสขึ้นไป แต่ไม่ถึง ๖๐ ตันกรอส และส่วนที่ ๒ หรือเรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่ ๖๐ ตันกรอสขึ้นไป

ภายใต้กฎกระทรวงระบบความปลอดภัย สุขอนามัยและสวัสดิภาพในการทำงานคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งสามารถพิจารณารายละเอียดเพิ่มเติมได้จากคำถามข้อก่อนหน้า

Part 6: Medical care, health protection and social security: Occupational safety and health and accident prevention (Article 31)

Please give particulars of the national laws, regulations or other measures which deal with the different aspects of occupational safety and health and accident prevention referred in this Article.

ส่วนที่ ๖: การดูแลทางการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม: ความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน และการป้องกันอุบัติเหตุ (ข้อ ๓๑)

โปรดแจกแจงการออกกฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ เกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงานและสุขภาพ และการป้องกันอุบัติเหตุ

กฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ เกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงานและสุขภาพ และการป้องกันอุบัติเหตุ มีดังนี้

- พระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. ๒๔๘๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ระบุว่าเรือไทยที่ได้จดทะเบียนแล้ว ในระหว่างเวลาที่คงใช้เรือต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้ประจำเรือ ซึ่งรวมทั้งใบสำคัญรับรองการตรวจเรือต่าง ๆ
- กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้นายจ้างให้ความรู้แก่ลูกจ้าง เกี่ยวกับสภาพการทำงาน การใช้เครื่องมือ สุขอนามัย สภาพความเป็นอยู่บนเรือ และอุปกรณ์ความปลอดภัยบนเรือก่อนการทำงาน
- กฎกระทรวงระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีเครื่องมือ เครื่องใช้และอุปกรณ์ประจำเรือ เครื่องชูชีพ และคนประจำเรือสำหรับเรือประมง ตามกฎข้อบังคับการตรวจเรือที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย และการกำหนดในเรื่องความปลอดภัย และการป้องกันอุบัติเหตุ ก่อนปฏิบัติหน้าที่บนเรือประมง ผู้ควบคุมเรือต้องให้ความรู้ในเรื่องของ (๑) การใช้เครื่องมือ เครื่องใช้ และอุปกรณ์ประจำเรือ (๒) การใช้เครื่องมือทำการประมง และหลักเกณฑ์การทำการประมงตามหน้าที่ที่คนประจำเรือได้รับมอบหมาย และ (๓) ความปลอดภัยในการทำงานบนเรือประมง โดยให้คนประจำเรือลงลายมือชื่อบันทึกไว้เป็นหลักฐาน เป็นต้น

- กฎข้อบังคับสำหรับการตรวจเรือ หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการออกใบสำคัญรับรอง การตรวจเรือสำหรับเรือกลประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งออกมามีภายใต้กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือ ในน่านน้ำไทย กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับอุปกรณ์เครื่องมือตามขนาดของเรือ (เรือประมงขนาด ต่ำกว่า ๑๐ ตันกรอส เรือประมงขนาด ๑๐ – ๓๐ ตันกรอส และเรือประมงขนาด ๖๐ ตันกรอส ขึ้นไป) และกำหนดให้ผู้ควบคุมเรือและต้นกลต้องมีประกาศนียบัตรเฉพาะหน้าที่ของตน
- แนวปฏิบัติด้านความปลอดภัยในการทำงานภาคประมงทะเล โดยสำนักความปลอดภัยแรงงาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน ระบุเนื้อหาของแนวปฏิบัติด้าน ความปลอดภัยในการทำงานประกอบด้วยสถานการณ์ด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานภาคประมงทะเล ลักษณะการทำประมงของประเทศไทย องค์ประกอบเรือประมงพาณิชย์ ขั้นตอนการทำงานประมง ตัวอย่างการค้นหาอันตรายและ มาตรการในการป้องกันและควบคุมอันตราย และข้อกำหนดด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน เพื่อให้นายจ้างสามารถนำไปปฏิบัติเพื่อให้เกิดความปลอดภัย บนเรือประมง

Part 6: Medical care, health protection and social security: Occupational safety and health and accident prevention (Article 32)

Please specify the national laws, regulations or other measures adopted to give effect to the additional requirements on occupational safety and health and accident prevention prescribed by this Article for fishing vessels of 24 metres in length and over normally remaining at sea for more than three days, as well as other vessels, upon prior consultation, taking into account the number of fishers on board, the area of operation, and the duration of the voyage.

ส่วนที่ ๖: การดูแลสุขภาพการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม: ความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน และการป้องกันอุบัติเหตุ (ข้อ ๓๒)

โปรดระบุข้อกำหนด ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ ในประเทศ เกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงานและสุขภาพ และการป้องกันอุบัติเหตุ ตามที่กำหนดไว้ในข้อนี้ ใช้บังคับกับเรือประมงที่มีความยาว ๒๔ เมตรและมากกว่า ที่โดยปกติแล้วอยู่ในทะเลเกินสามวัน และเรืออื่น ๆ ภายหลังจากปรึกษาหารือ โดยคำนึงถึงจำนวนแรงงานประมงบนเรือ พื้นที่ปฏิบัติการ และระยะทางในการเดินเรือ

ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยในการทำงานและสุขภาพ และการป้องกันอุบัติเหตุ ซึ่งมีการใช้บังคับกับเรือประมงที่มีความยาว ๒๔ เมตรขึ้นไป และโดยปกติอยู่ในทะเลนานกว่า ๓ วัน รวมทั้งเรือประมงรูปแบบอื่น ๆ ภายหลังจากการปรึกษาหารือ อาทิ การประชุมคณะอนุกรรมการร่างกฎหมาย เพื่อรองรับการให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ มีการนำเสนอข้อมูลเพื่อทบทวนขอบเขตของอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ในประเด็นข้อกำหนดสภาพการทำงานบนเรือประมงที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยและการป้องกันอุบัติเหตุ พบว่า ประเทศไทยมีกฎหมาย ข้อบังคับ หรือ มาตรการอื่น ๆ ที่สอดคล้องกับหลักการด้านความปลอดภัยในการทำงานและสุขภาพ และการป้องกันอุบัติเหตุ ที่คำนึงถึงจำนวนแรงงาน พื้นที่การปฏิบัติการ และระยะเวลาการทำงานบนเรือประมง กล่าวคือ

- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ หมวด ๒ การคุ้มครองแรงงานประมง มีหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานด้านความปลอดภัยและสุขอนามัยในการทำงานและการป้องกันอุบัติเหตุที่ใช้บังคับกับเรือประมง ในมาตรา ๑๔ ซึ่งระบุถึงประเด็นการมีใบรับรองว่าเรือประมงผ่านการตรวจสอบสภาพความเป็นอยู่และสภาพการทำงานตามหลักเกณฑ์ โดยพิจารณาจากเรือประมงใน ๒ กลุ่ม คือ (๑) เรือที่ออกไปทำการประมงเกินกว่า ๓ วัน และมีความยาวตลอดลำตั้งแต่ ๒๖.๕ เมตร ขึ้นไป และ (๒) เรือที่ออกไปทำการประมงเกินกว่า ๓ วัน และเดินเรือออกไปนอกร่านน้ำไทย
- แนวปฏิบัติด้านความปลอดภัยในการทำงานภาคประมงทะเล โดยสำนักความปลอดภัยแรงงาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน ระบุเนื้อหาของแนวปฏิบัติด้านความปลอดภัยในการทำงานประกอบด้วยสถานการณ์ด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานภาคประมงทะเล ลักษณะการทำประมงของประเทศไทย องค์ประกอบเรือประมงพาณิชย์ ขั้นตอนการทำงานประมง ตัวอย่างการค้นหาค้นหาอันตรายและมาตรการในการป้องกันและควบคุมอันตราย และข้อกำหนดด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน เพื่อให้นายจ้างสามารถนำไปปฏิบัติเพื่อให้เกิดความปลอดภัยบนเรือประมง

นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการจัดทำและบังคับใช้กฎหมาย เพื่อเป็นการป้องกันอุบัติเหตุ การบาดเจ็บและโรคร้ายจากการทำงาน รวมทั้งการส่งเสริมให้เจ้าของเรือ แรงงานประมง ได้รับคำแนะนำที่เพียงพอและเหมาะสมกับประเด็นด้านความปลอดภัยและสุขภาพบนเรือ รวมทั้งเป็นการให้ความมั่นใจได้ว่าเจ้าของเรือประมงต้อง (๑) ตรวจสอบให้แน่ใจว่าแรงงานประมงทุกคนบนเรือได้รับเสื้อผ้าและอุปกรณ์ป้องกันที่เหมาะสม (๒) ตรวจสอบให้แน่ใจว่าแรงงานประมงทุกคนได้รับการฝึกอบรมด้านความปลอดภัยขั้นพื้นฐานที่หลักสูตรที่เหมาะสมจากหน่วยงานภาครัฐ และ (๓) ตรวจสอบให้แน่ใจว่า

แรงงานประมงมีความคุ้นเคยกับอุปกรณ์และวิธีใช้งาน ตลอดจนมาตรการด้านความปลอดภัยอย่างเพียงพอ และเหมาะสม ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- พระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. ๒๔๘๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ระบุในมาตรา ๔๙ ในหมวดสิทธิ และหน้าที่พิเศษของเรือไทยว่าเรือไทยที่ได้จดทะเบียนแล้ว ในระหว่างเวลาที่คงใช้เรือต้องมี เอกสารดังต่อไปนี้ประจำเรือ ซึ่งรวมทั้งใบสำคัญรับรองการตรวจเรือต่าง ๆ
- กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีการระบุ ให้นายจ้างจัดให้แรงงานประมงมีเวชภัณฑ์และยาเพื่อใช้ปฐมพยาบาลเบื้องต้นในจำนวน ที่เพียงพอและเหมาะสม และให้นายจ้างต้องให้ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับสภาพการทำงาน การใช้เครื่องมือ สุขภาพอนามัย สภาพความเป็นอยู่บนเรือ และอุปกรณ์ความปลอดภัยบนเรือ แก่ลูกจ้างก่อนทำงาน
- กฎกระทรวงระบบความปลอดภัย สุขอนามัยและสวัสดิภาพในการทำงานคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งมีการระบุว่า “ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีเครื่องมือ เครื่องใช้ และอุปกรณ์ ประจำเรือ เครื่องชูชีพ และคนประจำเรือสำหรับเรือกลประมง ตามกฎข้อบังคับการตรวจเรือ ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รวมทั้ง เครื่องมือ เครื่องใช้ และอุปกรณ์ประจำเรือต้องได้รับการบำรุงรักษาอย่างถูกต้องและทดสอบอย่างสม่ำเสมอ และเก็บรักษาอยู่ในสถานที่พร้อมจะใช้งานได้” (ข้อ ๓)

Part 6: Medical care, health protection and social security: Occupational safety and health and accident prevention (Article 33)

Please indicate the measures taken to give effect to this Article. In answering this question, please also refer to any use of the progressive implementation provision in Article 4 (1).

ส่วนที่ ๖: การดูแลทางการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม: ความปลอดภัยและ สุขภาพอนามัยในการทำงาน และการป้องกันอุบัติเหตุ (ข้อ ๓๓)

โปรดระบุมตรการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ตามข้อนี้ (การประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับการประมง ต้องดำเนินการตามความเหมาะสม โดยให้แรงงานประมง หรือผู้แทนของแรงงานประมงมีส่วนร่วม ด้วย) ซึ่งในการตอบคำถามข้อนี้กรุณาอ้างอิงข้อกำหนดที่สามารถนำไปปฏิบัติให้เกิดความก้าวหน้าได้ ตามข้อ ๔ (๑)

การประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับการประมง ในกระบวนการตรวจเรือ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO) จะใช้ระบบประเมินความเสี่ยงในการตรวจ โดยมีการพัฒนาระบบสั่งตรวจของกรมประมง ซึ่งสัมพันธ์กับมิติเรือเรือ การทำประมง และแรงงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเชื่อมโยงกับฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องด้านแรงงาน โดยระบบประเมินความเสี่ยงในการตรวจเรือประมง ได้มีการจัดทำตัวชี้วัดความเสี่ยงที่นำมาคำนวณตาม Rule Based และ Risk Based อาทิ จำนวนวันทำประมง ไม่สอดคล้องกับจำนวนวันที่แจ้งไว้ ประวัติการดำเนินคดีด้านแรงงาน จำนวนคนแจ้งออกไปไม่สอดคล้องกับเครื่องมือ และขนาดเรือ เป็นต้น

นอกจากนี้ มาตรการที่เป็นการป้องกันและประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับการประมงยังเป็นไปตามกฎกระทรวงระบบความปลอดภัย สุขอนามัยและสวัสดิภาพในการทำงานคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งมีการระบุว่าผู้ได้รับใบอนุญาตต้องจัดหาอุปกรณ์คุ้มครองความปลอดภัยส่วนบุคคลสำหรับคนประจำเรือให้เหมาะสมกับหน้าที่ที่รับผิดชอบและการทำการประมงในแต่ละประเภท (ข้อ ๕)

Part 6: Medical care, health protection and social security: Social Security (Article 34)

Please explain how it is ensured in national law and practice that fishers ordinarily resident in your country, and their dependants to the extent provided in national law, are entitled to benefit from social security protection under conditions no less favorable than those applicable to other workers, including employed and self-employed persons, ordinarily resident in your country.

ส่วนที่ ๖: การดูแลสุขภาพทางการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม: การประกันสังคม

(ข้อ ๓๔)

โปรดอธิบายเพื่อให้มั่นใจว่ากฎหมาย และข้อปฏิบัติ ในประเทศที่ว่าแรงงานประมงที่โดยพำนักอยู่ในอาณาเขตของตนและผู้อยู่ในอุปการะตามขอบเขตที่บัญญัติโดยกฎหมายภายในประเทศเป็นผู้มีสิทธิประโยชน์จากการประกันสังคม ภายใต้เงื่อนไขที่เป็นคุณไม่น้อยกว่าที่ใช้บังคับกับคนงานอื่น ๆ ทั้งนี้ รวมถึง บุคคลที่ได้รับการจ้างงาน ผู้ประกอบกิจการส่วนตัว ผู้มีถิ่นพำนักโดยปกติในอาณาเขตของประเทศสมาชิก

แรงงานประมงได้รับการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ด้านประกันสังคมไม่ด้อยไปกว่าแรงงานประเภทอื่น ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๒ ระบุว่าเจ้าของเรือต้องจัดให้แรงงานประมงได้รับสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการในด้านต่าง ๆ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวง

แรงงานประกาศกำหนด โดยจะจัดให้มีประกันที่คุ้มครองด้านสุขภาพและสวัสดิการดังกล่าว หรือวิธีอื่นใด ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานประกาศกำหนดก็ได้

๒. พระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้การคุ้มครองกรณีประสบอันตราย เจ็บป่วย เสียชีวิต หรือสูญหาย อันเนื่องมาจากการทำงานเช่นเดียวกับคนงานอื่น ๆ

๓. ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การจัดสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการแก่แรงงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้การคุ้มครองด้านสุขภาพอันมิใช่จากการทำงาน ข้อ ๒ ที่ระบุให้เจ้าของเรือจัดให้แรงงานประมง ได้รับสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการ ดังต่อไปนี้

- การคุ้มครองด้านสุขภาพอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน
- เงินทดแทนการขาดรายได้จากการเจ็บป่วยหรือประสบอันตรายอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน
- เงินทดแทนกรณีทุพพลภาพอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน
- เงินทดแทนกรณีเสียชีวิตอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน

Part 6: Medical care, health protection and social security: Social Security (Article 35)

Please indicate what steps have been taken to progressively achieve comprehensive social security protection for all fishers who are ordinarily resident in your country.

ส่วนที่ ๖: การดูแลทางการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม: การประกันสังคม (ข้อ ๓๕)

โปรดระบุการดำเนินการอย่างเป็นขั้นตอน ตามสภาพการณ์ภายในประเทศ เพื่อบรรลุ การคุ้มครองทางประกันสังคมแบบครอบคลุมอย่างค่อยเป็นค่อยไปแก่แรงงานประมงทุกคน ที่มีถิ่นพำนักในเขตอาณาของตน

การดำเนินการอย่างเป็นขั้นตอนเพื่อบรรลุการคุ้มครองทางประกันสังคม ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การจัดสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการแก่แรงงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้การคุ้มครองด้านสุขภาพอันมิใช่จากการทำงาน ดังนี้

- ข้อ ๒ ให้เจ้าของเรือจัดให้แรงงานประมงได้รับสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการ ดังนี้
 - การคุ้มครองด้านสุขภาพอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน
 - เงินทดแทนการขาดรายได้จากการเจ็บป่วยหรือประสบอันตรายอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน

- เงินทดแทนกรณีทุพพลภาพอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน
- เงินทดแทนกรณีเสียชีวิตอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน

นอกจากนี้ นายจ้างสามารถเลือกเป็นผู้คุ้มครองตามข้อ ๓ ข้อ ๔ ข้อ ๕ และข้อ ๖ ภายใต้ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การจัดสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการแก่แรงงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือเจ้าของเรืออาจซื้อประกันภัยเพื่อให้ได้รับสิทธิประโยชน์ด้านสวัสดิการแก่แรงงานประมงแทน (ตามข้อ ๗) หรือเจ้าของเรือและแรงงานประมงอาจตกลงกันให้ได้รับสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมแทนก็ได้ (ตามข้อ ๘)

โดยหากแรงงานประมงเข้าระบบประกันสังคมมาตรา ๓๓ ก็จะได้สิทธิประโยชน์เท่าเทียมกับผู้ประกันตน

Part 6: Medical care, health protection and social security: Social Security (Article 36)

Please communicate information on any bilateral or multilateral cooperative agreements or other arrangements with other ILO Members for the purpose of progressively achieving comprehensive social security protection for fishers, taking into account the principle of equality of treatment irrespective of nationality, and of ensuring the maintenance of social security rights acquired, or in the course of being acquired, by all fishers regardless of residence.

ส่วนที่ ๖: การดูแลสุขภาพการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม: การประกันสังคม (ข้อ ๓๖)

โปรดให้ร่วมมือผ่านความตกลงทวิภาคี หรือพหุภาคี หรือการตกลงอื่น ตามกฎหมาย ข้อบังคับ หรือแนวปฏิบัติภายในประเทศ ร่วมกับสมาชิกขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) อื่น ๆ เพื่อ (๑) บรรลุถึงการให้ความคุ้มครองจากประกันสังคมแบบครอบคลุมแก่แรงงานประมงอย่างค่อยเป็นค่อยไป โดยคำนึงถึงหลักการปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกัน ไม่ว่าจะถือสัญชาติใด และ (๒) ทำให้มั่นใจได้ถึงการรักษาสวัสดิการประกันสังคมที่ได้รับ หรือที่อยู่ระหว่างการได้รับ โดยแรงงานประมง ไม่ว่าจะมิถิ่นพำนักอยู่ที่ใด

รัฐบาลได้มีความพยายามประชุมหารือร่วมกันกับประเทศสมาชิก ILO อื่น ในการคุ้มครองแรงงานประมงด้านประกันสังคม โดยมีการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำข้อตกลงการเคลื่อนย้ายและคงสิทธิประกันสังคมในอาเซียน โดยการจัดทำความตกลงประกันสังคม (Social Security Agreement- SSA) ซึ่งจะเป็นเครื่องมือที่ช่วยส่งเสริมการเคลื่อนย้ายและคงสิทธิประกันสังคม (Portability) ของผู้ประกันตน

ที่จะช่วยให้แรงงานสามารถที่จะคงไว้ รักษา และเคลื่อนย้ายโอนสิทธิประกันสังคมที่ต้องได้รับ หรือสิทธิที่อยู่ในกระบวนการที่จะต้องได้รับ โดยไม่ขึ้นอยู่กับสัญชาติและประเทศที่ตนเองมีถิ่นพำนักอาศัย

อีกทั้ง คณะรัฐมนตรียังมีมติรับทราบรายงานผลการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและระดับรัฐมนตรีแรงงานในกลุ่มประเทศ CLMTV (กัมพูชา ลาว เมียนมา ไทย และเวียดนาม) ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๗ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๒ ณ ประเทศกัมพูชา และเห็นชอบแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีแรงงาน ครั้งที่ ๓ ในกลุ่มประเทศ CLMTV ในเรื่อง “การคุ้มครองแรงงานข้ามชาติในกลุ่มประเทศ CLMTV: ความร่วมมือด้านประกันสังคม” และแผนงานเสียมราฐ เพื่อจัดทำปฏิญญารัฐมนตรีแรงงานว่าด้วยการเคลื่อนย้ายสิทธิและคงสิทธิประกันสังคมสำหรับแรงงานข้ามชาติในกลุ่มประเทศ CLMTV โดยแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีแรงงาน ครั้งที่ ๓ มีประเด็นสำคัญ อาทิ (๑) การขยายความคุ้มครองทางสังคมสำหรับแรงงานข้ามชาติในกลุ่มประเทศ CLMTV และ (๒) การปรับปรุงการเคลื่อนย้ายและคงสิทธิประกันสังคมสำหรับแรงงานข้ามชาติในกลุ่มประเทศ CLMTV

นอกจากนี้ รัฐบาลไทยได้ทำการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำความตกลงด้านการประกันสังคมของประเทศสมาชิกอาเซียน โดยรายงานผลการศึกษาดังกล่าวได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว และได้จัดส่งให้สำนักเลขาธิการอาเซียน (ASEAN Secretariat) เพื่อใช้ประโยชน์ต่อไป

Part 6: Medical care, health protection and social security: Social Security (Article 37)

Please describe any rules concerning the social security legislation to which fishers are subject that may have been determined through bilateral and multilateral agreements or through provisions adopted in the framework of regional economic integration organizations.

ส่วนที่ ๖: การดูแลสุขภาพทางการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม: การประกันสังคม

(ข้อ ๓๗)

โปรดอธิบายกฎอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับกฎหมายประกันสังคม ซึ่งใช้กับแรงงานประมงที่อยู่ภายใต้บังคับ ถึงแม้จะมีความรับผิดชอบตามความในบทบัญญัติ (ข้อ ๓๔ ข้อ ๓๕ และข้อ ๓๖) ผ่านความตกลงแบบทวิภาคีและพหุภาคี และบทบัญญัติที่ออกภายใต้กรอบการรวมตัวทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค

ปัจจุบัน การดำเนินงานด้านการประกันสังคมในประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายอื่น ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับกฎหมายประกันสังคมที่มีความตกลงแบบทวิภาคีและพหุภาคีภายใต้กรอบการรวมตัวทางเศรษฐกิจในระดับภูมิภาค

แผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ (Thailand Decent Work Country Programme 2019 - 2021) ซึ่งได้รับการพัฒนาโดยองค์การแรงงานระหว่างประเทศ และภาคีในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ระบุโอกาสและความท้าทาย คือ การเสริมสร้างระบบประกันสังคม เพื่อตอบสนองความต้องการของทุกคน ซึ่งมีการกล่าวถึงการปฏิรูปการขยายความคุ้มครองทางสังคมให้กับแรงงานนอกระบบว่าเป็นประเด็นที่สำคัญ อาทิ ลูกจ้างที่มีการจ้างงานตามฤดูกาลในภาคเกษตรกรรมและภาคประมง รวมทั้งสำนักงานประกันสังคมและองค์การแรงงานระหว่างประเทศกำลังดำเนินโครงการจัดตั้งสำนักงานสถิติประกันภัยของสำนักงานประกันสังคม ซึ่งคาดว่าจะมีบทบาทสำคัญในการพัฒนาข้อมูลที่สำคัญต่อการอภิปรายนโยบายในระดับชาติ

นอกจากนี้ แผนงานดังกล่าวได้ระบุประเด็นสำคัญและผลลัพธ์ที่เกี่ยวข้อง ความสำคัญที่ ๑: ส่งเสริมสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการเติบโตของการจ้างงานที่ดีและมีประสิทธิภาพ และผลลัพธ์ที่ ๑.๓: ระบบประกันสังคมมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และความยั่งยืนเพิ่มขึ้น รวมทั้งมีการระบุตัวชี้วัดที่สำคัญ อาทิ จำนวนของเครื่องมือในการกำหนดนโยบายด้านความคุ้มครองทางสังคมที่พัฒนาขึ้นเพื่อขยายความคุ้มครองและเพิ่มประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และความยั่งยืนของสำนักงานประกันสังคม ผ่านคณะกรรมการไตรภาคีของสำนักงานประกันสังคม

Part 6: Medical care, health protection and social security: Protection in the case of work-related sickness, injury and death (Article 38)

Please give particulars of the national laws, regulations or other measures which give effect to this Article. In answering this question, please also refer to any use of the progressive implementation provision in Article 4(1).

ส่วนที่ ๖: การดูแลสุขภาพ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม: การคุ้มครองในกรณีการเสียชีวิต การบาดเจ็บ และการเจ็บป่วยอันเกี่ยวข้องกับงานที่ทำ (ข้อ ๓๘)

โปรดแจกแจงการออกกฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ ที่กำหนดไว้ตามข้อนี้ ซึ่งในการตอบคำถามข้อนี้กรุณาอ้างอิงข้อกำหนดที่สามารถนำไปปฏิบัติให้เกิดความก้าวหน้าได้ตามข้อ ๔ (๑)

(ทั้งนี้ให้ประเทศสมาชิกดำเนินมาตรการเพื่อให้ความคุ้มครองแรงงานประมงในกรณีการเจ็บป่วยเกี่ยวเนื่องกับงานที่ทำ การบาดเจ็บ และการเสียชีวิตตามกฎหมาย ข้อบังคับ หรือแนวปฏิบัติภายในประเทศ)

แรงงานประมงได้รับการคุ้มครองกรณีการเจ็บป่วย การบาดเจ็บ และการเสียชีวิต อันเกี่ยวเนื่องจากการทำงานเช่นเดียวกับคนงานอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยเงินทดแทนประกอบด้วย ค่ารักษาพยาบาล ค่าทดแทน (เนื่องจากกรณีหยุดงาน กรณีสูญเสียอวัยวะ กรณีทุพพลภาพ กรณีเสียชีวิต) ค่าทำศพ และค่าฟื้นฟูสมรรถภาพ

นอกจากนี้ กฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ ที่กำหนดเรื่องการคุ้มครองในกรณีการเสียชีวิต การบาดเจ็บ และการเจ็บป่วย อันเกี่ยวเนื่องกับงานที่ทำ ได้แก่

- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖ ที่ระบุว่าเจ้าของเรือ และแรงงานประมงต้องปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ขั้นต่ำในการทำงาน การปฏิบัติหน้าที่ที่พักอาศัย อาหาร การคุ้มครองความปลอดภัยและสุขอนามัยในการทำงานบนเรือประมง และการจัดสวัสดิการในการทำงาน
- พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๓ เมื่อลูกจ้างประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย ให้นายจ้างจัดให้ลูกจ้างได้รับการรักษาพยาบาลทันทีตามความเหมาะสมแก่อันตรายหรือความเจ็บป่วยนั้น และให้นายจ้างจ่ายค่ารักษาพยาบาลเท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

Part 6: Medical care, health protection and social security: Protection in the case of work-related sickness, injury and death (Article 39)

Please give particulars of the national laws, regulations or other measures which give effect to this Article.

ส่วนที่ ๖: การดูแลทางการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม: การคุ้มครองในกรณีการเสียชีวิต การบาดเจ็บ และการเจ็บป่วยอันเกี่ยวเนื่องกับงานที่ทำ (ข้อ ๓๙)

โปรดแจกแจงการออกกฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ ในประเทศ ที่กำหนดไว้ตามข้อนี้ (ทั้งนี้ เพื่อให้มั่นใจว่า เจ้าของเรือประมง เป็นผู้รับผิดชอบในการจัดให้แรงงานประมงบนเรือที่ชักธงของรัฐตน ได้รับการคุ้มครองทางสุขภาพ และการรักษาทางการแพทย์ ขณะจ้างงาน หรือมอบหมายงาน หรือทำงานบนเรือที่อยู่ในทะเล หรือในท่าเรือต่างประเทศ รวมถึงการรับผิดชอบออกค่าใช้จ่ายทางการแพทย์ วัสดุอุปกรณ์ช่วยเหลือ ระหว่างการรักษาจนกระทั่งแรงงานประมงนั้นถูกส่งตัวกลับ)

กฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ ของประเทศไทย ที่กำหนดไว้ตามข้อนี้ ทั้งนี้ เพื่อให้มั่นใจว่า เจ้าของเรือประมงเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดให้แรงงานประมงบนเรือที่ชักธงของรัฐตน ได้รับการคุ้มครองทางสุขภาพ และการรักษาทางการแพทย์ ขณะจ้างงาน หรือมอบหมายงาน หรือทำงานบนเรือที่อยู่ในทะเลหรือในท่าเรือต่างประเทศ รวมถึงการรับผิดชอบออกค่าใช้จ่ายทางการแพทย์ วัสดุอุปกรณ์ช่วยเหลือระหว่างการรักษาจนกระทั่งแรงงานประมงนั้นถูกส่งตัวกลับ ประกอบด้วย

- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๒ กำหนดให้เจ้าของเรือต้องจัดให้แรงงานประมงได้รับสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการ ในด้านต่าง ๆ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานประกาศกำหนด โดยจะจัดให้มีประกันที่คุ้มครองด้านสุขภาพและสวัสดิการดังกล่าว หรือวิธีอื่นใดที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานประกาศกำหนดก็ได้

- ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การจัดสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการแก่แรงงานประมง ลงวันที่ ๗ มกราคม พ.ศ.๒๕๖๓ ซึ่งอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ระบุดังนี้

- ข้อ ๒ ให้เจ้าของเรือจัดให้แรงงานประมงได้รับสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการ ดังต่อไปนี้ (๑) การคุ้มครองด้านสุขภาพอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน (๒) เงินทดแทนการขาดรายได้จากการเจ็บป่วยหรือประสบอันตรายอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน (๓) เงินทดแทนกรณีทุพพลภาพอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน (๔) เงินทดแทนกรณีเสียชีวิตอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน
- ข้อ ๓ การจัดให้มีการคุ้มครองด้านสุขภาพ ตามข้อ ๒ (๑) ในกรณีแรงงานประมงเจ็บป่วยหรือประสบอันตรายอันมิใช่เนื่องจากการทำงานและไม่ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เจ้าของเรือต้องจัดให้มีการคุ้มครองด้านสุขภาพตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว
- ข้อ ๔ การจัดให้มีสิทธิประโยชน์เงินทดแทนการขาดรายได้ ในกรณีแรงงานประมงเจ็บป่วยหรือประสบอันตรายอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน ตามข้อ ๒ (๒) ให้เจ้าของเรือจ่ายเงินทดแทนการขาดรายได้จากการเจ็บป่วย หรือประสบอันตรายให้แก่แรงงานประมง ในอัตราร้อยละ ๕๐ ของอัตราสูงสุดของค่าจ้างขั้นต่ำรายวัน ตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานกำหนด สำหรับการที่แรงงานประมงต้องหยุดงานเพื่อการรักษาพยาบาลตามคำสั่งของแพทย์ ในระยะเวลา ๑ ปีปฏิทิน ต้องไม่เกิน ๑๘๐ วัน
- ข้อ ๕ การจัดให้มีสิทธิประโยชน์เงินทดแทนกรณีแรงงานประมงทุพพลภาพ สูญเสียอวัยวะหรือสูญเสียสมรรถภาพของอวัยวะหรือของร่างกาย หรือสูญเสียสภาวะปกติของจิตใจอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน จนทำให้ความสามารถในการทำงานลดลงถึงขนาดไม่อาจประกอบการทำงานตามปกติได้ ตามข้อ ๒ (๓) ให้เจ้าของเรือจ่ายเงินทดแทนการขาดรายได้ในอัตราร้อยละ ๓๐ ของอัตราสูงสุดของค่าจ้างขั้นต่ำรายวัน

ตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานกำหนดคุณด้วย ๓๐ วัน เป็นระยะเวลา ๑๘๐ วัน

- ข้อ ๖ การจัดให้มีสิทธิประโยชน์เงินทดแทนกรณีเสียชีวิตอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน ตามข้อ ๒ (๔) ในกรณีที่แรงงานประมงถึงแก่ความตาย ให้เจ้าของเรือจ่ายเงินทดแทน
- ข้อ ๗ ในการดำเนินการตามข้อ ๔ ข้อ ๕ และข้อ ๖ เจ้าของเรืออาจซื้อประกันภัย เพื่อให้ได้รับสิทธิประโยชน์ด้านสวัสดิการแก่แรงงานประมงแทนก็ได้ ทั้งนี้ สิทธิประโยชน์ดังกล่าวต้องไม่น้อยกว่าที่กำหนดในข้อ ข้อ ๓ ข้อ ๔ ข้อ ๕ และข้อ ๖
- ข้อ ๘ ในการดำเนินการตามข้อ ๓ ข้อ ๔ ข้อ ๕ และข้อ ๖ เจ้าของเรือและแรงงานประมง อาจตกลงกันให้ได้รับสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมแทนก็ได้

Part 7: Compliance and enforcement (Article 40)

Please indicate how jurisdiction and control are exercised over fishing vessels flying the national flag and provide details on the system established for ensuring compliance with the requirements of the Convention, in particular as regards such enforcement measures as inspections, reporting, monitoring, complaint procedures, appropriate penalties and corrective measures.

ส่วนที่ ๗: การปฏิบัติตามและการบังคับใช้ (ข้อ ๔๐)

โปรดระบุการใช้อำนาจศาลและการควบคุมเหนือเรือที่ชักรธงของรัฐตนอย่างมีประสิทธิภาพ โดยจัดตั้งระบบเพื่อทำให้มั่นใจได้ถึงการปฏิบัติตามข้อกำหนดของอนุสัญญาฉบับนี้ รวมถึงการตรวจสอบ การรายงาน การติดตามควบคุม วิธีการร้องทุกข์ การลงโทษที่เหมาะสม และมาตรการปรับปรุงแก้ไขตามความเหมาะสม

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ แสดงให้เห็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจศาลและการดำเนินการควบคุมเพื่อทำให้เกิดความมั่นใจในการปฏิบัติตามอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ กล่าวคือ มาตรา ๗ ระบุว่า “บรรดาคดีที่เกิดจากข้อพิพาทระหว่างเจ้าของเรือกับแรงงานประมง หรือทายาทหรือระหว่างบุคคลดังกล่าวกับเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานของรัฐ อันเกี่ยวกับสิทธิหรือหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้อยู่ในเขตอำนาจของศาลแรงงาน” และมาตรา ๑๘ แสดงให้เห็นบทกำหนดโทษในประเด็นที่เกี่ยวข้องซึ่งระบุว่า “หากผู้ใดขัดขวางหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือ ปรับตั้งแต่ ๒๐,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

ขณะที่ ประเด็นการติดตามควบคุมพิจารณาได้จากมาตรา ๖ ภายใต้พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน ในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งส่วนหนึ่งระบุว่า “ให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบกฎหมายต้องจัดทำรายงาน จำนวนคดีและผลการดำเนินงานให้กระทรวงแรงงาน และให้กระทรวงแรงงานรวบรวมจัดทำรายงานเกี่ยวกับ สถานการณ์ จำนวนคดี การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และแนวทางการดำเนินงานในอนาคต เกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงานในงานประมงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ตามระยะเวลาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานกำหนด” รวมทั้งยังจัดให้มีศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO) เพื่อดำเนินการตรวจสอบ ติดตามควบคุมให้เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าว

นอกจากนี้ การปฏิบัติการและบังคับใช้หลักการตามอนุสัญญาฉบับนี้ยังพิจารณาได้จากอำนาจ ในการตรวจสอบของพนักงานเจ้าหน้าที่ อาทิ พระราชบัญญัติการรักษาประโยชน์แห่งชาติทางทะเล พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้น หรือมาตรการสำคัญที่ช่วยสนับสนุนการปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติคุ้มครอง แรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ เช่น อำนาจการขึ้นตรวจบนเรือ (boarding and inspection) ตามพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล พ.ศ. ๒๕๖๒ และตามกฎหมาย ในความรับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ศูนย์อำนวยความสะดวกของชาติทางทะเล (ศรชล.) หรือตัวอย่างของกลไกอื่น ๆ ที่ช่วยสนับสนุนการปฏิบัติตามกฎหมาย อาทิ เงื่อนไขสำหรับผู้ขอรับใบอนุญาต ทำการประมงนอกลำน้ำไทยที่จะต้องปฏิบัติให้เสร็จก่อนที่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เรือประมงออกไปทำการประมงนอกลำน้ำไทยได้ อาทิ ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องจัดให้มีระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ ทั้งนี้ ตามกฎกระทรวง การขออนุญาต และการอนุญาตให้ทำการประมงนอกลำน้ำไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘ (๕)

สำหรับการร้องทุกข์กล่าวโทษและดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด ดำเนินการดังนี้

๑. ชุดตรวจที่พบการกระทำความผิด หรือทำการจับกุมให้แจ้งความหรือร้องทุกข์กล่าวโทษ ต่อพนักงาน สอบสวนเป็นคดีเดียวกัน หากหน่วยงานใดแจ้งความแล้วพบว่าหน่วยงานอื่นยังไม่ได้แจ้งความ ให้มีหนังสือแจ้งไปให้หน่วยงานดังกล่าวทราบด้วยเพื่อให้มาดำเนินการเป็นคดีเดียวกัน และแจ้งรายงานการจับกุม พร้อมบันทึกประจำวัน และพยานหลักฐานตามที่กำหนดเสนอ กองกฎหมาย กรมประมง ภายใน ๔๘ ชั่วโมง โดยรายงานผ่านทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ “E-mail :pokkrong59@gmail.com” และระบบการบันทึกข้อมูลในการจับกุมผู้กระทำความผิดที่เกี่ยวข้อง การแก้ไขปัญหาประมงผิดกฎหมายที่กองกฎหมายกรมประมงจัดทำขึ้น ในกรณีที่ เป็นหน่วยงาน ภายนอกกรมประมง ให้ดำเนินการแจ้งข้อมูลการดำเนินการทั้งหมดให้พนักงานเจ้าหน้าที่กรมประมง เพื่อเสนอให้กองกฎหมาย กรมประมง ต่อไป
๒. คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ แจ้งข้อมูลความคืบหน้าของคดีเสนอกองกฎหมาย กรมประมง ทุกสัปดาห์

Part 7: Compliance and enforcement (Article 41)

Please give details of the legislative or other provisions requiring that fishing vessels corresponding to the characteristics specified in paragraph 1 carry a valid document issued by the competent authority stating that the vessel has been inspected by the competent authority or on its behalf, for compliance with the provisions of this Convention concerning living and working conditions. Please confirm that the period of validity of such document in no case exceeds five years and provide a specimen copy of any standard form used for this purpose.

ส่วนที่ ๗: การปฏิบัติตามและการบังคับใช้ (ข้อ ๔๑)

โปรดให้รายละเอียดเกี่ยวกับกฎหมาย หรือบทบัญญัติอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับเรือประมงที่สอดคล้องกับการกำหนดลักษณะที่ระบุในวรรคที่ ๑ ซึ่งเป็นเอกสารที่มีความสมบูรณ์ตามกฎหมายที่ออกโดยหน่วยงานผู้มีอำนาจเพื่อระบุว่าเรือลำนี้ผ่านการตรวจจากหน่วยงานผู้มีอำนาจหรือบุคคลผู้กระทำการในนามของหน่วยงาน ผู้มีอำนาจเพื่อการปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งอนุสัญญาฯ นี้ ที่เกี่ยวกับสภาพความเป็นอยู่และการทำงาน และโปรดยืนยันว่าระยะเวลาความสมบูรณ์ตามกฎหมายของเอกสารไม่มีกรณีใดที่เกินกว่า ๕ ปี และขอให้แสดงตัวอย่างแบบฟอร์มมาตรฐานที่ใช้ในการดำเนินการครั้งนี้

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๔ ระบุถึงประเด็นการตรวจสภาพความเป็นอยู่และสภาพการทำงานบนเรือประมงตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ซึ่งสะท้อนว่าเรือลำดังกล่าวได้ผ่านการตรวจจากหน่วยงานผู้มีอำนาจ กล่าวคือ เรือประมงดังต่อไปนี้ ต้องมีใบรับรองว่าเรือผ่านการตรวจสอบสภาพความเป็นอยู่และสภาพการทำงานตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกรมเจ้าท่าประกาศกำหนด

(๑) เรือที่ออกไปทำการประมงเกินกว่า ๓ วัน และมีความยาวตลอดลำ โดยวัดจากจุดที่อยู่หน้าสุดของหัวเรือถึงจุดหลังสุดของท้ายเรือ เป็นระยะเส้นตรงขนานไปกับเส้นแนวน้ำที่กำหนดไว้ ตั้งแต่ ๒๖.๕ เมตรขึ้นไป หรือ

(๒) เรือที่ออกไปทำการประมงเกินกว่า ๓ วัน และเดินเรือออกไปนอกน่านน้ำไทย

ในการกำหนดหลักเกณฑ์ตามวรรค ๑ อย่างน้อยต้องกำหนดระยะเวลาในการออกใบรับรองซึ่งต้องไม่เกิน ๑๐ วันทำการ อายุใบรับรองซึ่งต้องไม่เกิน ๕ ปี และให้มีอำนาจกำหนดให้กรมประมง กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน หรือสถาบันการตรวจเรือที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมประกาศกำหนดตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยเป็นผู้ออกใบรับรองแทนได้ ในการแจ้งออกทำการประมงเจ้าของเรือต้องแจ้งหมายเลขใบรับรองตามวรรค ๑ ด้วยทุกครั้ง และศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO) จะอนุญาตให้เรือออกไปทำการประมงได้เมื่อใบรับรองยังไม่หมดอายุ

นอกจากนี้ กรมเจ้าท่าได้ออกประกาศกรมเจ้าท่าที่ ๒๑๕/๒๕๖๒ เรื่อง ใบรับรองแรงงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง

พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขการยื่นคำขอรับใบรับรองแรงงานประมง การต่ออายุ และการเพิกถอนใบรับรองแรงงานประมง โดยระบุว่าเรือประมงที่อยู่ในทะเลเกินกว่า ๓ วันและมีความยาวตลอดลำ ๒๖.๕ เมตรขึ้นไป หรือเรือที่อยู่ในทะเลเกินกว่า ๓ วัน และเดินเรือออกไปนอกน่านไทย ต้องมีใบรับรองแรงงานประมงเพื่อแสดงว่าผ่านการตรวจสอบสภาพความเป็นอยู่และสภาพการทำงานตามประกาศนี้ (ข้อ ๒) ซึ่งการตรวจเพื่อออกใบรับรองแรงงานประมงประกอบด้วยรายการต่าง ๆ ที่ต้องได้รับการตรวจ อาทิ อายุขั้นต่ำ คุณสมบัติของคนประจำเรือ การจัดอัตรากำลังบนเรือ และความปลอดภัยและสุขอนามัย รวมทั้ง การออกใบรับรองแรงงานประมงให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายใน ๑๐ วันนับแต่วันที่เจ้าของเรือยื่นคำร้องและตรวจสอบเอกสารครบถ้วน (ข้อ ๖) และเมื่อกองมาตรฐานคนประจำเรือหรือสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาพิจารณาเห็นว่าเจ้าของเรือได้ดำเนินการตามประกาศนี้แล้วให้ออกใบรับรองแรงงานประมงตามที่กำหนดในภาคผนวก ๓ ท้ายประกาศนี้ ให้แก่เจ้าของเรือและให้มีอายุไม่เกิน ๕ ปี (ข้อ ๗) *(แบบบันทึกการปฏิบัติด้านแรงงานประมง ตามประกาศกรมเจ้าท่าที่ ๒๑๕/๒๕๖๒ เรื่อง ใบรับรองแรงงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามภาคผนวกที่ ๑๑)*

Part 7: Compliance and enforcement (Article 42)

Please describe the system for the inspection of living and working conditions on board fishing vessels and specify any public institutions or other organizations which have been authorized to carry out inspections and issue relevant documents.

ส่วนที่ ๗: การปฏิบัติตามและการบังคับใช้ (ข้อ ๔๒)

โปรดอธิบายถึงระบบการตรวจสอบสภาพความเป็นอยู่และการทำงานบนเรือประมงที่มีประสิทธิภาพนั้น และขอให้ระบุสถาบันของรัฐ หรือองค์กรอื่นที่มีอำนาจในการดำเนินการตรวจสอบและออกเอกสารที่เกี่ยวข้อง

กระบวนการดำเนินการตรวจสอบสภาพความเป็นอยู่และการทำงานบนเรือประมง ตามประกาศกรมเจ้าท่าที่ ๒๑๕/๒๕๖๒ เรื่อง ใบรับรองแรงงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ แสดงให้เห็นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจสอบสภาพความเป็นอยู่และสภาพการทำงานตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกรมเจ้าท่าประกาศกำหนดตามความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ มีขั้นตอน ดังนี้

๑. เจ้าของเรือหรือตัวแทนเจ้าของเรือที่ประสงค์จะขอรับใบรับรองแรงงานประมง ให้ยื่นคำร้องขอใบรับรองแรงงานประมงโดยใช้แบบคำร้องตาม รป. ๑ หรือแบบ รป. ๒ ที่กำหนด พร้อมกับยื่นแบบบันทึกการปฏิบัติด้านแรงงานประมงตามแบบ รป. ๓ ที่กำหนด ที่กองมาตรฐาน

คนประจำเรือหรือสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขา พร้อมเอกสารหลักฐานของเรือลำที่ประสงค์ จะขอรับใบรับรองแรงงานประมง (ข้อ ๓)

๒. เมื่อกองมาตรฐานคนประจำเรือ หรือสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขา ได้รับคำร้องตาม รูป. ๑ หรือ แบบ รูป. ๒ ให้กองมาตรฐานคนประจำเรือ หรือสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขา กำหนด วันนัดตรวจเรือให้กับเจ้าของเรือ (ข้อ ๔)
๓. การตรวจเพื่อออกใบรับรองแรงงานให้ดำเนินการโดยพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อพิสูจน์และทำให้ มั่นใจได้ว่ามาตรการต่าง ๆ เกี่ยวกับสภาพการทำงาน สวัสดิการในการทำงาน ความปลอดภัย สุขอนามัย และความเป็นอยู่ของแรงงานประมงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ (ข้อ ๕)
๔. การออกใบรับรองแรงงานประมง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายใน ๑๐ วัน นับแต่วันที่เจ้าของเรือยื่นคำร้อง และตรวจเอกสารครบถ้วน (ข้อ ๖)
๕. เมื่อกองมาตรฐานคนประจำเรือ หรือสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาพิจารณาเห็นว่าเจ้าของเรือ ได้ดำเนินการตามประกาศแล้ว ให้ออกใบรับรองแรงงานประมงตามแบบ รูป. ๔ ให้แก่เจ้าของเรือ และมีอายุไม่เกิน ๕ ปี (ข้อ ๗)
๖. เจ้าของเรืออาจยื่นคำร้องเพื่อขอต่ออายุใบรับรองแรงงานประมงต่อกองมาตรฐานคนประจำเรือ หรือสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาภายใน ๖ เดือน ก่อนครบกำหนดวันสิ้นอายุ (ข้อ ๘)
๗. ในการตรวจเพื่อต่ออายุใบรับรองแรงงานประมง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจทำการตรวจสอบ ว่าเจ้าของเรือยังคงปฏิบัติให้เป็นไปตามประกาศนี้ (ข้อ ๑๐)
๘. ในกรณีที่มีหลักฐานว่าเจ้าของเรือประมง หรือเรือประมงที่ได้ใบรับรองแรงงานประมงไม่ปฏิบัติ ให้เป็นไปตามข้อกำหนดภายใต้ประกาศดังกล่าว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีหนังสือแจ้งแก่เจ้าของ เรือประมงพร้อมทั้งกำหนดเวลาให้เจ้าของเรือประมงดังกล่าวดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง ภายใน ๓๐ วันนับแต่ได้รับหนังสือแจ้ง (ข้อ ๑๑)

สถาบันของรัฐ หรือองค์กรอื่นที่มีอำนาจในการตรวจสอบและออกเอกสารที่เกี่ยวข้องกับ การตรวจสอบสภาพความเป็นอยู่และสภาพการทำงานของเรือประมงตามหลักเกณฑ์ภายใต้พระราชบัญญัติ คຸ້ມครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๑๔) และประกาศกรมเจ้าท่าที่ ๒๑๕/๒๕๖๒ เรื่อง ใบรับรองแรงงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบด้วย (๑) กรมเจ้าท่า ซึ่งเป็นผู้ออกหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการยื่นคำขอรับใบรับรองแรงงานประมง การต่ออายุ และการเพิกถอนใบรับรอง ตามประกาศ กรมเจ้าท่าที่ ๒๑๕/๒๕๖๒ เรื่อง ใบรับรองแรงงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (๒) พนักงานประจำกองมาตรฐานคน ประจำเรือ หรือสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขา ดำเนินการรับคำร้อง กำหนดวันนัดตรวจ ตรวจสอบสภาพ ความเป็นอยู่และสภาพการทำงานตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกรมเจ้าท่าประกาศกำหนด และรายงานผลการออก ใบรับรอง (๓) หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยในกรณีที่มีเหตุจำเป็น ผู้อำนวยการกองมาตรฐานคนประจำเรือ หรือผู้อำนวยการสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขา อาจร้องขอให้พนักงานเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานอื่นเข้าร่วม

ดำเนินการตรวจได้ และ (๔) สถาบันตรวจเรืออื่น ๆ อาจได้รับมอบอำนาจในการตรวจสอบสภาพความเป็นอยู่ และสภาพการทำงานบนเรือประมง ซึ่งเป็นไปตามกฎข้อบังคับสำหรับการตรวจเรือ (ฉบับที่ ๔๕) พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยอนุโลม

Part 7: Compliance and enforcement (Article 43)

Paragraph 1. Please indicate what arrangements exist for investigating cases of non-compliance with the requirements of the Convention that involve fishing vessels flying the national flag and ensuring that remedial action is taken. Please provide information on the number of investigations carried out during the reporting period covered by this report and on measures taken as a result.

Paragraphs 2 and 3. Please describe any port State control measures taken in pursuance of this Article and give information on the functioning of these measures (e.g. number and nature of cases considered and nature of any action taken).

ส่วนที่ ๗: การปฏิบัติตามและการบังคับใช้ (ข้อ ๔๓)

วรรค ๑ โปรดระบุการจัดการที่ปฏิบัติอยู่สำหรับการตรวจสอบกรณีที่มีการไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดในอนุสัญญาที่เกี่ยวข้องกับเรือประมงที่ชักธงของรัฐ โปรดยืนยันว่ามีการแก้ไขข้อบกพร่องที่ค้นพบ และโปรดให้ข้อมูลรายละเอียดเรื่องจำนวนตัวเลขของการสอบสวนที่ได้มีการปฏิบัติให้ครอบคลุมถึงระยะเวลาการจัดทำรายงานนี้และมาตรการที่ได้ดำเนินการต่อไป

วรรค ๒ และ ๓ โปรดอธิบายมาตรการที่การควบคุมของรัฐท่าเรือได้ดำเนินการไป ตามหัวข้อนี้ และโปรดให้ข้อมูลบทบาทหน้าที่ของมาตรการเหล่านั้น (เช่น ข้อมูลตัวเลข และรายละเอียดของกรณีที่เกิดขึ้นที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดของการดำเนินการ)

คำถามวรรค ๑: โปรดระบุการจัดการที่ปฏิบัติอยู่สำหรับการตรวจสอบกรณีที่มีการไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดในอนุสัญญาที่เกี่ยวข้องกับเรือประมงที่ชักธงของรัฐ โปรดยืนยันว่ามีการแก้ไขข้อบกพร่องที่ค้นพบ และโปรดให้ข้อมูลรายละเอียดเรื่องจำนวนตัวเลขของการสอบสวนที่ได้มีการปฏิบัติให้ครอบคลุมถึงระยะเวลาการจัดทำรายงานนี้และมาตรการที่ได้ดำเนินการต่อไป

หากเจ้าหน้าที่ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO) ตรวจสอบเรือประมงแล้วพบการกระทำผิดหรือการไม่ปฏิบัติตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ อาจดำเนินการดังต่อไปนี้ (๑) การออกคำสั่งให้ปฏิบัติให้ถูกต้องหากเป็นความผิดเล็กน้อย เช่น ไม่จัดให้ลูกจ้างมีเวลาพัก และจ่ายค่าจ้างน้อยกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (๒) หากนายจ้างไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง จะมีการเปรียบเทียบปรับผู้กระทำความผิด และเมื่อผู้กระทำความผิดชำระค่าปรับ

คดีอาญากั้ระงับลง และ (๓) การดำเนินคดีอาญาโดยพนักงานสอบสวน เช่น กรณีการใช้แรงงานบังคับหรือ แรงงานเด็ก จะมีการดำเนินคดีอาญาตามขั้นตอนของกฎหมาย

นอกจากนี้ หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการทำการประมงทะเลตรวจสอบพบการกระทำความผิด พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ มาตรา ๑๖ ได้ระบุอำนาจหน้าที่ของพนักงาน เจ้าหน้าที่ รวมทั้งยังมีการแบ่งการใช้อำนาจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามความในมาตรา ๑๖ (๑) และ มาตรา ๑๖ (๔) โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเป็นหน่วยงานในการออกคำสั่งเกี่ยวกับการคุ้มครอง แรงงาน และกรมประมงและกรมเจ้าท่าเป็นหน่วยงานในการออกคำสั่งเกี่ยวกับความผิดของตัวเรือ

การดำเนินการที่ผ่านมา กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมการจัดหางาน กรมประมง กรมเจ้าท่า ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ให้ความสำคัญกับการบังคับใช้กฎหมายเนื่องจากเป็นมาตรการปราบปรามและป้องปรามไม่ให้เจ้าของเรือ กระทำความผิดและละเมิดสิทธิแรงงาน ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๑๖ - ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน ในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับเรือประมง ประกอบด้วย (๑) กำหนดหลักเกณฑ์ การตรวจเรือประมง (๒) การตรวจเรือประมง ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO) (๓) การตรวจ แรงงานในเรือประมงกลางทะเล (๔) การเปรียบเทียบและดำเนินคดี และ (๕) การดำเนินคดีค้ามนุษย์ ในกิจการประมงทะเล

ผลการดำเนินงานตรวจเรือประมง ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และการตรวจเรือประมงกลางทะเลระหว่างวันที่ ๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๓๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ จากรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒^๘ มีรายละเอียด ดังนี้

รายการ	จำนวน (ครั้ง)	การกระทำความผิด
การแจ้งเรือเข้าออก (PIPO)	๓๗,๐๕๔	๙ ลำ
การตรวจเรือประมงกลางทะเล	๕๐๘	๒ ราย

ในการกระทำความผิดของเรือจำนวน ๙ ลำ พบว่า มีเรือจำนวน ๓ ลำ ไม่จัดทำเอกสารเกี่ยวกับการจ่ายค่าจ้าง ซึ่งขัดต่ออนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ เรื่องการจ่ายเงินให้แก่คนงานประมงที่กำหนดให้คนงานประมง ต้องได้รับการจ่ายค่าจ้างทุกเดือนหรือเป็นประจำ (มาตรา ๒๓) และมีเรือจำนวน ๖ ลำ ไม่จัดทำเอกสาร หลักฐานเวลาพัก ซึ่งขัดต่อมาตรา ๑๓ และ มาตรา ๑๔ ของอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ที่กำหนดให้ เจ้าของเรือประมงที่ซักธงของประเทศตนต้องดำเนินการเพื่อให้มั่นใจได้ว่าเรือประมงได้จัดอัตราค่าจ้างคน

^๘ รายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ระหว่างวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๓๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

อย่างเพียงพอและปลอดภัยต่อการนำร่อง และการเดินเรืออย่างปลอดภัย ภายใต้การควบคุมของไต้ก๋ง และคนงานประมงมีระยะเวลาพักตามปกติ ในช่วงเวลาที่เพียงพอต่อสุขภาพและความปลอดภัย

นอกจากนี้ ผลการตรวจแรงงานงานประมงทะเลกลางทะเล พบการกระทำผิดจำนวน ๒ ราย เป็นกรณีการใช้คนประจำเรือทำงานบนเรือประมงโดยไม่มีหนังสือคนประจำเรือ (ตามพระราชกำหนดประมง พ.ศ.๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม) ซึ่งขัดต่ออนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ มาตรา ๑๐ เรื่องการตรวจสุขภาพ ที่ห้ามคนงานประมงทำงานบนเรือ โดยไม่มีใบรับรองแพทย์ เพื่อพิสูจน์ถึงความพร้อมทางร่างกาย ทั้งนี้ ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีเรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๘ ระบุว่าให้อธิบดีกรมเจ้าท่าออกหนังสือคนประจำเรือให้แก่คนต่างด้าวเมื่อปรากฏว่า (๒) คนต่างด้าวมีใบรับรองการตรวจสุขภาพและการประกันสุขภาพมีอายุคุ้มครองอย่างน้อย ๑ ปี ตามประกาศ กระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว ซึ่งแสดงว่า การที่คนประจำเรือทำงานบนเรือประมงโดยไม่มีใบรับรองแพทย์หรือใบรับรองการตรวจสุขภาพ ทำให้ไม่มีหนังสือคนประจำเรือ โดยการดำเนินคดีในความผิดนี้อยู่ในชั้นพนักงานสอบสวน ๑ คดี และอีก ๑ คดี ได้เปรียบเทียบปรับไปจำนวน ๔๐๐,๐๐๐ บาท

คำถามวรรค ๒ และ ๓: โปรดอธิบายมาตรการที่การควบคุมของรัฐท่าเรือได้ดำเนินการไป ตามหัวข้อนี้ และโปรดให้ข้อมูลบทบาทหน้าที่ของมาตรการเหล่านั้น (เช่น ข้อมูลตัวเลข และรายละเอียดของกรณีที่เกิดขึ้นที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดของการดำเนินการ)

หากพบเรื่องร้องเรียนหรือได้รับหลักฐานว่าเรือประมงที่ไม่ได้ชักธงไทยมีการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามข้อกำหนดตามอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ การดำเนินงานของรัฐบาลไทยเป็นไปตามมาตรา ๑๗ ภายใต้พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งระบุว่า เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับการร้องขอหรือร้องเรียนหรือมีพยานหลักฐานเชื่อว่าเรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยมีสภาพบนเรือที่เป็นอันตรายต่อชีวิต ความปลอดภัย หรือสุขภาพ อย่างร้ายแรง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจขึ้นไปบนเรือ และตรวจเรือประมงดังกล่าวที่เข้ามาในราชอาณาจักร และในกรณีจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ พนักงานเจ้าหน้าที่จะสั่งให้กักเรือไว้จนกว่าจะมีการแก้ไขกรณีดังกล่าวก็ได้

ทั้งนี้ กรณีรัฐบาลไทยพบเรือที่ไม่ใช่เรือประมงไทยไม่เป็นไปตามข้อกำหนดของอนุสัญญา รัฐบาลอาจจัดทำรายงานส่งถึงรัฐบาลของรัฐเจ้าของเรือประมงลำดังกล่าว พร้อมส่งสำเนาต่อผู้อำนวยการใหญ่องค์การแรงงานระหว่างประเทศ

Part 7: Compliance and enforcement (Article 44)

Please indicate how effect is given to this Article

ส่วนที่ ๗: การปฏิบัติตามและการบังคับใช้ (มาตรา ๔๔)

โปรดระบุผลที่เกิดขึ้นในหัวข้อนี้

ตามหลักการข้อ ๔๔ ภายใต้อนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ซึ่งระบุว่า “ให้แต่ละสมาชิกบังคับใช้อนุสัญญานี้ ในทางที่จะทำให้มั่นใจได้ว่าเรือประมงที่ชักรงของรัฐที่ยังไม่ได้ให้ สัตยาบันอนุสัญญา จะไม่ได้รับการปฏิบัติ ที่เป็นคุณยิ่งกว่าเรือประมงที่ชักรงของรัฐที่ให้สัตยาบันอนุสัญญาแล้ว” พบว่า ในทางปฏิบัติ กฎหมาย ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกฉบับมีการบังคับใช้กับเรือประมงตามอนุสัญญาทั้งเรือประมงของรัฐเจ้าของธง และรัฐเจ้าของท่าเรือเช่นเดียวกัน ไม่ว่าจะรัฐนั้นจะให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ หรือไม่ก็ตาม โดยเฉพาะอย่างยิ่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีการระบุอำนาจหน้าที่ของพนักงาน เจ้าหน้าที่ทั้งที่เกี่ยวข้องกับเรือประมงที่เป็นเรือประมงไทย และเรือประมงของรัฐอื่น ดังความในมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ ซึ่งระบุว่า

มาตรา ๑๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังต่อไปนี้

- (๑) ขึ้นไปบนเรือประมงหรือเข้าไปในสถานที่ประกอบกิจการของเจ้าของเรือเพื่อตรวจสอบสภาพการทำงาน สภาพการจ้าง และสภาพความเป็นอยู่ สอบถามข้อเท็จจริง และรวบรวมพยานหลักฐานต่าง ๆ อันเป็น ประโยชน์ต่อการตรวจสอบหรือพิสูจน์ข้อเท็จจริงในอันที่จะปฏิบัติการเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้
- (๒) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกเจ้าของเรือ แรงงานประมง หรือบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริง หรือให้ส่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้
- (๓) มีคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของเรือหรือแรงงานประมงปฏิบัติตามให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้
- (๔) มีคำสั่งเป็นหนังสือห้ามนำเรือออกทำการประมงในกรณีที่เรือมีสภาพไม่ปลอดภัย หรือเจ้าของเรือ ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ขั้นต่ำในการทำงาน การปฏิบัติหน้าที่ ที่พักอาศัย อาหาร การคุ้มครองความปลอดภัย และสุขอนามัยในการทำงานบนเรือประมง หรือการจัดสวัสดิการในการทำงาน ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

ทั้งนี้ จนกว่าจะได้มีการแก้ไขให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ โดยต้องระบุเหตุผลในคำสั่งห้ามให้ชัดเจน ในการใช้อำนาจตาม (๑) ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แสดงบัตรประจำตัวต่อเจ้าของเรือ หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง และเจ้าของเรือหรือผู้ที่เกี่ยวข้องต้องไม่กระทำหรืองดเว้นกระทำการใดอันเป็นเหตุให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

มาตรา ๑๗ เมื่อได้รับการร้องขอหรือร้องเรียนหรือมีพยานหลักฐานเชื่อว่าเรือประมงที่มีใช้เรือประมง ไทยมีสภาพบนเรือที่เป็นอันตรายต่อชีวิต ความปลอดภัย หรือสุขภาพ อย่างร้ายแรง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจขึ้นไปบนเรือและตรวจเรือประมงดังกล่าวที่เข้ามาในราชอาณาจักร และในกรณีจำเป็น อันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้จะสั่งให้กักเรือไว้จนกว่าจะมีการแก้ไขกรณีดังกล่าวก็ได้ ทั้งนี้ การตรวจเรือ

ตามมาตรา ๑๗ ดำเนินการกับเรือประมงที่ไม่ใช่เรือประมงไทยในลักษณะเดียวกันไม่ว่าจะเป็นประเทศ
ที่ให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ หรือไม่ก็ตาม

ส่วน iii

(iii) Please state to what authority or authorities the application of the abovementioned laws and regulations and other measures is entrusted, and by what methods such application is supervised and enforced

โปรดให้มูลเกี่ยวกับหน่วยงานผู้มีอำนาจ หรือผู้มีอำนาจ ที่มีการบังคับใช้กฎหมายและข้อบังคับ
หรือมาตรการอื่น ๆ ที่ได้รับการมอบหมายดังกล่าวข้างต้น และวิธีการปฏิบัติที่ได้รับการควบคุม และ
บังคับใช้

หน่วยงานผู้มีอำนาจ ที่มีบทบาทสำคัญต่อการบังคับใช้กฎหมาย ข้อบังคับ หรือมาตรการอื่น ๆ
ตามหลักการของอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ประกอบด้วย^๔

๑. กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน: อาศัยอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่
ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ในมาตรา ๑๖ (๓) กำหนดให้
หน่วยงานมีอำนาจในการออกคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของเรือหรือแรงงานประมงปฏิบัติให้ถูกต้อง
ตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งสะท้อนบทบาทหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับบุคคลที่ทำงานบนเรือประมง
เป็นสำคัญ
๒. กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์: อาศัยอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม
พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ในมาตรา ๑๖ (๔) กำหนดให้
หน่วยงานมีอำนาจในการออกคำสั่งเป็นหนังสือห้ามนำเรือออกทำการประมงในกรณีที่เรือ
มีสภาพไม่ปลอดภัย หรือเจ้าของเรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ขั้นต่ำในการทำงาน การปฏิบัติ
หน้าที่ ที่พักอาศัย อาหาร การคุ้มครองความปลอดภัยและสุขอนามัยในการทำงานบนเรือประมง
หรือการจัดสวัสดิการในการทำงาน ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะได้มีการแก้ไข
ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ โดยต้องระบุเหตุผลในคำสั่งห้ามให้ชัดเจน ซึ่งสะท้อนบทบาทหลัก
ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับสภาพแวดล้อมในเรือประมง
๓. กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม: อาศัยอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ
คุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ในมาตรา ๑๖ (๔) กำหนดให้หน่วยงานมีอำนาจ

^๔ จากการสัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔

ในการออกคำสั่งเป็นหนังสือห้ามนำเรือออกทำการประมงในกรณีที่มีสภาพไม่ปลอดภัย หรือเจ้าของเรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ขั้นต่ำในการทำงาน การปฏิบัติหน้าที่ ที่พักอาศัย อาหาร การคุ้มครองความปลอดภัยและสุขอนามัยในการทำงานบนเรือประมง หรือการจัดสวัสดิการในการทำงาน ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะได้มีการแก้ไขให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ โดยต้องระบุเหตุผลในคำสั่งห้ามให้ชัดเจน ซึ่งสะท้อนบทบาทหลักของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับสภาพแวดล้อมในเรือประมงเช่นเดียวกับบทบาทของกรมประมง

๔. ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (Port In Port Out Control Center: PIPO) ซึ่งเป็นการปฏิบัติงานในการตรวจสอบเรือประมงร่วมกันระหว่างพนักงานเจ้าหน้าที่ ๔ หน่วยงาน ประกอบด้วยพนักงานเจ้าหน้าที่สังกัดกรมประมง กรมเจ้าท่า กรมการจัดหางาน และกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน มีบทบาทสำคัญต่อการจัดระเบียบและควบคุมการทำประมงในน่านน้ำไทยและน่านน้ำไทย โดยทั้งประเทศมีศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO) จำนวน ๓๐ แห่ง นอกจากนี้ ภายใต้อำนาจของศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO) มีจุดตรวจเรือประมงส่วนหน้า (Forward Inspection Point: FIP) จำนวน ๒๑ แห่ง โดยมีท่าเทียบเรือประมงที่อยู่ภายใต้การควบคุมของศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO) สำหรับการแจ้งเรือเข้าออก หรือทำกิจกรรมอื่น ๆ จำนวน ๑,๕๗๗ แห่ง (ข้อมูล ณ เดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๔)
๕. ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.): อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔ ภายใต้อำนาจพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้รัฐมนตรี ๓ กระทรวง ประกอบด้วย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม และกระทรวงแรงงาน มีอำนาจในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับราชการของกระทรวงนั้น
๖. ตำรวจน้ำ: มีบทบาทสำคัญเฉกเช่นเดียวกับพนักงานเจ้าหน้าที่จากศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ทหารเรือ ซึ่งอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔ ภายใต้อำนาจพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ เช่นเดียวกัน
๗. สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (ต.ม.): มีบทบาทเกี่ยวข้องตามอำนาจของพนักงานตรวจแรงงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ (ฉบับปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๖๒) โดยอาศัยการเป็นพนักงานตรวจแรงงาน ไม่ได้อาศัยเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒
๘. กรมสอบสวนคดีพิเศษ (DSI): มีบทบาทเช่นเดียวกับพนักงานจากสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ซึ่งอาศัยอำนาจหน้าที่เป็นพนักงานตรวจแรงงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ (ฉบับปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๖๒)

ส่วน iv

(iv) Please state whether courts of law or other tribunals have given decisions involving questions of principle relating to the application of the Convention. If so, please supply the text of these decisions.

โปรดให้ข้อมูลหากมีศาลกฎหมาย หรือศาลยุติธรรมอื่น ๆ ที่ได้ตัดสินข้อสงสัยที่เกี่ยวข้องหรือหลักการที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามอนุสัญญาหรือไม่ หากมี กรุณาให้ข้อมูลการตัดสินดังกล่าว

ภายหลังที่รัฐบาลไทยมีการให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ พบว่า ยังไม่มีคำพิพากษาของศาลที่เกี่ยวข้องกับการกระทำผิดตามหลักการของอนุสัญญาฉบับดังกล่าว

ส่วน v

(v) Please provide general information on the manner in which the Convention is applied in your country and supply – in so far as the information in question has not already been supplied or referred to in connection with other questions in this report form – extracts from official reports, information regarding the number and the nature of contraventions reported and any other particulars on practical difficulties encountered in the implementation of the Convention

โปรดให้ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับรูปแบบ/วิธีการที่อนุสัญญา ได้ถูกนำมาปรับใช้ในประเทศไทย และในขณะที่ข้อมูลในคำถามยังไม่ได้รับการถามหรืออ้างถึง เพื่อที่จะเชื่อมต่อกับคำถามอื่น ๆ ในแบบฟอร์มรายงานนี้ โดยขอให้เสนอข้อมูลแยกออกมาจากรายงานฉบับทางการนี้ และให้เสนอเป็นรายละเอียด ข้อมูลตัวเลขและ การฝ่าฝืนต่าง ๆ โดยรายงานความยากในการปฏิบัติงานที่ได้รับจากการดำเนินการตามพันธระอนุสัญญานี้

รูปแบบและการดำเนินงานที่รัฐบาลนำหลักการตามอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ มาปรับใช้ในประเทศไทย โดยเป็นประเด็นที่ไม่ได้ระบุในข้ออื่น ๆ ก่อนหน้านี้ ประกอบด้วย

๑. คณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงแรงงานติดตามการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยจัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีทราบในเดือนกรกฎาคมของทุกปี เป็นไปตามมาตรา ๖ วรรคสี่ ที่กำหนดให้กระทรวงแรงงานจัดทำรายงานเกี่ยวกับสถานการณ์ จำนวนคดี และผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามระยะเวลาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานกำหนด (*รายละเอียดรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามภาคผนวกที่ ๑๒*)

๒. รัฐบาลไทยมีการดำเนินการร่วมกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ผ่านโครงการสิทธิ จากเรือสู่ฝั่ง (Ship to Shore Rights และ Ship to Shore Rights South East Asia) เพื่อยกระดับคุณภาพ ชีวิตและการคุ้มครองสิทธิแรงงานประมง โครงการดังกล่าวมีผลการดำเนินงานที่ช่วยส่งเสริมประเด็นการใช้ ชีวิตและการทำงานของแรงงานในภาคประมงในหลายมิติ โดยเฉพาะการป้องกันและจัดการค้ามนุษย์ การใช้แรงงานเด็ก แรงงานบังคับ และรูปแบบของการทำงานที่ไม่สามารถยอมรับได้ให้หมดไปจากภาคประมง อาทิ (๑) ก่อให้เกิดความพยายามในการให้สัตยาบันตราสารระหว่างประเทศขององค์การแรงงานระหว่าง ประเทศที่สำคัญ ๒ ฉบับ ได้แก่ พิธีสาร ค.ศ. ๒๐๑๔ ส่วนเสริมอนุสัญญาฉบับที่ ๒๙ ว่าด้วยแรงงานบังคับ ค.ศ. ๑๙๓๐ และอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ (๒) ผลักดันการพัฒนา และแก้ไขกฎหมายภายในประเทศให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล อาทิ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงาน ประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (๓) ยกระดับขีดความสามารถของภาครัฐและพนักงานตรวจแรงงานในการตรวจแรงงาน ในภาคประมงผ่านกลไกรูปแบบต่าง ๆ อาทิ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (PIPO) และเครื่องมือ ประกอบการสัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้อง และ (๔) พัฒนาการปรับใช้แนวปฏิบัติการใช้แรงงานที่ดี (Good Labour Practices: GLP) อาทิ การจัดทำแนวปฏิบัติการใช้แรงงานที่ดีในอุตสาหกรรมอาหารทะเลของไทย (Good Labour Practices (GLP) guidelines in Thailand’s seafood industry)

ส่วน vi

(vi) Please indicate the representative organizations of employers and workers to which copies of the present report have been communicated in accordance with article 23, paragraph 2, of the Constitution of the International Labour Organization. If copies of the report have not been communicated to representative organizations of employers and/or workers, or if they have been communicated to bodies other than such organizations, please supply information on any particular circumstances existing in your country which explain the procedure followed.

โปรดระบุองค์กรตัวแทนของนายจ้างและคนงานที่มีการสื่อสารสำเนารายงานฉบับนี้ตามข้อ ๒๓ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ หากไม่มีการส่งสำเนารายงานไปยัง องค์กรตัวแทนของนายจ้างและ / หรือคนงาน หรือหากได้รับการสื่อสารไปยังหน่วยงานอื่นที่ไม่ใช่ องค์กรดังกล่าวโปรดให้ข้อมูลเกี่ยวกับสถานการณ์เฉพาะใด ๆ ที่มีอยู่ในประเทศของคุณซึ่งจะอธิบายถึง ขั้นตอนปฏิบัติตาม

รายงานฉบับนี้ได้มีการส่งให้องค์กรตัวแทนของนายจ้างและลูกจ้าง ดังต่อไปนี้

๑. ประธานสภาองค์การนายจ้างแห่งประเทศไทย

๒. ประธานสภาองค์การนายจ้างผู้ประกอบการค้าและอุตสาหกรรมไทย
๓. ประธานสภาองค์การนายจ้างการเกษตร ธุรกิจ อุตสาหกรรมไทย
๔. ประธานสภาองค์การนายจ้างผู้ค้าและบริการเครื่องอุปโภคบริโภค
๕. ประธานสภาองค์การลูกจ้างสมาพันธ์แรงงานแห่งประเทศไทย
๖. ประธานสภาองค์การลูกจ้างแรงงานแห่งประเทศไทย
๗. ประธานสภาองค์การลูกจ้างสภาแรงงานแห่งประเทศไทย
๘. ประธานสภาองค์การลูกจ้างสภาแรงงานอุตสาหกรรมเอกชน
๙. เลขาธิการสมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์
๑๐. ประธานสหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจแห่งประเทศไทย

ส่วน vii

(vii) Please indicate whether you have received from the organizations of employers or workers concerned any observations, either of a general kind or in connection with the present or the previous report, regarding the practical application of the provisions of the Convention. If so, please communicate a copy of the observations received, together with any comments that you consider useful.

โปรดระบุหากได้รับข้อสังเกต (คำชี้แนะ) จากองค์กรนายจ้าง หรือ ลูกจ้าง หรือพนักงาน/เจ้าหน้าที่เกี่ยวข้องกับการสังเกตใด ๆ ไม่ว่าจะ เป็นข้อมูลทั่วไปหรือเกี่ยวข้องกับรายงานฉบับปัจจุบัน หรือรายงานฉบับก่อนหน้านี้ เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จริงตามบทบัญญัติของอนุสัญญาฯ ถ้าเป็นเช่นนั้น โปรดแสดงสำเนาของการสังเกตดังกล่าวที่ได้รับพร้อมกับความคิดเห็นใด ๆ ที่เห็นว่า มีประโยชน์

รัฐบาลได้ส่งรายงานฉบับนี้ให้กับองค์กรตัวแทนของนายจ้างและลูกจ้างตามรายชื่อในส่วน vi ข้างต้น หากรัฐบาลได้รับข้อสังเกตหรือความเห็นจากองค์กรดังกล่าว จะแจ้งให้กับสำนักงานองค์การแรงงานระหว่างประเทศต่อไป

ภาคผนวก

ภาคผนวกที่ ๑: เอกสารสรุปการประชุมคณะอนุกรรมการยกร่างกฎหมายเพื่อรองรับการให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ (วันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑)

รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการยกร่างกฎหมายเพื่อรองรับการให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานภาคประมง ค.ศ.๒๐๐๗ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑

วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๖.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมปรกรณ์ อังศุสิงห์ ชั้น ๑๐ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน

ผู้มาประชุม

๑. นางเพชรรัตน์ สินอวย	รองปลัดกระทรวงแรงงาน	ประธานอนุกรรมการ
๒. นางเพียงภาพ วิทยานานกุล	ที่ปรึกษาปลัดกระทรวงแรงงาน	อนุกรรมการ
๓. นายธาดารี เขาวชตา	ผู้แทนกรมการกงสุล	อนุกรรมการ
๔. นายชนะชัย เลิศสุชาตวิเศษ	ผู้แทนกรมเจ้าท่า	อนุกรรมการ
๕. นางอุมาพร พิมลบุตร	ผู้แทนกรมประมง	อนุกรรมการ
๖. นางสาวรุจิรัตน์ จิตตานนท์	ผู้แทนกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย	อนุกรรมการ
๗. นางสาวมาลากาลัญญ์ ห่อประทุม	ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม	อนุกรรมการ
๘. นางสาวภิรมย์พร คำปิ่นตา	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	อนุกรรมการ
๙. พันตำรวจเอก วงศกร เหมือนเขียว	ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๑๐. นาวาเอก อภิชัย สมพลกรัง	ผู้แทนศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติในทางทะเล (ศรชล.)	อนุกรรมการ
๑๑. นางอภิญา ทาจิตต์	ผู้แทนศูนย์อภิบาลผู้เดินทางทะเลศรีราชา	อนุกรรมการ
๑๒. นายพรพจน์ งามวิริยะธรรม	ผู้แทนสมาคมการประมงนอกน่านน้ำไทย	อนุกรรมการ
๑๓. นายกมลศักดิ์ เลิศไพบุลย์	ผู้แทนสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑๔. นางวีไลวรรณ โกยแก้วพริ้ง	ผู้เชี่ยวชาญประจำสำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	และเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม (ติดราชการ)

๑. นายสมเกียรติ บุญทอง ที่ปรึกษากฎหมายปลัดกระทรวงแรงงาน
๒. นายสมศักดิ์ อภิวันทนกุล ผู้ช่วยปลัดกระทรวงแรงงาน
๓. ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๔. ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข
๕. ผู้แทนกรมการจัดหางาน
๖. ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
๗. ผู้แทนกรมองค์การระหว่างประเทศ
๘. ผู้แทนสมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์
๙. ผู้แทนเครือข่ายองค์กรด้านประชากรข้ามชาติ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. พันตำรวจเอก พงษ์นคร นครสันติภาพ	แทนพลตำรวจโท ไกรบุญ ทรวดทรง
๒. นางคุษณี อัดนโ	แทนผู้อำนวยการกองกฎหมาย
	สำนักงานปลัดกระทรวง
๓. นางสาวอุสมีย์ บุตรหล้า	นักวิชาการสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข
๔. นางสาววราลี เสถียรพักตร์	นักวิชาการสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข
๕. นายภูผา สุทธิ	นักการทูตปฏิบัติการ กรมการกงสุล
๖. นายสุเทพ แสงภาคีสกุล	นิติกรชำนาญการพิเศษ กรมการจัดหางาน
๗. นายสิทธิศักดิ์ ชุ่มอุระ	วิศวกรชำนาญการ กรมเจ้าท่า
๘. นายวิทธิธิ์ เรืองประสม	นิติกร กรมเจ้าท่า
๙. นางสาวอมรรัตน์ สุนทร	นิติกร กรมเจ้าท่า
๑๐. นางสาวดวงพร ณ ป้อมเพ็ชร	นิติกรชำนาญการ กรมประมง
๑๑. นายผจงศักดิ์ วงษ์สง่า	นักวิชาการประมงชำนาญการพิเศษ กรมประมง
๑๒. นางสาวศุจิราวดี ศรีเสถียรวงษ์	นิติกร กรมประมง
๑๓. นายนิติ จันจิภฏกุล	นักวิจัยด้านกฎหมายทะเล กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย
๑๔. นายณรงค์ฤทธิ์ วรรณโส	นิติกรชำนาญการพิเศษ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
๑๕. นางสาวอังคณา เตชะโกเมนท์	ผู้อำนวยการกลุ่มงานมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
๑๖. นายสัญญา แสงกุล	นิติกรชำนาญการ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
๑๗. นางพวงทอง โชคบุญเจริญ	นักวิชาการแรงงานชำนาญการ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
๑๘. นายปวิ ตรีภรณ์สวัสดิ์	นักการทูตชำนาญการ กรมองค์การระหว่างประเทศ
๑๙. นายศุภกร ลอยชูศักดิ์	นักวิชาการประกันสังคม สำนักงานประกันสังคม
๒๐. นายณพพร ทาจิตต์	ผู้แทนศูนย์อภิบาลผู้เดินทางทะเลศรีราชา
๒๑. นายอดิสร เกิดมั่งคง	ผู้แทนองค์กรด้านประชากรข้ามชาติ
	หัวหน้าศูนย์บัญชาการป้องกันการค้ำมนุษย์ด้านแรงงาน
๒๓. นางสาวสุนิษา ภาคีสิน	นิติกรชำนาญการ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน
๒๔. นายวุฒินันท์ จันทนเสวี	นิติกรปฏิบัติการ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน
๒๕. นางสาวนิภาพร ครอบนพรัตน์	นักวิชาการแรงงานชำนาญการ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน
๒๖. นางสาวเยาวลักษณ์ กงษ์	นักวิเทศสัมพันธ์ปฏิบัติการ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน
๒๗. นางสาวประภัสรา นิลจันทิก	นักวิชาการแรงงานปฏิบัติการ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน
๒๘. Mr. Jason Judd	Senior Technical Officer, ILO
๒๙. Chonnikarn mo. Thitare	เจ้าหน้าที่ประสานงานโครงการ, ILO
๓๐. Thitaree Uaumnay	เจ้าหน้าที่ประสานงานโครงการ, ILO

เริ่มประชุม เวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

นางเพชรรัตน์ สินอวย รองปลัดกระทรวงแรงงาน ประธานการประชุมแจ้งว่า ภายหลังจากการประชุม คณะอนุกรรมการยกร่างกฎหมายฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดการประชุมผู้แทนกลุ่มย่อยเฉพาะกิจโดยมีท่านสมศักดิ์ อภิวัณทนกุล ผู้ช่วยปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธานการประชุม ที่ประชุมมีมติให้การยกร่างกฎหมายฉบับใหม่ขึ้นเพื่อให้สามารถให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ได้ทันภายในเดือนมิถุนายน ตามมติคณะรัฐมนตรี การประชุมครั้งนี้เพื่อจะทราบความชัดเจนว่าบทบัญญัติใดต้องดำเนินการทันที และบทบัญญัติใดที่สามารถยืดหยุ่นได้

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการร่างกฎหมายฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

ตามที่คณะอนุกรรมการร่างกฎหมายฯ จัดประชุมคณะอนุกรรมการร่างกฎหมายฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ ฝ่ายเลขานุการจัดทำรายงานการประชุมเรียบร้อยแล้ว ขอให้ที่ประชุมพิจารณา และรับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการร่างกฎหมายฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

นางวิไลวรรณ โภษะแก้วพริ้ง ผู้ช่วยเลขานุการฯ นำเสนอผลการประชุมผู้แทนหน่วยงานเฉพาะกิจ หรือแนวทางการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายหน่วยงานตามมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการร่างฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ การประชุมผู้แทนหน่วยงานกลุ่มย่อยเฉพาะกิจ ได้นำผลการศึกษาช่องว่างกฎหมายภายในประเทศ (Gap Analysis) ของ ILO มาดำเนินการตามข้อเสนอแนะในการแก้ไขกฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับสภาพการทำงานบนเรือประมงได้แก่ อายุขั้นต่ำ ชั่วโมงพัก และกำหนดตรายี่ห้อคนงานประมง ข้อตกลงการทำงานของคนงานประมงการส่งคนงานประมงกลับ การคัดเลือกคนงานประมงและการบรรจุคนงานประมง การจ่ายเงินให้แก่คนงานประมง ที่พักและอาหาร ความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงานและการป้องกันอุบัติเหตุ และการประกันสังคม โดยมีหน่วยงาน ผู้แทนหน่วยงานประกอบด้วย กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมการจัดหางาน สำนักงานประกันสังคม กรมประมง กรมเจ้าท่า สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรมอนามัย กรมการแพทย์ ศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) โดยมีสรุปผลการประชุม ดังนี้

การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่มีอยู่เดิมของแต่ละหน่วยงานจะเกี่ยวข้องกับกฎหมายระหว่างประเทศหลายฉบับ เช่น SOLAS (International Convention for the safety of life at sea) STCW (International convention on standard of training, Certification and Watchkeeping for seafarers), STCW-F (International convention on standard of training Certification and Watchkeeping for seafarers), SFV (Torremolinos International convention for the safety of fishing vessel) เป็นต้น นอกจากนี้หลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีฐานอำนาจในการออกกฎหรือระเบียบขึ้นมาใช้บังคับเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติในอนุสัญญา ที่ประชุมจึงเห็นควรให้มีการร่างกฎหมายฉบับใหม่ขึ้น โดยศึกษาจากบทบัญญัติในพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเลเป็นพื้นฐานเพื่อให้ร่างกฎหมาย ฉบับใหม่นี้เป็นกฎหมายแม่บทในการสร้างฐานอำนาจให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อออกกฎระเบียบ หรือกฎหมายลูกมาใช้บังคับต่อไป ร่างกฎหมายฉบับใหม่จะมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ๕ หน่วยงาน ได้แก่ (๑) กระทรวงแรงงาน (๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (๓) กระทรวงคมนาคม (๔) กระทรวงสาธารณสุข (๕) กระทรวงการต่างประเทศ โดยกระทรวงแรงงานเป็นผู้ร่างกฎหมายฉบับใหม่ขึ้นและกำหนดให้อำนาจหน่วยงานที่เกี่ยวข้องออกกฎระเบียบหรือกฎหมายลูกใช้บังคับในประเด็นต่าง ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติในอนุสัญญาฯ และควรตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อยกร่างกฎหมายฉบับใหม่ ประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีประเด็นทางกฎหมายที่เกี่ยวข้อง กล่าวคือ ผู้แทนจากกอง/สำนักกฎหมายและผู้แทนจากหน่วยปฏิบัติ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

โครงสร้างกรอบแนวคิดการร่างกฎหมายฉบับใหม่

นางวิไลวรรณ โภษะแก้วพริ้ง ผู้ช่วยเลขานุการฯ นำเสนอข้อมูลเพื่อทบทวนขอบเขตของอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ กล่าวคือ อนุสัญญาฯ ใช้บังคับกับคนงานประมงทุกคนและเรือประมงทุกลำที่ทำการประมงเชิงพาณิชย์ โดยอนุสัญญาฯ กำหนดมาตรฐานไว้อย่างเข้มงวดสำหรับเรือประมงขนาดใหญ่ที่มีความยาวตั้งแต่ ๒๔ เมตรขึ้นไป และกำหนดมาตรฐานที่เข้มงวดน้อยกว่าสำหรับเรือประมงขนาดเล็กที่มีความยาวต่ำกว่า ๒๔ เมตร

อนุสัญญาฯ กำหนดบทยึดหยุ่นไว้ในมาตรา ๓ และ ๔ เพื่อให้รัฐสมาชิกสามารถยกเว้นการปฏิบัติ (Exclude) ตามพันธกรณีที่กำหนดในอนุสัญญาฯ บางข้อได้ เช่น เรือที่ทำการประมงในแม่น้ำ ลำคลอง หรือทะเลสาบ และเพื่อให้รัฐสมาชิกปฏิบัติตามพันธกรณีในอนุสัญญาฯ อย่างค่อยเป็นค่อยไปให้มีความคืบหน้าตามลำดับ (Progressive implementation) ในกรณีที่ไม่สามารถปฏิบัติได้ในทันที รวมถึงเพื่อให้รัฐสามารถกำหนดมาตรการที่มีมาตรฐานเทียบเท่ากับที่กำหนดไว้ในอนุสัญญาฯ (Substantial Equivalence) เรื่อง ชั่วโมงพัก และที่พัก ทั้งนี้ โดยผ่านการหารือไตรภาคี ระหว่าง ภาครัฐ องค์กรนายจ้าง และผู้แทนคนงานประมง และจะต้องมีข้อกำหนด อื่น ๆ ที่เทียบเท่ากับอนุสัญญาฯ

ข้อกำหนดสภาพการทำงานบนเรือ แบ่งเป็น อายุขั้นต่ำ, การวินิจฉัยทางการแพทย์หรือใบรับรองแพทย์, อัตราค่าจ้าง, รายชื่อลูกเรือ, ข้อตกลงการทำงานหรือสัญญาจ้าง, การส่งคนงานกลับ, การคัดเลือกคนงานประมงและการบรรจุงาน, การจ่ายเงินให้คนงานประมง, ที่พักอาศัยและอาหาร, การดูแลสุขภาพแพทย์ ความปลอดภัยในการทำงานและการป้องกันอุบัติเหตุ และการประกันสังคม

ข้อพิจารณาคือคำจำกัดความที่กำหนดไว้ใน พรก. การประมง พ.ศ.๒๕๕๘ “การประมงพาณิชย์ หมายถึง การทำประมงโดยใช้เรือประมงที่มีขนาด ๑๐ ตันกรอสส์ ขึ้นไป “ประมงพื้นบ้าน” หมายถึง การทำประมงในเขตทะเลชายฝั่งไม่ว่าจะใช้เรือประมงหรือเครื่องมือประมงโดยไม่ใช้เรือ

นางเพชรรัตน์ ลินอวย ประธานการประชุม กล่าวว่า กรณีประมงพื้นบ้านที่ส่วนหนึ่งทำประมงเพื่อยังชีพอีก ส่วนหนึ่งนำปลาที่จับได้ไปขายในชุมชน จำเป็นหรือไม่ที่จะต้องอยู่ในบังคับของอนุสัญญา และการทำประมง ในเขตทะเลชายฝั่งหรือที่อยู่ในน่านน้ำในระบอบสามไมล์ทะเลจากเส้นฐานนั้นสามารถขยายความได้อย่างไร

รองอธิบดีกรมประมง ๑. ตามนิยามที่กำหนดใน พรก.การประมง เรือที่มีขนาดตั้งแต่ ๑๐ ตันกรอสส์ ขึ้นไป ถือเป็นเรือพาณิชย์ทั้งหมด

๒. ประมงพื้นบ้าน หมายถึงเรือประมงขนาดต่ำกว่า ๖๐ ตันกรอสส์ ที่ทำการประมง ในทะเลชายฝั่งระบอบสามไมล์ทะเลจากเส้นฐาน

เรือประมงพื้นบ้านสามารถนำปลาบางส่วนมาขายในท่าเรือที่ไม่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมประมง แต่หากนำมาขายท่าเรือที่ขึ้นทะเบียนกับกรมประมง เรือลำนั้นจะต้องขึ้นทะเบียนเป็นเรือประมงพาณิชย์ และต้องทำการแจ้งเข้า - ออก กับศูนย์ PIPO

เมื่อพิจารณาจากการขอใบอนุญาตทำประมงในปัจจุบัน เรือขนาดตั้งแต่ ๑๐ ตันกรอสส์ ถือว่าเป็นเรือประมงพาณิชย์ รวมถึงเรือขนาดต่ำกว่า ๑๐ ตันกรอสส์ ที่มี ๗ เครื่องมือ โดยกรมประมงอนุญาต ให้เรือประมงออกทำการประมงได้ไม่เกิน ๓๐ วัน ต่อหนึ่งรอบ

ผู้แทน ศรชล. เส้นฐานตามกฎหมายระหว่างประเทศคือจุดที่น้ำทะเลลดต่ำสุด การกำหนดเส้นฐานในแต่ละพื้นที่จึงแตกต่างกัน ๑ ไมล์ทะเลเท่ากับ ๑.๘ กิโลเมตร

ผู้แทนกรมเจ้าท่า ขนาดเรือที่กำหนดในอนุสัญญาใช้ความยาวเป็นเมตร แตกต่างจากกฎหมายของกรมเจ้าท่า และกรมประมงที่เทียบขนาดของเรือโดยใช้หน่วยตันกรอสส์ หากพิจารณาจากอนุสัญญา จะพบว่าเรือที่มีความยาวต่ำกว่า ๒๔ เมตร ต้องบังคับใช้ตาม Annex ๑ และ ๒ เรือที่มีความยาวมากกว่า ๒๔ เมตร ต้องใช้บังคับตาม Annex ๓ จากความแตกต่างเรื่องการเทียบขนาดของเรือดังกล่าวข้างต้นอาจก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ เช่น หากเรือประมงมีขนาดต่ำกว่า ๑๐ ตันกรอสส์ ซึ่งไม่ถือว่าเป็นเรือประมงพาณิชย์ตามกฎหมายของกรมประมง แต่มีความยาว ๒๔ เมตร เรือดังกล่าวต้องอยู่ในบังคับของอนุสัญญา ควรยกเว้นประมงพื้นบ้านหรือไม่เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบ ประเด็นสำคัญในการร่างกฎหมายใหม่คือ ความชัดเจนเรื่องขอบเขตการบังคับใช้

ผู้แทนสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย เสนอให้ยกเว้นเรือประมงพื้นบ้านและควรกำหนดนิยามของประมงพื้นบ้านให้มีความชัดเจน

ผู้แทน ศปศร. หากร่างกฎหมายฉบับใหม่ไม่ใช้บังคับกับการประมงน้ำจืด และไม่ใช้บังคับกับประมงพื้นบ้าน ตามที่ พรก.การประมง พ.ศ.๒๕๕๘ กำหนดนิยามไว้ ผู้แทนสมาคมการประมงมีความเห็นว่าอย่างไร

ผู้แทนสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย อย่างไรก็ตามยังคงมีปัญหาเรื่องเวลาในการออกเรือกล่าวคือ ในปัจจุบันเรือขนาด ๑๐ ตันกรอสส์ ออกเรือเกินกว่า ๗ วัน ซึ่งปัจจุบันมีประมาณ ๓,๐๐๐ ลำ หากอยู่ในบังคับ อนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ จะมีข้อจำกัดหลายเรื่องที่ไม่สามารถทำได้ในทางปฏิบัติ และเสนอให้บังคับใช้กับเรือที่ออกทะเลเกินกว่า ๓๐ วัน

ผู้แทนศูนย์อภิบาลผู้เดินทางทะเลศรีราชา เสนอว่า ควรยกเว้นเรื่องการตรวจสอบสภาพ fit for work สำหรับเรือที่มีความยาวต่ำกว่า ๒๔ เมตร เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายสูง สำหรับแรงงานต่างด้าวมีกฎหมายกำหนดให้ทำการตรวจสอบสุขภาพอยู่แล้ว จึงเห็นว่าหากคนงานต่างด้าวต้องตรวจสอบสุขภาพตามที่อนุสัญญากำหนดจะเป็นการซ้ำซ้อน

ผู้แทนกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย การยกเว้นกฎหมายฉบับใหม่จะต้องคำนึงถึงมาตรา ๗๗ ที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และต้องจัดให้มีการประชุมประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

มติที่ประชุม มีดังนี้

๑. ให้กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ยกร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ.
๒. จัดประชุมผู้แทนหน่วยงานกลุ่มย่อยเฉพาะกิจเพื่อร่วมกันยกร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมการจัดหางาน สำนักงานประกันสังคม กระทรวงสาธารณสุข กรมประมง กรมเจ้าท่า
๓. ให้ใช้ความยาวเรือในหน่วย เมตร เป็นหลัก

เลิกประชุม เวลา ๑๖.๔๕ น.

นางสาวประภัสรา นิลจันทิก
นักวิชาการแรงงานปฏิบัติการ
สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ
ผู้จดยางานการประชุม

ภาคผนวกที่ ๒: เอกสารสรุปการประชุมคณะอนุกรรมการยกร่างกฎหมายเพื่อรองรับการให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ (วันที่ ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๑)

**รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการยกร่างกฎหมายเพื่อรองรับการให้สัตยาบันอนุสัญญา
องค์การแรงงานระหว่างประเทศฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานภาคประมง ค.ศ.๒๐๐๗
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑**

วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๖.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมปรกรณ์ อังศุสิงห์ ชั้น ๑๐ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน

ผู้มาประชุม

๑. นางเพชรรัตน์ สินอวย	รองปลัดกระทรวงแรงงาน	ประธานอนุกรรมการ
๒. นายสมศักดิ์ อภิวันทนกุล	ผู้ช่วยปลัดกระทรวงแรงงาน	อนุกรรมการ
๓. นางเพียงภาพ วิทย์ขำนาญกุล	ที่ปรึกษาปลัดกระทรวงแรงงาน	อนุกรรมการ
๔. นายอนุชิต ศรีรักษ์	ผู้แทนกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	อนุกรรมการ
๕. นางสาวอุสมณี บุตรหล้า	ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข	อนุกรรมการ
๖. นายสุเทพ เบญจภาคี	ผู้แทนกรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ
๗. นายชนะชัย เลิศสุชาตวนิช	ผู้แทนกรมเจ้าท่า	อนุกรรมการ
๘. นายอนุชา จันทระเกษร	ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	อนุกรรมการ
๙. นางสาวรุจิรัตน์ จิตตานนท์	ผู้แทนกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย	อนุกรรมการ
๑๐. นายชนิสร์ คล้ายสังข์	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	อนุกรรมการ
๑๑. พลตำรวจเอก เสวก ประภาสสุตร์	ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๑๒. นาวาเอก สาริต นาคสังข์	ผู้แทนศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติในทางทะเล (ศรชล.)	อนุกรรมการ
๑๓. นางอภิญา ทาจิตต์	ผู้แทนศูนย์อภิบาลผู้เดินทางทะเลศรีราชา	อนุกรรมการ
๑๔. นายพรพจน์ งามวิริยะธรรม	ผู้แทนสมาคมการประมงนอกน่านน้ำไทย	อนุกรรมการ
๑๕. นายมงคล สุขเจริญคณา	ผู้แทนสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑๖. นายมานพ เกื้อรัตน์	ผู้แทนสมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์	อนุกรรมการ
๑๗. นางวิไลวรรณ โภยกแก้วพริ้ง	ผู้เชี่ยวชาญประจำสำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	อนุกรรมการ และเลขานุการ
๑๘. นางคุณณี อัดนโ	ผู้แทนผู้อำนวยการกองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	อนุกรรมการ และเลขานุการ
๑๙. นางสาวศราทิพย์ เกิดผล	ผู้แทนผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
๒๐. นายวุฒินันท์ จันทนเสวี	ผู้แทนเจ้าหน้าที่กฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
๒๑. นางสาวเยาวลักษณ์ กงซี	ผู้แทนเจ้าหน้าที่สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม (ติดราชการ)

๑. นายสมเกียรติ บุญทอง ที่ปรึกษากฎหมายปลัดกระทรวงแรงงาน
๒. ผู้แทนกรมประมง

๓. ผู้แทนกรมการกงสุล
๔. ผู้แทนกรมองค์การระหว่างประเทศ
๕. ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม
๖. ผู้แทนเครือข่ายองค์การด้านประชากรข้ามชาติ
๗. ผู้แทนสมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|------------------------------------|--|
| ๑. นางสาววราลี เสถียรพักตร์ | นักวิชาการสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข |
| ๒. นางสาวดวงพร ณ ป้อมเพ็ชร | นิติกร ชำนาญการ |
| ๓. นางพรณวไล ศรีวะโร | นักวิชาการประมงปฏิบัติการ |
| ๔. นางสาวอมรัตน์ สุนทร | นิติกร กรมเจ้าท่า |
| ๕. พันตำรวจเอก พงษ์นคร นครสันติภาพ | ผู้กำกับกลุ่มงานความมั่นคงสำนักงานตำรวจแห่งชาติ |
| ๖. นาวาตรี คณพศ กิมบางยาง | ประจำแผนกแผนและโครงการ ตรชล. |
| ๗. นายณรงฤทธิ์ วรรณไส | นิติกรชำนาญการพิเศษ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน |
| ๘. นายสัญญา แสงกุล | นิติกรชำนาญการ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน |
| ๙. นางพวงทอง โชคบุญเจริญ | นักวิชาการแรงงานชำนาญการ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน |
| ๑๐. นายปองพล ใบลี | นักวิชาการแรงงานชำนาญการ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน |
| ๑๑. นางสาวปารินทร์ วิลโลโรจน์ | นิติกรชำนาญการ สำนักงานประกันสังคม |
| ๑๒. นายศุภกร ลอยชูศักดิ์ | นักวิชาการประกันสังคม สำนักงานประกันสังคม |
| ๑๓. นายพิชัย แซ่ซิ้ม | รองประธานสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย |
| ๑๔. นายไตรฤกษ์ มีอสน์ทัด | รองประธานสมาคมการประมงแห่งประเทศไทยฝั่งอ่าวไทย |
| ๑๕. นายศราวุธ โถวสกุล | รองประธานสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย |
| ๑๖. นายประเสริฐ แดกช่อ | รองประธานสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย |
| ๑๗. นายสฤกษ์ภูพัฒน์ ภูมิวิสิฐ | รองประธานสมาคมการประมงแห่งประเทศไทยฝั่งอันดามัน |
| ๑๘. นางสาวปรีดา ทองขุนุ่ม | สมาชิกองค์กรด้านประชากรข้ามชาติ |
| ๑๙. นายณพสร ทาจิตต์ | ผู้จัดการ ศูนย์อภิบาลผู้เดินทางทะเลศรีราชา |
| ๒๐. นางสาวนิภาพร ครอบนพรัตน์ | นักวิชาการแรงงานชำนาญการ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน |
| ๒๑. นางสาวสุนิษา ภาคีสิน | นิติกรชำนาญการ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน |
| ๒๒. นางสาวประภัสรา นิลจันทิก | นักวิชาการแรงงานปฏิบัติการ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน |
| ๒๓. Thitaree Uaumnuy | เจ้าหน้าที่ประสานงานโครงการ, ILO |

เริ่มประชุม เวลา 13.30 น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

นางเพชรรัตน์ ลีนอวย รองปลัดกระทรวงแรงงาน ประธานการประชุมแจ้งว่า ภายหลังจากประชุมคณะอนุกรรมการร่างกฎหมายฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ วันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดการประชุมผู้แทนกลุ่มย่อยเฉพาะกิจในวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และเมื่อวันที่ ๑๐ - ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ กระทรวงแรงงานร่วมกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) กำหนดจัดประชุมเชิงปฏิบัติการปรึกษาหารือไตรภาคีเรื่องอนุสัญญา ILO ฉบับที่ ๑๘๘ และร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐ ผู้ประกอบการประมง ผู้แทนแรงงานประมง ภาคประชาสังคม ที่เกี่ยวข้องร่วมกันทำความเข้าใจอนุสัญญาฯ และร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. การประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ จัดขึ้นเพื่อให้คณะอนุกรรมการและผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ ร่วมกันพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ.

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการร่างกฎหมายฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑
นางวิไลวรรณ โภษะแก้วพริ้ง ผู้ช่วยเลขานุการฯ นำเสนอ มติที่ประชุมคณะอนุกรรมการร่างกฎหมายเพื่อการให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานภาคประมง ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑ โดยมีนางเพชรรัตน์ สินอวย รองปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธานการประชุม....

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอที่ประชุมทราบ

นางวิไลวรรณ โภษะแก้วพริ้ง ผู้ช่วยเลขานุการฯ นำเสนอ ผลการประชุมเชิงปฏิบัติการปรึกษาหารือไตรภาคีเรื่องอนุสัญญา ILO ฉบับที่ ๑๘๘ และร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. วันที่ ๑๐ - ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ดังนี้

๑.๑ มาตรา ๓ คำนิยามและขอบเขตการใช้บังคับ (อนุสัญญา ข้อ ๑ (๑))

ผู้เชี่ยวชาญองค์การแรงงานระหว่างประเทศแนะนำว่าร่างกฎหมายควรกำหนดคำนิยาม “ประมงพื้นบ้าน” และควรตัดสินใจว่าประมงยังชีพและประมงพื้นบ้านจะขอยกเว้นจากการบังคับใช้กฎหมายหรือไม่ การทำประมงยังชีพ เช่น การทำประมงที่ค้าขายในตลาดชุมชน

๑.๒ มาตรา ๙ การคำนวณขนาดตันกรอสส์ของเรือ (อนุสัญญา ข้อ ๕)

ที่ประชุมเห็นพ้องกันว่าควรใช้ความยาวตลอดลำเรือ (LOA) แทนความยาว (L) อย่างไรก็ตามการใช้หน่วยการวัดเป็นเมตรนั้นก่อให้เกิดความสับสนจึงเสนอให้ขึ้นการวัดเป็นกรอสตัน

๑.๓ มาตรา ๑๔ อายุขั้นต่ำ (อนุสัญญา ข้อ ๙)

- ตัวแทนองค์การนายจ้างเสนอให้มีการแก้ไขร่างกฎหมายเพื่ออนุญาตในกรณีของแรงงานประมงพื้นบ้าน ให้เด็กอายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป ฝึกงานบนเรือประมงเพื่อสืบทอดภูมิปัญญาและอาชีพประมงไทยของครอบครัว ทั้งนี้ การพิสูจน์ความสัมพันธ์เป็นเรื่องสำคัญจำเป็นเพื่อทำให้มั่นใจว่าเฉพาะลูกที่เป็นทายาทของผู้ที่ทำประมงพื้นบ้านเท่านั้นที่จะได้รับอนุญาต

- ตัวแทนจากภาคประชาสังคมแสดงความห่วงกังวลในประเด็นดังกล่าวเนื่องจากกฎหมายปัจจุบันได้กำหนดมาตรฐานอายุขั้นต่ำไว้ที่อายุ ๑๘ ปี อีกทั้งการพิสูจน์ยืนยันความสัมพันธ์นั้นมีความยากในการบังคับใช้เนื่องจากเรือประมงพื้นบ้านมีจำนวนมาก

- ผู้เชี่ยวชาญจากองค์การแรงงานระหว่างประเทศให้ความเห็นว่าอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ นั้นมีความยืดหยุ่น และหน่วยงานผู้ทรงอำนาจอาจให้อนุญาตอายุขั้นต่ำสำหรับบุคคลที่มีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปีที่ผ่านการศึกษาระดับมัธยมศึกษาภาคบังคับและบุคคลที่เข้าร่วมการฝึกอาชีพในภาคประมง นอกจากนี้หน่วยงานผู้ทรงอำนาจอาจอนุญาตให้บุคคลที่มีอายุ ๑๕ ปีสามารถทำงานเบาในระหว่างช่วงปิดเทอม

- อนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ นั้นป้องกันไม่ให้ผู้ที่มีอายุน้อยทำงานในเวลากลางคืนและไม่ให้ทำงานบนเรือประมงที่มีแนวโน้มว่าเป็นงานอันตรายต่อสุขภาพ ความปลอดภัยและศีลธรรม

๑.๔ มาตรา ๑๕ การตรวจสอบสุขภาพ (อนุสัญญา ข้อ ๑๐ - ๑๒)

ที่ประชุมเห็นพ้องกันว่าควรแบ่งประเภทของใบรับรองแพทย์เป็น ๓ กลุ่มคือ

- กลุ่มที่ ๑ ใบรับรองแพทย์สำหรับแรงงานประมงที่เรือประมงอยู่ในทะเลไม่เกิน ๓ วัน ไม่ถูกบังคับให้ต้องมีใบรับรองแพทย์

- กลุ่มที่ ๒ ใบรับรองแพทย์สำหรับแรงงานประมงที่เรือประมงอยู่ในทะเลตั้งแต่ ๓ วันถึง ๓๐ วัน มีใบรับรองแพทย์ที่ระบุห้าโรค (ที่กำหนดในการตรวจสอบสุขภาพสำหรับแรงงานต่างด้าวในการออกใบอนุญาตทำงาน และการมองเห็นและการได้ยิน)

- กลุ่มที่ ๓ ใบรับรองแพทย์สำหรับแรงงานประมงที่เรือประมงอยู่ในทะเลมากกว่า ๓๐ วัน ที่จะต้องมีใบรับรองแพทย์ยืนยันว่ามีความพร้อมในการปฏิบัติงานบนเรือ (Fit for Work) และควรปรับใบรับรองแพทย์ให้มีอายุ ๒ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับใบอนุญาตทำงาน

๑.๕ มาตรา ๑๖ และ ๑๗ อัตราค่าจ้างและชั่วโมงพัก (อนุสัญญา ข้อ ๑๓ และ ๑๔)

ตัวแทนองค์การนายจ้างเสนอให้มีเอกสารสำหรับบันทึกชั่วโมงการพักสำหรับแรงงานประมงทุกคนเป็นเอกสารฉบับเดียวแทนที่จะเป็นการบันทึกชั่วโมงพักของแรงงานประมงแต่ละคนอื่น ซึ่งจะเป็นการลดภาระงานของเจ้าของเรือประมงที่มีแรงงานประมงจำนวนมาก เช่น เรือประมงอวนล้อม ปัจจุบันมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอัตราค่าจ้างอยู่สองฉบับคือ กฎหมายของกรมเจ้าท่า และ กฎหมายของกรมประมง

๑.๖ มาตรา ๑๙ ข้อตกลงการจ้างแรงงานประมง (อนุสัญญา ข้อ ๑๖ - ๑๘)

- ที่ประชุมเห็นว่าข้อตกลงการจ้างควรเป็นภาษาที่แรงงานประมงเข้าใจ และควรมีวิธีการที่ทำให้มั่นใจว่าแรงงานประมงมีโอกาสทบทวนและได้รับคำแนะนำเกี่ยวกับข้อตกลงการจ้างก่อนที่จะทำข้อตกลงดังกล่าว

- ผู้เชี่ยวชาญขององค์การแรงงานระหว่างประเทศอธิบายว่าอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ไม่ได้กำหนดโดยเฉพาะเจาะจงเกี่ยวกับภาษาของข้อตกลงการจ้าง เพียงแต่กำหนดให้ข้อตกลงการจ้างนั้นแรงงานประมงจะต้องเข้าใจ ซึ่งอาจแปลได้ว่าแรงงานประมงจะต้องเข้าใจภาษาที่ใช้ในข้อตกลงการจ้างดังกล่าว

๑.๗ มาตรา ๒๒ การส่งตัวกลับ (อนุสัญญา ข้อ ๒๑)

- ตัวแทนสมาคมประมงแห่งประเทศไทย มีข้อสงสัยว่าการส่งตัวกลับนั้นใช้บังคับกับเรือประมงในน่านน้ำหรือไม่ ขณะที่ตัวแทนจากสหพันธ์แรงงานขนส่งระหว่างประเทศ (ITF) เห็นว่าแรงงานประมงทุกคนควรมีสติธิได้รับการส่งตัวกลับภูมิลำเนา

- ผู้เชี่ยวชาญขององค์การแรงงานระหว่างประเทศอธิบายว่าอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ข้อ ๒๑ กล่าวถึงการส่งตัวกลับจากท่าเรือต่างประเทศ ไม่ใช่ท่าเรือในประเทศ ตัวอย่าง เช่น แรงงานประมงที่ทำงานบนเรือประมงชั่งกของไทยที่จะเดินทางกลับสู่ท่าเรือในประเทศไทย ไม่มีสิทธิที่จะได้รับการส่งตัวกลับตามหลักการนี้ อย่างไรก็ตามสิทธิที่จะได้รับการส่งกลับ กับสิทธิในการเลิกสัญญากรณีแรงงานประมงเป็นฝ่ายผิดสัญญานั้น เห็นว่าเป็นคณะกรรมการกันแม้แรงงานประมงจะเป็นฝ่ายผิดสัญญาก็ยังคงมีสิทธิที่จะได้รับการส่งกลับตามอนุสัญญา ไม่อาจยกเว้นได้

๑.๘ มาตรา ๒๕ การคัดเลือกและการบรรจุ (อนุสัญญา ข้อ ๒๒)

ตัวแทนภาคประชาสังคมเสนอว่าภาครัฐควรกำหนดค่าใช้จ่ายที่เป็นความรับผิดชอบของแรงงานประมงให้ชัดเจน

๑.๙ มาตรา ๒๗ – ๓๑ การจ่ายเงินให้แรงงานประมง (อนุสัญญา ข้อ ๒๓ – ๒๔)

- หลักฐานการจ่ายเงินควรจะเป็นภาษาที่แรงงานต่างด้าวเข้าใจ และควรมีการแจ้งและทำความเข้าใจเกี่ยวกับความสำคัญของหลักฐานดังกล่าว ผู้เชี่ยวชาญขององค์การแรงงานระหว่างประเทศอธิบายว่าอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ไม่ได้กำหนดเป็นการเฉพาะให้นายจ้างต้องจัดให้มีหลักฐานการจ่ายเงิน แต่อย่างไรก็ตามการจัดให้มีหลักฐานดังกล่าวก็สมเหตุสมผล และน่าจะเกิดประโยชน์ต่อแรงงาน

- ปัญหาที่เกิดขึ้นในทางปฏิบัติ คือ แรงงานส่วนใหญ่ขอเบิกค่าจ้างล่วงหน้า จากนั้นหลบหนีหรือหายตัวไปไม่สามารถตามตัวได้

๑.๑๐ มาตรา ๓๒ – ๓๖ ที่พักอาศัยและอาหาร (อนุสัญญา ข้อ ๒๕ – ๒๘)

- ตัวแทนองค์กรนายจ้างมีความห่วงกังวลกรณีการบังคับใช้ annex ภาคผนวก 3 ว่าจะต้องมีการใช้กับเรือที่มีอยู่แล้วด้วยหรือไม่ ซึ่งในกรณีดังกล่าวร่างกฎหมายควรกำหนดให้ชัดเจนว่ารายละเอียดเรื่องใดบ้าง ใช้กับเรืออะไรบ้าง เรือใหม่และเรือที่มีอยู่แล้ว

- ที่ประชุม เสนอให้ใช้คำกว้าง ๆ ในร่างกฎหมายเกี่ยวกับที่พักอาศัย ตัวอย่างเช่น แทนที่จะใช้คำว่าห้องนอนควรจะใช้คำว่าที่นอนที่เหมาะสมกับลักษณะของเรือ เป็นต้น

- ผู้เชี่ยวชาญขององค์การแรงงานระหว่างประเทศยืนยันว่า เรื่องที่พักและภาคผนวก ๓ ไม่บังคับกับเรือเก่าที่มีอยู่แล้วแต่หากประเทศสมาชิกจะขยายการบังคับใช้ไปใช้กับเรือเก่าที่มีอยู่แล้วเพื่อให้มีมาตรฐานที่สูงขึ้นก็สามารถกระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบททั่วไป มาตรา ๒ วรรคท้าย แต่ต้องภายหลังที่ได้ปรึกษาหารือกันแล้วจึงจะสามารถนำไปบังคับใช้กับเรือเก่าได้และหากนำมาบังคับใช้กับเรือเก่าที่มีบดหนุ่ยในมาตรา ๒๘ (๒) ที่มีความยืดหยุ่นมาก สำหรับเรือใหม่มีบดหนุ่ยให้ถึง ๒ ระดับ คือ เลือกที่จะยกเว้นออกไปเลย หรือ เลือกที่จะหามาตรการอื่นมาเทียบเคียงตามมาตรา ๒๘ (๒)

๑.๑๑ มาตรา ๔๘ การประเมินความเสี่ยง (อนุสัญญา ข้อ ๓๓)

- การประเมินความเสี่ยงตามอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ เป็นการประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับการทำงานบนเรือประมง ซึ่งจะเป็นคนละวัตถุประสงค์สำหรับการประเมินเกี่ยวกับเรือของศูนย์ PIPO หรือการประเมินของโรงงาน

๑.๑๒ มาตรา ๔๙ การประกันสังคม (อนุสัญญา ข้อ ๓๔ – ๓๗)

- ตัวแทนองค์กรนายจ้างให้ความเห็นเกี่ยวกับการเข้าร่วมการประกันสังคมสำหรับแรงงานประมงว่า ปัจจุบันการทำประมงสามารถทำได้เพียง ๗ - ๘ เดือนต่อปี ในขณะที่การประกันสังคมนั้นจะต้องนำส่งเงินตลอดทั้งปี เห็นว่าการประกันสังคมเป็นเรื่องสำคัญและเสนอให้เจ้าของเรือซื้อประกันเอกชนที่คุ้มครองการบาดเจ็บ ทุพพลภาพ และถึงแก่ความตายให้แก่แรงงานประมง นอกจากนี้ไปจากการประกันสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข โดยภายในหนึ่งถึงสองปีควรจัดให้มีการปรึกษาหารือเพื่อทบทวนหลักการและการบังคับในประเด็นดังกล่าว

- ตัวแทนจากภาคประชาสังคมแสดงความห่วงกังวลว่าการเลือกดำเนินการเช่นนี้อาจทำให้เจ้าของเรือจะต้องจ่ายค่าชดเชยซ้ำซ้อน ตัวอย่างเช่น กรณีบริษัทประกันเอกชนไม่สามารถจ่ายค่าเสียหายได้ครอบคลุมทั้งหมดตามกฎหมายเงินทดแทน สำนักงานประกันสังคมอาจพิจารณาสั่งให้เจ้าของเรือจ่ายส่วนต่างดังกล่าวให้กับแรงงานประมงและในทางปฏิบัติบางกรณีก็มีปัญหาในการสั่งให้เจ้าของเรือจ่ายค่าเสียหายให้แก่แรงงานประมง

- ผู้เชี่ยวชาญขององค์การแรงงานระหว่างประเทศให้คำแนะนำว่าแรงงานประมงควรมีสติธิได้รับการคุ้มครองประกันสังคมที่ไม่น้อยไปกว่าการคุ้มครองที่แรงงานอื่น ๆ ได้รับ โดยที่การดำเนินการนี้สามารถดำเนินการแบบคืบหน้าได้(Progressive implement) ไม่จำเป็นต้องทำให้สำเร็จลุล่วงในทันที

๑.๑๓ มาตรา ๕๐ เงินทดแทน (อนุสัญญา ข้อ ๓๘ และ ๓๙)

- ตัวแทนภาคประชาสังคมเห็นว่าเป็นประโยชน์แก่ฝ่ายนายจ้างที่จ่ายเหมาปีละ ๑ ครั้ง และไม่ต้องรับผิดชอบภาระค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นตามมากในภายหลังโดยเป็นภาระของสำนักงานประกันสังคมที่จะเข้ามารับผิดชอบแทนนายจ้างทั้งหมด

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา ประเด็นการปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ.

ผู้แทนกองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ใช้ในการประชุมครั้งนี้เป็นร่างที่ปรับปรุงล่าสุดภายหลังการประชุมคณะทำงานกลุ่มย่อยเฉพาะกิจปรับปรุงร่างกฎหมายเพื่อการให้สัตยาบันอนุสัญญาฯ เมื่อวันที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๑การประชุมครั้งดังกล่าวได้หารือในประเด็นที่กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน นำบทบัญญัติบางมาตราในกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานประมงทะเล มาบรรจุไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นว่ามีข้อขัดข้องในเรื่องดังกล่าว เพียงแต่บทบัญญัติในกฎกระทรวงฯ ที่จะนำมากำหนดในร่างพระราชบัญญัติฯ ควรเป็นเรื่องที่เป็นหลักการสำคัญ ไม่ใช่รายละเอียดปลีกย่อย

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. **มาตรา ๓** เรื่องประมงที่อยู่ในบังคับของร่าง พรบ. นี้

- ผู้แทนกรมเจ้าท่า ให้ความเห็นว่าการทำความเข้าใจนิยามคำว่า “ประมงเพื่อยังชีพ” หรือ “ประมงพื้นบ้าน” เป็นเรื่องสำคัญ โดยองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (FAO) กำหนดนิยามคำว่า “ประมงพื้นบ้าน” ดังนี้

๑. วิถีปฏิบัติที่สืบทอดจากบรรพบุรุษ
๒. ดำเนินการภายในครัวเรือน
๓. ใช้ต้นทุนและพลังงานต่ำ
๔. ใช้เรือขนาดเล็ก
๕. ใช้ระยะเวลาในการทำประมงน้อย
๖. ทำการประมงใกล้ชายฝั่ง
๗. เน้นการผลิตเพื่อการบริโภคในครัวเรือนท้องถิ่น

ประมงพื้นบ้านตามนิยามที่กำหนดโดยกฎหมายของกรมประมงมีประมาณ ๓๐,๐๐๐ ลำ เรือประมงพาณิชย์ประมาณ ๑๐,๐๐๐ ลำ การทำความเข้าใจประมงพื้นบ้านตามกฎหมายของกรมประมงจึงเป็นสิ่งสำคัญสำหรับการให้สัตยาบันอนุสัญญาฯ

- ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม ขอบเขตการใช้บังคับที่กำหนดไว้ในอนุสัญญาฯ ข้อ ๒ ไม่สอดคล้องกับขอบเขตการใช้บังคับที่กำหนดในร่าง พรบ. มาตรา ๓ เนื่องจากในอนุสัญญาฯ กำหนดเพียงว่า ใช้บังคับกับเรือทุกลำที่ทำประมงเพื่อการค้า ไม่ได้กำหนดยกเว้นเรือที่ทำประมงในแม่น้ำ ทะเลสาบ ลำคลองแต่อย่างใด จึงหมายความว่า แม้เรือประมงจะทำการประมงในแม่น้ำ ทะเลสาบ ลำคลอง แต่ถ้ามูลักษณะเป็นการประมงเพื่อการค้าอยู่ภายใต้บังคับของอนุสัญญาฯ

- ผู้แทน ILO กรณีการใช้บังคับอนุสัญญาฯ กับเรือประมงพื้นบ้านที่มีจำนวนมากนั้นหากยกเว้นไม่ใช้บังคับทั้งหมดเห็นว่าจะอาจขัดกับวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาฯ แต่รัฐอาจเลือกนำข้อกำหนดในอนุสัญญาฯ บางเรื่องมาใช้บังคับได้เท่าที่เหมาะสม เช่น เรื่องการคุ้มครองสิทธิแรงงานสำหรับบางเรื่องที่มีการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ จะทำให้เกิดปัญหาพิเศษก็สามารถยกเว้นได้ เช่น เรื่องที่พักอาศัย เป็นต้น

- นายกสมการประมงจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำนวนเรือประมงเพื่อยังชีพในพื้นที่ ที่มีลูกเรือเพียง ๑ คน และทำประมงเพื่อนำเงินมาหาเลี้ยงครอบครัว ๑ - ๒ วัน มีประมาณ ๒,๐๐๐ ลำ ขึ้นไป

- นายกสมการประมงแห่งประเทศไทย ให้ข้อสังเกตว่า เรือประมงพาณิชย์ที่อยู่ภายใต้บังคับอนุสัญญาฯ มีประมาณ ๑๐,๐๐๐ ลำ เรือประมงพื้นบ้านที่มีการขึ้นทะเบียนมีประมาณ ๒๗,๐๐๐ ลำ เรือที่ไม่ได้ขึ้นทะเบียนและทำการประมงในแม่น้ำ ทะเลสาบ ไม่น่าต่ำกว่า ๔๐,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ ลำ มีความกังวลว่าหากขอบเขตการใช้บังคับเป็นไปตามร่าง พรบ. มาตรา ๓ จะทำให้เรือที่อยู่ในบังคับอนุสัญญาฯ เป็นเพียงเรือส่วนน้อย ในขณะที่เรือที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับอนุสัญญาฯ มีจำนวนมาก อาจทำให้ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาฯ

- ผู้เชี่ยวชาญสำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ เสนอว่าหลักการในการใช้บังคับอนุสัญญาฯ ควรแบ่ง ดังนี้

๑. เรือประมงยังชีพที่มีลูกเรือเพียง ๑ คน ควรได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ
๒. เรือประมงพื้นบ้านที่ทำการประมงเพื่อการค้า หรือเชิงพาณิชย์ ควรอยู่ภายใต้บังคับอนุสัญญาฯ บางข้อเท่าที่เหมาะสม
๓. เรือประมงพาณิชย์ ควรอยู่ภายใต้บังคับอนุสัญญาฯ ทั้งหมด

- ผู้แทนกรมเจ้าท่า ควรกำหนดนิยามของประมงเพื่อยังชีพให้ชัดเจนว่าต้องมีลูกเรือกี่คน เพื่อจะได้ยกเว้นเรือกลุ่มนี้ ออกจากอนุสัญญาฯ การทราบจำนวนเรือประมงเพื่อยังชีพและจำนวนลูกเรือจึงเป็นเรื่องสำคัญจำเป็น

- ผู้แทนกรมการจัดหางาน เสนอให้แก้ไขข้อความในร่าง พรบ. มาตรา ๓ ดังนี้ “เว้นแต่ การจับสัตว์น้ำในแม่น้ำ ทะเลสาบ ลำคลอง เพื่อการยังชีพและการสหนาการ”

- ผู้แทนสมาคมการประมงน่านน้ำไทย มีความเห็นว่า

(๑) ควรแยกเรื่องประมงน่านน้ำออกมามีพิจารณาเป็นกรณีพิเศษเนื่องจากบริบทของการประมงน่านน้ำ แตกต่างจากบริบทของการประมงในน่านน้ำทั่ว ๆ ไป แรงงานประมงน่านน้ำถือเป็นแรงงานที่มีฝีมือที่ต้องมีทักษะและประสบการณ์ในการทำงาน รวมถึงมีความรู้เรื่องเทคนิคในการใช้เครื่องมือต่าง ๆ

(๒) สมาคมฯ เคยหารือกับกรมประมงได้รับคำตอบว่า เรือประมงน่านน้ำไม่ถือว่าเป็นเรือประมงพาณิชย์

- ผู้แทนสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย มีความเห็นว่า เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้ควรตัดคำว่าประมงพาณิชย์ และใช้คำว่าประมงเพื่อการค้า

- ผู้แทนกรมประมง มีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) กรณีผู้แทนสมาคมการประมงน่านน้ำไทย แจ้งผลการหารือกับกรมประมงว่าเรือน่านน้ำไม่ใช่เรือประมงพาณิชย์ ตนไม่แน่ใจว่าสมาคมฯ หารือกับเจ้าหน้าที่ในส่วนงานใด เนื่องจากเรือประมงน่านน้ำ มีขนาดเกินกว่า ๑๐ ตันกรอสส์

(๒) เห็นด้วยกับผู้แทนสมาคมการประมงน่านน้ำไทย ร่าง พรบ. ควรมีหมวดแยกออกมาต่างหากสำหรับการประมงน่านน้ำไทย เนื่องจากมีผลต่อเรื่องการตรวจที่ทำเรือ และการส่งตัวกลับ

(๓) ไม่เห็นนิยาม “ประมงพื้นบ้าน” ในอนุสัญญาฯ และกังวลเรื่องจำนวนเรือประมงพื้นบ้านที่ไม่ได้จดทะเบียน คิดว่าไม่น่ามีข้อมูลสนับสนุนเพียงพอ ขอไปหารือภายใน

(๔) ข้อสังเกต นิยาม “ประมงพื้นบ้าน” ที่กำหนดโดย FAO เคยมีการสำรวจหรือทำวิจัยหรือไม่ ว่ามีความเป็นไปได้มากน้อยเพียงใด ในทางปฏิบัติจริง

- นางเพชรรัตน์ สินอวย รองปลัดกระทรวงแรงงาน นิยาม “ประมงพื้นบ้าน” ในกฎหมายภายในที่มีอยู่ยังมีปัญหาความไม่ชัดเจน หากนำนิยามที่กำหนดโดย FAO มาใช้บังคับ จะเกิดปัญหาในการบังคับใช้เนื่องจากขัดแย้งกับกฎหมายภายใน จึงเห็นควรให้ใช้นิยามตามกฎหมายของกรมประมง กรณีที่มาตรา ๓ กำหนดให้ใช้บังคับกับเรือประมงพาณิชย์ ซึ่งผู้แทนสมาคมประมงฯ ให้ข้อมูลว่ามีประมาณ ๑๐,๐๐๐ ลำ มีความเห็นว่าการใช้บังคับกับเรือจำนวนดังกล่าวไม่ถือว่าน้อยเกินไป

- ผู้แทนกองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน แก้ไข ร่าง พรบ. มาตรา ๓ ให้มีข้อความต่อไปนี้ ร่างพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับกับแรงงานประมงทุกคนและเรือประมงทุกลำที่ทำประมงเพื่อการค้าทุกรูปแบบ เว้นแต่ การทำประมงในแม่น้ำ ทะเลสาบ ลำคลอง การทำประมงเพื่อยังชีพ และการทำประมงเพื่อสหนาการ

๒. มาตรา ๔

- ผู้แทนกองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน นิยาม “ค่าจ้าง” ในร่าง พรบ. ที่ใช้พิจารณาในครั้งนี้มีการเปลี่ยนแปลงตามข้อเสนอของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน จากเดิม “ค่าจ้าง” หมายความว่า ค่าจ้างตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน และให้หมายความรวมถึงเงินส่วนแบ่งที่นายจ้างตกลงจ่ายให้แก่ลูกจ้างตามมูลค่าสัตว์น้ำที่จับได้ แก้ไขเป็น “ค่าจ้าง” หมายความว่า เงินที่นายจ้างและลูกจ้างตกลงกันจ่ายเป็นค่าตอบแทนในการทำงานตามสัญญาจ้างและให้หมายความรวมถึงเงินส่วนแบ่งที่นายจ้างตกลงจ่ายให้แก่ลูกจ้างตามมูลค่าสัตว์น้ำที่จับได้ (ตัดออก)

๓. มาตรา ๕

- ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม จากการประชุมปรึกษาหารือโทรภาคี วันที่ ๑๐ - ๑๑ พ.ค. ๒๕๖๑ ที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันว่าจะของดเว้นเรื่องการประกันสังคมเนื่องจากเจ้าของเรือจะจัดให้มีสวัสดิการ โดยซื้อประกันจากเอกชนควบคู่ไปกับการประกันสุขภาพ ซึ่งหากคำนึงถึงความเห็นดังกล่าวควรแก้ไขข้อความมาตรา ๕ ดังนี้ การจ้างงานระหว่างเจ้าของเรือกับแรงงานประมงตามพระราชบัญญัตินี้ไม่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน และกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน และกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม

เพิ่มเติมวรรคที่สอง ดังนี้ เจ้าของเรือต้องจัดให้(แรงงานประมง) มีการคุ้มครองด้านการประกันสังคมโดยให้แรงงานประมงได้รับสิทธิประโยชน์จากการคุ้มครองตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานกำหนด

ที่ประชุมเสนอให้งดเว้นเฉพาะเรื่องประกันสังคมแต่ในเรื่องกองทุนเงินทดแทนยังให้ใช้บังคับอยู่

*ข้อสังเกต ถ้าแก้ไขมาตรา ๕ ต้องแก้ไขมาตรา ๕๔ ด้วย

- ผู้แทน MWG ไม่เห็นด้วยที่จะงดเว้นเรื่องการประกันสังคม มีข้อเสนอในที่ประชุมวันที่ ๑๐ - ๑๑ พ.ค. ให้ทำการศึกษาทางวิชาการก่อน

- ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม ข้อมูลผู้ประกันตนที่ขึ้นทะเบียนในระบบการประกันสังคมหมวดของแรงงานทางทะเล มีสถานประกอบการขึ้นทะเบียนแล้ว ๘๑ แห่ง ลูกจ้างหรือผู้ประกันตน ๕๐๐ ราย ซึ่งสำนักงานประกันสังคมกำลังดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของนายจ้างและแรงงานประมง รวมถึงกรณีที่ประกันสังคมจะให้ความคุ้มครองแรงงานประมงที่ไม่ได้ทำงานตลอดทั้งปี โดยจะสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสิ้นเดือนมิถุนายน

- ผู้แทนกรมเจ้าท่า การบัญญัติกฎหมายในลักษณะดังกล่าว (ตามมาตรา ๕) เคยเกิดปัญหาในการบังคับใช้ พรบ. แรงงานทางทะเล มีความเห็นว่าควรตัดมาตรา ๕ ออก และใช้บังคับตามกฎหมายเดิมที่มีอยู่ เนื่องจากหากยังมีมาตรา ๕ หมายความว่าต้องยกเลิกบททั่วไปทั้งหมด และมาใช้บังคับตาม พรบ. นี้เท่านั้น ซึ่งบางกรณีบทบัญญัติใน พรบ. อาจไม่ครอบคลุมเท่าบททั่วไป

- นายกษมาคมการประมงแห่งประเทศไทย, ผู้แทน MWG เห็นด้วยกับผู้แทนกรมเจ้าท่า

- ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่า กฎหมายคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน และกฎหมายประกันสังคม เป็นกฎหมายพื้นฐานที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไปอยู่แล้ว การบัญญัติมาตรา ๕ ทำให้จำเป็นต้องร่างบทบัญญัติในเรื่องดังกล่าวขึ้นใหม่ อาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายทำได้ยาก

- ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม หากตัดมาตรา ๕ ออก หมายความว่าแรงงานประมงทั้งหมดจะต้องอยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม ส่งผลให้นายจ้างที่มีลูกจ้างตั้งแต่ ๑ คน ขึ้นไปจะต้องอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมโดยไม่มีข้อยกเว้น การที่เสนอให้แก้ไขมาตรา ๕ ตามที่กล่าวข้างต้นเพื่อให้แรงงานประมงที่อยู่ภายใต้บังคับของ พรบ. ฉบับนี้ ไม่ต้องอยู่ภายใต้ พรบ. การประกันสังคม แต่จะได้รับสวัสดิการและความคุ้มครองตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

- นายกษมาคมการประมงแห่งประเทศไทย

(๑) เสนอให้แก้ไขข้อความในมาตรา ๕ วรรค ๒ เจ้าของเรือต้องจัดให้มีสิทธิประกัน (ตัดคำว่า “สังคม” ออก) ข้อสังเกต การกำหนดข้อความในวรรค ๒ สอดคล้องกับบทบัญญัติ ข้อ ๓๗ ในอนุสัญญา ฯ

(๒) การเข้ากองทุนประกันสังคมแรงงานต้องจ่ายเงินสมทบ ๕% แต่ได้ประโยชน์น้อยเนื่องจากมีสิทธิหลายประการที่แรงงานไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้จริง เช่น กรณีคลอดบุตร กรณีชราภาพ (แรงงานต่างด้าวอายุ ๕๕ ปี จะต้องถูกส่งกลับประเทศต้นทาง) กรณีว่างงาน (แรงงานต่างด้าวไม่มีสิทธิว่างงาน) กรณีเสียชีวิตประกันสังคมจ่าย ๔๐,๐๐๐ บาท ในขณะที่ประกันของเอกชนจ่าย ๑๐๐,๐๐๐ บาท อีกทั้งการประกันสุขภาพส่งผลดีต่อแรงงานเนื่องจากสามารถเข้ารับการรักษาได้ที่โรงพยาบาลเอกชน แต่ในกรณีแรงงานสัญชาติไทยไม่ขัดข้อง

(๓) กองทุนเงินทดแทน สมาคมฯ ไม่ขัดข้อง

- ผู้แทนกรมเจ้าท่า เสนอให้นำบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการประกันสังคมไปบัญญัติไว้ในหมวดการประกันสังคมโดยเฉพาะ (มาตรา ๕ อยู่ในบททั่วไป)

- ผู้แทนกองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน สรุป คมมาตรา ๕ ไว้ตามเดิมโดยบันทึกข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ ไว้

- ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม สวัสดิการเรื่องประกันสังคมมีทั้งหมด ๗ กรณี เรื่องที่เป็นประเด็นคือ การสงเคราะห์บุตร และค่าคลอดบุตร ขอชี้แจงว่าผู้ประกันตนชายสามารถใช้สิทธิดังกล่าวได้เมื่อภรรยาคลอดบุตร

- นายกษมาคมการประมงแห่งประเทศไทย แรงงานประมงส่วนใหญ่มีภรรยาแต่ไม่ได้จดทะเบียนสมรสตามกฎหมายไม่มีเอกสารหลักฐานเพื่อยืนยัน ทำให้ไม่สามารถใช้สิทธิประกันสังคมในเรื่องดังกล่าวได้

- ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม แม้แรงงานประมงจะไม่ได้จดทะเบียนสมรส แต่หากมีบุตรและจดทะเบียนรับรองบุตรก็สามารถใช้สิทธิเบิกกรณีสงเคราะห์บุตรได้ ส่วนกรณีค่าคลอดบุตรสามารถใช้สูติบัตรเพื่อยืนยันได้โดยไม่ต้องพิจารณาว่ามีภรรยาจดทะเบียนสมรสหรือไม่

- ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม การจ่ายเงินเข้ากองทุนประกันสังคมเกิดจากการว่าจ้างแรงงานและมีการจ่ายค่าจ้างซึ่งจะต้องหักเงินส่วนหนึ่งเข้ากองทุน การจ่ายเงินเข้ากองทุนจึงสอดคล้องกับความเป็นจริงถ้าไม่มีการจ้างงานไม่มีการจ่ายค่าจ้างก็ไม่ต้องหักเงินสมทบเข้ากองทุน ในส่วนเงินทดแทนถ้าแรงงานไม่ได้ทำงานตลอดทั้งปี ในแต่ละปีแต่จะมีการคำนวณเงินส่วนต่างคืนให้

- สรุป มาตรา ๕ การจ้างงานระหว่างเจ้าของเรือกับแรงงานประมงตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน และกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน และกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม (ผู้แทนกรมเจ้าท่าเสนอให้ตัดออก)

วรรคสอง เจ้าของเรือต้องจัดให้มีการคุ้มครองด้านการประกันทางสังคมโดยให้แรงงานประมงได้รับสิทธิประโยชน์จากการคุ้มครองตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานกำหนด

*ตัด มาตรา ๕๔ ออก

- ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม เสนอให้เพิ่มข้อความในบทเฉพาะกาล ดังนี้ ผู้ประกันตนที่อยู่ในความคุ้มครองก่อน พรบ. นี้ มีผลใช้บังคับหากประสงค์จะอยู่ในความคุ้มครองต่อไปก็ให้อยู่ในความคุ้มครองต่อไปได้

๔. มาตรา ๗

- ผู้แทนกองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ร่าง พรบ. มาตรา ๗ ที่ใช้พิจารณาในครั้งนี้ มีการเปลี่ยนแปลงตามมติที่ประชุม คณะทำงานกลุ่มย่อยฯ เมื่อวันที่ ๓ พ.ค. ๒๕๖๑ คณะทำงานมีความเห็นให้ตัดมาตรา ๗ ออกและนำบทบัญญัติเรื่องการปฏิบัติแบบค่อยเป็นค่อยไป นำไปกำหนดไว้ในแต่ละหมวด (จากเดิม มาตรา ๗ ในระยะเริ่มแรกความในมาตรา ๑๗ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๔๕ ไม่ให้ใช้บังคับแก่เรือประมงที่มีความยาวน้อยกว่า ๒๔ เมตร หรือออกทำการประมงน้อยกว่า ๓ วัน หรือออกเดินเรือในทะเลน้อยกว่า ๒๐๐ ไมล์ทะเล

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดให้ความในมาตรา ๑๗ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๔๕ มีผลใช้บังคับกับเรือประมงที่มีความยาวน้อยกว่า ๒๔ เมตร หรือออกทำการประมงน้อยกว่า ๓ วัน หรือออกเดินเรือในทะเลน้อยกว่า ๒๐๐ ไมล์ทะเล เมื่อพ้นกำหนดห้าปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ)

- ผู้แทนกรมเจ้าท่า มาตรา ๗ (เดิม) นำมาจากอนุสัญญาฯ ข้อ ๔ เป็นมาตราที่มีความสำคัญและมีรายละเอียดเยอะเนื่องจากเป็นการวางกรอบเรื่องบทบัญญัติที่สามารถใช้บังคับแบบค่อยเป็นค่อยไป และในวรรคสามกำหนดเรื่องความก้าวหน้าในการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ มีความเห็นว่าไม่ควรตัดออก การนำมาตรา ๗ (เดิม) ไปกำหนดไว้ในหมวดต่าง ๆ มีโอกาสที่จะเกิดข้อผิดพลาดและผิดพลาดประสงค์ของอนุสัญญาฯ

- ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ไม่ขัดข้องที่จะนำความในมาตรา ๗ ไปกำหนดไว้ในแต่ละหมวด แต่หากยังคงมาตรา ๗ เดิมไว้ด้วยจะเป็นประโยชน์ในกรณีที่ต้องการจะดำเนินการแบบค่อยเป็นค่อยไปในเรื่องอื่น ๆ ด้วย

- สรุป นำมาตรา ๗ เดิมใส่ไว้และบันทึกข้อสังเกตและข้อเสนอของผู้แทนกรมเจ้าท่าไว้

๕. มาตรา ๒๓

หมวดที่ ๒ การปฏิบัติตามและการบังคับใช้ เดิมคือหมวดที่ ๔ ฝ่ายเลขานุการ ปรับมาอยู่ในหมวดที่ ๒ เพื่อให้เหมาะสมและเพื่อเป็นไปตามมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการยกร่างฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ วันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑ เนื้อหายังคงเดิม

๖. มาตรา ๒๗, ๓๑, ๓๒, ๓๕, ๔๐-๔๓, ๔๕, ๔๖

- ผู้แทนกรมเจ้าท่า, ผู้แทนสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย, ผู้แทนสมาคมการประมงนอกลำน้ำไทย ควรตัดออกเนื่องจากเป็นรายละเอียดที่นำมาจากกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานประมงทะเล เมื่อนำมากำหนดใน พรบ. จะทำให้แก้ไขยาก เรื่องการส่งตัวกลับ ควรนำรายละเอียดใน มาตรา/ข้อ ๒๑ มาใส่แทน ควรเดินตามอนุสัญญา

- ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เหตุผลในการนำกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานประมงทะเลมากำหนดไว้ในร่าง พรบ. คือ

๑. จากการสอบถามผู้เชี่ยวชาญ ILO ได้รับทราบว่ามีบทบัญญัติที่นำมาบัญญัติไว้ในร่าง พรบ. แม้จะอยู่นอกเหนือหรือเกินกว่าที่อนุสัญญากำหนด หากเป็นการเพิ่มมาตรฐานในการคุ้มครองแรงงานย่อมถือเป็นสิ่งที่ดี

๒. สิ่งที่น่ามาบัญญัติในร่าง พรบ. มิใช่ให้นำมาจากกฎกระทรวงเพียงอย่างเดียว หากแต่ให้นำหลักการที่กำหนดใน พรบ. คุ้มครองแรงงานมากำหนดไว้ด้วย และยังมีเรื่องที่เกี่ยวข้องกับพนักงานเจ้าหน้าที่ในการออกคำสั่งต่าง ๆ

- สรุป ตัดรายละเอียดกฎกระทรวงฯ ออก

๗. มาตรา ๔๗

- ผู้แทนสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย ม.๔๗ (๑) มีความกังวลว่าใช้บังคับกับเรือเก่าหรือเรือใหม่ เนื่องจากในร่าง พรบ. ที่ประชุม มีมติให้ตัดคำว่า เรือต่อสร้างใหม่ ออก

- ผู้แทนกรมเจ้าท่า มีคำนิยามหรือคำบรรยายของ เรือต่อสร้างใหม่ และ เรือดัดแปลง แต่เห็นว่าไม่ควรนำมาใส่เนื่องจากเป็นรายละเอียด อย่างไรก็ตามเห็นว่า มาตรา ๔๗ (๑) ควรใช้กับเรือต่อใหม่ และเคยสอบถามประเด็นนี้กับผู้เชี่ยวชาญ ILO แต่ยังไม่ได้รับคำตอบที่ชัดเจน อยากสอบถามผู้แทน ILO ว่าสามารถตัด (๑) ออกได้หรือไม่

- ผู้แทนสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย เสนอให้ตัดคำว่า “หรือดัดแปลง” ออก โดยไม่จำเป็นต้องตัดข้อ (๑) ออกทั้งข้อ

- ผู้แทน ILO หากไม่กำหนดเรื่องการอนุมัติแผนสำหรับการก่อสร้างหรือดัดแปลงไว้ในข้อ (๑) เรื่องดังกล่าวจะต้องถูกกำหนดไว้ใน Annex ๓ ซึ่งใช้บังคับกับเรือต่อใหม่และเรือที่มีอยู่เดิมแต่มีการดัดแปลงโครงสร้างใหญ่

- ผู้แทนกรมเจ้าท่า เสนอให้ใช้คำว่า หรือการดัดแปลงส่วนใหญ่ของเรือประมง และ ดังนี้ ตามความเหมาะสม

- ผู้แทนกรมประมง เห็นว่า มาตรา ๔๗ (๑) หมายถึงเรือเก่าที่มีขนาดตั้งแต่ ๒๔ เมตรขึ้นไป และมีการดัดแปลงส่วนใหญ่ของเรือ (ดัดแปลงเรือเก่าที่ถือเป็นกรต่อใหม่) จึงต้องการเสนอแนะให้เจ้าหน้าที่อนุมัติ

นางเพชรรัตน์ ลินอวย รองปลัดกระทรวงแรงงาน ประธานในที่ประชุม มีข้อเสนอ ดังนี้

๑. นิยาม “ประมงพื้นบ้าน” ให้ใช้คำนยามตามที่บัญญัติไว้ในพระราชกำหนดการประมง
๒. ให้ตัดเนื้อหากฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานประมงทะเล ออกจากร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ.
๓. ให้ฝ่ายเลขานุการทำหนังสือขอข้อมูลจำนวนเรือประมงยังชีพจากกรมประมง และสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย

มติที่ประชุม รับทราบ

เลิกประชุม เวลา ๑๗.๐๐ น.

นางสาวประภัสรา นิลจันทิก
นักวิชาการแรงงานปฏิบัติการ
สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ
ผู้จตุรายนการประชุม

ภาคผนวกที่ ๓: สรุปผลการรับฟังความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ... (สรุป ณ วันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๑)

ชุดสร้างการรับรู้	ประเด็นให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ
<p>ชุดที่ ๑ ๒๖ - ๒๘ ก.ย. ๖๑</p> <p>ภูเก็ต กระบี่ พังงา</p> <p>(รวม ๓ สมาคม ๑ สมาพันธ์)</p>	<p>(๑) ใบบรรองแพทย์ตรวจการได้ยิน (หู) ตรวจการมองเห็น (ตา) เพิ่มนั้นเกรงว่าแพทย์และโรงพยาบาลในจังหวัดจะไม่เพียงพอและมีคนไข้มาก จึงควรกำหนดให้แพทย์ที่มีใบอนุญาตประกอบโรคศิลป์ สามารถออกใบบรรองแพทย์ได้ หรือให้มีสถานบริการตรวจลงในพื้นที่ให้มาก</p> <p>(๒) การให้แรงงานประมงเข้าประกันสังคมหรือไม่เข้าประกันสังคมนั้น ยังมีความเห็นต่างกัน การเข้าประกันสังคมร่วมจ่าย ๓ ฝ่าย ข้อดี คือ นายจ้างไม่ต้องรับภาระดูแลแรงงานเมื่อเจ็บป่วยหรืออุบัติเหตุนอกงาน และไม่ต้องกังวลกับการซื้อประกันคุ้มครองให้ได้สิทธิเท่ากับระบบประกันสังคม (กรณีเสียชีวิตจ่ายค่าทำศพ ๔๐,๐๐๐ บาท +เงินสงเคราะห์และจ่ายกรณีทุพพลภาพ) ซึ่งอาจจะแพงและให้การคุ้มครองไม่ครบถ้วนตามที่กำหนด ข้อเสีย คือ แรงงานประมงไม่ต้องการให้หักเงิน ซึ่งอาจเป็นภาระให้นายจ้างต้องจ่ายแทน และกิจการประมงขนาดเล็ก แรงงานมีการเคลื่อนย้ายบ่อยอาจมีความยุ่งยากในจัดทำเอกสาร แต่ถ้าเป็นกิจการประมงขนาดใหญ่ ก็จะมีเจ้าหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับเอกสารประกันสังคม โดยมีข้อเสนอ คือ ให้มีระบบประกันสังคมแบบสมัครใจสำหรับกิจการประมงให้เลือกได้ทั้งเข้าระบบประกันสังคมหรือซื้อประกันคุ้มครอง</p> <p>(๓) ควรใช้เกณฑ์การวัดความยาวตลอดลำเรือ (LOA = ๒๖.๕ เมตร) แทนเกณฑ์ความยาวเรือ (L = ๒๔ เมตร) ในการตรวจเรือ</p> <p>(๔) กำหนดมาตรฐานในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการตรวจเรือ</p> <p>(๕) อายุขั้นต่ำ ๑๖ ปีสำหรับผู้สืบสันดานของนายจ้างหรือผู้ควบคุมเรือเพื่อฝึกงานถ่ายทอดภูมิปัญญาวิธีการทำประมง ควรเพิ่มให้กับผู้สืบสันดานของช่างเครื่องและนายท้ายเรือ</p>
<p>ชุดที่ ๒ ๒๙ - ๓๐ ก.ย. ๖๑</p> <p>สมุทรสงคราม เพชรบุรี</p> <p>ประจวบคีรีขันธ์</p> <p>(รวม ๑๐ สมาคม ๔ สมาพันธ์)</p>	<p>(๑) อายุขั้นต่ำ ๑๘ ปีคงเดิมไม่ต้องกังวลเรื่องการใช้แรงงานเด็ก</p> <p>(๒) ใบบรรองแพทย์ตรวจหู ตาเพิ่มในบางตำแหน่งที่จำเป็น และให้รัฐออกค่าใช้จ่ายเพิ่มตรวจหู ตา ๕๐ บาท</p> <p>(๓) อายุ ๕๕ ปีให้สามารถทำงานต่อได้เพราะเป็นแรงงานที่ไม่ค่อยมีการเคลื่อนย้ายบ่อย</p> <p>(๔) เสนอไม่เข้าประกันสังคม เพราะลูกจ้างไม่มีเงินให้หัก เบิกเงินล่วงหน้า ถ้าหักเงินแรงงานก็ขอไปอยู่กับนายจ้างคนอื่น</p>
<p>ชุดที่ ๓ ๓ - ๕ ต.ค. ๖๑</p> <p>พัทธยา จันทบุรี ตราด</p> <p>ระยอง ชลบุรี</p> <p>(รวม ๑๗ สมาคม ๒ สมาพันธ์)</p>	<p>(๑) อายุขั้นต่ำ ๑๘ ปีคงเดิม ไม่สู้เสี่ยงกับข้อกล่าวหาการใช้แรงงานเด็ก</p> <p>(๒) ตรวจหู ตรวจตาเพิ่ม ๕๐ บาท ให้รัฐออกค่าใช้จ่าย</p> <p>(๓) ข้อดีการเข้าประกันสังคม ให้แรงงานรับผิดชอบร่วมจ่ายด้วยโดยหักจากเงินเดือน หากนายจ้างซื้อประกันเอกชนนายจ้างต้องจ่ายฝ่ายเดียวและต้องจ่ายทั้งปี ส่วนประกันสังคมนายจ้างจ่ายเฉพาะระยะเวลาที่แรงงานอยู่กับนายจ้าง และการซื้อประกันเอกชนจะได้รับสิทธิประโยชน์เท่ากับประกันสังคมหรือไม่ โดยความเห็นส่วนตัวเห็นด้วยในการเข้าประกันสังคม แต่ไม่สามารถตัดสินใจได้ในภาพรวม จึงขอเสนอให้เลือกได้ ถ้าใช้รูปแบบให้เลือกได้ นายจ้างก็ต้องคุยกับลูกจ้างทั้งหมดให้เป็นรูปแบบเดียวกัน</p>
<p>ชุดที่ ๔ ๕ - ๗ ต.ค. ๖๑</p> <p>สุราษฎร์ธานี ระนอง ชุมพร</p> <p>นครศรีธรรมราช</p> <p>(รวม ๑๓ สมาคม ๒ สมาพันธ์)</p>	<p>(๑) ให้บังคับใช้กับเรือประมงพาณิชย์ตั้งแต่ ๑๐๐ - ๑๕๐ ตันกรอสขึ้นไป พิจารณาประเด็นประมงพื้นบ้านที่ทำการประมงพาณิชย์ ควรบังคับใช้เฉพาะเรือประมงนอกน่านน้ำ (ปัจจุบันมี ๖ ลำ)</p> <p>(๒) การตรวจสุขภาพเปลี่ยนถ้อยคำว่าความพร้อมด้านสุขภาพด้านสุขภาพ เป็นใบบรรองแพทย์อย่างเดียว</p> <p>(๓) เห็นด้วยให้ผู้สืบสันดานอายุ ๑๖ ปีลงฝึกงานถ่ายทอดภูมิปัญญาการทำประมง และควรขยายมากกว่าผู้สืบสันดาน</p> <p>(๔) ไม่ทำประกันสังคม ให้ซื้อประกันกลุ่มต่างหากไม่เกิน ๕๐๐ บาท</p> <p>(๕) ให้ได้ก่องบรมปฐมพยาบาลด้วยเพราะแรงงานประมงเคลื่อนย้ายเปลี่ยนบ่อย</p> <p>(๖) บทลงโทษค่าปรับมาตรา ๒๑ เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือฝ่าฝืนขนถ่ายแรงงานประมง จากสี่แสนบาทไม่เกินแปดแสนต่อหนึ่งคนเป็นปรับขั้นต่ำ ๑๐,๐๐๐ - ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อแรงงานหนึ่งคน</p>

ชุดสร้างการรับรู้	ประเด็นให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ
<p>ชุดที่ ๕ ๑๑ ต.ค. ๖๑</p> <p>กรุงเทพมหานคร</p> <p>สมุทรปราการ สมุทรสาคร</p> <p>(รวม ๗ สมาคม)</p>	<p>(๑) เรือประมงพื้นบ้าน มีหลายขนาดต้องกำหนดให้ชัดเจน เรือประมงพื้นบ้านที่มีขนาดใหญ่ไม่ควรได้รับข้อยกเว้น เช่น ประมงพื้นบ้านที่ใหญ่กว่า ๓๐ ตันกรอสไม่ควรได้รับการยกเว้นแตกต่างไปจากเรือ ๓๐ ตันกรอสอื่นๆ</p> <p>(๒) ตรวจสอบและตาม มีค่าใช้จ่ายเพิ่ม ๕๐ บาท ขอให้รัฐยกเว้นให้ โดยไม่ต้องเก็บเพิ่ม</p> <p>(๓) เสนอให้มีระบบประกันสังคมแบบสมัครใจสำหรับกิจการประมง โดยให้สามารถเลือกได้ทั้งเข้าระบบประกันสังคมหรือซื้อประกันคุ้มครอง</p> <p>(๔) ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่งและขอให้ทบทวนอัตราโทษ</p> <p>(๕) เสนอให้ปรับเป็นขั้นต่ำ ๑๐,๐๐๐ - ๑๐๐,๐๐๐ บาท</p>
<p>ชุดที่ ๖ ๑๕ ต.ค. ๖๑</p> <p>สงขลา ปัตตานี สตูล</p>	<p>(๑) ไม่เห็นด้วยกับการยกเว้นประมงพื้นบ้านเพราะปัจจุบันประมงพื้นบ้านทำการค้าเป็นส่วนใหญ่ จึงควรมีระเบียบควบคุมด้วย จึงควรกำหนดการบังคับใช้เรือประมงให้ชัดเจนไม่เฉพาะเอาขนาดเรือเป็นหลัก</p> <p>(๒) เห็นด้วยกองทุนทดแทน จ่ายแค่ ๕๐๐บาท และให้จ่ายตามจริงตามจำนวนเดือน</p> <p>(๓) ใบรับรองแพทย์ไม่ต้องใช้แสดงบนเรือ ควรใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์</p> <p>(๔) ไม่เห็นด้วยกับประกันสังคมเจ็บนอกรางานไม่น่าจะต้องรับผิดชอบ</p> <p>(๕) เห็นด้วยไม่เข้าประกันสังคมเพราะมีประกันสุขภาพของสาธารณสุขและซื้อประกันเอกชนให้สิทธิประโยชน์สูงกว่าประกันสังคม</p> <p>(๖) มาตรา ๒๑ ไม่เห็นด้วย โทษปรับสูงเกินพื้นฐานความเป็นจริง ลดลงครึ่งหนึ่งของโทษ โทษปรับควรให้สอดคล้องกันในแต่ละกฎหมาย และควรมีการกำหนดโทษให้ชัดเจนไม่ควรมีการกำหนดโทษในทุกกฎหมาย ในความผิดเดียวกัน ควรปรับตามกฎหมายฉบับเดียวในความผิดฐานความผิดเดียวกัน การกำหนดโทษควรพิจารณาบริบทของความผิดแล้วจึงกำหนดโทษให้เหมาะสม</p> <p>(๗) อายุเด็กควรปรับเป็น ๑๖ ปี และกรณีห้ามเด็กฝึกงานเวลา ๒๐.๐๐- ๐๕.๐๐ น. ของเด็กไม่สอดคล้องกับบริบทของการทำงานจริงมีเครื่องมือประมง อวนติดตา อวนครอบหมึก ทำงานในช่วงกลางคืน ส่วนกลางวันไม่ได้ทำงานจะปฏิบัติงานอย่างไร ควรตัดเวลาออก</p> <p>(๘) การโอนเงินเข้าบัญชี ควรระบุโอนเงินเข้าบัญชีหรือเงินสด ควรให้สมาคมธนาคารแห่งประเทศไทยประชุมร่วมกันเพื่อจัดตั้งตู้ เอทีเอ็มในบริเวณพื้นที่ทำเทียบเรือ</p> <p>(๙) มาตรา ๑๗ ต้องเติมคำว่า ถ้าพิสูจน์ได้ว่านายจ้าง เป็นผู้ถูกไม่ได้มีความผิด ลูกจ้างและหน่วยงานรัฐต้องรับผิดชอบถ้าในระหว่างสอบสวนต้องหยุดออกเรือ</p> <p>(๑๐) เห็นด้วยกับข้อบังคับกรมเจ้าท่า เห็นด้วยข้อ ๙ ใช้สำหรับเรือต่อใหม่ ความยาว ๒๔ เมตร และขนาด ๓๐๐ ตันกรอสขึ้นไป และควรกำหนดเพดานสูง ๑๗๕ เซนติเมตร ข้อ ๙ การกำหนดเพดานสูง ๑๙๐ เซนติเมตร สูงเกินไป มีผลกับสมดุลเรือ เวลาเกิดพายุหรือคลื่นใหญ่จะเป็นอันตรายกับตัวเรือและความปลอดภัยของลูกเรือ</p>

ภาคผนวกที่ ๔: สรุปผลการประชุมปรึกษาหารืออนุสัญญาการทำงานในภาคประมงฉบับที่ ๑๘๘ (วันที่ ๑๐ - ๑๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๑)

วัตถุประสงค์: การปรึกษาหารือไตรภาคีจัดขึ้นเพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ และเปิดเวทีเพื่อปรึกษาหารือกับภาคประชาสังคมเกี่ยวกับการบังคับใช้อนุสัญญาข้างข้อซึ่งอาจนำไปสู่ข้อสรุปในบางประเด็น

ผู้เข้าร่วม: ตัวแทนจาก (๑) หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง (*กรมประมง กรมเจ้าท่า กรมการแพทย์ กรมจัดหางาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ตรชล*) (๒) องค์กรตัวแทนนายจ้างและองค์กรตัวแทนลูกจ้าง (*สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ สหพันธ์แรงงานขนส่งระหว่างประเทศ สมาคมประมงแห่งประเทศไทย สมาคมประมงนอกรันน้ำ Thai Seafarer Association (TSFA), สมาคมการประมงไทย สมาคมประมงกันตัง สมาคมการประมงชุมพร สมาคมประมงระยอง สมาคมประมงสมุทรสงคราม สมาคมประมงพังงา สมาคมประมงปัตตานี สมาคมประมงระนอง สมาคมประมงภูเก็ต*) (๓) ภาคประชาสังคม (*มูลนิธิเพื่อสิทธิมนุษยชนและการพัฒนา เครือข่ายแรงงานข้ามชาติ สำนักงานกฎหมายเอสอาร์ลอร์ มูลนิธิริชชีไทย เอ็เจเอฟ ฮิวแมนไรท์วอช*) และ (๔) องค์กรแรงงานระหว่างประเทศและสหภาพยุโรป

การดำเนินการ: ในการประชุมวันแรก เริ่มต้นในภาคเช้าผู้บริหารกระทรวงแรงงาน รองปลัดกระทรวงแรงงานเปิดการประชุมและที่ปรึกษาองค์กรแรงงานระหว่างนำเสนอเกี่ยวกับอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ และบทยึดหยุ่น จากนั้นในภาคบ่ายผู้เข้าร่วมการประชุมถูกแบ่งเป็นสามกลุ่ม โดยที่แต่ละกลุ่มมีตัวแทนจากหน่วยงานภาครัฐ ตัวแทนองค์กรนายจ้าง ตัวแทนองค์กรลูกจ้างและภาคประชาสังคม ในการปรึกษาหารือกลุ่มย่อยในแต่ละกลุ่มมีตัวแทนเป็นผู้ดำเนินการปรึกษาหารือ โดยที่แต่ละกลุ่มดำเนินการหารือตามใบงานที่จัดทำโดยองค์กรแรงงานระหว่างประเทศ และมีตัวแทนจากองค์กรแรงงานระหว่างประเทศร่วมสังเกตการณ์ในแต่ละกลุ่ม เพื่อพิจารณาว่าร่างกฎหมายสอดคล้องกับอนุสัญญาหรือไม่ การปฏิบัติตามมีปัญหาและอุปสรรคอย่างไร และสามารถปรับใช้บทยึดหยุ่นกับปัญหาและอุปสรรคดังกล่าวได้หรือไม่ นอกจากนี้ หากเป็นกรณีที่มีกฎหมายกำหนดเกี่ยวกับเรื่องใด ๆ ไว้แล้ว ก็จะต้องนำมาพิจารณาในการหารือด้วย

ในการประชุมวันที่สอง แต่ละกลุ่มนำเสนอข้อสรุปจากการปรึกษาหารือเพื่อให้ผู้เชี่ยวชาญองค์กรแรงงานระหว่างประเทศมีความเห็น และหากผู้เข้าร่วมมีคำถามสงสัยเกี่ยวกับอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ สามารถสอบถามกับผู้เชี่ยวชาญได้โดยตรง

จากการปรึกษาหารือในกลุ่มย่อยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

กลุ่มที่ 1 : คุ้มครองแรงงาน

อายุขั้นต่ำ

ตัวแทนองค์กรนายจ้างเสนอให้มีการแก้ไขร่างกฎหมายให้อนุญาตให้ กรณีของแรงงานประมงพื้นบ้าน ให้เด็กอายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไปฝึกงานบนเรือประมงเพื่อรักษาองค์ความรู้ของครอบครัว การพิสูจน์ความสัมพันธ์อาจจำเป็นเพื่อให้มั่นใจว่าเฉพาะลูกของผู้ที่ทำประมงพื้นบ้านเท่านั้นที่จะได้รับอนุญาต ตัวแทนจากภาคประชาสังคมแสดงความห่วงกังวลในประเด็นดังกล่าวเนื่องจากกฎหมายปัจจุบันได้กำหนดมาตรฐานอายุขั้นต่ำไว้ที่อายุ ๑๘ ปี อีกทั้งการพิสูจน์ยืนยันความสัมพันธ์นั้นมีความยากในการบังคับใช้เนื่องจากเรือประมงพื้นบ้านมีจำนวนมาก

ผู้เชี่ยวชาญจากองค์กรแรงงานระหว่างประเทศให้ความเห็นว่าอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ นั้นมีความยืดหยุ่น และหน่วยงานผู้ทรงอำนาจอาจอนุญาตให้อายุขั้นต่ำสำหรับบุคคลที่มีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปี ที่ผ่านการศึกษาภาคบังคับและบุคคลที่เข้าร่วมการฝึกอาชีพในภาคประมง นอกจากนี้ หน่วยงานผู้ทรงอำนาจอาจอนุญาตให้บุคคลที่มีอายุ ๑๕ ปี สามารถทำงานเบาในระหว่างช่วงปิดเทอม

อนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ นั้นป้องกันไม่ให้ผู้ที่มีอายุน้อยทำงานในเวลากลางคืนและไม่ให้ทำงานบนเรือประมงที่มีมีแนวโน้มว่าเป็นงานอันตรายต่อสุขภาพ ความปลอดภัยและศีลธรรม

ชั่วโมงการพัก และรายชื้อลูกเรือ

ตัวแทนองค์กรนายจ้างเสนอให้มีเอกสารสำหรับบันทึกชั่วโมงการพักสำหรับแรงงานประมงทุกคนเป็นเอกสารฉบับเดียว แทนที่จะเป็นการบันทึกชั่วโมงพักของแรงงานประมงแต่ละคนอื่น ซึ่งจะเป็นการลดภาระงานของเจ้าของเรือประมงมีแรงงานประมงจำนวนมาก เช่น เรือประมงอวนล้อม

สำหรับรายชื้อลูกเรือ การปรึกษาหารือในกลุ่มเห็นด้วยกับร่างกฎหมาย

ข้อตกลงการจ้าง

การปรึกษาหารือของกลุ่มที่ ๑ เห็นว่าข้อตกลงการจ้างควรจะเป็นภาษาที่แรงงานประมงเข้าใจ และควรจะมีวิธีการที่ทำให้มั่นใจว่าแรงงานประมงมีโอกาสทบทวนและได้รับคำแนะนำเกี่ยวกับข้อตกลงการจ้างก่อนที่จะสรุปมีการตกลงตามข้อตกลงดังกล่าว

ผู้เชี่ยวชาญขององค์การแรงงานระหว่างประเทศอธิบายว่าอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ไม่ได้กำหนดโดยเฉพาะเจาะจงเกี่ยวกับภาษาของข้อตกลงการจ้าง เพียงแต่กำหนดให้ข้อตกลงการจ้างนั้นแรงงานประมงนั้นจะต้องเข้าใจ ซึ่งอาจแปลได้ว่าแรงงานประมงจะต้องเข้าใจภาษาที่ใช้ในข้อตกลงการจ้างนั้น

การส่งตัวกลับ

ตัวแทนจากสมาคมประมงแห่งประเทศไทยมีข้อสงสัยว่าการส่งตัวกลับนั้นใช้บังคับกับเรือประมงในน่านน้ำหรือไม่ ขณะที่ตัวแทนจากสหพันธ์แรงงานขนส่งระหว่างประเทศเห็นว่าแรงงานประมงทุกคนควรมีสิทธิได้รับการส่งตัวกลับภูมิถิ่นกำเนิด กรณีสั่งทำงานเข้าใจว่าไม่ใช่แรงงานประมงทุกคนจะได้รับการส่งตัวกลับ

ผู้เชี่ยวชาญขององค์การแรงงานระหว่างประเทศอธิบายว่าอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ข้อ ๒๑ กล่าวถึงการส่งตัวกลับจากท่าเรือต่างประเทศ ไม่ใช่ท่าเรือในประเทศ ตัวอย่างเช่น แรงงานประมงที่ทำงานบนเรือประมงที่ซิงคโปร์ที่จะเดินทางกลับสู่ท่าเรือในประเทศไทยไม่ใช่สิทธิที่จะได้รับการส่งตัวกลับตามหลักการนี้ สำหรับคำถามเกี่ยวกับข้อยกเว้นกรณีการประทุติติของแรงงานนั้น คำตอบคือเป็นเรื่องสิทธิในการส่งกลับ ไม่ใช่เรื่องการเลิกสัญญา กรณีการส่งกลับ ต้องมีเหตุผลที่ดีในการเลิกสัญญา ไม่น่าจะยกเว้นได้ในกรณีแรงงานประมงกระทำผิด

การคัดเลือกและบรรจุ

ตัวแทนภาคประชาสังคมเสนอว่าภาครัฐควรกำหนดให้ชัดเจนเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายที่เป็นความรับผิดชอบของแรงงานประมง ตามร่างกฎหมายมาตรา ๓๘

การจ่ายเงินให้แรงงานประมง

มีความเห็นภายในกลุ่มว่าหลักการการจ่ายเงินควรจะเป็นภาษาที่แรงงานต่างดาวเข้าใจ และควรมีการแจ้งและทำความเข้าใจเกี่ยวกับความสำคัญของหลักฐาณดังกล่าว ผู้เชี่ยวชาญขององค์การแรงงานระหว่างประเทศอธิบายว่าอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ไม่ได้กำหนดเป็นการเฉพาะให้นายจ้างต้องจัดให้มีหลักการการจ่ายเงิน แต่อย่างไรก็ดีการจัดให้มีหลักฐาณดังกล่าวก็สมเหตุสมผล

กลุ่ม 2 อัตราค่าจ้าง ที่พักอาศัย อาหารและน้ำ

อัตราค่าจ้าง

กลุ่มที่ ๒ มีความเข้าใจว่าปัจจุบันมีกฎที่เกี่ยวข้องกับอัตราค่าจ้างอยู่สองฉบับ คือ กฎของกรมเจ้าท่า และ กฎของกรมประมง

ที่พักอาศัย

ตัวแทนองค์กรนายจ้างมีความห่วงกังวลกรณีการบังคับใช้ภาคผนวก ๓ ว่าจะต้องมีการใช้กับเรือที่มีอยู่แล้วด้วยหรือไม่ ซึ่งในกรณีดังกล่าวร่างกฎหมายควรกำหนดให้ชัดเจนว่ารายละเอียดเรื่องใดบ้าง ใช้กับเรืออะไรบ้าง เรือใหม่และเรือที่มีอยู่แล้ว ผู้เชี่ยวชาญขององค์การแรงงานระหว่างประเทศอธิบายว่า ภาคผนวก ๓ อนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ใช้กับเรือประมงใหม่เท่านั้น และหากการใช้มีปัญหาในสาระสำคัญ มีบทยึดหยุ่นให้สามารถปรับใช้ได้ข้อ ๒๘ และข้อ ๓

มีคำถามจากหน่วยงานภาครัฐถึงข้อ ๒๖ ในอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ว่าบังคับใช้กับเรือที่มีอยู่ด้วยหรือไม่ โดยทางเจ้าหน้าที่องค์การแรงงานระหว่างประเทศได้ยืนยันว่าข้อ ๒๖ นั้นใช้กับเรือที่มีอยู่ด้วย โดยภาครัฐสามารถกำหนดมาตรฐานได้ตามความเหมาะสม

กลุ่มที่ ๒ เสนอให้ใช้คำกว้างๆ ในร่างกฎหมายเกี่ยวกับที่พักอาศัย ตัวอย่างเช่น แทนที่จะใช้คำว่าห้องนอนควรจะใช้คำว่าที่นอนที่เหมาะสมกับลักษณะของเรือ

การเทียบเคียงการวัด

กลุ่มที่ ๒ เห็นพ้องกันว่าควรใช้ความยาวตลอดลำเรือแทนความยาว อย่างไรก็ตามการใช้หน่วยการวัดเป็นเมตรนั้นในการวัดนั้นก่อให้เกิดความสับสนจึงเสนอให้ชั้นการวัดเป็นกิโลเมตร

กลุ่ม 3 : การดูแลสุขภาพการแพทย์ ความปลอดภัยและสุขภาพ การประกันสังคม

ใบรับรองแพทย์

การปรึกษาหารือของกลุ่มที่ ๓ เห็นพ้องกันว่าควรแบ่งประเภทของใบรับรองแพทย์เป็น ๓ กลุ่ม คือ

๑. ใบรับรองแพทย์สำหรับแรงงานประมงที่เรือประมงอยู่ในทะเลไม่เกิน ๓ วัน
๒. ใบรับรองแพทย์สำหรับแรงงานประมงที่เรือประมงอยู่ในทะเลตั้งแต่ ๓ วันถึง ๓๐ วัน
๓. ใบรับรองแพทย์สำหรับแรงงานประมงที่เรือประมงอยู่ในทะเลมากกว่า ๓๐ วัน

โดยที่แรงงานประมงในกลุ่มที่ ๑ ไม่ถูกบังคับให้ต้องมีใบรับรองแพทย์ ในขณะที่แรงงานประมงในกลุ่มที่ ๒ จะต้องมีใบรับรองแพทย์ที่ระบุท่าเรือ (ที่กำหนดในการตรวจสอบสุขภาพสำหรับแรงงานต่างดาวในการออกใบอนุญาตทำงาน) และกรณีสำหรับแรงงานประมงจะต้องมีการระบุเกี่ยวกับการ

มองเห็นและการได้ยิน เฉพาะแรงงานประมงในกลุ่มที่ ๓ ที่จะต้องมีใบรับรองแพทย์ยืนยันว่ามีความพร้อมในการปฏิบัติงานบนเรือ ทั้งนี้ กลุ่มที่ ๓ เห็นพ้องกันว่าควรปรับให้ใบรับรองแพทย์มีอายุ ๒ ปี ให้สอดคล้องกับใบอนุญาตทำงาน

การประเมินความเสี่ยง

ตัวแทนจากกลุ่มที่ ๓ มีคำถามถึงผู้เชี่ยวชาญเรื่องศูนย์ PIPO ว่าถือเป็นการประเมินความเสี่ยงตามอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ได้หรือไม่ ผู้เชี่ยวชาญขององค์การแรงงานระหว่างประเทศอธิบายว่าการประเมินความเสี่ยงตามอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ เป็นการประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับการทำงานบนเรือประมง ซึ่งจะเป็นคนละวัตถุประสงค์สำหรับการประเมินเกี่ยวกับเรือของศูนย์ PIPO หรือการประเมินของโรงงาน

การประกันสังคม

ตัวแทนองค์กรนายจ้างได้กล่าวถึงข้อท้าทายเกี่ยวกับการเข้าร่วมการประกันสังคมสำหรับแรงงานประมง เนื่องจากปัจจุบันการทำประมงสามารถทำได้เพียง ๗ - ๘ เดือนต่อปี ในขณะที่การประกันสังคมนั้นจะต้องนำส่งตลอดทั้งปี โดยที่กลุ่มที่ ๓ เห็นพ้องกันว่าการประกันสังคมเป็นเรื่องสำคัญและเสนอให้เจ้าของเรือซื้อประกันเอกชนที่คุ้มครองการบาดเจ็บ พุพพลภาพ และถึงแก่ความตายสำหรับแรงงานประมง นอกเหนือไปจากการประกันสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข โดยภายในหนึ่งถึงสองปีควรจัดให้มีการปรึกษาหารือเพื่อทบทวนหลักการและการบังคับในประเด็นดังกล่าว

ตัวแทนจากภาคประชาสังคมแสดงความห่วงกังวลว่าการเลือกดำเนินการเช่นนี้อาจทำให้เจ้าของเรือจะต้องจ่ายค่าชดเชยซ้ำซ้อน ตัวอย่างเช่น กรณีบริษัทประกันเอกชนไม่สามารถจ่ายค่าเสียหายได้ครอบคลุมทั้งหมดตามกฎหมายเงินทดแทน สำนักงานประกันสังคมอาจพิจารณาสั่งให้เจ้าของเรือจ่ายส่วนต่างดังกล่าวให้กับแรงงานประมง ที่ประชุมจึงเห็นควรให้มีการศึกษาเกี่ยวกับการประกันสังคมสำหรับแรงงานประมง โดยให้มีรายละเอียดทางสถิติเกี่ยวกับแรงงานประมงที่อยู่ในประกันสังคม ข้อท้าทายและข้อเสนอแนะ

ผู้เชี่ยวชาญขององค์การแรงงานระหว่างประเทศให้คำแนะนำว่าทางที่ดีที่สุดคือแรงงานประมงมีสิทธิได้รับการคุ้มครองประกันสังคมที่ไม่น้อยไม่ต่ำกว่าการคุ้มครองของแรงงานอื่นๆ โดยการดำเนินการนี้สามารถดำเนินการแบบคืบหน้าได้ ไม่จำเป็นต้องทำสำเร็จตั้งแต่วันแรก

ประเด็นอื่นๆ

- ตัวแทนองค์กรนายจ้างกล่าวถึงการจ่ายเงินล่วงหน้าให้แรงงานประมงเนื่องจากความขาดแคลนแรงงานประมง หลังจากแรงงานประมงได้รับเงินล่วงหน้าแล้ว มีกรณีที่แรงงานประมงหลบหนีหรือหายตัวไปเลย.
- ผู้เชี่ยวชาญขององค์การแรงงานระหว่างประเทศแนะนำว่าร่างกฎหมายควรกำหนดค่านิยามประมงพื้นบ้านและควรตัดสินใจว่าประมงยังชีพและประมงพื้นบ้านจะขอยกเว้นจากการบังคับใช้กฎหมายหรือไม่

สรุปผลการประชุม : ผู้เชี่ยวชาญขององค์การแรงงานระหว่างประเทศให้ความเห็นว่า การปรึกษาหารือนี้มีสาระสำคัญและมีประเด็นถกเถียงลึกซึ้ง โดยทางองค์การระหว่างประเทศมีความยินดีที่จะให้การสนับสนุนทางเทคนิคเกี่ยวกับอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ กระทรวงแรงงานได้ชี้แจงกับผู้เข้าร่วมประชุมว่าความเห็นที่ได้จากการปรึกษาหารือนี้จะนำไปปรับปรุงร่างกฎหมาย และคณะอนุกรรมการร่างกฎหมายจะได้พิจารณาในลำดับต่อไป และจะมีการเปิดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ เพื่อน้อมรับความเห็นทั้งหมดมาปรับปรุงร่างเพื่อการพิจารณาให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๘ ต่อไป

ภาคผนวกที่ ๕: สรุปผลการประชุมประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพื่อประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

สรุปผลการประชุมประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

เพื่อประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑

ณ จังหวัดสมุทรสาคร

กระทรวงแรงงาน จัดประชุมประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพื่อประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมภัตตาคารนิเวศพิทยะ จังหวัดสมุทรสาคร โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๑๑๐ คน โดยมีผู้ประกอบการประมงในพื้นที่ ประธานสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย (นายมงคล สุขเจริญคณา) นายกสมาคมการประมง จ.สมุทรสาคร (นายกำจร มงคลตรีลักษณ์) อุปนายกสมาคมประมง จ.สมุทรสาคร (นายศวางษ์ จ้อยเจริญ) สภาองค์กรนายจ้างแห่งประเทศไทย (ECOT) และผู้แทนคนงานประมงที่เป็นองค์กรพัฒนาเอกชนจาก องค์กรมูลนิธิความยุติธรรมเชิงสิ่งแวดล้อม ประจำประเทศไทย (EJF) มูลนิธิสิทธิมนุษยชนและการพัฒนา เครือข่ายองค์กรด้านประชากรข้ามชาติ (MWG) เครือข่ายเพื่อสิทธิแรงงานข้ามชาติ (MWRN) มูลนิธิรักษ์ไทย มูลนิธิเครือข่ายส่งเสริมคุณภาพชีวิตแรงงาน (LPN)

๑. ผลสรุปการประชุมจากเวทีการรับฟัง ดังนี้

๑.๑ กฎหมายของหน่วยงานมีจำนวนมากและยังมีความซ้ำซ้อน การเสนอกฎหมายไม่ควรเร่งรีบจนเกินไป และควรรับฟังข้อเท็จจริงจากผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่จริงก่อนที่จะจัดทำร่างกฎหมาย

๑.๒ การยกร่างกฎหมายควรนำอนุสัญญาฯ มาปรับใช้ให้เข้ากับบริบทของประเทศไม่ควรนำมาใช้ทั้งหมดร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. ฉบับนี้บัญญัติไว้กว้างมากเกินไปในแต่ละเรื่องผู้ที่เกี่ยวข้องหรือจะได้รับผลกระทบในการบังคับใช้ ยังไม่สามารถทราบได้ว่ารายละเอียดในแต่ละเรื่องมีประการใดบ้าง การออกกฎหมายในลักษณะนี้จะต้องใช้การตีความและอาจเกิดปัญหาในอนาคต

๑.๓ ปัจจุบันเรือ ๑๘ เมตรจะออกเรือไม่ต่ำกว่า ๑๐ วัน โดยประมาณ เรือที่ออกทำการประมงน้อยกว่า ๓ วัน มีน้อยมาก ในสภาพความเป็นจริงแล้วจะถูกบังคับตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้...ทั้งหมดโดยไม่มีกรณีที่สามารถยกเว้นการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ แบบค่อยเป็นค่อยไปได้ จึงเสนอขอให้แก้ไขเป็น ๑๐ วัน หรือ ๑๕ วัน

๑.๔ ขอให้กำหนดเป็นข้อยกเว้นให้ชัดเจนว่า ให้ลูกของเจ้าของเรือประมงที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี สามารถลงเรือประมงเพื่อทำการประมงได้ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของสังคมไทยและครอบครัวชาวเรือประมงที่ต้องมีการถ่ายทอดการเรียนรู้และประสบการณ์ให้แก่รุ่นลูก

๑.๕ การทำงานของคนต่างด้าวจะมีการตรวจสุขภาพและออกไปรับรองแพทย์อยู่แล้วหากกำหนดให้ต้องขอไปรับรองแพทย์เพิ่มอีกจะเป็นภาระแก่ผู้ประกอบการเรือประมงเป็นอย่างมาก

๑.๖ การทำสำเนาสัญญาจ้างนั้นขอให้รับรองสำเนาโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้เกิดความน่าเชื่อถือและใช้เป็นหลักฐานยืนยันให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ ที่จะเข้าไปตรวจสอบ

๑.๗ เรือที่มีขนาดไม่ถึง ๖๐ ตันกรอสส์ตันก์เล็กมากไม่สามารถทำห้องน้ำได้อย่างแน่นอน

๑.๘ การจะเปลี่ยนแปลงโครงสร้าง เป็นข้อห่วงใยที่สำคัญมากสำหรับผู้ประกอบการประมงในประเด็นนี้จึงต้องมีการทบทวนกันต่อไป

๑.๙ ที่ผ่านมามีการซื้อประกันให้แรงงานประมงอยู่แล้ว การบังคับให้ต้องเข้าประกันสังคมจะเป็นภาระแก่ผู้ประกอบการเรือประมงอย่างมาก และระบบประกันสังคมมีข้อจำกัดที่สามารถรักษาได้เฉพาะโรงพยาบาลที่เลือกไว้เท่านั้น การเดินเรือไปที่ต่าง ๆ จึงไม่มีความสะดวกในการนำระบบประกันสังคมมาใช้

๑.๑๐ องค์กรประกอบคณะกรรมการแรงงานประมง ผู้แทนฝ่ายเจ้าของเรือประมง มีจำนวนน้อยเกินไปเมื่อเทียบสัดส่วนกับกรรมการโดยตำแหน่ง จะส่งผลให้การใช้สิทธิออกเสียงในการประชุมมีข้อจำกัดอย่างมาก เสนอให้เพิ่มจำนวนผู้แทนฝ่ายเจ้าของเรือประมง และขอให้ผู้แทนเจ้าของเรือประมงต้องมาจากผู้แทนชาวเรือประมงจริง ๆ

- ผู้ทรงคุณวุฒิ หมายถึงบุคคลใดไม่มีความชัดเจน จะจำกัดเฉพาะผู้ทรงคุณวุฒิที่มาจากหน่วยงานของรัฐหรือไม่

- การได้มาซึ่งผู้แทนฝ่ายต่างๆไม่มีความชัดเจน จึงขอให้กำหนดวิธีการได้มาให้ชัดเจนเนื่องจากผู้แทนที่ จะเข้าไปทำหน้าที่มีบทบาทสำคัญในการเสนอให้แก้ไขกฎหมายได้

- ผู้แทนฝ่ายคนงานประมงนั้นขอให้กำหนดที่มาให้ชัดเจนว่าจะนำบุคคลใดมาเป็นผู้แทนฝ่ายคนงานประมง เพื่อมิให้การขับเคลื่อนงานของคณะกรรมการเกิดความล่าช้า

๑.๑๑ ภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมงเป็นการกำหนดหน้าที่ให้ฝ่ายนายจ้างหรือผู้ประกอบการเรือประมงเกือบทั้งหมด ไม่มีการบัญญัติถึงสิทธิที่แรงงานประมงจะได้รับไว้เท่าที่ควร จึงเสนอให้เพิ่มเติมสิทธิของแรงงานประมง ให้มากขึ้น

- การจ่ายค่าจ้างค่าตอบแทนต้องไม่ต่ำกว่ากฎหมายคุ้มครองแรงงาน
- ภาษาที่ใช้กับแรงงานประมงต้องเป็นภาษาที่สามารถเข้าใจได้ง่าย
- การจัดอบรมและฝึกอบรมควรกระทำอย่างต่อเนื่อง

๑.๑๒ การร่างกฎหมายไม่ควรรีบร้อนจะทำให้ปฏิบัติไม่ได้และจะก่อให้เกิดข้อขัดแย้ง เช่นมาตรา ๑๐ และมาตรา ๓๐ ให้เป็นไปตามอธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานกำหนด ก็ไม่ทราบรายละเอียดว่าจะกำหนดอย่างไร และผู้ประกอบการจะรับได้หรือไม่

ภาคผนวกที่ ๖: สรุปการประชุมรับฟังความเห็นร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑

สรุปการประชุมรับฟังความเห็นร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑

กระทรวงแรงงาน จัดประชุมประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพื่อรับฟังความเห็นร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ กระทรวงแรงงาน โดยมีนางเพชรรัตน์ สินอวย รองปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธาน โดยมีผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย หน่วยงานภาครัฐ กระทรวงแรงงาน กรมประมง กรมเจ้าท่า และผู้ประกอบการประมง ได้แก่ ประธานสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย) นายกสมาคมการประมง จ.สมุทรสาคร อุปนายกสมาคมประมง จ.สมุทรสาคร สภาองค์กรนายจ้างแห่งประเทศไทย (ECOT) และผู้แทนคนงานประมงที่เป็นองค์กรพัฒนาเอกชนจาก มูลนิธิสิทธิมนุษยชนและการพัฒนา เครือข่ายองค์กรด้านประชากรข้ามชาติ (MWG) เครือข่ายเพื่อสิทธิแรงงานข้ามชาติ (MWRN) มูลนิธิรักษ์ไทย มูลนิธิเครือข่ายส่งเสริมคุณภาพชีวิตแรงงาน (LPN)

๑. สรุปผลการประชุมจากเวทีการรับฟัง ดังนี้

๑.๑ กระทรวงแรงงาน นำเสนอร่าง พ.ร.บ. แรงงานประมง พ.ศ.... โดยร่าง พ.ร.บ.ฯ มีหลักการเหตุผล เพื่อคุ้มครองส่งเสริมสิทธิแรงงานประมงให้สอดคล้องกับตามมาตรฐานสากล มีทั้งหมด ๖๘ มาตรา แบ่งเป็น ๑๐ หมวด และเมื่อมีการประกาศใช้ร่าง พ.ร.บ. นี้ เมื่อนับจากลงนามประกาศใช้แล้ว ให้มีเวลาเตรียมการ ๑๘๐ วันในการบังคับใช้

๑.๒ ที่ประชุมมีความเห็นดังนี้

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“เจ้าของเรือประมง” หมายความว่า

(๑) ผู้มีกรรมสิทธิ์ในเรือประมง

(๒) ผู้เช่าซื้อเรือประมง

(๓) ผู้เช่าเรือประมงเปล่า

ความเห็นที่ประชุม ให้ตัดคำว่า “เปล่า” ออก

“แรงงานประมง” หมายความว่า บุคคลทุกคนที่ได้รับการจ้างงาน หรือได้รับมอบหมายตามความสามารถไม่ว่าด้านใด หรือให้ประกอบอาชีพบนเรือประมงใด ๆ ก็ตาม รวมถึง บุคคลที่ทำงานบนเรือโดยได้รับเงินตามส่วนแบ่งของสิ่งที่จับมาได้ แต่ไม่รวมถึง คนนำร่องเรือ กำลังพลของกองทัพเรือ หรือบุคคลอื่น ในหน่วยงานของรัฐ และบุคคลที่ประจำอยู่บนฝั่งซึ่งปฏิบัติงานบนเรือประมง และผู้สังเกตการณ์ทางการประมง

ความเห็นที่ประชุม

- ควรตัดคำว่า “หรือให้ประกอบอาชีพ”

- คำว่า “และบุคคลที่ประจำอยู่บนฝั่ง” ควรใช้คำว่า “หรือ” เนื่องจากคำนี้ต่อเนื่องมาจาก “แต่ไม่รวมถึง คนนำร่องเรือ กำลังพลของกองทัพเรือ หรือบุคคลอื่น ในหน่วยงานของรัฐ” เพื่อไม่ให้เกิดการตีความ และเพื่อให้มีความหมายเปิดกว้าง (แต่ไม่ขัดข้องถ้าร่างฯ นี้ใช้คำว่า “และ”)

ความเห็นที่ประชุม

มาตรา ๑๕ เกี่ยวกับใบรับรองแพทย์ มีข้อสังเกตว่า แรงงานประมงมีการตรวจสุขภาพก่อนลง เรืออยู่แล้ว การกำหนดให้มีใบรับรองแพทย์ ควรพิจารณาให้เหมาะสมและความจำเป็นของขนาดเรือ

มาตรา ๑๖ เกี่ยวกับการจัดให้มีจำนวนแรงงานประมงให้เหมาะสมกับสภาพการทำงานบนเรือ ภายใต้การกำกับดูแลของได้กั้ง นั้นเห็นควรให้อธิบดีกรมเจ้าท่าหรืออธิบดีกรมประมง เป็นผู้ประกาศกำหนดเนื่องจากมีข้อมูล

- มาตรา ๑๙ ควรดูความจำเป็นของแต่ละเรื่อง

- มาตรา ๒๔ ..ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้กรมการกงสุลหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมาย มีสิทธิไต่เบี่ยเพื่อค่าใช้จ่ายที่ได้จ่ายไปตามวรรคหนึ่งและค่าเสียหายใด ๆ จากเจ้าของเรือประมงพร้อมดอกเบี้ยร้อยละสิบห้าต่อปี นับแต่วันที่ได้ออกค่าใช้จ่ายเพื่อส่งตัวแรงงานประมงกลับตามมาตรา ๒๒ สิทธิไต่เบี่ย ให้มีอายุความสิบปีนับแต่วันที่ได้ออกค่าใช้จ่ายดังกล่าว

ความเห็นที่ประชุม ควรปรับอัตราดอกเบี้ยเป็นร้อยละ ๗.๕

มาตรา ๒๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานโดยคำแนะนำของคณะกรรมการอาจประกาศกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำสำหรับแรงงานประมงเพื่อใช้บังคับแก่เรือประมง เพื่อให้แรงงานประมงได้รับอัตราค่าตอบแทนที่เหมาะสมและเป็นธรรม

การพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำสำหรับแรงงานประมง ให้คำนึงถึงมาตรฐานการครองชีพ ต้นทุนการประกอบกิจการ ราคาของสินค้าและบริการ ความสามารถทางธุรกิจ ผลผลิตภาพแรงงานและสภาพทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ รวมทั้งธรรมเนียมปฏิบัติในการจ้างงานของแรงงานประมงด้วย

ความเห็นที่ประชุม เสนอให้ได้รับความเห็นชอบฝ่ายแรงงานด้วย

มาตรา ๓๐ การจ่ายค่าจ้าง ค่าตอบแทนการทำงาน ค่าทำงานในวันหยุด ให้เจ้าของเรือประมงจ่ายให้แก่แรงงานประมงโดยการโอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากของแรงงานประมงในธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินอื่นตามที่ตกลงกันหรือตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานประกาศกำหนด

ความเห็นที่ประชุม การจ่ายเงินตามมาตรา ๓๐ ควรดูบริบทของการทำประมงนอกน่านน้ำไทยด้วยว่าสามารถทำได้หรือไม่

มาตรา ๓๒ ให้เจ้าของเรือประมงที่ต่อสร้างใหม่จัดให้มีที่พักอาศัย สถานที่เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ แรงงานประมง ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ที่อธิบดีกรมเจ้าท่าประกาศกำหนด ดังนี้

(๑) การอนุมัติแผนสำหรับการก่อสร้างหรือดัดแปลงเรือประมงในส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่พักอาศัย

(๒) การบำรุงรักษาที่พักอาศัย และพื้นที่ประกอบอาหาร โดยคำนึงถึง สุขลักษณะ ความปลอดภัยโดยรวม และสภาพที่มีความสะดวกสบายและส่งผลดีต่อสุขภาพอนามัย

(๓) การระบายอากาศ ความร้อน ความเย็น และแสงสว่าง

(๔) การลดความสั่นสะเทือนและเสียงที่ดังมากเกินไป

(๕) ที่ตั้ง ขนาด วัสดุในการก่อสร้าง เครื่องเรือนและอุปกรณ์ที่ติดตั้งในห้องนอน ห้องรับประทานอาหาร และบริเวณที่พักอาศัยอื่น ๆ

(๖) อุปกรณ์สุขภัณฑ์ รวมถึง ห้องสุขา และสิ่งอำนวยความสะดวกในการซักล้าง และการจัดให้มีน้ำร้อนและน้ำเย็นที่เพียงพอ

(๗) อื่นๆ

ความเห็นที่ประชุม

- กรณีที่เป็นน้ำดื่มอาจต้องกำหนดลำดับใหม่

- สำหรับเรือประมงที่มีอยู่เดิมให้ใช้บังคับตาม (๒) และ (๖) เท่านั้น

- เรือที่มีอยู่เดิม ๖๐ ตันกรอสส์ขึ้นไป ให้ใช้แต่ (๒) และ (๖) แต่ทั้งนี้ หากไม่สามารถกำหนด ๖๐ ตันกรอสส์ได้ ควรกำหนดขนาด ๓๐ ตันกรอสส์

- เรือต่ำกว่า ๑๐ ตันกรอสส์โดยสภาพแล้วไม่อาจจัดทำห้องน้ำใหม่ได้

- อุปกรณ์ทำน้ำร้อนน้ำเย็นจะเป็นภาระแก่เรืออย่างมาก เสนอให้ตัดออกจากร่าง ความหมายไม่ชัดเจนหมายถึงถึงน้ำที่ใช้อาบน้ำหรือไม่หรือหมายถึงน้ำดื่ม

- ควรขอความชัดเจนจาก ILO เพื่อผู้ปฏิบัติจะได้เกิดความชัดเจน

มาตรา ๔๒ ให้มีคณะกรรมการด้านความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงานบนเรือประมง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมการแพทย์ อธิบดีกรมควบคุมโรค อธิบดีกรมเจ้าท่า อธิบดีกรมอนามัย อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม เป็นกรรมการให้อธิบดีกรมประมง เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้อธิบดีกรมประมงแต่งตั้งข้าราชการกรมประมง จำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ความเห็นที่ประชุม ควรเพิ่มอธิบดีกรมส่งเสริมสุขภาพ...

มาตรา ๕๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการแรงงานประมง” ประกอบด้วยปลัดกระทรวงแรงงานเป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมการกงสุล อธิบดีกรมการจัดหางาน อธิบดีกรมการแพทย์อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมเจ้าท่า อธิบดีกรมประมง อธิบดีกรมอนามัย เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม ผู้แทนกองทัพเรือ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองแรงงาน ด้านการประมง ด้านสิทธิมนุษยชนซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานแต่งตั้ง ด้านละหนึ่งคน ผู้แทนฝ่ายเจ้าของเรือประมง และผู้แทนฝ่ายคนงานประมง ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานแต่งตั้ง จำนวนฝ่ายละสองคน เป็นกรรมการ

ความเห็นที่ประชุม เสนอให้มีสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย ๒ คน สมาคมประมงนอกน่านน้ำไทย ๒ คนและ ฝ่ายแรงงานประมงเป็น ๔ คน เพื่อให้มีสัดส่วนเท่ากัน

มาตรา ๖๓ เจ้าของเรือประมงที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๔ มาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๙ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ความเห็นที่ประชุม เสนอให้นำมาตรา ๒๙ ไปกำหนดไว้ในมาตรา ๖๒ เพื่อให้มีเพียงอัตราโทษปรับจะเหมาะสมมากกว่า และควรมีบทลงโทษกับแรงงานประมงเพื่อให้ความเป็นธรรมให้กับนายจ้างด้วย เช่น การเปลี่ยนนายจ้างไม่เป็นไปตามที่ตกลงกัน

ภาคผนวกที่ ๗: ใบรับรองแพทย์จากมติคณะกรรมการแพทยสภาในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑

ใบรับรองแพทย์

เล่มที่.....

เลขที่.....

ส่วนที่ 1 ของผู้ขอรับใบรับรองสุขภาพ

ข้าพเจ้า นาย/นาง/นางสาว.....

สถานที่อยู่ (ที่สามารถติดต่อได้).....

หมายเลขบัตรประชาชน..... ข้าพเจ้าขอใบรับรองสุขภาพโดยมีประวัติสุขภาพดังนี้

1. โรคประจำตัว ไม่มี มี(ระบุ).....

2. อุบัติเหตุ และ ผ่าตัด ไม่มี มี(ระบุ).....

3. เคยเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาล ไม่มี มี(ระบุ).....

4. ประวัติอื่นที่สำคัญ.....

ลงชื่อ..... วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ในกรณีเด็กไม่สามารถรับรองตนเองได้ให้ผู้ปกครองลงนามรับรองแทนได้

ส่วนที่ 2 ของแพทย์

สถานที่ตรวจ..... วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ข้าพเจ้า นายแพทย์/แพทย์หญิง..... (๑)

ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเวชกรรมเลขที่.....

สถานที่ประกอบวิชาชีพเวชกรรม.....

ได้ตรวจร่างกาย นาย/นาง/นางสาว.....

แล้วเมื่อวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....มีรายละเอียดดังนี้

น้ำหนักตัว.....กก.- ความสูง.....เซนติเมตร-ความดันโลหิต.....มม.ปรอท -ชีพจร.....ครั้ง/นาที

สภาพร่างกายทั่วไป อยู่ในเกณฑ์ ปกติ ผิดปกติ(ระบุ).....

ขอรับรองว่าบุคคลดังกล่าว ไม่เป็นผู้มีร่างกายทุพพลภาพจนไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ไม่ปรากฏอาการของโรคจิต หรือจิตฟั่นเฟือน หรือปัญญาอ่อน ไม่ปรากฏ อาการของการติดยาเสพติดให้โทษ และอาการของโรคพิษสุราเรื้อรัง และไม่ปรากฏอาการและอาการ แสดงของโรคต่อไปนี้

(๑) โรคเรื้อนในระยะติดต่อหรือในระยะที่ปรากฏอาการเป็นที่รังเกียจแก่สังคม

(๒) วัณโรคในระยะอันตราย

(๓) โรคเท้าช้างในระยะที่ปรากฏอาการเป็นที่รังเกียจแก่สังคม

(๔) (ถ้าจำเป็นต้องตรวจหาโรคที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของผู้รับการตรวจให้ระบุข้อนี้)

สรุปความเห็นและข้อแนะนำของแพทย์..... (๒)

ลงชื่อ.....แพทย์ผู้ตรวจร่างกาย

หมายเหตุ (๑) ต้องเป็นแพทย์ซึ่งได้ขึ้นทะเบียนรับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเวชกรรม

(๒) ให้แสดงว่าเป็นผู้มีร่างกายสมบูรณ์เพียงใด ใบรับรองแพทย์ฉบับนี้ให้ใช้ได้ ๑ เดือนนับแต่วันที่ตรวจร่างกาย

แบบฟอร์มนี้ได้รับการรับรองจากมติคณะกรรมการแพทยสภาในการประชุมครั้งที่ 8/2551 วันที่ 14 สิงหาคม 2551

ที่มา: มติคณะกรรมการแพทยสภาในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ วันที่ ๑๙ เมษายน พ.ศ.๒๕๖๑

ภาคผนวกที่ ๘: ใบรับรองแพทย์ตรวจสอบสุขภาพแรงงานต่างด้าวที่ประสงค์จะทำงานเป็นลูกเรือในเรือประมงทะเล



ใบรับรองแพทย์
ตรวจสอบสุขภาพแรงงานต่างด้าวที่ประสงค์จะทำงานเป็นลูกเรือในเรือประมงทะเล

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

๑. รายละเอียด/ประวัติส่วนตัวของผู้รับการตรวจสอบสุขภาพ

๑) ชื่อ - สกุล (นาย,นาง,นางสาว,เด็กชาย,เด็กหญิง).....
 ชื่อ - สกุล (ภาษาอังกฤษ).....
 เลขประจำตัวบุคคล
 เลขที่ Passport.....
 วัน/เดือน/ปี เกิด.....เมืองที่เกิด.....ประเทศ.....สัญชาติ.....อาชีพ.....

๒) ที่อยู่ปัจจุบัน อยู่บ้านเลขที่.....หมู่ที่.....ตรอก.....ซอย.....ถนน.....ตำบล/แขวง.....
 อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....รหัสไปรษณีย์.....โทร.....โทร มือถือ.....

๒ ข้อมูลนายจ้าง/สถานประกอบการ

ชื่อ - สกุล (นายจ้าง).....สถานประกอบการ.....
 อยู่บ้านเลขที่.....หมู่ที่.....ตรอก.....ซอย.....ถนน.....ตำบล/แขวง.....
 อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....รหัสไปรษณีย์.....โทร.....โทร มือถือ.....

๓ ข้อมูลแพทย์ผู้ตรวจ

นายแพทย์/แพทย์หญิง.....
 ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเวชกรรมเลขที่.....สถานพยาบาลชื่อ.....
 ที่อยู่.....

ผลการตรวจสอบสุขภาพ

ส่วนสูง..... ซม. น้ำหนัก..... กก. สีมิว..... ความดันโลหิต..... มม.ปรอท ชีพจร..... ครั้ง/นาที

สภาพร่างกาย จิตใจทั่วไป.....

ผลการตรวจวัณโรค	<input type="checkbox"/> ปกติ	<input type="checkbox"/> มีดปกติ/ให้รักษา	<input type="checkbox"/> ระยะอันตราย
ผลการตรวจโรคเรื้อน	<input type="checkbox"/> ปกติ	<input type="checkbox"/> มีดปกติ/ให้รักษา	<input type="checkbox"/> ระยะติดต่อ/อาการเป็นที่รังเกียจ
ผลการตรวจโรคเท้าช้าง	<input type="checkbox"/> ปกติ	<input type="checkbox"/> มีดปกติ/ให้รักษา	<input type="checkbox"/> อาการเป็นที่รังเกียจ
ผลการตรวจโรคซิฟิลิส	<input type="checkbox"/> ปกติ	<input type="checkbox"/> มีดปกติ/ให้รักษา	<input type="checkbox"/> ระยะที่ ๓
ผลการตรวจสารเสพติด	<input type="checkbox"/> ปกติ	<input type="checkbox"/> พบสารเสพติด	<input type="checkbox"/> ให้ตรวจยืนยัน
ผลการตรวจอาการของโรคพิษสุราเรื้อรัง	<input type="checkbox"/> ปกติ	<input type="checkbox"/> ปรากฏอาการ	
ผลการตรวจการตั้งครรภ์	<input type="checkbox"/> ตั้งครรภ์	<input type="checkbox"/> ไม่ตั้งครรภ์	
ผลการตรวจภาวะการได้ยิน	<input type="checkbox"/> ผ่าน	<input type="checkbox"/> ไม่ผ่าน	
ผลการตรวจภาวะการมองเห็น	<input type="checkbox"/> ผ่าน	<input type="checkbox"/> ไม่ผ่าน	

ผลการตรวจอื่น ๆ (ถ้ามี)

สรุปผลการตรวจ

๑) ผ่านการตรวจสอบสุขภาพ ร่างกายสมบูรณ์ดี ภาวะการได้ยินปกติ และภาวะการมองเห็นปกติ

๒) ผ่านการตรวจสอบสุขภาพ แต่ต้องให้การรักษา ควบคุม ติดตามอย่างต่อเนื่อง หรือให้การแก้ไข

วัณโรค โรคเรื้อน โรคเท้าช้าง โรคซิฟิลิส

๓) ไม่ผ่านการตรวจสอบสุขภาพ เนื่องจาก

๓.๑ ร่างกายทุพพลภาพจนไม่สามารถประกอบการหาเลี้ยงชีพได้ /จิตฟั่นเฟือน ไม่สมประกอบ

๓.๒ เป็นภาวะหรือโรคไม่อนุญาตให้ทำงาน ตรวจการได้ยินหรือการมองเห็นไม่ผ่าน และไม่ให้การประกันสุขภาพ (ตามประกาศฯ)

แพทย์ผู้ตรวจ
 (.....) **ให้ประทับตรา**

หมายเหตุ ๑. กรณีผู้รับการตรวจภาวะการได้ยินหากใส่เครื่องช่วยฟังและผ่านการประเมิน การทำงานบนเรือประมงโดยเฉพาะที่ออกทะเลนานเกิน ๓ วัน จำเป็นต้องมีแบตเตอรี่และอุปกรณ์สำรองไว้เสมอ

๒. ใบรับรองแพทย์ฉบับนี้มีอายุ ๖๐ วัน นับแต่วันที่ตรวจร่างกาย ยกเว้นเพื่อการประกันสุขภาพให้มีอายุ ๑ ปี นับแต่วันที่ตรวจร่างกาย

ที่มา: มาตรการตรวจสอบสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว กระทรวงสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๖๓

ภาคผนวกที่ ๙: ตารางอัตรากำลังสูงสุดของแรงงานประมง แบ่งตามประเภทเครื่องมือที่ใช้ทำการประมง

ประเภทเครื่องมือ	ขนาดเรือประมง (ตันกรอส)							
	๑๐ - ๒๐	๒๐ - ๔๐	๔๐ - ๖๐	๖๐ - ๘๐	๘๐ - ๑๐๐	๑๐๐ - ๑๒๐	๑๒๐ - ๑๕๐	มากกว่า ๑๕๐
อวนลากคานถ่าง	๘	๑๒	๑๔	๑๖	๑๗	๒๕	๒๕	๓๐
อวนลากแผ่นตะเฆ่	๖	๑๐	๑๕	๒๐	๒๕	๓๐	๓๕	๔๕
อวนลากคู่	๑๕	๑๙	๒๐	๒๒	๒๕	๒๕	๓๐	๓๐
อวนล้อมจับ	๒๒	๓๐	๓๕	๔๕	๕๐	๕๐	๕๐	๕๐
อวนล้อมจับปลากะตัก	๑๕	๒๕	๓๐	๓๕	๔๐	๔๕	๕๐	๕๕
อวนครอบปลากะตัก	๑๕	๒๕	๓๐	๓๕	๔๐	๔๕	๕๐	๕๕
อวนช้อน/ยกปลากะตัก	๑๐	๑๗	๑๘	๒๕	๒๕	๒๘	๓๐	๓๐
อวนช้อนปลาจะละเม็ด	๘	๑๐	๑๒	๒๐	๒๐	๒๕	๒๕	๓๐
อวนครอบหมึก	๗	๘	๑๒	๑๒	๑๘	๒๐	๒๒	๒๗
อวนลอย/อวนจม/อวนล้อม ติดตา	๙	๙	๑๕	๑๗	๑๗	๒๐	๒๐	๒๕
อวนรุนเคย	๓	๔	๖	๑๐	๑๒	๑๕	X	X
คราดหอยลาย	๗	๑๔	๑๗	๒๐	๒๕	๒๕	X	X
คราดหอยอื่น ๆ	๗	๑๔	๑๗	๒๐	๒๕	๒๕	X	X
ลอบปลา	๖	๑๐	๑๐	๑๒	๒๐	๒๐	๒๕	๒๕
ลอบปู	๖	๘	๘	๘	๑๒	๑๕	๑๕	๒๐
ลอบหมึก	๕	๗	๗	๗	๑๒	๑๕	๒๐	๒๕
ลอบหมึกสาย	๘	๙	๑๐	๑๐	๑๕	๒๐	๒๐	๒๕
เบ็ดราวยาวตั้งแต่ ๑๐๐ เมตรขึ้นไป	๖	๗	๑๐	๑๒	๑๕	๒๐	๒๕	๓๐
แผงยกปูจั้น	๖	๘	๘	๑๕	๒๐	๒๕	๒๕	๓๐
เรือประกอบเครื่องกำเนิด ไฟฟ้า (เรือปั่นไฟ)	๒	๓	๓	๔	๖	๖	๖	๖

ที่มา: ประกาศกรมเจ้าท่าที่ ๒๑๖/๒๕๖๒ เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการกำหนดจำนวนแรงงานประมง สำหรับเรือกลประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

ภาคผนวกที่ ๑๐: แบบทะเบียนลูกจ้างในงานประมงทะเล (แบบ ปม. ๓)

แบบ ปม. ๓

ทะเบียนลูกจ้างในเรือประมงชื่อ.....ของนายจ้าง

จำนวนลูกจ้าง.....คน ชาย.....คน หญิง.....คน

ลำดับ ที่	วัน/ เดือน/ ปี ที่ บันทึก	ชื่อ- นามสกุล/ เบอร์ โทรศัพท์ ลูกจ้าง	เพศ	สัญชาติ	วัน/ เดือน/ ปีเกิด	ภูมิลำเนา ตาม ทะเบียน ราษฎร	ที่อยู่ ปัจจุบัน	ที่อยู่ ญาติ ใกล้ชิด และ เบอร์ โทรศัพท์	วันที่ เริ่ม จ้าง	ตำแหน่ง หน้าที่ ในงาน ประมง ทะเล	อัตรา ค่าจ้าง	ประโยชน์ อื่น นอกเหนือ จากค่าจ้าง	วัน สิ้นสุด การ จ้าง	หมายเลข บัตร ประจำตัว ประชาชน/ บัตรอื่นที่ ราชการ ออกให้	ผู้บันทึก (นายจ้าง/ ได้กึ่ง/ผู้ ควบคุม)

ที่มา: ประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่อง กำหนดแบบทะเบียนลูกจ้างในงานประมงทะเล

ภาคผนวกที่ ๑๑: แบบบันทึกการปฏิบัติด้านแรงงานประมง

แบบ รป. ๓

แบบบันทึกการปฏิบัติด้านแรงงานประมง

ชื่อเรือ.....ทะเบียนเรือ.....

หัวข้อ	ข้อกำหนด	การปฏิบัติ		คำอธิบายเพิ่มเติม
		มี	ไม่มี	
๑	อายุขั้นต่ำ			
	อายุระหว่าง ๑๖ - ๑๘ ปี			
	อายุ ๑๘ ปีขึ้นไป			
๒	ใบรับรองแพทย์			
	ใบรับรองแพทย์ (รวมทั้งการได้ยิน และสายตา)			
๓	คุณสมบัติของคนประจำเรือ			
	คนประจำเรือได้รับใบประกาศนียบัตรที่กรมเจ้าท่ากำหนด			
๔	ข้อตกลงการจ้าง			
	สัญญาจ้างลงลายมือชื่อเจ้าของเรือและคนประจำเรือ/แรงงานประมง			
๕	ชั่วโมงการทำงาน/การพักผ่อน			
	แบบฟอร์มบันทึกชั่วโมงทำงาน			
๖	การใช้หน่วยบริการคัดเลือกและบรรจุ (ถ้ามี)			
๗	การจัดอัตราค่าจ้างบนเรือ			
	จัดอัตราค่าจ้างตามจำนวนที่กำหนดไว้ในใบสำคัญรับรอง การตรวจเรือ (ตร. ๒๐-๑ ป.)			
๘	ที่พักอาศัย			
	ที่พักอาศัยสะอาดและเพียงพอต่อคนบนเรือ			
๙	อาหารและการจัดหาอาหาร			
	อาหารและเครื่องดื่มมีคุณภาพและเพียงพอต่อคนบนเรือ			
๑๐	ความปลอดภัยและสุขอนามัย			
	อุปกรณ์เพื่อความปลอดภัยบนเรือ การดำเนินการด้านสุขภาพอนามัยบนเรือ			
๑๑	การส่งตัวกลับ (ถ้ามี)			
	หลักประกันการส่งตัวกลับ			
๑๒	การจ่ายค่าจ้าง			
	เงินสด ผ่านธนาคาร			
๑๓	สิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพ			
	ระบุ : ระบุ :			

ลงชื่อ.....

(.....)

เจ้าของเรือ

ที่มา: ประกาศกรมเจ้าท่าเรื่องใบรับรองแรงงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

ภาคผนวกที่ ๑๒: หนังสือด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๖.๑/๑๕๔๕ เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๖.๑/๑๕๔๕



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7899 กตม
วันที่ 20 ก.ค. 2563 19:15

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ระหว่างวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖ วรรคสี่ กำหนดให้กระทรวงแรงงานจัดทำรายงานเกี่ยวกับสถานการณ์ จำนวนคดี และผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามระยะเวลาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานกำหนด

๑.๑.๒ ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ฉบับลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้กระทรวงแรงงาน จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนกรกฎาคม ของทุกปี

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กระทรวงแรงงาน ได้แต่งตั้งคณะทำงานกำกับและติดตามการป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงานในภาคประมง ซึ่งได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๕ และ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อเร่งรัดดำเนินการยกร่างรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.๒.๒ กระทรวงแรงงาน ได้เข้าพบผู้เชี่ยวชาญและผู้ทรงคุณวุฒิ จากกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และกองทัพเรือ ระหว่างวันที่ ๒ - ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เพื่อขอรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการจัดทำรายงานและนำมาปรับปรุงให้รายงานมีความครบถ้วนสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ ตามกำหนด

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖ วรรคสี่ กำหนดให้กระทรวงแรงงานจัดทำรายงานผลการดำเนินงานประจำปีเกี่ยวกับสถานการณ์ จำนวนคดี การดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และแนวทางการดำเนินงานในอนาคตเกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงานในงานประมง เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ฉบับลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้กระทรวงแรงงาน จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนกรกฎาคม ของทุกปี

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ในปี ๒๕๕๘ รัฐบาลประกาศให้การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์เป็นวาระแห่งชาติ ที่ทุกภาคส่วนจะต้องบูรณาการทำงานร่วมกันอย่างจริงจัง ภายใต้กรอบนโยบาย 5P (Policy Prevention Prosecution Protection และ Partnership) โดยมอบหมายให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักด้านการป้องกัน (Prevention) สนองตอบนโยบายรัฐบาล ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ด้านความมั่นคง แผนแม่บทย่อย การป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ จนกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกาได้เผยแพร่รายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ ประจำปี ๒๕๖๓ โดยจัดให้ประเทศไทยอยู่ในระดับ Tier 2 ต่อเนื่องเป็นปีที่ ๓ เช่นเดียวกับปี ๒๕๖๑ และปี ๒๕๖๒ สหภาพยุโรปประกาศปลดสถานะใบเหลืองของภาคประมงไทย ในปี ๒๕๖๒ และได้รับการจัดอันดับการพัฒนาตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในกรอบสหประชาชาติ (UN SDGs) ซึ่งเกิดจากการบูรณาการทำงาน ของทุกภาคส่วนอย่างจริงจัง โดยมีผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ในระหว่างวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ภายใต้กรอบนโยบาย 5P ดังนี้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๑ ด้านนโยบาย (Policy) สร้างกลไกการขับเคลื่อนการดำเนินงาน โดยแต่งตั้ง คณะทำงานกำกับและติดตามการป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงานในภาคประมง พร้อมออกกฎหมายลำดับรอง เพื่อแก้ไขปัญหาแรงงานในภาคประมงทั้งระบบ

๔.๒ ด้านการป้องกัน (Prevention) บริหารจัดการแรงงานประมง เรือประมงให้เป็นไปตามกฎหมาย โดยกำกับควบคุมทะเบียน การออกใบอนุญาตการทำงาน สัญญาจ้าง การคุ้มครองสิทธิประโยชน์ ตามกฎหมาย และการตรวจสุขภาพ ซึ่งในปัจจุบันมีแรงงานในกิจการประมง รวมทั้งสิ้น ๑๖๐,๙๕๐ ราย ดำเนินการต่อใบอนุญาตทำงานให้กับแรงงานต่างด้าวในกิจการประมงออกไปอีก ๒ ปี จำนวน ๓๙,๕๙๐ คน ส่งเสริมการนำเข้าแรงงานประมงตามระบบ MOU จำนวน ๑,๒๘๐ คน ตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าวเพื่อแสดง ความพร้อมในการทำงานบนเรือประมง จำนวน ๙๒,๒๓๓ คน แก้ไขปัญหาผลกระทบจากสถานการณ์ ไวรัสโควิด-๑๙ ออกใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ในน่านน้ำไทย ในรอบปีการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔

/จำนวน...

จำนวน ๑๐,๒๐๒ ลำ ออกใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย จำนวน ๖ ลำ จดทะเบียนเรือขนถ่ายสัตว์น้ำนอกน่านน้ำไทย จำนวน ๙ ลำ ต่ออายุใบอนุญาตใช้เรือประมง จำนวน ๙,๕๗๕ ลำ ดำเนินการศูนย์แรกรับเข้าทำงาน และสิ้นสุดการจ้าง เพื่อจัดฝึกอบรมเตรียมความพร้อมให้กับแรงงานประมงก่อนการทำงาน จำนวน ๑,๕๐๗ คน ดำเนินการศูนย์ร่วมบริการช่วยเหลือแรงงานต่างด้าว เพื่อให้ความช่วยเหลือแรงงานประมง จำนวน ๑,๕๙๕ ราย และส่งเสริมให้สถานประกอบการนำแนวปฏิบัติการใช้แรงงานที่ตีไปใช้ (GLP) จำนวน ๑๓,๐๘๖ แห่ง

๔.๓ ด้านการบังคับใช้กฎหมาย (Prosecution) ดำเนินการตรวจเรือประมง ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้า - ออก (PIPO) จำนวน ๓๗,๐๕๔ เที่ยว พบการกระทำความผิด ๙ ลำ ตรวจเรือประมงกลางทะเล จำนวน ๕๐๘ ลำ พบการกระทำความผิด ๒ ลำ นอกจากนี้ ดำเนินการจับกุมและดำเนินคดีผู้กระทำความผิดฐานค้ำมนุษย์และบังคับใช้แรงงานในประมงทะเล จำนวน ๓ คดี

๔.๔ ด้านการคุ้มครองช่วยเหลือ (Protection) ดำเนินการช่วยเหลือลูกเรือประมงไทยที่ตกทุกข์ได้ยากในต่างประเทศ จำนวน ๓ ราย จ่ายประโยชน์ทดแทนให้กับแรงงานต่างด้าวในกิจการประมงทะเล กองทุนประกันสังคม จำนวน ๒,๐๖๘,๒๓๘ บาท และกองทุนเงินทดแทน จำนวน ๑๔,๘๗๘,๙๙๖ บาท ขึ้นทะเบียนกองทุนประกันสุขภาพคนต่างด้าว จำนวน ๗๐,๘๖๗ คน และคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ำมนุษย์ในกิจการประมงทะเล ในสถานคุ้มครองสวัสดิภาพผู้เสียหายจากการค้ำมนุษย์ จำนวน ๕ ราย

๔.๕ ด้านการมีส่วนร่วม (Partnership) ดำเนินโครงการสิทธิจากเรือสู่ฝั่ง (Ship to Shore Rights Project) โดยร่วมกับสหภาพยุโรป (EU) และองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ในการกำหนดและดำเนินมาตรการปกป้องและส่งเสริมการคุ้มครองสิทธิแรงงานทางทะเลรวมถึงแรงงานต่างด้าว จนนำไปสู่การให้สัตยาบันพิธีสารส่วนเสริมอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๒๙ ว่าด้วยแรงงานบังคับ และอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคประมง รวมถึงจัดตั้งศูนย์อภิบาลผู้เดินทางทะเลจังหวัดสงขลา ตลอดจนดำเนินโครงการ ATLAS Project โดยร่วมกับกระทรวงแรงงานสหรัฐอเมริกา (USDOL) เพื่อยกระดับการแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานเด็ก การใช้แรงงานบังคับ และการค้ำมนุษย์เพื่อการเปลี่ยนแปลงที่ยั่งยืน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงาน พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์จตุมงคล โสณกุล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๐๗๕ (คืนสู่หัวใจ)
โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๑๓๗๘
E-mail: ccpl.mol@gmail.com

FIRST REPORT

For the
WORK IN FISHING CONVENTION,
2007 (No. 188)
(Ratified on 30 January 2019)

This report form is approved by the Governing Body (GB) of the International Labour Office (ILO) in accordance with Article 22 of the Constitution of the International Labour Organization, which states that “each of the Members agrees to make an annual report to the International Labour Office on the measures which it has taken to give effect to the provisions of Conventions to which it is a party. These reports shall be made in such form and shall contain such particulars as the Governing Body may request.”

In 2021, the ILO Office had transmitted the list of questions under each Article of the Convention that the Government of Thailand is required to answer in order to make the First Report, which is soon to be reported to member states. The ILO had transmitted details for the report making process, which is required to implement in a specific year, in the forms of questions on related issues.

Part i

(i) Please give a list of the laws, regulation or other measures which apply the provisions of the Convention. Where this has not already been done, please forward copies of these texts to the International Labour Office or provide references to publicly accessible sites from where they may be downloaded electronically.

Please indicate whether there exist other means which are relevant to the implementation of the Convention, such as collective agreements, arbitration awards or court decisions. If so, please provide the texts of sample agreements or awards and of leading court decisions.

Please give any available information concerning the extent to which the laws and regulations have been enacted or modified to permit ratification or as a result of ratification.

Question: Please give a list of the laws, regulations or other measures which apply the provisions of the Convention. Where this has not already been done, please forward copies of these texts to the International Labour Office or provide references to publicly accessible sites from where they may be downloaded electronically.

Under the Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2560 (2017), all people, including workers in the fishing sector, have their rights and liberties protected in various aspects. For examples, section 27 states that “all persons are equal before the law, and shall have rights and liberties and be protected equally under the law”. Section 74 further states that “the State should promote abilities of the people to engage in work which is appropriate to their potentials and ages, and ensure that they have work to engage in. The State should protect labour to ensure safety and vocational hygiene, and receive income, welfare, social security and other benefits which are suitable for their living”.

After the ratification of the ILO Work in Fishing Convention, 2007 (No. 188) (hereafter called Convention No. 188), Thailand introduced the **Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019)** which is the key legislation outlining rights and obligations of workers in fishing sector, fishing vessel owners, and government officials in accordance with the Convention No. 188. The Act contains provisions enacted specifically for the application of the Convention No. 188 in Thailand. Details are presented in part (ii).

Apart from the Constitution, and the Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019), there are several laws and regulations in Thailand concerning the rights of workers in fishing sector. In this section, the Thai government would like to provide a list of laws, regulations, and measures in Thailand which are in accordance with the Convention No. 188. The list can be divided into three parts, namely laws and regulations, government’s action plans, and government’s measures.

1. Laws and Regulations

1.1 Labour Protection Act, B.E. 2541 (1998) (revised B.E. 2562 (2019)) and its amendments

1.2 Employment Arrangement And Jobseeker Protection Act, B.E. 2528 (1985) and its amendments

1.3 Navigation in the Thai Waters Act, B.E. 2456 (1913)

- 1.4 Anti-Human Trafficking Act, B.E. 2551 (2008) and its amendments
- 1.5 Child Protection Act, B.E. 2546 (2003)
- 1.6 Occupational Safety, Health, and Environment Act, B.E. 2554 (2011)
- 1.7 Social Security Act, B.E. 2533 (1990)
- 1.8 Workmen's Compensation Act, B.E. 2537 (1994) and its amendments
- 1.9 Labour Relations Act, B.E. 2518 (1975)
- 1.10 Working of Alien Act, B.E. 2551 (2008) and its amendments
- 1.11 Medical Profession Act, B.E. 2525 (1982)
- 1.12 National Maritime Interests Protection Act, B.E. 2562 (2019)
- 1.13 Thai Vessel Act, B.E. 2481 (1938) and its amendments
- 1.14 Emergency Decree on Fisheries, B.E. 2558 (2015) and its amendment
- 1.15 Foreigners' Working Management Emergency Decree, B.E. 2560 (2017) and its amendments
- 1.16 Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) and its amendments
- 1.17 Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries, B.E. 2559 (2016)
- 1.18 Ministerial Regulation on Application and Permission for Fishing Outside the Thai Waters, B.E. 2562 (2019)
- 1.19 Ministerial Regulation on Issuance of Seaman Books, B.E. 2563 (2020)
- 1.20 Rule on Vessel inspection (No. 45), B.E. 2558 (2015)
- 1.21 Notification of the Ministry of Labour Re Provision of Health and Welfare Benefits in Fishing Works, B.E. 2562 (2019)
- 1.22 Notification of the Ministry of Labour Re Occupation and Profession in which an Alien is Prohibited to Engage, B.E. 2563 (2020)
- 1.23 Notification of the Ministry of Labour on the Criteria for Fishing Vessel Inspection or Workplace Inspection and Departure Prohibition, B.E. 2562 (2019)

1.24 Notification of the Ministry of Agriculture and Cooperatives Re Vessel with Fishing Equipment to be Considered Commercial Fishing, B.E. 2560 (2017)

1.25 Notification of the Ministry of Public Health on Medical Examination and Insurance for Migrant Workers (No. 2), B.E. 2563 (2020)

1.26 Notification of the Ministry of Public Health on Medical Examination and Insurance for Migrant Workers during the New Wave of Covid-19 Pandemic, B.E. 2564 (2021)

1.27 Notification of the Office of the Prime Minister Re Issuance of Seaman Books in Accordance with the Legislation on Fisheries, B.E. 2563 (2020)

1.28 Notification of the Marine Department No. 215/2562 Re Certification of Fishers, B.E. 2562 (2019)

1.29 Notification of the Marine Department No. 216/2562 Re Criteria and Methods to Determine Manpower on Fishing Vessel, B.E. 2562 (2019)

1.30 Notification of the Department of Labour Protection and Welfare Re Crew List Form for Employees in Fishing Work, B.E. 2557 (2014)

1.31 Notification of the Department of Labour Protection and Welfare Re Employment Contract for Employees in Fishing Work, B.E. 2560 (2017)

1.32 Notification of the National Wage Committee on Minimum Wage Rate (No. 10), B.E. 2562 (2019)

1.33 Rule of the Marine Department on Criteria, Procedures, and Conditions relating to Accommodation Standards on Fishing Vessels, B.E. 2563 (2020)

1.34 Rule of the Marine Department on Criteria, Procedures and for Issuing Certification of Fishing Vessel Inspection for Vessel Permit and Registration, B.E. 2561 (2018)

1.35 Regulation of the Department of Labour Protection and Welfare on Criminal Procedures of Offenders according to the Legislation on Labour Protection and Occupational Safety, B.E. 2558 (2015) and its amendments

1.36 Regulation of the Department of Labour Protection and Welfare on Labour Inspection and the Criminal Procedures of Offenders according to the Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2561 (2018)

2. Government's Action Plans

Government's action plans with provisions relating to the minimum standard of working conditions on fishing vessels are as follows.

2.1 The 20-Year National Strategy, B.E. 2561 - 2580 (2018 - 2037)

2.2 Master Plan under the National Strategy on Equality and Social Protection, B.E. 2561 - 2580 (2018 - 2037)

2.3 The 12th National Economic and Social Development Plan, B.E. 2560 - 2564 (2017 - 2021)

2.4 Labour Action Plan, B.E. 2563 - 2565 (2020 - 2022), revised B.E. 2564 (2021)

2.5 National Plan on Decent Work in Thailand, B.E. 2562 - 2564 (2019 - 2021)

2.6 The 1st National Action Plan on Business and Human Rights, B.E. 2562 - 2565 (2019 - 2022)

2.7 Strategic and Action Plan of Marine Department, B.E. 2560 - 2564 (2017-2021)

3. Government's Measures

Government's measures to promote safety and health of workers in the fishing sector are as follows.

3.1 The Port-in Port-out Controlling Centers (PIPO) Manual by the Department of Fisheries, Thai Maritime Enforcement Command Center, as well as relevant authorities. This is considered the integrated operation in vessel inspection among relevant authorities.

3.2 The Guidelines for Safety in Fisheries Sector by Occupational Safety and Health Division, Department of Labour Protection and Welfare, Ministry of Labour.

3.3 Manual for Labour Inspection in Fishing Work by the Office of the Permanent Secretary, Ministry of Labour

3.4 Manual for the Procedure of Health Insurance for Foreigners and Migrant Workers, B.E. 2563 (2020) by Ministry of Public Health

Question: Please indicate whether there exist other means which are relevant to the implementation of the Convention, such as collective agreements, arbitration awards or court decisions. If so, please provide the texts of sample agreements or awards and of leading court decisions.

At present, there is no collective agreement, arbitration award, or court decision concerning the implementation of the Convention No. 188.

Question: Please give any available information concerning the extent to which the laws and regulations have been enacted or modified to permit ratification or as a result of ratification.

The Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019) contains an annotation at the end of the Act stating the rationale of the Act, which is to prescribe the duties of fishing vessel owners and fishers to be in accordance with the international standard to protect the rights of fishers and to prevent forced labour in fishing work. This is also to promote and increase the capacity of the fishing industry, and to ratify the ILO Convention No. 188 on Work in Fishing, 2007.

In developing the Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019), the Thai government had appointed the Legislative Drafting Subcommittee comprising of representatives from government agencies and private sector (employers' and workers' organizations, representative of vessel owners and fishers) as well as civil society organizations, to ensure that the draft law was in accordance with the international standards. Several rounds of public hearing with participation from various stakeholders had been conducted, before the approval by the Cabinet and the House of Representatives.

Part ii

(ii) Please indicate in detail for each of the following Articles of the Convention the provisions of the laws, regulations or other measures under which each Article is applied. Please also give the information specifically requested below under each Article.

If in your country ratification of the Convention gives the force of national law to its provisions, please indicate by virtue of what constitutional provisions the ratification

has had this effect. Please also specify what action has been taken to implement those provisions of the Convention which require the competent authority or authorities to take action, such as a definition of its exact scope and the institution of indispensable practical measures and procedures to apply it.

If the Committee of Experts or the Conference Committee on the Application of Standards has requested additional information or has made an observation on the measures adopted to apply the Convention, please supply the information asked for or indicate the action taken by your government to settle the points in question.

Part 1: Definitions and Scope (Article 2)

Paragraph 2 Please indicate whether cases of doubt have arisen as to whether any vessels are to be regarded as engaged in commercial fishing for the purposes of this Convention, the procedure used for determination of the question and the consultations which have taken place to this effect.

Paragraph 3 Please indicate whether the protective coverage of the provisions of the Convention which are applicable to vessels of 24 metres in length and over has been extended, in whole or in part, to fishers working on smaller vessels and provide information on the consultations which have been held in this respect.

Question Paragraph 2: Please indicate whether cases of doubt have arisen as to whether any vessels are to be regarded as engaged in commercial fishing for the purposes of this Convention, the procedure used for determination of the question and the consultations which have taken place to this effect.

There is no case of doubt on the consideration of commercial fishing vessels, as the definition of “fishing vessel” is clearly prescribed in section 3 of the **Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019)**, as “a water vehicle of every size that is used or intended to be used for the purpose of commercial fishing”. Such definition had been discussed and agreed during several rounds of consultation with stakeholders; for example, at the meeting no. 1/2018 of the Legislative Drafting Subcommittee to support the ratification of the Convention No. 188, held on 30 January 2018, which consisted of participants from

government agencies (such as the Office of the Permanent Secretary of Ministry of Labour, the Marine Department, the Department of Fisheries, and the Office of the Council of State), representatives from private sector (such as the Thai Overseas Fisheries Association, and the National Fisheries Association of Thailand) as well as civil society organizations (such as Stella Maris Seafarers Center, and Migrant Working Group).

At the meeting, the Deputy Director-General of the Department of Fisheries referred to the Emergency Decree on Fisheries B.E. 2558 (2015), which defines commercial fishing as “fishing operations using a fishing vessel of a size from ten gross tonnage or more”. In this regard, all fishing vessels of a size from ten gross tonnage or more are considered commercial fishing. Artisanal fishing is defined in this law as “fishing operations in coastal seas in which a fishing vessel is used or in which a fishing gear is used without a fishing vessel, excluding commercial fishing”. He further pointed out that artisanal fishing operators wishing to sell aquatic products at the ports regulated by the Department of Fisheries would need to register as commercial fishing. The representative from the National Fisheries Association of Thailand proposed that artisanal fishing should be excluded from the scope of application, and should have a clear definition in the new law (summary of the meeting is in Annex I).

Question Paragraph 3: Please indicate whether the protective coverage of the provisions of the Convention which are applicable to vessels of 24 metres in length and over has been extended, in whole or in part, to fishers working on smaller vessels and provide information on the consultations which have been held in this respect.

Article 2 of the Convention No. 188 states that “Any Member, after consultation, may extend, in whole or in part, to fishers working on smaller vessels the protection provided in this Convention for fishers working on vessels of 24 metres in length and over”. Thailand has a law that provide protection in accordance with the Convention that is applicable to vessels smaller than 24 metres in length. Notification of the Office of the Prime Minister Re Issuance of Seaman Books in Accordance with the Legislation on Fisheries B.E. 2563 (2020) outlines the criteria in issuing the Seabook for migrant workers who wish to work on fishing vessels. The Notification defines fishing vessel as “fishing vessel that is registered under the law of Thai vessels, and sails out to the sea for the purpose of fishing”. There are two types of vessels prescribed in the Notification: (1) fishing vessels of 10 gross tonnage and over, and (2) fishing vessels with size less than 10 gross tonnage. The Notification, which extends protection to

fishing vessels smaller than 24 meters in length, had also undergone consultation with stakeholders; for example, at the meeting no. 1/2018 of Legislative Drafting Subcommittee to support the ratification of the Convention No. 188, held on 30 January 2018, which was mentioned in the previous section (summary of the meeting is in Annex I).

Part 1: Definitions and Scope (Article 3)

If recourse has been had to the provisions of paragraph 1 of this Article:

(a) please specify the categories of fishers or fishing vessels which have been excluded, in whole or in part, from the scope of application of the Convention;

(b) give the reasons for such exclusions and provide information on the consultations which have been held prior to such exclusions, stating in particular the positions of the representative organizations of employers and workers concerned, in particular the representative organizations of fishing vessel owners and fishers, where they exist;

(c) describe any measures taken to ensure equivalent protection, and subsequently, any measures taken to extend progressively the requirements of the Convention to the excluded categories.

Question (a): Please specify the categories of fishers or fishing vessels which have been excluded, in whole or in part, from the scope of application of the Convention.

The Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019), which is the key legislation prescribing rights and duties of fishing labourers and vessel owners, identifies four categories of fishing vessels, based on types of fishing activities, that are excluded from its scope of application, namely; (1) subsistence fishing, (2) freshwater fishing, (3) recreational fishing, and (4) the engaging in fishing involving such size of the vessel or such number of fishing labourers as prescribed in the Notification of the Minister of Agriculture and Cooperatives. To date, the Notification under (4) has not been issued.

Question (b): Give the reasons for such exclusions and provide information on the consultations which have been held prior to such exclusions, stating in particular the positions of the representative organizations of employers and workers concerned, in

particular the representative organizations of fishing vessel owners and fishers, where they exist.

The exclusion of subsistence fishing and recreational fishing was in accordance with the definition of commercial fishing under article 1 (a) of the Convention No. 188 as “all fishing operations, including fishing operations on rivers, lakes or canals, with the exception of subsistence fishing and recreational fishing”.

The exclusion of freshwater fishing follows article 3 of the Convention no. 188 which allows the Member to, after consultation, exclude “fishing vessels engaged in the fishing operation in rivers, lakes or canals” from the requirement of this Convention. After domestic consultation, it was concluded that freshwater fishing, which is typically small in scale and similar to subsistence fishing, shall be excluded from the Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019).

Moreover, article 3 of Convention No. 188 also allows limited categories of fishers or fishing vessels to be excluded from any requirement of the Convention. This was not included in the initial version of draft Labour Protection in Fishing Work Act B.E.... However, at a public hearing about the draft Labour Protection in Fishing Work Act B.E..., on 23 March 2018 in Samut Sakorn province, which was joined by 110 participants comprising of local entrepreneurs, representatives from the National Fisheries Association of Thailand, the Employers' Confederation of Thailand, as well as civil society organizations (such as Human Rights and Development Foundation, Migrant Working Group, and Migrant Workers Rights Network), it was suggested that the draft law should fully be in accordance with article 3 of the Convention No. 188. As a result, the draft law was revised to add the exclusion of limited categories of fishers or fishing vessels by issuing the Notification of the Minister of Agriculture and Cooperatives.

The rationale for the above exclusion is because Thailand is the first and still the only country in Asia to ratify the Convention No. 188. Therefore, the Kingdom cannot study possible consequences from the application of the Convention No. 188 in countries with similar economic and social conditions. Moreover, relevant authorities require some time to adjust to the new international standard. Despite the introduction of the Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019), government agencies, employers and employees, and fishing vessel owners need to study all requirements under both domestic laws and international standards.

The exclusion of four types of fishing from the enforcement of the Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) had been through a series of domestic consultation with stakeholders. Examples are as follows.

(1) At the meeting no. 1/2018 of the Legislative Drafting Subcommittee to support the ratification of the Convention No. 188, on 30 January 2018, the Deputy Permanent Secretary of Ministry of Labour who acted as the chairperson of the meeting raised a question about whether artisanal fishing, which is of similar characteristics to subsistence fishing but take some parts of the fishes to sell in the community markets, should be excluded from the application of the Convention No. 188. The Deputy Director-General of the Department of Fisheries referred to the Emergency Decree on Fisheries B.E. 2558 (2015), which defines artisanal fishing as fishing operations using a fishing vessel of a size less than ten gross tonnage and operates in coastal seas. He further explained that artisanal fishing that did not wish to sell aquatic products at the ports registered with the Department of Fisheries would not have to be registered as commercial fishing. The representative from the National Fisheries Association of Thailand proposed that artisanal fishing should be excluded from the scope of application, and has a clear definition in the new law (summary of the meeting is in Annex I).

(2) At the meeting no. 3/2018 of the Legislative Drafting Subcommittee to support the ratification of the Convention No. 188, on 30 May 2018, there were representatives from government agencies (such as the Office of the Permanent Secretary of Ministry of Labour, Department of Labour Protection and Welfare, and Department of Employment), from private sector (such as the Thai Overseas Fisheries Association, and State Enterprises Workers' Relations Confederation), as well as civil society organizations (such as Migrant Working Group). The representative from the Marine Department compared the definition of artisanal fishing by the Food and Agriculture Organization (FAO) to the definition by the Department of Fisheries. The ILO representative was of an opinion that the exclusion of artisanal fishing from the scope of application may contradicts the objectives of the Convention, but suggested that artisanal fishing might be exempted from some provisions such as accommodation on board. Moreover, a representative from the Thai Overseas Fisheries Association proposed that offshore or deep sea fishing should be regulated in a separate section due to the different characteristics and requirements. This was agreed by the representative from the Department of Fisheries because it would affect the vessel inspection and repatriation process (summary of meeting is in Annex II).

(3) The 4th public hearing about the draft Labour Protection in Fishing Work Act B.E... in Surat Thani, Ranong, Chumphon, and Nakorn Srithammarat, was joined by 13 associations and two confederations, and held on 5-7 October 2018. The entrepreneurs in fishing sector were of an opinion that the scope of application should be applied only to commercial fishing vessels with the size of 100 – 150 gross tonnage and over, and to offshore or deep sea fishing, and that artisanal fishing should be excluded (summary of meeting is in Annex III).

Question (c): Describe any measures taken to ensure equivalent protection, and subsequently, any measures taken to extend progressively the requirements of the Convention to the excluded categories.

Even though the Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019) excludes specific types of fishing from its enforcement, the government can still provide protection to workers in these exempted fishing types through other laws and regulations listed in part (i). For example: Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) and its amendment defines “sea fisheries” as “work or other actions related to fishing operations in the sea by using the fishing boat or other types of boat related to fishing”, and “fishing boat” as “a boat used for the purpose of sea fisheries”. The Ministerial Regulation provides protection for workers in fishing work in many aspects such as the right to receive wage and the right to holiday. Examples are as follows.

1. Clause 8 of Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries (No. 2), B.E. 2561 (2018) stipulates that “the employer shall prepare document about payment of wage and holiday pay in Thai language, and keep the document at the workplace of the employer and employee for inspection by labour inspector. The document shall include at least the following (1) first name and last name of the employee, (2) position in the vessel, and (3) wage rate, including holiday pay rate, as well as the amount of wage and holiday pay received by each employee”.

2. Clause 12 of Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) stipulates that “the employer shall provide the employee with annual leave not less than thirty days per year, which the employer shall specify in advance or as the employer and the employee mutually agree”.

Part 1: Definitions and Scope (Article 4)

Where it has been deemed necessary to progressively implement all or some of the provisions specified in paragraph 1 of this Article:

- (a) please specify the provisions to be progressively implemented;
- (b) explain the reasons and state the respective views expressed by representative organizations of employers and workers concerned, and in particular the representative organizations of fishing vessel owners and fishers, where they exist;
- (c) provide details about the plan for the progressive implementation and the consultations which have taken place in this connection;
- (d) describe in subsequent reports the measures taken with a view to giving effect to all of the provisions of the Convention.

Question (a): Please specify the provisions to be progressively implemented.

Article 4 of the Convention stipulates that “[W]here it is not immediately possible for a Member to implement all of the measures provided for in this Convention owing to special problems of a substantial nature in the light of insufficiently developed infrastructure or institutions, the Member may, in accordance with a plan drawn up in consultation, progressively implement all or some of the following provisions”:

- Article 10 (1) No fishers shall work on board a fishing vessel without a valid medical certificate attesting to fitness to perform their duties.
- Article 10 (3) In the case of a fisher working on a fishing vessel over at sea for more than three days. In urgent cases, the competent authority may permit a fisher to work on such a vessel for a period of a limited and specified duration until a medical certificate can be obtained, provided that the fisher is in possession of an expired medical certificate of a recent date.
- Article 15 Every fishing vessel shall carry a crew list, a copy of which shall be provided to authorized persons ashore prior to departure of the vessel, or communicated ashore immediately after departure of the vessel. The competent authority shall determine to whom and when such information shall be provided and for what purpose or purposes.
- Article 20 It shall be the responsibility of the fishing vessel owner to ensure that each fisher has a written fisher's work agreement signed by both the fisher and the fishing

vessel owner or by an authorized representative of the fishing vessel owner (or, where fishers are not employed or engaged by the fishing vessel owner, the fishing vessel owner shall have evidence of contractual or similar arrangements) providing decent work and living conditions on board the vessel as required by this Convention.

- Article 33 Risk evaluation in relation to fishing shall be conducted, as appropriate, with the participation of fishers or their representatives.

- Article 38 Each Member shall take measures to provide fishers with protection, in accordance with national laws, regulations or practice, for work-related sickness, injury or death.

Thailand had issued laws and regulations to be in accordance with all the requirements in the Convention No, 188; therefore, it is not necessary for the Kingdom to apply progressive implementation. The details are as follows.

1. Medical Certificate: section 8 of Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019) states that “[P]ermission under the law on navigation in Thai waters, the law on foreigners’ working management and the law on fisheries, in respect of the working of fishing labourers, may be granted only in the case where the applicant for permission has a medical certificate indicating readiness, as regards health, for working on board a fishing vessel, including hearing and visual health as well”. Before being granted the Seabook or Seaman Book, which are the work permit for work in fishing vessel, fishers need to pass medical examination and submit their medical certificates. Therefore, medical certificate is reviewed during the process of work permit issuance.

2. Crew list: section 285 of the Navigation in the Thai Waters Act, B.E 2456 (1913) requires any employee working on a seagoing vessel to obtain permission of the Harbour Master in advance. The the owners of fishing vessels are also required to bring their fishers to register with the Harbour Master. Registration document includes work permit, identification document, and employment contract to prepare a crew list, as stipulated in section 81 (3) and section 82 of Emergency Decree on Fisheries B.E. 2558 (2015) and its amendment.

To request for departure, fishing vessel owners must electronically submit crew list via “Single Window 4 Fishing Fleet” (<https://fpipo.md.go.th>) or “e-285” system developed by the Marine Department. Requested information includes purpose, port, and seafarers who will be on board. The vessel owners then send the request to the “Fishing Info” system of the Department of Fisheries for automatic verification, such as the status of fishing vessel license, the validity of skipper’s certificate, and the number of days of fishing. Afterwards, the vessel owners shall submit a notification to the e-285 system, print out the notification receipt along with the crew list, and submit them to the competent officer at the PIPO Center before departing, as prescribed in section 82 of Emergency Decree on Fisheries, B.E. 2558 (2015) and its amendment.

3. Fisher’s work agreement: clause 6 of the Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) states that the employer shall prepare an employment contract in two identical copies, one copy shall be kept by the employee for inspection by the labor inspector.

4. Risk evaluation: Risk Assessment in Inspection System by PIPO Center was created by a set of committees who were tasked with identifying criteria for risk assessment. Such criteria have been constantly adjusted since 2018. At present, there are 11 indicators of risk including the difference between the reported and actual amount of day for fishing, history of litigation related to labour cases, and level of manpower suitable for the size of vessel or type of equipment.

Moreover, clause 4 of the Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016) stating that before boarding, fishers need to receive training from the skipper about (1) how to use all equipments in the vessel; (2) how to use fishing tools and guideline for each given role in the fishing vessel; and (3) safety rules during work in the fishing vessel. Fishers need to sign their names as evidence of receiving such trainings. These trainings aim to promote understanding among fishers about work safety on fishing vessel. Furthermore, there is a guideline for safety in work in fishing sector developed by the Department of Labour Protection and Welfare which identifies safety issues, types and process of fishing work in Thailand, examples of risk identification and preventive measures, as well as the Thai laws about occupational safety, health, and welfare.

5. Labour Protection in Fishing Work: section 12 of the Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019) states that “[T]he vessel owner shall provide fishing labourers with such rights and benefits as regards health and welfare as prescribed in the Notification of the Minister of Labour. In this regard, this may be carried into effect through providing an insurance covering health and such welfare or any other method prescribed in the Notification of the Minister of Labour.”

The Notification of the Ministry of Labour Re Provision of Health and Welfare Benefits in Fishing Works B.E. 2562 (2019) was later issued, of which clause 2 states that the owner of fishing vessel shall provide the following health benefits to the fishers: (1) Non-work medical benefits, (2) Compensation in the case of non-work sickness or injuries, (3) Compensation in the case of non-work disability, and (4) Compensation in the case of non-work death.

Question (b): Explain the reasons and state the respective views expressed by representative organizations of employers and workers concerned, and in particular the representative organizations of fishing vessel owners and fishers, where they exist.

Though Thai laws and regulations covered all provisions in article 4 of the Convention No. 188 which can be progressively implemented pursuant to question (a), representatives of employers and employees organizations were of an opinion that the implementation of such provisions need time for adjustment, particularly in issues such as health benefits and compensation, which might impose high cost to small-scaled businesses. According to a consultation on the Convention No. 188 held on 10 - 11 May 2018 which was joined by representatives from government agencies (such as Department of Fisheries, and Marine Department), employers’ and workers’ organizations (such as State Enterprises Workers' Relations Confederation, and National Fisheries Association of Thailand), civil society organizations (such as Human Rights and Development Foundation, Migrant Working Group, and Raks Thai Foundation), as well as the ILO and the European Union, there were discussion about issues under article 4 of the Convention No. 188. Examples are as follows (summary of meeting is in Annex IV).

1. Medical certificate. The participants agreed that the medical certificate should be divided into three categories, according to the number of days remaining at sea: (1) fishing vessels remaining at sea not exceeding three days should be excluded from the medical

certificate requirement; (2) fishing vessels remaining at sea longer than three days but not exceeding 30 days should have medical certificate identifying the five diseases prescribed in the work permit for migrant worker; and (3) fishing vessels which remain at sea longer than 30 days should have medical certificate attesting the ability to work, including visual and hearing conditions. Moreover, the participants also agreed that the validity of medical certificate should be in accordance with the work permit for migrant worker, which is two years.

2. Risk evaluation. Participants discussed whether the operation of the Port-in Port-out Controlling Centers (PIPO) at that time should be considered as risk evaluation in accordance with the Convention No. 188. An expert from the ILO pointed out that the risk evaluation in the Convention No. 188 focused on the work in fishing vessels, which might not be the same as the objective of vessel inspection by PIPO. Nevertheless, since 2018, the criteria and procedures of risk evaluation conducted by PIPO had been constantly revised to be more practical, as mentioned above.

3. Work agreement. Participants agreed that work agreement should be made in the language that workers could understand, and that workers should have the opportunity to review and receive advice about work agreement.

Moreover, at a public hearing about the draft Labour Protection Act in Fishing Work B.E..., on 23 March 2018 in Samut Sakorn province which was joined by the local entrepreneurs, and representatives from civil society organizations (such as Environmental Justice Foundation, and Human Rights and Development Foundation), the requirement about medical certificate was discussed. The participants raised concern that medical examination and medical certificate were required in the process of work permit application for migrant worker. Requiring an additional medical certificate would put too much burden on the entrepreneurs (summary of meeting is in Annex V).

This conforms with the findings from another public hearing about the draft Labour Protection Act in Fishing Work B.E..., held on 29 March 2018, which was joined by representatives from government agencies (such as Ministry of Labour, Department of Fisheries, and Marine Department), from employers' organizations (such as National Fisheries Association of Thailand, and Employers' Confederation of Thailand), and civil society organisations (such as Migrant Working Group, and Migrant Workers Rights Network). The meeting also noted that fishers had to go through medical examination before boarding fishing

vessel already, and discussed whether requiring an additional medical certificate would be appropriate (summary of meeting is in Annex VI).

Question (c): Provide details about the plan for the progressive implementation and the consultations which have taken place in this connection.

Thailand has followed all the requirements in the Convention No. 188, which was the results of several rounds of domestic consultations as explained above; therefore, the Kingdom does not have to apply progressive implementation. Nevertheless, the government may arrange domestic consultation in the future to ensure that these laws and regulations are suitable to the conditions in fishing sector, which may vary over times.

Question (d): Describe in subsequent reports the measures taken with a view to giving effect to all of the provisions of the Convention

All of the provisions of the Convention No. 188 have been in effect in Thailand since the introduction of the Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) and relevant laws and regulations, as described in Table 1.1 below. Any future changes concerning the application of the Convention No. 188 in Thailand will be presented in subsequent reports.

Table 1.1 Application of the Convention No. 188 in Thailand by relevant laws and regulations

Convention No. 188	Application of the Convention No. 188 in Thailand (Examples of relevant laws and regulations)
Article 2 Scope	<ul style="list-style-type: none"> - Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) (section 3) - Emergency Decree on Fisheries B.E. 2558 (2015) (section 5) - Notification of the Office of the Prime Minister Re Issuance of Seaman Books in Accordance with the Legislation on Fisheries, B.E. 2563 (2020)
Article 3 Scope	<ul style="list-style-type: none"> - Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) (section 5) - Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) (clause 12) - Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries (No. 2), B.E. 2561 (2018) (clause 3)
Article 4 Scope	<ul style="list-style-type: none"> - Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) (section 8 and section 12) - Navigation in the Thai Waters Act, B.E. 2456 (1913) (section 285) - Thai Vessel Act, B.E. 2481 (1938) and its amendments (section 49) - Emergency Decree on Fisheries B.E. 2558 (2015) (section 81 (3) and section 82)

Convention No. 188	Application of the Convention No. 188 in Thailand (Examples of relevant laws and regulations)
	<ul style="list-style-type: none"> - Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) (clause 6) - Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016) (clause 4) - Notification of the Ministry of Labour Re Provision of Health and Welfare Benefits in Fishing Works, B.E. 2562 (2019) (clause 2)
Article 5 Scope	- Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) (section 13 and section 14)
Article 6 Implementation	<ul style="list-style-type: none"> - Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) (section 4, section 16, and section 17) - PIPO Manual - Manual for Labour Inspection in Fishing Work, the Office of the Permanent Secretary, Ministry of Labour
Article 7 Competent authority and coordination	- Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) (section 4 and section 16)
Article 8 Responsibilities of fishing vessel owners, skippers and fishers	<ul style="list-style-type: none"> - Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) (section 6, section 15, and section 16) - Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016) (clause 3 and clause 4)
Article 9 Minimum age	<ul style="list-style-type: none"> - Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) (clause 4) - Notification of the Office of the Prime Minister Re Issuance of Seaman Books in Accordance with the Legislation on Fisheries B.E. 2563 (2020)
Article 10 Medical examination	<ul style="list-style-type: none"> - Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) (section 8) - Notification of the Office of the Prime Minister Re Issuance of Seaman Books in Accordance with the Legislation on Fisheries B.E. 2563 (2020) (clause 2 and clause 5)
Article 11 Medical examination	<ul style="list-style-type: none"> - Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) (section 8) - Medical Profession Act, B.E. 2525 (1982) - Notification of the Ministry of Public Health on Medical Examination and Insurance for Migrant Workers (No. 2), B.E. 2563 (2020) (clause 3, clause 4, clause 5, and clause 6) - Notification of the Office of the Prime Minister Re Issuance of Seaman Books in Accordance with the Legislation on Fisheries B.E. 2563 (2020) - Notification of the Ministry of Public Health on Medical Examination and Insurance for Migrant Workers during the New Wave of Covid-19 Pandemic, B.E. 2564 (2021) - Manual for the Procedure of Health Insurance for Foreigners and Migrant Workers, B.E. 2563 (2020) by Ministry of Public Health
Article 12 Medical examination	<ul style="list-style-type: none"> - Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) (section 8) - Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016) (clause 11) - Notification of the Office of the Prime Minister Re Issuance of Seaman Books in Accordance with the Legislation on Fisheries B.E. 2563 (2020) (clause 8)

Convention No. 188	Application of the Convention No. 188 in Thailand (Examples of relevant laws and regulations)
Article 13 Manning and hours of rest	<ul style="list-style-type: none"> - Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) (clause 5) - Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016) (clause 8) - Notification of the Office of the Prime Minister Re Issuance of Seaman Books in Accordance with the Legislation on Fisheries B.E. 2563 (2020) (clause 8) - Notification of the Marine Department No. 216/2562 Re Criteria and Methods to Determine Manpower on Fishing Vessel B.E. 2562 (2019) - Rule of the Marine Department on Criteria, Procedures and for Issuing Certification of Fishing Vessel Inspection for Vessel Permit and Registration B.E. 2561 (2018)
Article 14 Manning and hours of rest	<ul style="list-style-type: none"> - Emergency Decree on Fisheries B.E. 2558 (2015) (section 83) - Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) (clause 5) - Ministerial Regulation on Issuance of Seaman Books, B.E. 2563 (2020) (clause 4) - Notification of the Marine Department No. 216/2562 Re Criteria and Methods to Determine Manpower on Fishing Vessel B.E. 2562 (2019) - Notification of the Office of the Prime Minister Re Issuance of Seaman Books in Accordance with the Legislation on Fisheries B.E. 2563 (2020) - Rule of the Marine Department on Criteria, Procedures and for Issuing Certification of Fishing Vessel Inspection for Vessel Permit and Registration B.E. 2561 (2018)
Article 15 Crew list	<ul style="list-style-type: none"> - Emergency Decree on Fisheries B.E. 2558 (2015) and its amendments (section 81 (3) and section 82) - Navigation in the Thai Waters Act, B.E. 2456 (1913) (section 285) - Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) (clause 7) - Notification of the Department of Labour Protection and Welfare Re Crew List Form for Employees in Fishing Work, B.E. 2557 (2014)
Article 16 Fisher's work agreement	<ul style="list-style-type: none"> - Thai Vessel Act, B.E. 2481 (1938) and its amendments (section 49) - Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) and its amendments (clause 8) - Notification of the Department of Labour Protection and Welfare Re Employment Contract for Employees in Fishing Work B.E. 2560 (2017)
Article 17 Fisher's work agreement	<ul style="list-style-type: none"> - Notification of the Office of the Prime Minister Re Issuance of Seaman Books in Accordance with the Legislation on Fisheries B.E. 2563 (2020) (clause 7) - Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) (clause 6)
Article 18 Fisher's work agreement	<ul style="list-style-type: none"> - Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) (clause 6)
Article 20 Fisher's work agreement	<ul style="list-style-type: none"> - Foreigners' Working Management Emergency Decree B.E. 2560 (2017) and its amendments (section 46)

Convention No. 188	Application of the Convention No. 188 in Thailand (Examples of relevant laws and regulations)
	- Notification of the Department of Labour Protection and Welfare Re Employment Contract for Employees in Fishing Work B.E. 2560 (2017)
Article 21 Repatriation	- Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) (section 9) - Emergency Decree on Fisheries B.E. 2558 (2015) and its amendment (section 54) - Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) (clause 15)
Article 22 Recruitment and placement	- Employment Arrangement and Jobseeker Protection Act, B.E. 2528 (1985) and its amendments (section 6, section 7, section 16, section 26, section 27, and section 28) - Working of Alien Act, B.E. 2551 (2008) and its amendments - Foreigners' Working Management Emergency Decree B.E. 2560 (2017) and its amendments (section 26, section 42, and section 49) - Notification of the Ministry of Labour Re Occupation and Profession in which an Alien is Prohibited to Engage, B.E. 2563 (2020)
Article 23 Payment of fishers	- Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) and its amendments (clause 8, and clause 10)
Article 24 Payment of fishers	- Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) and its amendments (clause 6)
Article 25 and Article 26 Accommodation and food	- Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) (section 13) - Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016) (clause 7 and clause 13) - Rule of the Marine Department on Criteria, Procedures, and Conditions relating to Accommodation Standards on Fishing Vessels B.E. 2563 (2020) (no. 6, no. 10, no. 11, no. 12, no. 14, and no. 19)
Article 27 Accommodation and food	- Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) and its amendments (clause 16) - Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016) (clause 6) - Rule of the Marine Department on Criteria, Procedures, and Conditions relating to Accommodation Standards on Fishing Vessels B.E. 2563 (2020) (no. 19)
Article 28 Accommodation and food	- Rule of the Marine Department on Criteria, Procedures, and Conditions relating to Accommodation Standards on Fishing Vessels B.E. 2563 (2020) (no. 4, no. 6, no. 7, no. 9, no. 10, no. 11, no. 12, and no. 19)
Article 29 Medical care	- Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) (section 12) - Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016) (clause 9, clause 10, and clause 15) - Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) (clause 16 and clause 17) - Rule of the Marine Department on Criteria, Procedures and for Issuing Certification of Fishing Vessel Inspection for Vessel Permit and Registration B.E. 2561 (2018) - Notification of the Ministry of Labour on the Criteria for Fishing Vessel Inspection or Workplace Inspection and Departure Prohibition B.E. 2562 (2019) (clause 7)

Convention No. 188	Application of the Convention No. 188 in Thailand (Examples of relevant laws and regulations)
	- Notification of the Office of the Prime Minister Re Issuance of Seaman Books in Accordance with the Legislation on Fisheries B.E. 2563 (2020)
Article 30 Medical care	- Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016)
Article 31 Occupational safety and health and accident prevention	<ul style="list-style-type: none"> - Thai Vessel Act, B.E. 2481 (1938) and its amendments (section 49) - Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) and its amendments (clause 17) - Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016) (clause 3 and clause 4) - Rule of the Marine Department on Criteria, Procedures and for Issuing Certification of Fishing Vessel Inspection for Vessel Permit and Registration B.E. 2561 (2018) - Guidelines for Safety in Fisheries Sector by Occupational Safety and Health Division, Department of Labour Protection and Welfare, Ministry of Labour
Article 32 Occupational safety and health and accident prevention	<ul style="list-style-type: none"> - Thai Vessel Act, B.E. 2481 (1938) and its amendments (section 49) - Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) (section 14) - Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) and its amendments - Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016) (clause 3 and clause 4) - Guidelines for Safety in Fisheries Sector by Occupational Safety and Health Division, Department of Labour Protection and Welfare, Ministry of Labour
Article 33 Occupational safety and health and accident prevention	- Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016) (clause 5)
Article 34 Social security	<ul style="list-style-type: none"> - Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) (section 12) - Workmen's Compensation Act B.E. 2537 (1994) and its amendments - Notification of the Ministry of Labour Re Provision of Health and Welfare Benefits in Fishing Works B.E. 2562 (2019) (clause 2)
Article 35 Social security	- Notification of the Ministry of Labour Re Provision of Health and Welfare Benefits in Fishing Works B.E. 2562 (2019) (clause 2, clause 4, clause 5, clause 6, clause 7, and clause 8)
Article 36 Social security	- The government had conducted a study on the portability of social security rights between ASEAN Member States through a Social Security Agreement (SSA)
Article 37 Social security	- Thailand Decent Work Country Programme 2019 - 2021
Article 38 Protection in the case of work-related sickness, injury or death	<ul style="list-style-type: none"> - Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) (section 6) - Workmen's Compensation Act B.E. 2537 (1994) and its amendments (section 13)
Article 39 Protection in the case of work-related sickness, injury or death	<ul style="list-style-type: none"> - Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) (section 12) - Notification of the Ministry of Labour Re Provision of Health and Welfare Benefits in Fishing Works B.E. 2562 (2019) (clause 2, clause 4, clause 5, clause 6, clause 7, and clause 8)

Convention No. 188	Application of the Convention No. 188 in Thailand (Examples of relevant laws and regulations)
Article 40 Compliance and enforcement	<ul style="list-style-type: none"> - Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) (section 6, section 7, and section 18) - National Maritime Interests Protection Act B.E. 2562 (2019) - Ministerial Regulation on Application and Permission for Fishing Outside the Thai Waters B.E. 2562 (2019) (clause 8)
Article 41 Compliance and enforcement	<ul style="list-style-type: none"> - Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) (section 14) - Notification of the Office of the Prime Minister Re Issuance of Seaman Books in Accordance with the Legislation on Fisheries B.E. 2563 (2020) (clause 2, clause 6, and clause 7)
Article 42 Compliance and enforcement	<ul style="list-style-type: none"> - Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) (section 14) - Notification of the Office of the Prime Minister Re Issuance of Seaman Books in Accordance with the Legislation on Fisheries B.E. 2563 (2020) (clause 3, clause 4, clause 5, clause 6, clause 7, clause 9, clause 10, and clause 11)
Article 43 Compliance and enforcement	<ul style="list-style-type: none"> - Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) (section 16, section 17, section 18, section 19, and section 20)
Article 44 Compliance and enforcement	<ul style="list-style-type: none"> - Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) (section 16 and section 17)

Part 1: Definitions and Scope (Article 5)

Please indicate whether for the purpose of the application of this Convention the length overall (LOA) is used in place of length (L) as the basis of measurement in accordance with the equivalence set out in Annex I.

Please also indicate whether for the purpose of the paragraphs specified in Annex III, gross tonnage is used in place of length (L) or length overall (LOA) as the basis for measurement in accordance with the equivalence set out in paragraph 8 of Annex III. In either case, please explain the reasons for such decision and provide information on the consultations which have taken place.

Question: Please indicate whether for the purpose of the application of this Convention the length overall (LOA) is used in place of length (L) as the basis of measurement in accordance with the equivalence set out in Annex I.

The Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019) states the use of length overall (LOA) as the use of length (L), which is a standard proposal of equivalence measurements in Annex I. Section 14 of the Act states that “[T]he following fishing vessels shall have a certificate attesting the passing of the inspection of the living as well as working

conditions in accordance with the rules prescribed in the Notification of the Director-General of the Marine Department: (1) fishing vessels remaining at sea for more than three days and having the length overall of twenty-six point five metres upwards, taken as the distance in a straight line, parallel to the designed waterline between the foremost point of the bow and the aftermost point of the stern”.

The use of length overall (LOA) in the Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) was a result of many domestic consultations. For examples, (1) the meeting no. 3/2018 of the Legislative Drafting Subcommittee to support the ratification of the Convention No. 188, held on 30 May 2018 (summary of meeting is in Annex II), and (2) the public hearing about the draft Labour Protection in Fishing Work, B.E...held on 26 – 28 September 2018 in Phuket, Krabi, and Phang-nga, during which local entrepreneurs suggested the use of LOA at 26.5 metres (please see Annex III for more information).

Question: Please indicate whether for the purpose of the paragraphs specified in Annex III, gross tonnage is used in place of length (L) or length overall (LOA) as the basis for measurement in accordance with the equivalence set out in paragraph 8 of Annex III.

The Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019) uses gross tonnage as an equivalent standard measurement for the length overall (LOA), as specified in paragraph 8 of Annex III. Section 13 of the Act states that “[A] decked fishing vessel of three hundred gross tonnage upwards shall provide accommodation on board the fishing vessel in accordance with the rules prescribed in the law on navigation in Thai waters”. The Rule of the Marine Department on Criteria, Procedures, and Conditions relating to Accommodation Standards on Fishing Vessels B.E. 2563 (2020) also uses gross tonnage as a standard measurement for length overall (LOA) by introducing regulations such as standard accommodation, bedroom, dining room, shower room and toilet, laundry space and infirmary. No. 6 of the Rule states that “[T]his regulation shall be applied to the new fishing vessel, and the extensively-modified fishing vessel with a deck which is more than 300 gross tonnage”.

The reason for using gross tonnage as standard measurement is also a conclusion from many consultations with various stakeholders. For examples, (1) at the meeting no. 3/2018 of the Legislative Drafting Subcommittee to support the ratification of the Convention No. 188, held on 30 May 2018, it was agreed that the length overall (LOA) should be used instead of

the length (L), and that the unit of measurement in meters may not be suitable for all vessels used in Thailand. Therefore, the use of measurement in gross tonnage was proposed and accepted (summary of meeting is in Annex II); and (2) a consultation on the Convention No. 188, held on 10 - 11 May 2018, in which the participants agreed that the length overall (LOA) should be used, and to prevent confusion, gross tonnage should also be used (summary of meeting is in Annex IV).

Part 2: General Principles: Implementation (Article 6)

Please specify the means by which the provisions of the Convention are implemented.

Thailand has domestic laws and administrative structure to integrate government authorities for the application of the Convention No. 188 in the country. The Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019) empowers the Minister of Agriculture and Cooperatives, the Minister of Transport, and the Minister of Labour to appoint competent officials to perform duties under this Act. Moreover, the Port-In Port-Out Controlling Centers (PIPO) acts as a cooperation mechanism between relevant authorities involved in fishing vessel inspection. The powers and duties of competent officers, penalties for violation, as well as the requirement to report to the Cabinet the number of cases, performance, and future operational plans relating to labour protection in fishing work are written in the Act.

There have been capacity-building activities to improve the performance of officers in following the Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019). In addition, there is the Port-in Port-out Controlling Centers (PIPO) Manual for the integrated operation of relevant agencies.

Moreover, the framework for enforcement procedures of the Thai legislations related to the application of Convention No. 188 are prescribed in the Manual for Labour Inspection in Fishing Work by the Office of Permanent Secretary of the Ministry of Labour, the Labour Protection Act, B.E. 2541 (1998) (revised B.E. 2562 (2019)) and its amendments, and the Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019). These legislatures outline the powers and duties of competent officers such as to board a fishing vessel or enter into the vessel owner's

place of business for inspection of work, employment, and living conditions, and to make enquiries and gather related evidence.

Part 2: General Principles: Competent authority and coordination (Article 7)

Please indicate the designated competent authority or authorities for the purpose of the application of the Convention and describe briefly the mechanisms for coordination among relevant authorities for the fishing sector

Section 4 of the Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019) stipulates that the Minister of Agriculture and Co-operatives, Minister of Transport, and Minister of Labour shall be in charge of the execution of this Act, and each Minister shall have the power to appoint competent officials to perform duties under this Act.

The cooperation mechanism between relevant agencies is based on section 16 of the Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019), which prescribes the inter-agency cooperative operation. The Port-In Port-Out Controlling Center (PIPO), which comprises of officers from the Marine Department, Department of Fisheries, Department of Employment, and Department of Labour Protection and Welfare, acts as the main cooperation mechanism.

Part 2: General Principles: Responsibilities of fishing vessel owners, skippers and fishers (Article 8)

Paragraph 1. Please indicate how it is ensured in national law and practice that the fishing vessel owner has the overall responsibility for providing the necessary resources and facilities to enable the skipper to comply with the obligations of the Convention.

Paragraph 2. Please indicate how it is ensured in national law and practice that the skipper has responsibility for the safety of the fishers on board and the safe operation of the vessel.

Paragraph 3. Please indicate how it is ensured in national law and practice that the skipper is free from constraint on the part of the fishing vessel owner to take any

decision that he or she deems necessary for the safety of the vessel and its safe navigation and safe operation, or the safety of the fishers on board

Question on Paragraph 1: Please indicate how it is ensured in national law and practice that the fishing vessel owner has the overall responsibility for providing the necessary resources and facilities to enable the skipper to comply with the obligations of the Convention.

The responsibility of fishing vessel owners to provide facilities to ensure that skippers can perform their roles is listed in section 6 of the Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019), which states that vessel owners and skippers must comply with the minimum requirements of fishing operation, accommodation, food, work safety as well as welfare. Moreover, section 16 also states that the competent officials shall have the powers to board fishing vessels or enter into the vessel owner's place of business for inspection of working, and living conditions.

In addition, Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016) lists the responsibility of fishing vessel owners; for example, clause 3 states that the license holder shall provide necessary equipments and life jackets in the fishing vessels. The Port-in Port-out Controlling Centers (PIPO) also applies the PIPO Inspection Checklist when inspecting fishing vessels to ensure that the work environment and welfare of workers are according to the laws. This is, therefore, another way to ensure that the fishing vessel owner has the responsibility to provide necessary resources and facilities to enable the skipper to comply with the obligations of the Convention

Question on Paragraph 2: Please indicate how it is ensured in national law and practice that the skipper has responsibility for the safety of the fishers on board and the safe operation of the vessel.

Section 6 of the Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019) assigns mutual responsibility of fishing vessel owners and skippers to comply with the minimum requirements in fishing operation, accommodation, food, work safety as well as welfare as stipulated in the law on labour protection, the law on job procurement and protection of job seekers, the law on navigation in Thai waters, the law on foreigners' working management, the law on fisheries, the law on workmen's compensation, and the law on labour relations.

In addition, clause 4 of Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016) indicates responsibilities of skipper as “[B]efore the seafarers perform duties on the fishing vessel, skipper must provide the following knowledge and have a seafarer sign his/her name as evidence: (1) the use of tools, machines and equipment (2) the use of fishing gear and rules for fishing in accordance with the duties assigned by seafarers; and (3) fishing vessel safety instruction.”

Question on Paragraph 3: Please indicate how it is ensured in national law and practice that the skipper is free from constraint on the part of the fishing vessel owner to take any decision that he or she deems necessary for the safety of the vessel and its safe navigation and safe operation, or the safety of the fishers on board.

Section 15 of the Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019) ensures that that fishers including skippers will not be pressured by the fishing vessel owners in making decision and use their own discretion to operate the vessel, as follows: “In the case where a fishing labourer makes a complaint that the vessel owner fails to give the fishing labourer proper treatment under this Act, the vessel owner may not terminate the contract of employment or carry out any act giving rise to the fishing labourer’s inability to tolerate the continuance of work on account of such complaint or on account of giving testimonies as a witness for the matter to which the complaint relates”.

Part 3: Minimum requirements for work on board fishing vessels: Minimum age (Article 9)

Paragraphs 1 and 2. Please confirm that the minimum age for work on board a fishing vessel is 16 years. Please indicate whether a minimum age of 15 is authorized for persons who are no longer subject to compulsory schooling and who are engaged in vocational training in fishing. Please also indicate whether persons of 15 years of age are authorized to perform light work during school holidays, and if so, specify the kinds and conditions of work permitted, including the periods of rest required, and provide information on the consultations which have taken place in this connection.

Paragraphs 3, 4 and 5. Please confirm that the minimum age for assignment to activities on board fishing vessels which by their nature or the circumstances in which

they are carried out are likely to jeopardize the health, safety or morals of young persons, is not less than 18 years and specify the respective activities concerned, as determined by national laws or regulations, or established by the competent authority after consultation. Please further indicate whether the performance of those activities as from the age of 16 is authorized on condition that the health, safety and morals of the young persons concerned are fully protected, that the young persons concerned have received adequate specific instruction or vocational training and that they have completed basic pre-sea safety training.

Paragraph 6. Please confirm that the engagement of fishers under the age of 18 for work at night is prohibited and that the term “night” is defined to cover a period of at least nine hours starting no later than midnight and ending no earlier than 5 a.m. Please also indicate whether provision is made for exceptions to the night work restriction when the effective training of the fishers concerned would be impaired, or when the specific nature of the duty or a recognized training programme so requires and the competent authority determines after consultation that the night work will not have a detrimental impact on the fishers’ health or well-being.

Questions on Paragraphs 1 and 2: (1) Please confirm that the minimum age for work on board a fishing vessel is 16 years. Please indicate whether a minimum age of 15 is authorized for persons who are no longer subject to compulsory schooling and who are engaged in vocational training in fishing. (2) Please also indicate whether persons of 15 years of age are authorized to perform light work during school holidays, and if so, specify the kinds and conditions of work permitted, including the periods of rest required, and (3) Please provide information on the consultations which have taken place in this connection.

Clause 4 of the Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) prohibits an employment of any person who is younger than 18 years old for work on fishing vessel.

The issue of minimum age for fishers had been discussed several times during domestic consultations. Examples are as follows.

(1) At the public hearing about the draft Labour Protection in Fishing Work, B.E..., held on 23 March 2018, some participants voiced that the law should allow the children of fishers

who were younger than 18 years old to learn the fishing skills and techniques by accompanying their parents on board (summary of meeting is in Annex V).

(2) At a consultation on the Convention No. 188 held on 10-11 May 2018, also mentioned earlier, representatives from the employers' organizations suggested that artisanal fishers should be able to take their children who are at least 15 years old on board in order to transfer the family's knowledge. However, representatives from civil society organizations pointed out that the verification of family relationship might be troublesome in actual implementation (summary of meeting is in Annex IV).

(3) At the meeting no. 3/2018 of the Legislative Drafting Subcommittee to support the ratification of the Convention No. 188, held on 30 May 2018, representatives from civil society organizations emphasized that the minimum age of fisher in the law should be 18 years old (summary of meeting is in Annex II).

(4) At a public hearing about the draft Labour Protection in Fishing Work, B.E..., held on 29-30 September 2018, in Samut Songkram, Phetchaburi, and Prachuap Khiri Khan, the local entrepreneurs agreed that the minimum age for fisher should be 18 years old in order to avoid concern about child labour (summary of meeting is in Annex III).

(5) At a public hearing about the draft Labour Protection in Fishing Work, B.E..., held on 3-5 October 2018, in Chonburi, Chantaburi, Trad, and Rayong, local entrepreneurs agreed about the minimum age of fisher at 18 years old (summary of meeting is in Annex III).

Questions on Paragraphs 3, 4 and 5: (1) Please confirm that the minimum age for assignment to activities on board fishing vessels which by their nature or the circumstances in which they are carried out are likely to jeopardize the health, safety or morals of young persons, is not less than 18 years. (2) Please specify the respective activities concerned, as determined by national laws or regulations, or established by the competent authority after consultation, and (3) Please further indicate whether the performance of those activities as from the age of 16 is authorized on condition that the health, safety and morals of the young persons concerned are fully protected, that the young persons concerned have received adequate specific instruction or vocational training and that they have completed basic pre-sea safety training.

The government would like to confirm that in Thailand the minimum age for assignment to activities on board fishing vessels which by their nature or the circumstances in which they are carried out are likely to jeopardize the health, safety or morals of young persons, is not less than 18 years (clause 4 of the Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014)). This is also in accordance with the Notification of the Office of the Prime Minister Re Issuance of Seaman Books in Accordance with the Legislation on Fisheries B.E. 2563 (2020) which stipulates that migrant workers must be at least 18 years old in order to be allowed to work in fishing vessels and temporarily stay in the Kingdom of Thailand.

Questions on Paragraph 6: (1) Please confirm that the engagement of fishers under the age of 18 for work at night is prohibited and that the term “night” is defined to cover a period of at least nine hours starting no later than midnight and ending no earlier than 5 a.m., and (2) Please also indicate whether provision is made for exceptions to the night work restriction when the effective training of the fishers concerned would be impaired, or when the specific nature of the duty or a recognized training programme so requires and the competent authority determines after consultation that the night work will not have a detrimental impact on the fishers’ health or well-being.

The engagement of fishers under the age of 18 for work at night is prohibited, because the minimum age for work on board a fishing vessel is 18 years, according to clause 4 of the Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014). This is in accordance with the Notification of the Office of the Prime Minister Re Issuance of Seaman Books in Accordance with the Legislation on Fisheries B.E. 2563 (2020) which prescribes that migrant workers must be at least 18 years old in order to be allowed to work in fishing vessels and temporarily stay in the Kingdom of Thailand.

During the drafting of legislation to support the ratification of Convention No. 188, representatives from various sectors had been consulted about training and nighttime work. For example, at the meeting no. 3/2018 of the Legislative Drafting Subcommittee to support the ratification of Convention No. 188., on 30 May 2018, representatives of employers' organizations raised the issue of allowing children aged 15 years and over to train on fishing boats in order to inherit traditional fishing. The participants noted that the aims of Convention

No. 188, which is to prevent children from working at night which are likely to be harmful to their health (summary of meeting is in Annex II).

Part 3: Minimum requirements for work on board fishing vessels: Medical examination (Article 10)

Paragraphs 1 and 2. Please confirm that fishers are not allowed to work on board a fishing vessel without a valid medical certificate attesting to fitness to perform their duties. Please also indicate whether any exemptions may be granted by the competent authority, after consultation, taking into account the safety and health of fishers, size of the vessel, availability of medical assistance and evacuation, duration of the voyage, area of operation and type of fishing operation. In answering this question, please also refer to any use of the progressive implementation provision in Article 4(1).

Paragraph 3. Please confirm that any such exemptions do not apply to fishers working on fishing vessels of 24 metres in length and over or which normally remain at sea for more than three days. Please indicate whether in urgent cases, a fisher is permitted to work on such a vessel for a limited and specified duration until a medical certificate can be obtained provided that the fisher is in possession of an expired medical certificate of a recent date. In answering this question, please also refer to any use of the progressive implementation provision in Article 4(1).

Questions on Paragraphs 1 and 2: (1) Please confirm that fishers are not allowed to work on board a fishing vessel without a valid medical certificate attesting to fitness to perform their duties, and (2) Please also indicate whether any exemptions may be granted by the competent authority, after consultation, taking into account the safety and health of fishers, size of the vessel, availability of medical assistance and evacuation, duration of the voyage, area of operation and type of fishing operation. In answering this question, please also refer to any use of the progressive implementation provision in Article 4 (1).

Fishers will not be allowed to work on board a fishing vessel without a valid medical certificate attesting to fitness to perform their duties, including hearing and visual health. This is according to section 8 of the Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019), which states that “permission under the law on navigation in the Thai waters, the law on foreigners’

working management and the law on fisheries, in respect of the working of fishing labourers, may be granted only in the case where the applicant for permission has a medical certificate indicating readiness, as regards health, for working on board a fishing vessel, including hearing and visual health as well.”

The issue about medical certificate had been through several rounds of domestic consultation, as mentioned in the section about progressive implantation under article 4. Additional consultations are as follows.

(1) At a public hearing about the draft Labour Protection in Fishing Work Act B.E... in Surat Thani, Ranong, Chumphon, and Nakhon Si Thammarat, held on 5-7 October 2018, the local fishers suggested that the term “fit to work” should be revised to “medical certificate”, and such term should be used consistently throughout the law (summary of meeting is in Annex III).

(2) At a public hearing about the draft Labour Protection in Fishing Work Act B.E... in Songkhla, Pattani, and Satul, held on 15 October 2018, the local fishers were of the same opinion that medical certificate should not have to be presented on board in a form of hard copy, but might be presented instead in electronic form (summary of meeting is in Annex III).

Moreover, the application of both the “Seaman book” for Thai citizens, which is under the Navigation in the Thai Waters Act, B.E. 2456 (1913) and regulated by the Marine Department, and the “Seabook” for non-Thai which is under the Department of Fisheries, requires medical certificate. Both Seaman book and Seabook are to be inspected by the Port-In Port-Out Controlling Center (PIPO) before departure. This also reflects in section 8 of the Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) which requires the applicants of work permit to present medical certificate attesting to fitness to perform their duties, which includes visual and hearing health.

However, exemption from the requirement of medical certificate is allowed under section 4 of the Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019) for four types of fishing namely, (1) subsistence fishing, (2) freshwater fishing, (3) recreational fishing, and (4) the engaging in fishing involving such size of the vessel or such number of fishing labourers as prescribed in the Notification of the Minister of Agriculture and Cooperatives.

Question on Paragraph 3: (1) Please confirm that any such exemptions do not apply to fishers working on fishing vessels of 24 metres in length and over or which normally remain at sea for more than three days.

Fishers who work in fishing vessels of 24 metres in length and over, or length overall of 26.5 metres, or fishing vessels remaining at sea for more than three days must have medical certificate. This is according to the Notification of the Marine Department No. 215/2562 Re Certification of Fishers B.E. 2562 (2019) which stipulates in clause 2 that fishing vessels remaining at sea for more than three days and having the length overall of 26.5 metres, or fishing vessels remaining at sea for more than three days and navigating outside Thai waters must have fisher certificates. The certificate is granted when passing an inspection of working and living conditions, one of which criteria is the medical certificate, as prescribed in clause 5 of the Notification.

Question on Paragraph 3 (2): Please indicate whether in urgent cases, a fisher is permitted to work on such a vessel for a limited and specified duration until a medical certificate can be obtained provided that the fisher is in possession of an expired medical certificate of a recent date. In answering this question, please also refer to any use of the progressive implementation provision in Article 4 (1).

All fishers are required to have medical certificates, including in urgent cases. This is according to section 8 of Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019) which stipulates that work permits in fishing work shall be granted if the applicants demonstrate medical certificates attesting to fitness to perform their duties.

Part 3: Minimum requirements for work on board fishing vessels: Medical examination (Article 11)

Please give particulars of the laws, regulations or other measures providing for the nature and frequency of medical examinations, the form, content and period of validity of medical certificates, and the issue of a medical certificate by a duly qualified medical practitioner.

The Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019) prescribes in section 8 that work permits in fishing work shall be granted if the applicants demonstrate medical certificates attesting to fitness to perform their duties, including hearing and visual health. The Ministry of Public Health oversees the provision of health screening and medical certificates, and thus introduced measures for health screening specifically for non-Thai workers in fishing sector. Thai citizens who need medical certificates for fishing work can also submit their requests for the medical examination. Medical certificates for the two groups of workers follow the laws and regulations below.

1. Resolution of the Medical Council of Thailand from the meeting no. 8/1441 on 24 August B.E. 2551 (2008)

The provision of medical certificates is regulated in the Medical Profession Act B.E 2525 (1982). The Medical Council of Thailand has certified the form of medical certificates which includes the following contents.

- A. Physical condition
- B. Severe mental illness such as mental disorder
- C. Intellectual capability
- D. Symptoms, including symptoms for drug addiction and alcoholism
- E. Symptoms indicating three specific diseases as follows:

(1) Leprosy or Hansen's disease in the stage that could be contagious, or in the stage where symptoms being shown, which can be offensive or create fear to other members in the society;

(2) Tuberculosis disease with the severe stage (Active Disease); and

(3) Elephantiasis in the stage where symptoms beings showed, which can be offensive or create fear to other members in the society.

2. Notification of the Ministry of Public Health on Medical Examination and Insurance for Migrant Workers (No. 2), B.E. 2563 (2020) provides details on health protection for migrant working in fishing vessel, which conforms to section 8 of the Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019) and the Notification of the Office of the Prime Minister Re Issuance of Seaman Books in Accordance with the Legislation on Fisheries B.E. 2563 (2020).

This Notification states that medical certificate and medical insurance are required in the issuance of a Seaman book for migrant worker in the fishing sector. Examples of information concerning health protection of migrant workers are below.

- Clause 3: “Medical facilities shall test the fitness of migrant workers to work on fishing vessels, including hearing and visual health, according to the annex of this Notification”.
- Clause 4: “Medical facilities shall perform medical examinations for migrant workers working as fishers on board at a fee of 550 Baht/ person/ examination”.
- Clause 5: “Medical facilities shall register migrant workers in fishing work to the health insurance system with the minimum protection coverage of one year.
- Clause 6: “Every migrant worker who is willing to work in fishing vessel needs to provide medical certificate for work permit application following the annex of this notification.”

3. The Ministry of Public Health’s Measures on Health Screening and Health Insurance Management for Migrant Workers, B.E. 2563 (2020) specifies health screening procedure and health insurance management for migrant workers from Myanmar, Lao PDR, Cambodia, and Vietnam, who are not registered in the social security system, including their dependents. Health screening is linked to the purchase of health insurance, which is required in the process of issuing the Seaman Book. The measures facilitate migrant workers and their dependents in accessing to medical treatments, health promotion, disease, and reduce the financial burden of medical facilities. Migrant workers and their dependents are to be registered in the health insurance system for the duration no less than the period permitted to stay and work in Thailand, in accordance with the immigration and work permit legislations. Measures concerning health screening for fishing work are as follows.

- Specific diseases which are not eligible to apply for work permit nor health insurance, and require cooperation for deportation to the home country include Tuberculosis with the severe stage (Active Disease), Leprosy or Hansen’s disease in the stage that could be contagious, Elephantiasis in the stage where symptoms could create fear in the society, Syphilis in stage 3, drug addiction, alcoholism or other symptoms depending on the doctor’s discretion.

Moreover, workers with any physical or mental disabilities that obstruct them from working will also be deported to their home country.

- Migrant workers wishing to work in fishing vessels must go through additional screening for the following hearing and vision health:
 - Hearing test by speaking at a normal level, at a distance of two metres, the use of hearing aid tool is permitted.
 - Vision test by visual acuity test via a Snellen chart. If wearing eyeglasses, the result must be better or equal to 20/60 score. Otherwise, the result should not be below 20/200 score.
- The results of health examination may be categorized into three types.
 - Type 1, “Normal”, the person is considered healthy.
 - Type 2, “Pass”, the person passes the test; however, he/she must be treated and monitored by a medical facility.
 - Type 3, “Fail”
- The presentation of the results is shown in two ways:
 - “Pass”, showing the result of either type 1 or type 2.
 - “Fail”, showing the result of type 3. The medical facility shall contact relevant authority to coordinate for deportation, or provide medical treatment until the person passes the contagious stage or critical stage, before proceeding with deportation.
- The medical certificate is valid for 60 days after the date of health screening. For the purpose of health insurance, the medical certificate shall be valid for one year.
- The medical certificate shall include details and information of the person tested, the employer, the workplace, the physician, the results for other tests including hearing and vision ability, and the conclusion of examination.

(Example is shown in the Annex VIII)

4. Notification of the Ministry of Public Health on Medical Examination and Insurance for Migrant Workers during the New Wave of Covid-19 Pandemic, B.E. 2564 (2021)

In response to the new wave of Covid-19 pandemic in Thailand, the government introduced additional measures which involve health screening in order to protect migrant workers and their dependents. The government also extended the length of stay for migrant workers from the three neighboring countries (Cambodia, Lao PDR, and Myanmar) to remain in Thailand and work under special arrangement during the Covid-19 pandemic. Once tested for Covid-19, they can proceed to the medical examination and purchase health insurance with up to two-year coverage. If infected with Covid-19, the insured migrant workers and their dependents are entitled to receive medical treatment from public health service centers.

Part 3: Minimum requirements for work on board fishing vessels: Medical examination (Article 12)

Please indicate any specific requirements concerning the medical examination of fishers working on vessels of 24 metres in length and over, or vessels which normally remain at sea for more than three days. In particular, please confirm that in this case the medical certificate contains, at a minimum, a statement that the hearing and sight of the fisher concerned are satisfactory for the fisher's duties and that the fisher is not suffering from any medical condition likely to be aggravated by service at sea or to render the fisher unfit for such service or to endanger the safety or health of other persons on board. Please also confirm that the period of validity of the medical certificate does not exceed two years except for fishers under the age of 18 in which case the period of validity of the medical certificate does not exceed one year. Please further confirm that when a medical certificate expires in the course of a voyage, it remains in force until the end of that voyage.

The Thai Government confirms that workers in fishing vessels with 24 metres in length overall and over, and fishing vessels that remain at sea for more than three days must provide medical certificates attesting the worker's ability in hearing and sight, following section 8 of the Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019), including the following regulations:

1. Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016) requires the permit holders of fishing vessels with 30 gross tonnage and more to arrange for medical examination of fishers by certified physician before their departure for fishing work, and at least once a year.

2. Ministerial Regulation on Application and Permission for Fishing Outside the Thai Waters B.E. 2562 (2019) states that the Director-General shall issue a license to an applicant and notify the licensee to complete the following obligations before departure, (5) to provide a safety system, sanitation and welfare of seafarers as stipulated in Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016).

3. Notification of the Office of the Prime Minister Re Issuance of Seaman Books in Accordance with the Legislation on Fisheries B.E. 2563 (2020) prescribes in clause 8 that the Director-General of the Marine Department shall issue a Seaman Book to a migrant worker if (2) the migrant worker demonstrates a medical certificate and medical insurance with protection coverage of no less than one year, following the Notification of the Ministry of Public Health on Medical Examination and Insurance for Migrant Workers.

Moreover, in Thailand, there is no case where a medical certificate is expired during a voyage, because health examination and health certificate are prerequisites for work permit application, which is the process taken before fishers are allowed to board a fishing vessel. This is according to section 8 of Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019), and Notification of the Ministry of Labour Re Provision of Health and Welfare Benefits in Fishing Works, B.E. 2562 (2019).

Part 4: Conditions of service: Manning and hours of rest (Article 13)

Please provide particulars of the laws, regulations or other measures requiring owners of a fishing vessel flying the national flag to ensure that their vessels are sufficiently and safely manned for the safe navigation and operation of the vessel and under the control of a competent skipper and also that fishers are given regular periods of rest of sufficient length to ensure safety and health

Question: Please provide particulars of the laws, regulations or other measures requiring owners of a fishing vessel flying the national flag to ensure that (1) their vessels are sufficiently and safely manned for the safe navigation and operation of the vessel and under the control of a competent skipper.

There are two regulations concerning the manpower of fishing vessel to ensure safety and health of fishers as follows.

1. Notification of the Office of the Prime Minister Re Issuance of Seaman Books in Accordance with the Legislation on Fisheries B.E. 2563 (2020) stipulates in clause 8 that “[T]he Director-General shall issue a Seabook to migrant worker if it appears that (3) the employment of such seafarer does not exceed the limit of employment specified in the permit held by the vessel owner under the law on navigation in the Thai waters, for fishing vessel with the size of 10 gross tonnage or more; and (4) the employment of seafarer shall not exceed five persons, for fishing vessel with the size smaller than 10 gross tonnage”.

2. Notification of the Marine Department No. 216/2562 Re Criteria and Methods to Determine Manpower on Fishing Vessel B.E. 2562 (2019) which sets the maximum manpower limit that is suitable for each fishing type, by taking into account the safety, condition of work and fishing vessel.

Competency of skipper is prescribed in no. 17 of Rule of the Marine Department on Criteria, Procedures and for Issuing Certification of Fishing Vessel Inspection for Vessel Permit and Registration B.E. 2561 (2018), which requires a skipper to pass a curriculum, and receive a certificate of passing such curriculum from the Marine Department. Examples of curriculums for skippers of fishing vessel class 1 are (a) in the case of fishing vessel of 60 gross tonnage or more, the skipper shall have a certificate of skipper of fishing vessel, or a certificate of skipper of fishing vessel (by practice); and (b) in the case of fishing vessel of 30 gross tonnage but not exceeding 60 gross tonnage, the skipper shall have a certificate of skipper of fishing vessel (class 1), or a certificate of first class helmsman of power-driven sea-going vessel.

Question: Please provide particulars of the laws, regulations or other measures requiring owners of a fishing vessel flying the national flag to ensure that (2) fishers are given regular periods of rest of sufficient length to ensure safety and health

The Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) and its amendments stipulates the requirement of rest period in clause 5, “the employer shall provide the employee with a rest period of not less than 10 hours during the working time of 24 hours, and not less than 77 hours during the working time of 7 days, and shall prepare the evidence of the rest period for labour inspection”. In case of emergency or necessity, the employer may require the employee to work during the rest period, provided that the

employer shall allocate the rest period without delay and prepare the evidence of such rest period.

In addition, the Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016) states in clause 8 that the vessel license holder must provide seafarers with resting periods as stipulated the Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries.

Part 4: Conditions of service: Manning and hours of rest (Article 14)

Paragraph 1. Please specify the minimum level of manning, i.e. the number and qualifications of fishers, which has been established for the safe navigation of vessels of 24 metres in length and over. Please also specify the minimum hours of rest to be provided to fishers working on vessels regardless of size that remain at sea for more than three days, which have been established after consultation and in accordance with the limits set out in subparagraph (b).

Paragraph 2. Please indicate whether temporary exceptions to the minimum hours of rest specified in paragraph 1, subparagraph (b) are permitted for limited and specified reasons, and if so, please confirm that in such circumstances fishers receive compensatory periods of rest as soon as practicable.

Paragraph 3. Please indicate whether any alternative requirements to those set out in paragraphs 1 and 2 are established after consultation, and if so, please show in what manner these requirements are substantially equivalent and do not jeopardize the safety and health of the fishers.

Paragraph 4. Please indicate whether under the laws and regulations in force the skipper of a fishing vessel is entitled to suspend the schedule of hours of rest and require a fisher to perform any hours of work if the immediate safety of the vessel, of the persons on board, or of the catch so requires, or in case assistance needs to be given to other boats, or ships or persons in distress at sea. If so, please confirm that fishers who have performed work in a scheduled rest period are provided with an adequate period of rest as soon as practicable after the normal situation has been restored.

Question on Paragraph 1: Please specify the minimum level of manning, i.e. the number and qualifications of fishers, which has been established for the safe navigation of

vessels of 24 metres in length and over. Please also specify the minimum hours of rest to be provided to fishers working on vessels regardless of size that remain at sea for more than three days, which have been established after consultation and in accordance with the limits set out in subparagraph (b).

The Convention No. 188 requires fishing vessels to have appropriate level of manning as well as qualified fishers. Thailand had conducted several rounds of domestic consultations with relevant stakeholders to discuss about this matter. For example, at a public hearing about the draft Labour Protection in Fishing Work Act B.E...., on 29 March 2018, it was agreed that the determination of level of manning shall be made by the Director General of either the Department of Fisheries or the Marine Department, both of which are the authorities with important information in determining the level of manning for fishers (summary of meeting is in Annex VI).

In Thailand, the levels of manning for different vessel sizes are based on the measurement unit of gross tonnage, which in some cases may be equivalent to the vessels of 24 metres in length and over. Examples are as follows.

1. Notification of the Office of the Prime Minister Re Issuance of Seaman Books in Accordance with the Legislation on Fisheries B.E. 2563 (2020) stipulates in clause 8 that “[T]he Director-General shall issue a Seabook to migrant worker if it appears that (3) the employment of such seafarer does not exceed the limit of employment specified in the permit held by the vessel owner under the law on navigation in the Thai waters, for fishing vessel with the size of 10 gross tonnage or more; and (4) the employment of seafarer shall not exceed five persons, for fishing vessel with the size smaller than 10 gross tonnage”.

2. Notification of the Marine Department No. 216/2562 Re Criteria and Methods to Determine Manpower on Fishing Vessel B.E. 2562 (2019) which sets several standards of fishers that are suitable for each fishing type. For example, a fishing vessel using pair trawl of 20-40 gross tonnage in size shall have the maximum number of 19 fishers. Such requirement considers fishers’ safety, conditions of work, physical condition of fishing vessel, and vessel size (in gross tonnage). Besides, fishing vessels are required to provide adequate safety equipment as required by laws. (Please see Annex IX for more details).

3. Rule of the Marine Department on Criteria, Procedures and for Issuing Certification of Fishing Vessel Inspection for Vessel Permit and Registration B.E. 2561 (2018) prescribes the minimum manning of fishers, for examples:

- Fishing vessels with size less than 10 gross tonnage may assign one person as both a skipper and an engine operator, provided that such person has certificates for both tasks (No. 19).
- Fishing vessels with the size of 10 but not exceeding 60 gross tonnage that have the system or control of machine in the wheel room may assign one person as both skipper and engine operator, provided that such person has certificates for both tasks. Moreover, the fishing vessel shall employ at least one technician who passed the training in machine control and holds a certificate of such training, as announced by the Director-General of Marine Department (No. 20).
- Fishing vessel with the size of 60 but not exceeding 150 gross tonnage, with an engine power at 375 kilowatts and over but not exceed 750 kilowatts, which is identified as the first-class sea vessel, requires one certified engine operator who holds a certificate of engine operation of second-class sea vessel, and at least one technician who passed the training in machine control and holds a certificate of such training, as announced by the Director-General of Marine Department.

In the case of migrant workers, the qualifications of fishers are based on section 83 of Emergency Decree on Fisheries B.E. 2558 (2015) and its amendment, as well as the Notification of the Office of the Prime Minister Re Issuance of Seaman Books in Accordance with the Legislation on Fisheries B.E. 2563 (2020). In the case of Thai workers, their qualifications shall be prescribed by the Marine Department; for example, the Ministerial Regulation Re the Issuance of Seaman book, B.E. 2563 (2020) states that the Seaman book shall not be issued to a person under the age of 18 years who was certified by a doctor as healthy, for working on board a fishing vessel.

The Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) and its amendments specifies rest hour of fishers as “the employer shall provide the employee with a rest period of not less than 10 hours during the working time of 24 hours, and not less than 77 hours during the working time of 7 days, and shall prepare the evidence of the rest period for labour inspection”.

Question on Paragraph 2: Please indicate whether temporary exceptions to the minimum hours of rest specified in paragraph 1 are permitted for limited and specified reasons. In such circumstances fishers receive compensatory periods of rest as soon as practicable.

In case of emergency or necessity, the employer may require the employee to work during the rest period, provided that the employer shall allocate the rest period without delay and prepare the evidence of such rest period, as stipulated in clause 5 of Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) and its amendments.

Question on Paragraph 3: Please indicate whether any alternative requirements to those set out in paragraphs 1 and 2 are established after consultation with competent authorities, and if so, please show in what manner these requirements are substantially equivalent and do not jeopardize the safety and health of the fishers.

Apart from the requirements set in paragraphs 1 and 2, there is currently no alternative requirements on manpower of fishing vessel.

Nevertheless, the meeting no. 1/2018 of the Legislative Drafting Subcommittee to support the ratification of Convention No. 188, held on 30 January 2018 proposed alternative manpower guidelines to reduce the burden of fishing vessel owners with a large crews (summary of meeting is in Annex I). Also, at the meeting no. 3/2018 of the Legislative Drafting Subcommittee to support the ratification of the Convention No. 188, held on 30 May 2018, representatives of employers' organizations proposed a single document for recording rest hours for all fishers instead of individual record for each fisher (summary of meeting is in Annex II).

Question on Paragraph 4: Please indicate whether under the laws and regulations in accordance with the provisions of the Convention, the rights of skippers are not diminished; such as being entitled to suspend the schedule of hours of rest and require a fisher to perform any hours of work if the immediate safety of the vessel, of the persons on board, or of the catch so requires, or in case assistance needs to be given to other boats, or ships or persons in distress at sea, as well as to require a fisher to perform any hours of work until the normal situation has been restored. The skipper must also

ensure that fishers who have performed work in a scheduled rest period are provided with an adequate period of rest as soon.

In the case of emergency or necessity, the employer may require the employee to work during the rest period, provided that the employer shall allocate the rest period without delay and prepare the evidence of such rest period. This is according to clause 5 of Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) and its amendments, which prescribes that “the employer shall provide the employee with a rest period of not less than 10 hours during the working time of 24 hours, and not less than 77 hours during the working time of 7 days, and shall prepare the evidence of the rest period for labour inspection. In case of emergency or necessity, the employer may require the employee to work during the rest period, provided that the employer shall allocate the rest period without delay and prepare the evidence of such rest period”.

Part 4: Conditions of service: Crew list (Article 15)

Please describe the procedures for establishing a crew list on board every fishing vessel and for communicating a copy of it to authorized persons ashore prior to or immediately after departure of the vessel. Please also specify to whom, when and for what purpose such information is to be provided. Please provide a specimen copy of any standard crew list form that may be in use. In answering this question, please also refer to any use of the progressive implementation provision in Article 4(1).

The procedures to prepare and submit a crew list is prescribed in Emergency Decree on Fisheries B.E. 2558 (2015) and its amendment and Navigation in the Thai Waters Act, B.E. 2456 (1913). Section 81 (3) of Emergency Decree on Fisheries B.E. 2558 (2015) and its amendment states that owner of the registered fishing vessel shall notify every arrival and departure at the Port In-Port Out Controlling Centre, and in the case of transport sea animals or products, shall submit a copy of fishing log and other documents as announced by the Director-General. Section 82 states that, before taking the fishing vessel out to the sea as prescribed in section 81, the owner or skipper of fishing vessel shall submit the documents related to vessel registration, the vessel permit, the fishing license, the crew list and Seaman book or Sea book, and evidence of safety, hygiene and welfare to the competent official at

the Port In-Port Out Control Centre. Furthermore, section 285 of the Navigation in the Thai Waters Act, B.E. 2456 (1913) also states that the “any employee for service on the seagoing vessel who is to serve or is employed to serve on a Thai vessel or foreign vessel that has no Consul in Thailand shall obtain the permission of the Harbour Master in advance. The Harbour Master shall collect the evidence of the termination of last employment that such person has received from the vessel on which he or she has served to be kept.” Therefore, every commercial fishing vessel is required to prepare and submit a crew list containing all fishers on board, regardless of their nationality.

Additionally, there is a regulation relating to vessel registration and crew lists for fishing vessels with ten employees or more. Clause 7 of Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) states that “in the case that the employer employs ten employees or more, the employer shall prepare the registration of employees in Thai language and keep it at the workplace of the employer and the employees for the inspection of the labour inspector, and send a copy to the Director-General or the person assigned by the Director-General within 30 days after the first day of employment.” The employer shall keep the employee registration for no less than two years following the day of the termination of employment of each employee. Any revision in the registration of employees shall be completed within 60 days, and be notified to the Director-General or the person assigned by the Director-General. The Notification of the Department of Labour Protection and Welfare Re Crew List Form for Employees in Fishing Work, B.E. 2557 (2014) prescribes the crew list form, also known as the Por Mor 3 form (the form can be found in Annex X).

Part 4: Conditions of service: Fisher’s work agreement (Article 16)

Please provide particulars of the laws, regulations or other measures requiring that fishers working on vessels flying the national flag have the protection of a fisher’s work agreement containing at a minimum the detailed particulars set out in Annex II.

Annex II of the Convention no. 188 states that working agreements for workers in the fishing vessel shall include the following topics: “(1) the fisher’s family name and other names, date of birth or age, and birthplace; (2) the place at which and date on which the agreement was concluded; (3) name and the registration number of the vessel or vessels on board which the fisher undertakes to work; (4) the name of the employer, or fishing vessel owner, or other

party to the agreement with the fisher; (5) the voyage or voyages to be undertaken (if this can be determined at the time of making the agreement); (6) the capacity in which the fisher is to be employed or engaged; (7) the place at which and date on which the fisher is required to report on board for service (if possible); (8) The facilities or provision management to the fisher (accept the facility already managed by other alternative system); (9) wage, commission and the calculation of each dividend; (10) the termination of the agreement and the conditions thereof; (11) the protection that will cover the fisher in the event of sickness, injury or death in connection with service; (12) paid annual leave allowance and applicable calculation method; (13) the health and social security coverage and benefits for workers in the fishing vessel provided by employer, owner of the vessel or others competent parties; (14) the fisher's entitlement to repatriation; (15) a reference to the collective bargaining agreement, where applicable; (16) the minimum hours of rest in accordance with laws, regulations or other measures within the country; and (17) any other particulars which national law or regulation may require within the country”.

The application of such provisions in Thailand are through the following laws and regulations.

1. Thai Vessel Act, B.E. 2481 (1938) and its amendments stipulates in section 49 that “A registered Thai vessel shall, during the time of using the vessel, maintain the following documents in the vessel all the time: (1) a certificate of registration or temporary certificate of registration, as the case may be; (2) various certificates of vessel inspection; (3) vessel personnel contracts; (4) rent of vessel contract, if any; (5) a bill of lading, if any; (6) a vessel goods inventory, if any; (7) a log book; (8) vessel launching certificate and port departure permit, if any”.

2. Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) and its amendment stipulates in clause 8 that the work agreement shall at least include (1) first name and last name of the worker, (2) position in the vessel, and (3) wage rates, including holiday pay rate.

3. Notification of the Department of Labour Protection and Welfare Re Employment Contract for Employees in Fishing Work B.E. 2560 (2017) states the minimum list of information included in the fisher's work agreement, for examples, the date, time and place at which the agreement was concluded, the employer's full name, the employed position, name and the registration number of the vessel, name and address of the employer or owner of the vessel,

location of the workplace, end date of an agreement, details of wages or the share of aquatic animals' value that the employer agrees to pay, details of hours of rest, lists of facilities and lists of any safety equipment or tools. Also, every work agreement shall state that every employee has the right to contact the competent officials, organizations and their families, and the employer shall provide the employees access to the device for such contact.

Part 4: Conditions of service: Fisher's work agreement (Article 17)

Please describe the procedures for ensuring that a fisher has an opportunity to review and seek advice on the terms of the fisher's work agreement before it is concluded. Please also give details about the laws, regulations or other measures adopted regarding the maintenance of records concerning the fisher's work under such an agreement and the means of settling disputes in connection with the fisher's work agreement.

Every fisher, especially migrant workers, has the opportunity to review and seek advice on the terms of the fisher's work agreement. This is in accordance with clause 7 of Notification of the Office of the Prime Minister Re Issuance of Seaman Books in Accordance with the Legislation on Fisheries B.E. 2563 (2020), which assigns the Department of Fisheries to make the list of employers for migrant workers to choose and apply for employment. The competent official will make an appointment on the date and time for the negotiation between employer and employee, which will be accompanied by a labour inspector and an interpreter in order to interview the migrant worker and verify the information in work agreement. It is also possible for a representative of the Non-Governmental Organization (NGO), or the International Labour Organization (ILO) to attend as an observer as well.

The maintenance of employment records follows clause 6 of the Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014), which states that the employer shall prepare two copies of work agreement with exact content, with one copy to be kept by the employee for inspection by a labour inspector. The form of work agreement shall be according to the announcement of the Director-General. The employer shall take the employee to report to the labour inspector once every year following the date of employment contract. The employment contract shall be inspected at the Port-in Port-out Controlling Centers (PIPO) by a labour inspector.

Part 4: Conditions of service: Fisher's work agreement (Article 18)

Please confirm that the fisher's work agreement must be carried on board and be available to the fisher and, in accordance with national law and practice, to other concerned parties on request.

The government confirms that the fisher's work agreement or "employment contract" is available to the fisher, according to clause 6 of Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) and its amendments, which states that the employer shall prepare two copies of work agreement with exact same content, with one copy to be kept by the employee for inspection by the labour inspector.

Part 4: Conditions of service: Fisher's work agreement (Article 20)

Please confirm that it is the responsibility of the fishing vessel owner to ensure that each fisher has a written fisher's work agreement signed by both the fisher and the fishing vessel owner or by an authorized representative of the fishing vessel owner. Where fishers are not employed or engaged by the fishing vessel owner, please confirm that the fishing vessel owner is required to have evidence of contractual or similar arrangements. In answering this question, please also refer to any use of the progressive implementation provision in Article 4(1).

Work agreement or employment contract is the responsibility of employer to prepare two identical copies in the form prescribed by the Director-General. Each copies are kept by both employer and employee according to the Notification of the Department of Labour Protection and Welfare Re Employment Contract for Employees in Fishing Work B.E. 2560 (2017). The work agreement will be inspected by competent official at the Port-in Port-out Controlling Centers (PIPO) before departure.

In addition, section 46 of the Emergency Decree on Fisheries B.E. 2558 (2015) and its amendment also states in section 46 that "Before a foreigner starts working with an employer, the employer shall prepare an employment contract in writing with items prescribed by the Director-General and keep the employment contract at the employer's office for inspection and a copy of the said employment contract shall be kept by the employee."

Part 4: Conditions of service: Repatriation (Article 21)

Paragraphs 1 and 3. Please confirm that fishers on a fishing vessel flying the national flag that enters a foreign port are entitled to repatriation in case the fisher's work agreement has expired or has been terminated for justified reasons by the fisher or by the fishing vessel owner, or in case the fisher is no longer able to carry out his or her duties or cannot be expected to carry them out in the specific circumstances. Please give details about the laws, regulations or other measures setting out the precise circumstances entitling a fisher to repatriation, the service period on board after which a fisher is entitled to repatriation and the destinations to which fishers may be repatriated.

Paragraphs 2 and 4. Please confirm that the fishing vessel owner must cover the repatriation cost except where the fisher is found to be in serious default of his/her obligations under the work agreement. For vessels flying the national flag, please describe the arrangements that are in place for the repatriation of the fisher in case a fishing vessel owner fails to provide for it, and for the subsequent recovery of the cost from the fishing vessel owner.

Paragraph 5. Please confirm that relevant laws and regulations do not prejudice any right of the fishing vessel owner to recover the cost of repatriation under third party contractual agreements.

Question on Paragraphs 1 and 3: Please confirm that fishers on a fishing vessel flying the national flag that enters a foreign port are entitled to repatriation in case the fisher's work agreement has expired or has been terminated for justified reasons by the fisher or by the fishing vessel owner, or in case the fisher is no longer able to carry out his or her duties or cannot be expected to carry them out in the specific circumstances. Please give details about the laws, regulations or other measures setting out the precise circumstances entitling a fisher to repatriation, the service period on board after which a fisher is entitled to repatriation and the destinations to which fishers may be repatriated.

The government would like to confirm that fishers are entitled to repatriation to the location where they were recruited, or the location agreed in the employment contract, and the employer shall bear the cost of repatriation or arrange for the fishers to be repatriated, if the following cases happen beyond Thai waters or abroad: (1) shipwrecked or totally inoperable, (2) the employee suffers from injury, illness, or death as a result of work, (3) the employer terminates the employment contract before the contract expires or change the terms of the employment without the employee's consent, and (4) the employment contract expires while the employee is working in places other than the location where the employment contract was made. These are according to section 9 of the Labour Protection in Fishing Work Act B.E. 2562 (2019), and clause 15 of the Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) and its amendments.

Question on Paragraphs 2 and 4. Please confirm that the fishing vessel owner must cover the repatriation cost except where the fisher is found to be in serious default of his/her obligations under the work agreement. For vessels flying the national flag, please describe the arrangements that are in place for the repatriation of the fisher in case a fishing vessel owner fails to provide for it, and for the subsequent recovery of the cost from the fishing vessel owner.

In the case where an employer did not arrange for a repatriation, and a government agency arrange for a repatriation of an employee to the agreed location, the employer shall be responsible for the repatriation cost, as stated in section 54 of Emergency Decree on Fisheries, B.E. 2558 (2015) and its amendment that “the owner of Thai fishing vessel, or of non-Thai fishing vessel but employing Thai skipper or worker, or containing Thai passengers that causes or allows the vessel to be used for violation of law in a foreign countries, resulting in the crew or passengers on such vessel to remain in a foreign country shall be responsible to reimburse the expenses that the government has paid in bringing such person back to the country, within 30 days from the date of receipt of the notification from the Department of Fisheries. In the case where the owner of a fishing vessel fails to reimburse the expenses within the specified period, the Department of Fisheries may seize the fishing vessel and sell it. After deducting the amount to be reimbursed with interest at a rate of 7.5 percent per year,

calculated from the date of payment due until the date of receipt of the money from the sale, the remaining amount shall be returned to the vessel owner”.

In addition, clause 15 of the Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) and its amendments states that the employer or the owner of fishing vessel shall be responsible for repatriation cost of the employee to the location of recruitment. If the employer refused to do so and the employee was repatriated by a government agency, the government agency has the right to ask for reimbursement of repatriation cost from the employer.

Question on Paragraph 5: Please confirm that relevant laws and regulations do not prejudice any right of the fishing vessel owner to recover the cost of repatriation under third party contractual agreements.

There is no law or regulation that precludes the right of vessel owner to recover the cost of repatriation of fishers under an agreements with a third party such as insurance company. The vessel owner has the right to demand compensation or repatriation cost from the insurance company as agreed by both parties in the insurance contract.

Part 4: Conditions of service: Recruitment and placement of fishers (Article 22)

Paragraph 1. Please indicate whether a public service providing recruitment and placement for fishers operates in your country, and if so, please specify how it is ensured that the service in question forms part of, or is coordinated with, a public employment service for all workers and employers.

Paragraphs 2 and 3(c). Please indicate whether private recruitment and placement services for fishers are authorized in your country and, if so, please give information about the system of licensing, certification or other form of regulation applicable to the operations of private recruitment and placement services for fishers, as well as on the consultations preceding the establishment or modification of such system or regulation. Please also provide particulars of the national laws, regulations or other measures setting out the conditions under which such services can operate,

specifying in particular the conditions under which the license, certificate or similar authorization of a private recruitment or placement service may be suspended or withdrawn in case of violation of relevant laws or regulations.

Paragraph 3 (a) and (b). Please give particulars of the national laws, regulations or other measures prohibiting recruitment and placement services, whether public or private, from using means, mechanisms or lists intended to prevent or deter fishers from engaging for work, and also requiring that no fees or other charges for recruitment or placement be borne directly or indirectly, in whole or in part, by the fishers concerned.

Paragraphs 4 and 5. If your country has ratified the Private Employment Agencies Convention, 1997 (No. 181), please indicate whether any responsibilities under this Convention have been allocated to private employment agencies that provide the services referred to in paragraph 1(b) of Article 1 of that Convention, and if so, please explain how the respective responsibilities of any such private employment agencies and of the fishing vessel owners have been determined and allocated in conformity with Article 12 of Convention No. 181.

Question on Paragraph 1. Please indicate whether a public service providing recruitment and placement for fishers operates in your country, and if so, please specify how it is ensured that the service in question forms part of, or is coordinated with, a public employment service for all workers and employers.

The Department of Employment, Ministry of Labour is responsible for recruitment and placement as stated in section 6 and section 7 of the Employment Arrangement and Jobseeker Protection Act, B.E. 2528 (1985) and its amendments. In addition, the Department of Employment has the duty to arrange employment for the Thai citizens free of charge.

Nevertheless, the Department of Employment has not arranged a large number of employment in fishing. Rather, the recruitment and placement for Thais are often for general jobs. The Department of Employment does not directly provide recruitment and placement service to migrant workers, but regulates the private agencies to do so according to the laws and regulations. These include recruitment agency for local jobs, recruitment agency for jobs abroad, recruitment agency for works in vessels, and the licensed recruitment agency which

bring migrant workers to work for employers in Thailand. Moreover, the Department of Employment has the Provincial Coordination Center for Sea Fishery Workers which has the duty to issue work permit for fishers and operates in the same way as the the Port-in Port-out Controlling Centers (PIPO).

The process of bringing in migrant workers to work for employers in Thailand is based on the Foreigners' Working Management Emergency Decree B.E. 2560 (2017) and its amendments, and the Memorandum of Understandings (MoU) between Thailand and Myanmar, Lao PDR, Cambodia, and Vietnam. Currently, there are 42,625 workers from the four countries working in the fishing industry in Thailand. Private companies that bring migrant workers to work with employers in the country must obtain permit from the registrar under section 26 of the Foreigners' Working Management Emergency Decree B.E. 2560 (2017). At present, there are no licensed companies that specifies the purpose of business as bringing in migrant workers to work in the fishing industry.

Question on Paragraphs 2 and 3(c). Please indicate whether private recruitment and placement services for fishers are authorized in your country and, if so, please give information about the system of licensing, certification or other form of regulation applicable to the operations of private recruitment and placement services for fishers, as well as on the consultations preceding the establishment or modification of such system or regulation. Please also provide particulars of the national laws, regulations or other measures setting out the conditions under which such services can operate, specifying in particular the conditions under which the license, certificate or similar authorization of a private recruitment or placement service may be suspended or withdrawn in case of violation of relevant laws or regulations.

One of the duties of the Department of Employment is to regulate the private agencies according to the relevant laws and regulations. If a company wishes to act as a recruitment agency, it must seek permission from and register with the Department of Employment. The issuance of private agency permit concerns many laws. For examples, (1) Employment Arrangement and Jobseeker Protection Act, B.E. 2528 (1985) and its amendments; (2), Working of Alien Act, B.E. 2551 (2008) and its amendments, which specifies employment of non-Thais, work permit, and penalties in the case of violation; (3) Notification of the Ministry of Labour

Re Occupation and Profession in which an Alien is Prohibited to Engage, B.E. 2563 (2020) classifies fishing work as an occupation that a non-Thai may engage provided that he/she has an employer.

In a case where a private employment agent violates the agreement with the fisher, the agent shall be liable to the provisions of the Employment Arrangement and Jobseeker Protection Act, B.E. 2528 (1985) and its amendments, which states that “In the case where the employment agent violates provisions of this Act and causes damage to a jobseeker, if the registrar is of the opinion that there is a reasonable ground to belief that such violation is made by the agent, the registrar shall notify, in writing, such incident to the domestic employment arrangement licensee. If the domestic employment arrangement licensee fails to refute such incident within thirty days from the date of receipt of the notification, the registrar shall have the power to pay compensation to the jobseeker for damage that the registrar considers to be actual, from the security” (section 16). Moreover, section 26 also states that “A domestic employment arrangement licensee is prohibited from demanding or receiving any money or property from a jobseeker other than service charge or expense”. Section 27 reiterates that “A domestic employment arrangement licensee is prohibited from demanding or receiving service charge or expense before the employer accepts the jobseeker to work and makes the first payment of wage to such employee.”

In the case where a jobseeker is not employed as stated in the jobseeking contract, or be paid at a rate lower than the agreed rate, or be employed in a position other than agreed in contract, the recruitment agency is responsible to arrange for the jobseeker to return to their office by covering the cost of transport, food, accommodation, and return the expense received according to section 27 of the Act. The recruitment agency shall also notify the registrar in writing about such arrangement within 15 days.

Furthermore, the Department of Employment has a mechanism to monitor and provide advice to the recruitment agencies to ensure their compliance with the Employment Arrangement and Jobseeker Protection Act, B.E. 2528 (1985) and its amendments, as well as relevant ministerial regulations.

Question on Paragraph 3 (a) and (b). Please give particulars of the national laws, regulations or other measures prohibiting recruitment and placement services, whether public or private, from using means, mechanisms or lists intended to prevent or deter fishers from engaging for work, and also requiring that no fees or other charges for recruitment or placement be borne directly or indirectly, in whole or in part, by the fishers concerned.

Section 42 of the Foreigners' Working Management Emergency Decree B.E. 2560 (2017) and its amendments states that "In bringing foreigners for working with employers in the country, the person granted permission for bringing foreigners for working shall not demand or receive any money or any other property from employers except service charges and expenses as detailed in the particulars and at the rate prescribed in the Notification of the Director-General." Section 49 also stipulates that "An employer shall not demand or receive money or any other property from a foreigner in return for bringing the foreigner for working with him in the country".

Question on Paragraphs 4 and 5. If your country has ratified the Private Employment Agencies Convention, 1997 (No. 181), please indicate whether any responsibilities under this Convention have been allocated to private employment agencies that provide the services referred to in paragraph 1(b) of Article 1 of that Convention, and if so, please explain how the respective responsibilities of any such private employment agencies and of the fishing vessel owners have been determined and allocated in conformity with Article 12 of Convention No. 181.

Thailand has not ratified the Private Employment Agencies Convention, 1997 (No. 181).

Part 4: Conditions of service: Payment of fishers (Article 23)

Please provide particulars of the laws, regulations or other measures requiring that fishers who are paid a wage receive a monthly or other regular payment.

Clause 10 of the Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) and its amendments states that "An employer shall pay wage and holiday pay according to the following conditions: (1) whereas wage is calculated on a monthly, daily or hourly basis, or on the basis of other time periods not exceeding one month, wage shall

be paid not less often than once a month unless otherwise agreed in favour of an employee; (2) shared profits in which an employer has agreed to pay according to the value of the aquatic animals being caught shall be paid according to mutually agreed payment; and (3) holiday pay shall be made not less frequently than once a month.”

Once payment is made, the employer shall arrange for the employee to sign a document as evidence. If the payment is made through bank transfer, the transfer receipt shall be the evidence of payment. Payment evidence must be kept by the employer at least two years after the payment date. Monthly payment must be done by bank transfer, and the vessel owner shall be responsible for the transaction fee.

Part 4: Conditions of service: Payment of fishers (Article 24)

Please indicate how it is ensured that all fishers working on board fishing vessels are given a means to transmit all or part of their payments received, including advances, to their families at no cost.

All fishers working on board fishing vessels are given a means to transmit all or part of their payments, including advance payment to their families, as stated in Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) and its amendments: “the employer shall pay wage and holiday pay to the employee through back account of the employee, and shall be responsible for the transaction fees.

The Department of Labor Protection and Welfare is in the process of amending the Ministerial Regulation on Labor Protection in Sea Fisheries. One part of the draft amendment is to add the payment of wage and holiday pay to family member of the employee with the employer bearing the transaction cost. The draft Ministerial Regulation on Labor Protection in Sea Fisheries has been through domestic consultation, and is currently in the stage of preparing for the review of the Cabinet.

Part 5: Accommodation and food (Article 26)

Please give particulars of the national laws, regulations or other measures which require that accommodation on board fishing vessels flying the national flag be of sufficient size and quality and appropriately equipped for the service of the vessel and the length of time fishers live on board, addressing the various aspects of crew accommodation mentioned in this Article. Please also show in what manner these provisions give full effect to the provisions of Annex III. In answering this question, please refer to any alternative requirements that may have been adopted in accordance with paragraphs 15 (headroom), 39 (floor area), 47 (berth dimensions) and 62 (sanitary facilities) of Annex III and provide information on the consultations which have been held in this respect.

National laws, regulations or other measures which require that accommodation on board fishing vessels are list as following:

1. According to the Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016), fishing vessels sized between 30 but not exceeding 60 gross tonnage are required to provide suitable area of rest on fishing vessel. Fishing vessels of the size 60 gross tonnage and more are required to provide sufficient accommodation area, dining area, and recreational area as appropriate to the number of fisher and length of fishing.

2. Section 13 of the Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019) states that “A decked fishing vessel of three hundred gross tonnage upwards shall provide accommodation on board the fishing vessel in accordance with the rules prescribed in the law on navigation in Thai waters”.

3. Rule of the Marine Department on Criteria, Procedures, and Conditions relating to Accommodation Standards on Fishing Vessels B.E. 2563 (2020) requires new fishing vessels, and extensively-modified fishing vessels with deck of the size 300 gross tonnage or more to provide facilities accordingly to a set of standards such as:

- No. 10 requires the fishing vessel owner to provide accommodation and facilities according to standard on fishing vessel.

- No. 11 provides standards of accommodation and facilities, such as ceiling height, sound and vibration proves, ventilation, and brightness.
- No. 12 indicates bedroom standards such as position, area, size, and layout of bedroom.
- No. 19 requires at least one seafarer assigned to inspect accommodation facilities and prepare record of inspection and fixing as evidence to make sure that the accommodation, kitchen, and food storage areas are clean, safe and maintained in good condition with adequate food and drinking water supplies.

The above requirements of accommodation and facilities on fishing vessel had been through domestic consultation with stakeholders. For example, at the public hearing on the draft Labour Protection in Fishing Work B.E..., held on 29 March 2018, which was joined by representatives of government agencies (such as Ministry of Labour, Marine Department, and Department of Fisheries), private sector (such as entrepreneurs, and Employers' Confederation of Thailand), and civil society organizations (such as Human Rights and Development Foundation, Migrant Working Group, Raks Thai Foundation, and Labour Protection Network), it was suggested that the requirement about hot shower would increase unreasonable burden for vessel owners and thus should be removed (summary of meeting is in Annex VI).

Part 5: Accommodation and food (Article 27)

Please give particulars of the provisions of national laws and regulations or other measures which require that the food carried and served on board be of a sufficient nutritional value, quality and quantity and that the potable water be of sufficient quality and quantity giving full effect to the relevant provisions of Annex III. Please also confirm that the food and water are provided by the fishing vessel owner at no cost to the fisher unless an applicable collective agreement or the fisher's work agreement provides otherwise.

Clause 16 of the Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) and its amendments requires the employer to provide adequate supplies of clean food and drinking water, toilet, and first-aid kit for all fishers throughout the duration of the voyage.

Moreover, no. 19 of the Rule of the Marine Department on Criteria, Procedures, and Conditions relating to Accommodation Standards on Fishing Vessels B.E. 2563 (2020) specifies that at least one seafarer shall be assigned to inspect accommodation facilities and prepare record of inspection and fixing as evidence to make sure that the accommodation, kitchen, and food storage areas are clean, safe and maintained in good condition with adequate food and drinking water supplies.

Moreover, clause 6 of the Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016) prescribes that the permit holders of fishing vessels of the size 30 gross tonnage but not exceeding 60 gross tonnage shall provide food and drinking water in adequate amount and good quality for the duration of working and living on board.

Part 5: Accommodation and food (Article 28)

In so far as recourse has been had to the provisions of paragraph 2 of this Article, please show in what manner the provisions adopted in the laws and regulations or other measures, with the exception of provisions related to Article 27, are substantially equivalent to the provisions of Annex III. Please also provide information on the consultations which have been held in this regard.

Thailand has met all the requirements in Annex III which concerns fishing vessel accommodation by the enforcement of the Rule of the Marine Department on Criteria, Procedures, and Conditions relating to Accommodation Standards on Fishing Vessels B.E. 2563 (2020). Examples are as follows.

- Definitions
 - "Fishing vessel" means a fishing vessel in accordance with the law on labor protection in fishing work;
 - "New fishing vessel" means a fishing vessel with a deck, which can be either with shipbuilding contract, or without shipbuilding contract;
 - "Existing fishing vessel" means a fishing vessel that is not a new fishing vessel; and

- “Significant modification” means as any modification that clearly change the length, width, or depth of vessel or length, width, or height of accommodation or aquatic animal storage.
- No. 6 this Rule is enforced on new vessels and extensively-modified 300 gross tonnage or larger existing vessels with deck.
- No. 7 the Marine Department may exempt fishing vessel which normally remain at sea for less than 24 hours, and allow fishers to step on land and be provided by the vessel owners proper resting, dining, and sanitary facilities, from this Rule.
- No. 9 in case of new fishing vessels, or significantly modified existing fishing vessels, or imported fishing vessels, the vessel owners or builders shall submit permit application to the Bureau of Vessel Standards, the Marine Department for inspection and approval with the following document: (1) vessel layout, (2) management plan, (3) accommodation details, (4) vessel balance detail, (5) safety management form, and (6) insulation materials detail.
- No. 10 vessel owners must provide accommodation and facilities on vessels as specified.
- No. 11 indicates accommodation and facilities standards such as ceiling height, walls with sound and vibration proves, ventilation, and brightness.
- No. 12 indicates bedroom standards such as position, area, size, and layout.
- No. 19 requires at least one seafarer assigned to inspect accommodation facilities and to prepare inspection and fixing record as evidence to make sure that the accommodation, kitchen, and food storage areas are clean, safe and maintained in good condition with adequate supplies of food and drinking water.

The above requirements had also been through domestic consultation process with relevant stakeholders. For example, at the consultation on the Convention No. 188 held on 10-11 May 2018, representatives from employers’ organizations voiced their concern about the application of Annex III, and suggested that the draft law should explicitly specify the scope of application. Other participants also suggested that the term relating to accommodation in the fishing vessel shall be flexible, in order to be application to various

types of vessels; for example, “a place to sleep” might be used instead of “bedroom” (see Annex IV).

Part 6: Medical care, health protection and social security: Medical care (Article 29)

Please give particulars of the national laws, regulations or other measures giving effect to the various requirements regarding medical care referred to in this Article.

Medical care of fishers are ensured by the Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016), which contains the following provisions.

- Clause 9 states that license holders of fishing vessels of 30 gross tonnage and larger are required to provide adequate medicines, first-aid kit and medical supplies, taking into account the number of crew members and duration of the voyage.
- Clause 10 states that skipper of fishing vessels of 30 gross tonnage and larger must provide first aid to the injured or unwell fisher. In case of serious injury or serious illness, the fisher must be immediately transferred to a medical facility.
- Clause 15 states that license holders of fishing vessels of 60 gross tonnage and larger must assign at least one crew member who had passed first-aid training and is certified by an accredited institution.

The provision of medical supplies and information in the language or format that fishers can understand on fishing vessels is also prescribed in Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) and its amendments. Clause 16 stipulates that the employer shall provide medical supplies and medicine for first-aid in the adequate amount suitable to the duration of working and living on fishing vessels. Clause 17 requires the employer to provide knowledge to the employee about work condition, instruction of equipment, health, living condition on vessel, and safety equipment before start working. In addition the Ror Por 3 form in the annex of the Notification of the Marine Department No. 215/2562 Re Certification of Fishers B.E. 2562 (2019) demonstrates that inspection of fishing vessels includes health and safety issue.

The Rule on Vessel inspection, Procedure, and Condition of Certificate of Inspection of Fishing Vessel, B.E. 2558 (2015) also requires fishing vessels of 10 gross tonnage or larger to install a radio transceiver in case of emergency.

Notification of the Ministry of Labour on the Criteria for Fishing Vessel Inspection or Workplace Inspection and Departure Prohibition B.E. 2562 (2019) also states in clause 7 that a competent official under the Department of Fisheries or the Marine Department may issue a written order prohibiting a fishing owner to depart, in the case where the owner of fishing vessel does not comply with the guidelines and standards concerning the safety, health, and welfare in fishing vessels, according to section 12 of the Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019).

Part 6: Medical care, health protection and social security: Medical care (Article 30)

Please specify the national laws, regulations or other measures adopted to give effect to the additional requirements on medical care prescribed by this Article for fishing vessels of 24 metres in length and over, taking into account the number of fishers on board, the area of operation and the duration of the voyage.

Other requirements or measures related to medical care in fishing vessels are in the Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016), which categorizes fishing vessels by size. Part 1 provides a list of requirements for fishing vessel sized between 30 gross tonnage but not exceeding 60 gross tonnage. Part 2 provides a list of requirements for fishing vessels sized 60 gross tonnage or larger.

Part 6: Medical care, health protection and social security: Occupational safety and health and accident prevention (Article 31)

Please give particulars of the national laws, regulations or other measures which deal with the different aspects of occupational safety and health and accident prevention referred in this Article.

Laws, regulations, and other measures related to occupational safety and health are as follows.

- Thai Vessel Act, B.E. 2481 (1938) and its amendments stipulates that a registered Thai vessel shall, during the time of using the vessel, maintain the following documents in the vessel all the time, (2) various certificates of vessel inspection.
- Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) requires employer to provide information and instructions related to working conditions, tools, hygiene, living conditions on board and safety equipment to employees before they start working.
- Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016) requires the license holder of fishing vessel to provide tools, appliance, life jacket and seafarer on fishing vessel. Skippers must also provide knowledge and training about (1) tools and equipment on board, (2) fishing tools and rules, and (3) safety rules. Fishers must sign their names as evidence of receiving such training.
- The Rule on Vessel inspection, Procedure, and Condition of Certificate of Inspection of Fishing Vessel, B.E. 2558 (2015) also stipulates equipment standard for fishing vessel.
- Guidelines for occupational safety in fishing work by the Bureau of Labour Safety, Department of Labour Protection and Welfare, Ministry of Labour, provides the occupational safety, health and working environment guidelines, characteristics of fishing in Thailand, fishing procedures, examples of hazard detection, prevention and control, occupational health, and working environment requirements for employers to implement in order to ensure safety of fishers on fishing vessel.

Part 6: Medical care, health protection and social security: Occupational safety and health and accident prevention (Article 32)

Please specify the national laws, regulations or other measures adopted to give effect to the additional requirements on occupational safety and health and accident prevention prescribed by this Article for fishing vessels of 24 metres in length and

over normally remaining at sea for more than three days, as well as other vessels, upon prior consultation, taking into account the number of fishers on board, the area of operation, and the duration of the voyage.

At several domestic consultations such as the meeting no. 1/ 2018 of the Legislative Drafting Subcommittee to prepare for the ratification of the Convention No. 188, held on 30 January 2018, occupational safety and health had been discussed. The laws and regulations concerning occupational safety and health in Thailand are as follows.

- Section 14 of the Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) specifies living and working conditions for two groups of fishing vessels: (1) fishing vessels remaining at sea for more than three days and having the length overall of twenty-six point five metres upwards, and (2) fishing vessels remaining at sea for more than three days and navigating outside Thai waters.
- Guidelines for occupational safety in fishery sector by the Bureau of Labour Safety, Department of Labour Protection and Welfare, Ministry of Labour, provides the occupational safety, health and working environment guidelines in the fisheries sector, characteristics of fishing in Thailand, fishing procedures, examples of hazard detection, prevention and control, measures and safety, occupational health, and working environment requirements for employers to implement to ensure safety on fishing vessel.

Moreover, government officers shall enforce the relevant laws to prevent accident, as well as work-related injury and sickness, and support the vessel owners and fishers in receiving the appropriate suggestion about safety and health on fishing vessel. This includes making certain that the vessel owners shall (1) ensure that all fishers receive protective clothing and tools; (2) ensure that all fishers receive safety training from a government agency; and (3) ensure that fishers are familiar with the equipments and measures relating to safety. These are according to the following laws.

- Thai Vessel Act, B.E. 2481 (1938) and its amendments stipulates that a registered Thai vessel shall, during the time of using the vessel, maintain the following documents in the vessel all the time, (2) various certificates of vessel inspection.

- Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Sea Fisheries, B.E. 2557 (2014) and its amendments requires the employer to provide medicines and medical supplies for first-aid in adequate amount, and to provide knowledge about working condition, tools instruction, health, and safety equipment on board, before the employee starts working.
- Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016) requires a fishing license owner to provide tools and equipment, as well as life jackets for seafarers accordingly to the law on navigation in the Thai waters, and these equipments shall be maintained and tested periodically to be ready for use (clause 3).

Part 6: Medical care, health protection and social security: Occupational safety and health and accident prevention (Article 33)

Please indicate the measures taken to give effect to this Article. In answering this question, please also refer to any use of the progressive implementation provision in Article 4 (1).

In vessel inspection, the Port-in Port-out Controlling Centers (PIPO) applies the Risk Assessment for Inspection System developed by Department of Fisheries. The system takes into account the information of fishing vessel and fishers that linked to labor databases. Variables for calculation are “risk-based” and “rule-based” such as days of voyage exceeding the notified date, law violation record, and inconsistency between manpower and fishing tools or vessel size.

Moreover, measures to prevent and assess risk in fishing work are according to the Ministerial Regulation on Occupational Safety, Health, and Welfare System of Crews in Fisheries B.E. 2559 (2016) which requires the license holder to provide fishers with safety equipments (clause 5).

Part 6: Medical care, health protection and social security: Social Security (Article 34)

Please explain how it is ensured in national law and practice that fishers ordinarily resident in your country, and their dependants to the extent provided in national law, are entitled to benefit from social security protection under conditions no less favorable than those applicable to other workers, including employed and self-employed persons, ordinarily resident in your country.

All fishers are entitled to social security protection under the following laws.

1. Section 12 of the Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) “The vessel owner shall provide fishing labourers with such rights and benefits as regards health and welfare as prescribed in the Notification of the Minister of Labour. In this regard, this may be carried into effect through providing an insurance covering health and such welfare or any other method prescribed in the Notification of the Minister of Labour.”

2. The Workmen's Compensation Act B.E. 2537 (1994) and its amendments provides protection in case of injury, illness, disability and death as a result of work, similar to other workers.

3. Notification of the Ministry of Labour Re Provision of Health and Welfare Benefits in Fishing Works B.E. 2562 (2019) requires employers to provide following health benefits and welfare:

- Non-work health protection
- Compensation for non-work sickness or accident
- Compensation for non-work disability
- Compensation for non-work death

Part 6: Medical care, health protection and social security: Social Security (Article 35)

Please indicate what steps have been taken to progressively achieve comprehensive social security protection for all fishers who are ordinarily resident in your country.

Clause 2 of the Notification of the Ministry of Labour Re Provision of Health and Welfare Benefits in Fishing Works B.E. 2562 (2019) requires employers to provide following health benefits and welfare:

- Non-work health protection
- Compensation for non-work sickness or accident
- Compensation for non-work disability
- Compensation for non-work death

As a result of domestic consultations, during the initial stage, employers may choose to provide health and welfare protection by themselves under clause 3, clause 4, clause 5 and clause 6 of the Notification, or by purchasing private insurance for fishers (clause 7), or by joining social security scheme (clause 8). In the case where fishers are insured under Section 33 of the Social Security Act B.E. 2533 (1990), they shall receive the same benefits as the other insured persons.

Part 6: Medical care, health protection and social security: Social Security (Article 36)

Please communicate information on any bilateral or multilateral cooperative agreements or other arrangements with other ILO Members for the purpose of progressively achieving comprehensive social security protection for fishers, taking into account the principle of equality of treatment irrespective of nationality, and of ensuring the maintenance of social security rights acquired, or in the course of being acquired, by all fishers regardless of residence.

The Thai government has attempted to discuss with other ILO Members about social security for workers in fishing work. A feasibility study of developing a bilateral or multilateral Social Security Agreement (SSA), which will be a tool to promote portability of social security rights and benefits between ASEAN member countries was conducted, and provided to the ASEAN Secretariat for future use.

Moreover, the Cabinet noted the report on meeting of the high-level officials and labour ministers of the CLMTV countries (Cambodia, Lao PDR, Myanmar, Thailand, and Vietnam) held on 16-17 September 2019 in Cambodia, and approved the Joint Communiqué

on the Third Labour Ministers Meeting between the CLMTV countries in preparing a declaration on the portability of social security rights within the CLMTV countries.

Part 6: Medical care, health protection and social security: Social Security (Article 37)

Please describe any rules concerning the social security legislation to which fishers are subject that may have been determined through bilateral and multilateral agreements or through provisions adopted in the framework of regional economic integration organizations.

Currently, Thailand has no bilateral nor multilateral agreements under the framework of regional economic integration relating to social security.

Issues related to social security for fishers may be found in Thailand Decent Work Country Program 2019 – 2021. The report states that the Social Security Office (SSO) and the International Labour Organization are working together to establish the Insurance Statistics Office which is expected to play an important role in developing information needed for the national policy direction.

Moreover, the Thailand Decent Work Country Programme 2019 – 2021 lists relevant issues and outcomes, such as Outcome 1.3: an effective, efficient, and sustainable social security system, as well as key indicators such as the number of tool in determining social protection policy.

Part 6: Medical care, health protection and social security: Protection in the case of work-related sickness, injury and death (Article 38)

Please give particulars of the national laws, regulations or other measures which give effect to this Article. In answering this question, please also refer to any use of the progressive implementation provision in Article 4 (1).

Fishers are protected against work-related sickness, injuries and death in the same way as other workers under the Workmen's Compensation Act B.E. 2537 (1994) and its

amendments. This includes medical expenses, compensation for sick leave, dismemberment, disability, death, funeral expenses and rehabilitation expenses.

In addition, laws and regulations that provide protection in case of work-related death, injury and sickness are as follows.

- Section 6 of the Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) states that “vessel owners and fishing labourers shall comply with minimum requirements as regards work, the performance of duties, accommodation, food, the protection of safety and hygiene while at work on board a fishing vessel and the provision of welfare at work as provided in the law on labour protection, the law on job procurement and protection of job seekers, the law on navigation in Thai waters, the law on foreigners’ working management, the law on fisheries, the law on compensation and the law on labour relations, unless specifically or otherwise provided by this Act.”
- Section 13 of the Workmen's Compensation Act B.E. 2537 (1994) and its amendments states that “In the case where an employee suffers from injuries or sickness, an employer shall provide immediately medical treatment for employee in proportion to injuries or sickness, and shall pay necessary medical expenses not exceeding the rate as prescribed in Ministerial Regulations. The employer shall pay immediately the medical expense under paragraph on when the employer’s party informed to the employer.”

Part 6: Medical care, health protection and social security: Protection in the case of work-related sickness, injury and death (Article 39)

Please give particulars of the national laws, regulations or other measures which give effect to this Article.

Laws, regulations and measures which ensure that the fishing vessel owner is responsible for ensuring that fishers will receive health protection and medical treatment while working on fishing vessel are as follows.

- Section 12 of the Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) “The vessel owner shall provide fishing labourers with such rights and benefits as regards health and welfare as prescribed in the Notification of the Minister of Labour. In this regard, this may be carried into effect through providing an insurance covering health and such welfare or any other method prescribed in the Notification of the Minister of Labour.”
- Notification of the Ministry of Labour Re Provision of Health and Welfare Benefits in Fishing Works B.E. 2562 (2019)
 - Clause 2: the fishing vessel owner shall provide the following protection (1) Non-work health protection, (2) Compensation for non-work sickness or injury, (3) Compensation for non-work disability, and (4) Compensation for non-work death.
 - Clause 3: Provision of health protection under Clause 2 (1) in the case of non-work sickness or injury which is are not covered under the law on national health security, the vessel owner must provide health protection according to the Notification of the Ministry of Public Health Re Health Examination and Health Insurance for Foreign Workers.
 - Clause 4: Provision of compensation for lack of income in case of sickness or injury under Clause 2 (2), the vessel owner shall pay compensation for sick leave at 50 percent of daily minimum wage according to the law on labor protection. Sick leave for medical treatment shall not exceed 180 days per year.
 - Clause 5: Provision of compensation for non-work disabilities, dismemberment, or mental illness, resulting in inability to work, according to Clause 2 (3), the vessel owner shall pay compensation for lack of income at the rate of 30 percent of daily minimum wage multiplied by 30 days for a period of 180 months.
 - Clause 6: Provision of compensation in case of non-work death under Clause 2 (4), the vessel owner shall pay compensation in the event of the death of a fisher.

- Clause 7: Implementation of Clause 4, Clause 5, and Clause 6, the vessel owners may provide private insurance for fishers, provided that such benefits must not be less than those specified in Clause 3, Clause 4, Clause 5, and Clause 6.
- Clause 8: In the implementation of Clause 3, Clause 4, Clause 5, and Clause 6, vessel owners and fishers may agree to receive health benefits and welfare under social security scheme.

Part 7: Compliance and enforcement (Article 40)

Please indicate how jurisdiction and control are exercised over fishing vessels flying the national flag and provide details on the system established for ensuring compliance with the requirements of the Convention, in particular as regards such enforcement measures as inspections, reporting, monitoring, complaint procedures, appropriate penalties and corrective measures.

Section 7 of the Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019) states that “All cases which arise from disputes between vessel owners and fishing labourers or heirs or between such persons and officials or State agencies and which are concerned with rights or duties under this Act shall be under jurisdiction of the Labour Court”. Section 18 further states that “Any person who obstructs or fails to comply with an order of the competent official under section 16 paragraph one or fails to comply with or violates section 16 paragraph two shall be liable to imprisonment for a term not exceeding one year or to a fine of twenty thousand to fifty thousand Baht or to both”.

Section 6 of the Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 (2019) state that “An agency which is responsible for the law under paragraph one shall prepare a report on the amount of cases and operation results to be submitted to the Ministry of Labour and the Ministry of Labour shall gather information and prepare a report on situations, the amount of cases, operations of agencies concerned and directions for future operation in relation to the protection of labour in fishing work in line with international standards for submission to the Council of Ministers, in accordance with periods of time prescribed by the Minister of Labour”.

In addition, the implementation and enforcement of the Convention No. 188 are based on the duties and authorities of officers, such as the power to board fishing vessel and conduct

inspection, as prescribed in National Maritime Interests Protection Act B.E. 2562 (2019), and the Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019).

Complaint mechanism and prosecution are as follows.

1. If an inspection team find any violation, or make an arrest, the inspection team shall file a complaint to the inquiring officer, and notify other agencies to proceed with the same case, and submit the record with evidence to the Legal Division, Department of Fisheries via e-mail at pokkrong59@gmail.com within 48 hours.
2. The National Fisheries Policy Committee shall notify the progress of cases to the Department of Fisheries on a weekly basis.

Part 7: Compliance and enforcement (Article 41)

Please give details of the legislative or other provisions requiring that fishing vessels corresponding to the characteristics specified in paragraph 1 carry a valid document issued by the competent authority stating that the vessel has been inspected by the competent authority or on its behalf, for compliance with the provisions of this Convention concerning living and working conditions. Please confirm that the period of validity of such document in no case exceeds five years and provide a specimen copy of any standard form used for this purpose.

Section 14 of the Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) states that “The following fishing vessels shall have a certificate attesting the passing of the inspection of the living as well as working conditions in accordance with the rules prescribed in the Notification of the Director-General of the Marine Department:

(1) fishing vessels remaining at sea for more than three days and having the length overall of twenty-six point five metres upwards, taken as the distance in a straight line parallel to the designed waterline between the foremost point of the bow and the aftermost point of the stern; or

(2) fishing vessels remaining at sea for more than three days and navigating outside Thai waters.”

The rules under paragraph one shall at least prescribe a period of time not exceeding ten working days for the issuance of a certificate, and a certificate's period of validity not exceeding five years, and may designate the Fisheries Department, the Department of Labour Protection and Welfare or a vessel inspecting institute prescribed in the Notification of the Minister of Transport under the law on navigation in Thai waters as the issuer of a certificate on behalf of the Director-General. In giving notification of a departure for fishing operation, the vessel owner shall, on every occasion, notify the reference number of the certificate under paragraph one, and the Port-in Port-out Controlling Centers (PIPO) may grant permission to the vessel for departure.

In addition, the Marine Department has issued a Notification of the Marine Department No. 215/2562 Re Certification of Fishers B.E. 2562 (2019), stating the requirement to have certificate of fisher for (1) fishing vessels remaining at sea for more than three days and having the length overall of twenty-six point five metres upwards, taken as the distance in a straight line parallel to the designed waterline between the foremost point of the bow and the aftermost point of the stern; or (2) fishing vessels remaining at sea for more than three days and navigating outside Thai waters. In order to obtain a certificate of fisher, the fishing vessel shall pass an inspection of the minimum age, qualifications of seafarers, manpower, and safety and health, all of which the competent officials shall proceed within ten days after the vessel owner submitted an application. The certificate of fisher is valid for five years. (Please see Annex XI).

Part 7: Compliance and enforcement (Article 42)

Please describe the system for the inspection of living and working conditions on board fishing vessels and specify any public institutions or other organizations which have been authorized to carry out inspections and issue relevant documents.

According to the Notification of the Marine Department No. 215/2562 Re Certification of Fishers B.E. 2562 (2019), the inspection procedure is as follows.

1. The vessel owner or the representative of the vessel owner submit a request for a certificate of fisher according to the form of Ror Por 1, or Ror Por 2, along with the

fisher practice form (Ror Por 3) at the Seafarer Standards Division or the Regional Harbor Office (Clause 3).

2. The Seafarer Standards Division or the Regional Harbor Office arranges for a vessel inspection appointment (Clause 4).
3. Competent official conducts an inspection to ensure the working condition, safety, and health standard (Clause 5).
4. A certificate of fisher shall be issued within 10 days after submission of request. (Clause 6).
5. If the Seafarer Standards Division or the Regional Harbor Office is of an opinion that the vessel owner has complied with the laws and regulations, a certificate of fisher shall be issued in the form of Ror Por 5, which is valid to five years (Clause 7).
6. The vessel owner may submit an application to renew the certificate within six months before the certificate expires (Clause 9).
7. In considering the certificate renewal, the competent official shall ensure that the vessel owner has continued to comply with this Notification (Clause 10).
8. In the case of non-compliance, the competent official shall issue a letter to the vessel owner to comply with this Notification within 30 days after the receipt of such letter (Clause 11).

Government institutions or other organizations with the authority to inspect and issue documents related to the fishing vessels inspection, in accordance with the rules under the Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019), and Notification of the Marine Department No. 215/2562 Re Certification of Fishers B.E. 2562 (2019) are as follows.

(1) The Marine Department, which sets out the rules, procedures and conditions for fisher certificate issuing, renewal, and revocation.

(2) The Seafarer Standards Division or the Regional Harbor Office, which is responsible for request submission, appointment arrangement, inspection of working and living conditions and report the issuance of fisher certificate.

(3) If necessary, the Director of the Seafarer Standards Division or Director of Regional Harbor Office may request competent officials from other agencies to participate in the inspection.

(4) Other vessel inspection institutes may be authorized to inspect the living and working conditions on fishing vessel, which is in accordance with the Rule on Vessel inspection (No. 45) B.E. 2558 (2015).

Part 7: Compliance and enforcement (Article 43)

Paragraph 1. Please indicate what arrangements exist for investigating cases of non-compliance with the requirements of the Convention that involve fishing vessels flying the national flag and ensuring that remedial action is taken. Please provide information on the number of investigations carried out during the reporting period covered by this report and on measures taken as a result.

Paragraphs 2 and 3. Please describe any port State control measures taken in pursuance of this Article and give information on the functioning of these measures (e.g. number and nature of cases considered and nature of any action taken).

Question on Paragraph 1. Please indicate what arrangements exist for investigating cases of non-compliance with the requirements of the Convention that involve fishing vessels flying the national flag and ensuring that remedial action is taken. Please provide information on the number of investigations carried out during the reporting period covered by this report and on measures taken as a result.

If violation is found during vessel inspection at the Port-in Port-out Controlling Centers (PIPO), competent officials may take the following actions: (1) issue an order to the employer to comply with the laws, in case of minor violation such as not providing resting hours or paying wages lower than the minimum wage rate; (2) If the employer failed to follow the order, impose a fine; or (3) proceed with criminal prosecution, such as in the case of forced labour or child labour.

Moreover, if relevant authorities found any violation of provisions under the Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019), they may address such violation through section 16 of the Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019), which empowers the Department of Labour Protection and Welfare to issue orders concerning labor protection, and the Department of Fisheries and Marine Department to issue orders concerning vessel standards.

To date, the Department of Labour Protection and Welfare, Department of Employment, Department of Fisheries, Marine Department, Thai Maritime Enforcement Command Center (Thai-MECC), and the Royal Thai Police have given attention to the enforcement of relevant laws and regulations in order to prevent and respond to violation of labour rights. This is according to the provisions from section 16 throughout section 20 of the Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019). Operation concerning fishing vessel includes (1) set the criteria for vessel inspection; (2) conduct vessel inspection at the Port-in Port-out Controlling Centers (PIPO); (3) conduct labour inspection at sea; (4) apply penalty; and (5) proceed with human trafficking case in fishing sector.

The operational statistics of the of Port-in Port-out Controlling Centers (PIPO), between 1 November 2019 and 31 May 2020, is shown in the table below.

Items	No. of Times	Violation
Port In Port Out Notice	37,054	9 vessel
Inspection at sea	508	2 cases

Among the nine vessels found with violation, three of them did not prepare wage payment document, which is against article 23 of the Convention No. 188, and the remaining six vessels did not prepare the rest period document, which is against article 13 and 14 of the Convention No. 188.

In addition, inspections at sea found two cases of fishers without Seaman Book, which is against article 10 of Convention No. 188. At present, one case was imposed a fine of 400,000 Baht, and another case is still with the inquiring officer.

Question on Paragraphs 2 and 3. Please describe any port State control measures taken in pursuance of this Article and give information on the functioning of these measures (e.g. number and nature of cases considered and nature of any action taken).

Any complaint or evidence of violation of the Convention No. 188 by non-Thai vessels will be proceeded according to section 17 of Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019), which states that “Upon receipt of a request or a complaint or upon the occurrence of convincing evidence that a non-Thai fishing vessel has conditions on board the vessel which are seriously harmful to life, safety or health, the competent official shall have the power to

get on board the vessel and inspect such fishing vessel which enters the Kingdom and, in the case of inevitable necessity, the competent official may order the arrest of the vessel until rectification of such incidences is carried out.”

In addition, if a non-Thai fishing vessel is found to violate any provision of the Convention No. 188, the government may submit a report to the government of the state of such fishing vessel, and send a copy to the International Labour Office.

Part 7: Compliance and enforcement (Article 44)

Please indicate how effect is given to this Article

Article 44 of the Convention No. 188 states that “Each Member shall apply this Convention in such a way as to ensure that the fishing vessels flying the flag of any State that has not ratified this Convention do not receive more favourable treatment than fishing vessels that fly the flag of any Member that has ratified it.” In practice, all the relevant laws in Thailand can be applied to fishing vessel of all states, regardless of whether such state has given ratification to the Convention or not. In particular, Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) specifies the powers and duties of the competent officials concerning both Thai fishing vessels and foreign fishing vessels as follows.

Section 16 In the performance of duties under this Act, the competent official shall have the powers as follows: (1) to get on board the fishing vessel or enter into the vessel owner’s place of business for inspecting working conditions, employment conditions and living conditions, making factual enquiries and gathering evidence beneficial to the examination or proof of facts, in the interest of carrying out activities in the execution of this Act.

Section 17 Upon receipt of a request or a complaint or upon the occurrence of convincing evidence that a non-Thai fishing vessel has conditions on board the vessel which are seriously harmful to life, safety or health, the competent official shall have the power to get on board the vessel and inspect such fishing vessel which enters the Kingdom and, in the case of inevitable necessity, the competent official may order the arrest of the vessel until rectification of such incidences is carried out.

Part iii

(iii) Please state to what authority or authorities the application of the abovementioned laws and regulations and other measures is entrusted, and by what methods such application is supervised and enforced

The authorities with key roles in the enforcement of the laws, regulations, and measures in accordance with the principles of Convention No. 188 are as follow:

1. **Department of Labour Protection and Welfare, Ministry of Labour:** empowered by section 16 (3) of the Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) to issue order to vessel owners or fishers to comply with this Act.
2. **Department of Fisheries, Ministry of Agriculture and Cooperatives:** empowered by section 16 (4) of the Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) to issue order prohibiting fishing vessel from departure if it is found to be unsafe, or that the vessel owner does not comply to the minimum requirement concerning working and living conditions in fishing vessel.
3. **Marine Department, Ministry of Transport:** authorized under section 16 (4) of the Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) to issue an order prohibiting vessel from departure until it fully complies with this Act.
4. **Port In Port Out Controlling Center (PIPO):** conduct inspection jointly by four agencies comprising Department of Fisheries, Marine Department, Department of Employment, and Department of Labour Protection and Welfare. The PIPO plays an important role in regulating fishing within and beyond Thai waters. Throughout the Kingdom, there are 30 PIPO Centers, under which there are 21 Forward Inspection Points, and 1,577 piers for notification of arrival and departure (as of August 2021).
5. **Thai Maritime Enforcement Command Center (Thai-MECC):** authorized by section 4 of the Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) to conduct inspection and law enforcement under the Act as competent officials.
6. **Marine Police:** authorized by section 4 of the Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019) to conduct inspection and law enforcement under the Act as competent officials.

7. **Immigration Bureau:** authorized as labour inspector by the Labour Protection Act, B.E. 2541 (1998) (revised B.E. 2562 (2019)) and its amendments.
8. **Department of Special Investigation (DSI):** authorized as labour inspector by the Labour Protection Act, B.E. 2541 (1998) (revised B.E. 2562 (2019)) and its amendments.

Part iv

(iv) Please state whether courts of law or other tribunals have given decisions involving questions of principle relating to the application of the Convention. If so, please supply the text of these decisions.

There is no decisions of courts of law or other tribunals relating to the application of the Convention No. 188 after the ratification.

Part v

(v) Please provide general information on the manner in which the Convention is applied in your country and supply – in so far as the information in question has not already been supplied or referred to in connection with other questions in this report form – extracts from official reports, information regarding the number and the nature of contraventions reported and any other particulars on practical difficulties encountered in the implementation of the Convention

The application of the Convention No. 188 in Thailand, which has not been supplied or referred to in connection with other questions in this report form is as follows.

1. The Cabinet has a resolution for the Minister of Labour to monitor the Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019), and prepare annual report to the Cabinet in July every year. This is according to section 6, paragraph four, which states that “...the Ministry of Labour shall gather information and prepare a report on situations, the amount of cases, operations of agencies concerned and directions for future operation in relation to the protection of labour in fishing work in line with international standards for submission to the

Council of Ministers, in accordance with periods of time prescribed by the Minister of Labour.” (please see Annex XII for more details).

2. The government of Thailand has been in close collaboration with the International Labour Organization (ILO) through the Ship to Shore, and Ship to Shore Rights South East Asia project to provide protection to workers in fishing sector. Such project has many activities concerning labour protection in fishing work such as the prevention and elimination of human trafficking, child labour, forced labour, and all types of work that are unacceptable from fishing sector. Examples are (1) raising awareness and attempt of ratification of the Protocol of 2014 to the Forced Labour Convention, 1930 (No. 29), and the Convention No. 188; (2) supporting the revision of domestic laws to comply with international standards, such as the Labour Protection in Fishing Work, B.E. 2562 (2019); (3) increasing the competency of labour inspectors in conducting inspection of fishing work; and (4) developing the Good Labour Practices (GLP) guidelines in Thailand’s seafood industry.

Part vi

(vi) Please indicate the representative organizations of employers and workers to which copies of the present report have been communicated in accordance with article 23, paragraph 2, of the Constitution of the International Labour Organization. If copies of the report have not been communicated to representative organizations of employers and/or workers, or if they have been communicated to bodies other than such organizations, please supply information on any particular circumstances existing in your country which explain the procedure followed.

The report has been communicated to the following representative organizations of employers and workers.

1. The Employers’ Confederation of Thailand
2. The Employers’ Confederation of Thai Trade and Industry
3. The Employers’ Confederation of Thai Agriculture and Business Industry
4. The Employers’ Confederation of Consumption and Service Supply Traders
5. The Thai Trade Union Congress
6. The Labour Congress of Thailand

7. The National Congress of Thai Labour
8. The National Congress Private Industrial of Employees
9. The State Enterprises Workers Relations Confederation
10. The State Enterprises Worker's Federation of Thailand

Part vii

(vii) Please indicate whether you have received from the organizations of employers or workers concerned any observations, either of a general kind or in connection with the present or the previous report, regarding the practical application of the provisions of the Convention. If so, please communicate a copy of the observations received, together with any comments that you consider useful.

The report has been communicated to the representative organizations of employers and workers listed in Part vi above. The government will later inform the International Labour Office about any observations or comments received from such organizations.

Annex

Annex I: Summary of the meeting no. 1/2018 of the Legislative Drafting Subcommittee to support the ratification of the Convention No. 188

Partly translation

Legislative Drafting for Convention No.188 ratification subcommittee Meeting Summary

No. 1/2018

30 January 2018, 13.30-16.30

Floor 10. Department of labour development, Ministry of labour

Attendees

1. Deputy Permanent Secretary, Ministry of Labour
2. Advisor to Permanent Secretary, Ministry of Labour
3. Representative of the Department of Consular Affairs, Ministry of Foreign Affairs
4. Representative of the Marine Department, Ministry of Transport
5. Representative of the Department of Fisheries, Ministry of Agriculture and Cooperatives
6. Representative of the Department of Treaties and Legal Affairs, Ministry of Foreign Affairs
7. Representative of the Social Security Office, Ministry of Labour
8. Representative of the Office of the Council of State
9. Representative of the Royal Thai Police
10. Representative of the Thai Maritime Enforcement Command Center
11. Representative of the Stella Maris Seafarers' Center Sriracha
12. Representative of the Thai Overseas Fisheries Association
13. Representative of the National Fisheries Association of Thailand
14. Expert of the International Cooperation Bureau, Office of the Permanent Secretary, Ministry of Labour
15. Representative of the Director of Legal Affairs Division, Office of the Permanent Secretary, Ministry of Labour
16. Public Health Technical Officer, Ministry of Public Health
17. Diplomatic Service Officer, Practitioner Level, Department of Consular Affairs, Ministry of Foreign Affairs
18. Legal Officer, Senior Professional Level, Department of Employment, Ministry of Labour
19. Engineer, Professional Level, Marine Department, Ministry of Transport
20. Legal Officer, Marine Department, Ministry of Transport
21. Legal Officer, Professional Level, Department of Fisheries, Ministry of Agriculture and Cooperatives
22. Fishery Biologist, Senior Professional Level, Department of Fisheries, Ministry of Agriculture and Cooperatives
23. Legal Officer, Department of Fisheries, Ministry of Agriculture and Cooperatives
24. Maritime Law Researcher, Department of Treaties and Legal Affairs, Ministry of Foreign Affairs
25. Legal Officer, Senior Professional Level, Department of Labour Protection and Welfare, Ministry of Labour
26. Director of the International Labour Standard Group, Department of Labour Protection and Welfare, Ministry of Labour
27. Legal Officer, Professional Level, Department of Labour Protection and Welfare, Ministry of Labour
28. Labour Specialist, Professional Level, Department of Labour Protection and Welfare, Ministry of Labour
29. Diplomatic Service Officer, Professional Level, Department of International Organization, Ministry of Foreign Affairs

30. Social Security Officer, Social Security Office, Ministry of Labour
31. Representative of the Migrant Working Group
32. Head of Command Center of Prevention on Labour Trafficking, Office of the Permanent Secretary, Ministry of Labour
33. Legal Officer, Professional Level, Office of the Permanent Secretary, Ministry of Labour
34. Legal Officer, Practitioner Level, Office of the Permanent Secretary, Ministry of Labour
35. Labour Specialist, Professional Level, Office of the Permanent Secretary, Ministry of Labour
36. Foreign Relations Officer, Practitioner Level, Office of the Permanent Secretary, Ministry of Labour
37. Labour Specialist, Practitioner Level, Office of the Permanent Secretary, Ministry of Labour
38. Senior Technical Officer, International Labour Organization
39. Project Coordinator, International Labour Organization

Agenda 1: Notifying message

Deputy Permanent Secretary, Ministry of Labour notified that after legislative drafting No. 1/2017 on 8 December 2017, The secretary had set subgroup meeting. The subgroup meeting resolution was drafting new law to comply with convention No. 188 within June to classify immediate implementation clauses and flexible clauses.

Resolution: Notified

Agenda 2: Approval of meeting No. 1/2017 resolution

According to legislative subcommittee meeting No. 1/2017 on 8 December 2017. The meeting report were pending for consideration and approval from attendees.

Resolution: Approved meeting No.1/2560 resolution

Agenda 3: Continuing issues

Secretary Assistant, present sub meeting discussing ILO'S gap analysis on Thai law to recommend law amendment. Amendment related to working on fishing vessel standards such as minimum age, resting hour, crew listed, employment contract, repatriation, fisher recruitment and placement, wage payments, food and accommodation, occupational safety, health and sanitation, and accident prevention, and social security. Related agencies were Department of Fisheries, Marine Department, Ministry of Public Health, Department of Health, Department of Medical Services, and THAI-MECC. Law amendment had been related to international law such as SOLAS (international convention for the safety of life at sea), STCW, STCW-F (international convention on standards of training, certification and watchkeeping for seafarers), SFV (Torremolinos international convention for the safety of fishing vessel). In addition, many related departments and agencies did not have authority to created laws or measured to enforce accordingly to convention No. 188 clauses. The meeting agreed that new law should be established based on maritime labor acted to authorize related departments and agencies with further ministerial regulations. Law amendment draft would include 5 related ministries including (1) Ministry of Labour (2) Ministry of Agriculture and Cooperatives (3) Ministry of Transport (4) Ministry of Public Health (5) Ministry of Foreign Affairs. Ministry of Labour had been responsible for law drafting in accordance with convention No. 188 clauses. A new working group shall have been established consisting of representatives from related departments and ministries.

Resolution: Notified

Agenda 4: For consideration

Law amendment framework

Secretary assistant presented information reviewing convention No. 188. The convention enforced on all fishery workers and all commercial fishing vessel. The convention standard strictly applied to fishing vessel length 24 meters and over.

The convention set flexible clauses in Article 3 and 4 for member states to exclude some part of requirements such as river, canal, or lake fishing vessels and comply with the convention by progressive implementation instead of immediate implementation. The convention also opened for substantial equivalence on resting hours and accommodation by tripartite consulting.

Onboard working conditions consist of minimum age, health checked or health certificate, manpower, crew listed, employment contract, repatriation, fisher recruitment and placement, wage payment, food and accommodation, occupational safety, health and sanitation, and accident prevention, and social security.

Consideration issue was the definition of “fishing vessel” in Emergency Decree On Fisheries B.E. 2558 which define as fishing vessel size 10 gross ton and larger. “Substantial fishing” define as fishing in coastal sea areas either by using fishing vessel or fishing tools without vessel.

Annex II: Summary of the meeting no. 3/2018 of the Legislative Drafting Subcommittee to support the ratification of the Convention No. 188

Partly translation

Legislative Drafting for Convention No.188 ratification subcommittee Meeting Summary

No. 3/2018

30 May 2018, 13.30-16.30

Floor 10. Department of labour development, Ministry of labour

Attendees

1. Deputy Permanent Secretary, Ministry of Labour
2. Vice Permanent Secretary, Ministry of Labour
3. Advisor to Permanent Secretary, Ministry of Labour
4. Representative of the Ministry of Social Development and Human Security
5. Representative of the Ministry of Public Health
6. Representative of the Department of Employment, Ministry of Labour
7. Representative of the Marine Department, Ministry of Transport
8. Representative of the Department of Labour Protection and Welfare, Ministry of Labour
9. Representative of the Department of Treaties and Legal Affairs, Ministry of Foreign Affairs
10. Representative of the Office of the Council of State
11. Representative of the Royal Thai Police
12. Representative of the Thai Maritime Enforcement Command Center
13. Representative of the Stella Maris Seafarers' Center Sriracha
14. Representative of the Thai Overseas Fisheries Association
15. Representative of the National Fisheries Association of Thailand
16. Representative of the State Enterprises Workers' Relations Confederation
17. Expert of the International Cooperation Bureau, Office of the Permanent Secretary, Ministry of Labour
18. Representative of the Director of Legal Affairs Division, Office of the Permanent Secretary, Ministry of Labour
19. Representative of the Director of Strategy and Planning Division, Office of the Permanent Secretary, Ministry of Labour
20. Representative of the Legal Affairs Division, Office of the Permanent Secretary, Ministry of Labour
21. Representative of the International Cooperation Bureau, Office of the Permanent Secretary, Ministry of Labour
22. Public Health Technical Officer, Ministry of Public Health
23. Fishery Biologist, Practitioner Level, Department of Fisheries, Ministry of Agriculture and Cooperatives
24. Legal Officer, Marine Department, Ministry of Transport
25. Superintendent of Security Group, Royal Thai Police
26. Legal Officer, Senior Professional Level, Department of Labour Protection and Welfare, Ministry of Labour
27. Legal Officer, Professional Level, Department of Labour Protection and Welfare, Ministry of Labour
28. Labour Specialist, Professional Level, Department of Labour Protection and Welfare, Ministry of Labour
29. Legal Officer, Professional Level, Office of the Permanent Secretary, Ministry of Labour
30. Social Security Officer, Social Security Office, Ministry of Labour
31. Vice President of the National Fisheries Association of Thailand
32. Vice President of the National Fisheries Association of Thailand, Gulf of Thailand Section

33. Vice President of the National Fisheries Association of Thailand, Andaman Sea Section
34. Representative of the Migrant Working Group
35. Legal Officer, Professional Level, Office of the Permanent Secretary, Ministry of Labour
36. Legal Officer, Professional Level, Office of the Permanent Secretary, Ministry of Labour
37. Labour Specialist, Practitioner Level, Office of the Permanent Secretary, Ministry of Labour
38. Project Coordinator, International Labour Organization

Agenda 1: Notifying message

Deputy Permanent Secretary, Ministry of labor, notified that after legislative drafting no. 2/2560 on 19 April 2018, the secretary had set subgroup meeting on 3 May 2018 and a meeting with ILO tripartite consulting for convention No. 188 and maritime labour acted drafting on 10 - 11 May 2018. This 3rd meeting (3/2018) agenda was considering maritime labour acted draft.

Resolution: Notified

Agenda 2: Approval of meeting No.2/2018 resolution on 19 April 2018

Secretary Assistant, presented 2/2018 meeting resolution on 19 April 2018

Resolution: Notified

Agenda 3: Notifying message

Secretary assistant, presented tripartite consultation regarding ILO convention No.188 and Maritime Labour Act drafting on 10-11 May 2018 as follow:

1.1 Article 3: Definition and scope (No.1 of convention)

ILO experts recommended that new law should define “local fishing” and decided whether substantial fishing and local fishing such as local market commercial fishing would or would not be excluded from law enforcement.

1.2 Article 9: vessel gross ton size calculation (No.5 of convention)

Attendees agreed that length overall (LOA) should be a standard measure instead of length (L). However, meters measurement may cause confusion, and gross ton was recommended as standard measured.

1.3 Article 14 (No.9 of convention)

Employers representative proposed to allow 15 minimum age for traditional fishing in a family business which only allowing sibling of fisher

Social entity representative concerned that current law minimum age is 18 years old and proves of sibling may became a complicating process

ILO expert commented that the convention set a minimum age at 15 years old, an internship or part-time job for the light task were allowed in fishery work for 15 years’ old who finished compulsory education and fishery work training.

Convention No.188 intended to prevent young people from working at night and avoid health risking work on fishing vessel.

1.4 Article 15 Health check (No. 10-12 of convention)

Attendees agreed that types of health certificates should divided into 3 groups:

- Group 1: Health certificate for fisher who work in less than 3 days of voyage vessel. The health certificate is not required.
- Group 2: Health certificate for fisher who work in 3-30 days of voyage vessel. Require fishers to have basic health check with eyes and ears health check health certificate.

- Group 3: Health certificate for fisher that works more than 30 days of voyage vessel. Require fishers to have a “Fit for work” health certificate that lasts 2 years same as the work permit.

1.5 Article 16 and 17 manpower and resting hour (No. 13 and 14 of convention)

The employer representative proposed a single recording document for all fisher instead of each fisher. These would reduce vessel owner burden in case they employ many fishers.

1.6 Article 19 Employment agreement (No. 16-18 of convention)

The employment contract should have been in employees’ language. There should be a method that ensured workers time to review and receive advice before signing the contract.

ILO expert added that the convention not only specify contract details but also the language of contract must be understandable by the employees.

1.7 Article 22 Repatriation (No. 21 of convention)

Representatives from the Fisheries Association of Thailand had doubts whether repatriation applies to all fishing vessels. Representatives from the International Transport Workers' Federation agreed that all fishers should have the right to repatriation, returning to their country.

ILO experts explained that Convention No. 188, Article 21, mentions repatriation from foreign ports not domestic ports. For instance, fishermen who are working on Thai-flagged fishing vessel returning to ports in Thailand are not entitled to repatriation under this principle. However, repatriation rights and contract termination in case of labour misconduct were not related case. Even if labour misconduct was a cause of contract termination, they were still entitled to repatriation rights.

1.8 Article 25 Recruitment and placement (No. 22 of convention)

Civil society representatives recommended that governments should clearly state the costs that fishery workers are responsible for.

1.9 Article 27-31 Payment to fishery workers (No. 23-24 of convention)

The proof of payment should have been in a language that migrant workers understand and should be informed and realize the importance of such evidence. ILO experts explained that Convention No. 188 did not specifically require employers to provide proof of payment. However, providing such evidence was reasonable and beneficial for workers.

There was problem for advance payment. Normally workers request for advance payment, then retreat or deny to work which was untouchable.

1.10 Article 32-36 Accommodation and Food (No. 25-28 of convention)

The representatives of the employer’s organization were concerned whether the enforcement of Annex 3 would apply to existing ships or not. In which case, the draft law should clearly address the details of requirement and scope of enforced vessel such as new vessel or existed vessel.

Accommodation requirement in the draft was proposed to define widely. For instance, using “appropriate resting area” instead of “bedroom”.

ILO experts confirmed that Annex 3 would not be enforced to an existing vessel, but could be applicable if member states want expand an enforcement to an existed vessel for higher standard under last paragraph of article 2. Enforcement to existing vessel must be done after consultation and could be enforced by flexible clause in article 28. Flexibility could be done in 2 levels, 1. for new vessel and 2. comparable flexibility under article 28.

1.11 Article 48 Risk assessment (No. 33 of convention)

Risk assessment under convention No.188 will be an assessment on risk in working on fishing vessels which has different objective to PIPO or factory’s risk assessment.

1.12 Article 49 Social security (No. 34-37 of convention)

Representatives of employers' organizations commented on joining social security for fishermen. Nowadays work on fishing can only be carried out for 7-8 months per year while social security must be delivered throughout the year. Social

security was a crucial priority and proposed vessel owner to provide insurance that covers death, injuries, and disability compensation for fishers in addition to private health insurance. Within 2 years, consultation of principle and enforcement of ministry of public health should have been revised.

Representatives of civil society concerned that such proposal mentioned could induce double costs or compensation for vessel owner. For instance, if the private insurers were unable to cover all damages under the compensation law, the Social Security Office may command the vessel owner to pay uncovered cost to the worker.

ILO expert suggested that fishery workers should have entitled to social security protection no less than that of other workers in which this operation can be implemented progressively.

1.13 Article 50 Compensation benefits (38-39 of convention)

Representatives of civil society commented that yearly flat rate contribution would benefit employers without further cost where the social security office will be responsible for any other cost.

Resolution: Notified

Agenda 4: Consideration of Maritime labour Act amendment

Legal Affairs Division, ministry of labour, presented Maritime labour Act draft in current meeting was latest edition after subgroup meeting for ratification. The ministerial regulation may include in the act but should only contain major principle not all details.

Consideration issues:

1. Article 3 scope of fishing vessel

According to Food and agricultural organization (FAO), “Local fishing” and “substantial fishing” were define as:

- Tradition from ancestor
- Done within household
- Low cost and low energy used
- Small vessel
- Low fishing hour
- Fishing in coastal area
- For local consumption

Local fishing definition in the Marine department did not match with Article 2 of the Convention definition. Definition in article 3 of the Act exclude canal, river, and lakes from the definition. Convention enforcement applies to all commercial fishing.

ILO representative commented that excluding local fishing from the convention scope to avoid enforcement because of large numbers of local fishing may be contrary to the convention principle. Thailand may set lower standard and appropriate enforcement such as applying enforcing worker protection but not accommodation standard.

President of Prachuap Khiri Khan fishery Associate raised that numbers of single worker fishing vessel that do local fishing were high in river, canal and lake areas. Including them would create a massive impact because they may not able to comply with the convention.

Expert of the International Cooperation Bureau proposed that implementation should divide into categorizes:

1. Convention did not apply to substantial fishing with single fisher vessel
2. Commercial fishing including local fishing for trading shall comply with the convention
3. Any other fishing vessel shall comply with the convention

Representative of the Marine Department proposed to define substantial fishery properly and excluded from the convention implementation, the number of crew should be set.

The representative of the Department of Employment proposed to revise “substantial fishing, recreational fishing, canal, lakes, and river” in article 3 of the Act.

Thai Overseas Fisheries Association representative commented that overseas fishing should have been considered differently. Context of overseas fishing was totally different from inbound fishing. Oversea fisher crews were skilled and experienced workers that have fishing equipment knowledge. He also mentioned that consultation with the department of fishery leads to conclusion that overseas fishing was not commercial fishing.

To avoid implementation problem, the National Fisheries Association of Thailand representative proposed replacing “commercial fishing” with “trading fishing”

Observation from fishery department representatives:

- Responding to overseas Fishery Association representative: overseas fishing had over 10 gross tons and should be categorized as commercial fishing.
- Agreed that overseas fishing should be separated since inspection and repatriation were totally different context.
- “local fishing” definition was unclear and need to be revised and using FAO definition would cause legal issue.

2. Article 4

“Wage” should be redefined accordingly to Department of Labour Protection and Welfare definition which includes share of fish caught.

3. Article 5

- According to tripartite consultation on 10-11 May 2018, attendees agreed that social security shall be restrained. Private insurance and health insurance should have been included in article 5. Therefore, proper Amendment shall add “employment under this act are excluded from Labour protection law, occupational safety, sanitation and working condition law, and social security law”

Add paragraph 2 as follow “vessel owner is required to provide social security to employees, fishers must be protected accordingly as prescribed by the minister of ministry of labour”

Attendees proposed that social security shall be excluded but compensation fund still applies.

*Amendment of article 59 would be required too.

- Migrant Working Group representative disagreed with exclusion of social security; academic research shall have been done beforehand.

- social security office representative had an ongoing adjustment and received comments that protection would protect workers that did not work the whole year.

- Marine department representative commented that law similar to article 5 had enforcement problem. Article 5 should have been eliminated since it specifies exclusion of other act and may not be as comprehensive.

- Thai fishery association and Migrant working group representative agreed with the Marine department representative. Article 5 was hardly being implemented.

- Social security representative raised that if article 5 was eliminated, all fishery workers would be enforced by social security law. Employer with at least 1 worker would be enforced without exception. Amendment of article 5 was needed to avoid such problem and let the protection be specifying by minister prescription.

- Social security had irrelevant benefit with migrant workers such as maternity benefit, pension, unemployed benefit. However, health insurance worked well without nationality issue.

- Ministry of labour Legislative agent concluded that Article 5 shall be retained with attached comments

-Social Security Representative responded that maternity benefits were claimable by men without marriage documents.

- Concluded that article 5 would not be under Labour protection law, occupational safety, sanitation and working condition law, and social security law

*Remove Article 59

- Social Security Representative proposed to add that member of social security may be continue protected.

4. Article 7

Articles 17, 21, and 45 were not enforced to less than 24 meters and less than 3 days of voyage or travel less than 200 sea miles.

Marine department representative- Article 7 was an important article carry over from previous convention and contains details and framework for progressive implementation. Paragraph 3 of progressive implementation of convention should not be eliminated.

5. Article 23

Section 2: Compliance and enforcement were shifted from section 9 from 2nd meeting resolution on 19 April 2018 with unchanged detail.

6. Article 27, 31, 32, 35, 40-43, and 45

Marine department representative, Thai Overseas Fisheries Association representative and National Fisheries Association of Thailand representative suggest to be eliminated. Such detail was carried over from ministerial regulation under Ministerial Regulation On the Protection of Labour in Sea Fisheries which will be problematic to the convention implementation.

According to ILO expert, implementation with a higher standard of the convention are welcome, but the implementation and enforcement through officers and agency authority and command must be taken into account.

7. Article 47

National Fisheries Association of Thailand representative concerned that “new built vessel” definition elimination would affect enforcement on a new and existing vessel.

Marine department representative responded that definition such as “new built vessel” or “modified vessel” are not eliminated but such details were not included. However, consultation with ILO expert regarding to article 47 and “new built vessel” were waiting for final resolution.

National Fisheries Association of Thailand representative suggested to eliminate “modified vessel” but not both.

If permission plan of building or modifying vessel are not set, it must be set under Annex 3 requirement which is enforced on new vessel and significantly modified vessel, said ILO representative.

Marine department representative suggested using “mostly modified” and “appropriate”

Marine department representative proposed that 24 meters and over vessel must modification must ask for permission according to Article 47.

Deputy Permanent Secretary, Ministry of labor, gave following commands.

1. Defined “local fishing” according to Emergency Decree on Fisheries
2. Removed detail of Ministerial Regulation On the Protection of Labour in Sea Fisheries from the draft
3. Commanded assistant to request for number of substantial fishery information from Department of Fishery and Thai fishery association.

Annex III: Summary of the public hearing about the draft Labour Protection in Fishing Work

Public hearing No.	Issues, Comments and, recommendations
<p>Public hearing No.1 26 - 28 September 2018 Phuket, Krabi, Phang Nga (Total of 3 associations and 1 Confederation)</p>	<p>1. Health certificate that ensures hearing (ears health check) and vision (eyes health check) may be allowed issuance by “Licensed medical practitioner” and more health check to local visiting. Local doctors and provincial hospitals may not be able to handle high numbers of patients.</p> <p>2. Fishery workers joining social securities issue Pros Social security protection responsible for non-work sick and non-work accident instead of employer. Employer does not need to worry about private insurance protections which is costly and may not cover required coverage. (40,000 Baht death coverage + disability coverage) Cons Social security contribution payment needs to be responsible by employers. Unstable employment (regularly high turnover) in small business create difficulty in document process. Recommendation Take either social security or private insurance as voluntary options.</p> <p>3. Use length overall (LOA= 26.5 m) as a standard measure instead of length (L= 24 m) for vessel inspection.</p> <p>4. Set standard measure for vessel inspection by officials</p> <p>5. Allowance of 16 minimum age regulation for Traditional fishery to seafarers’ siblings</p>
<p>Public hearing No.2 29 - 30 September 2018 Samut Songkhram, Phetchaburi, Prachuap Khiri Khan (Total of 10 associations and 4 Confederations)</p>	<p>1. 18 years old minimum age should be retained to prevent child labour</p> <p>2. Ears and eyes health check should have been set for necessary positions and request subsidizing 50 Baht.</p> <p>3. 55 years old workers should have been allowing to work as they usually do not change jobs</p> <p>4. Preferred not to join social security because of its cost to employer.</p>
<p>Public hearing No.3 3 – 5 October 2018 Pattaya, Chanthaburi, Trat, Rayong, Chonburi (Total of 17 associations and 2 Confederations)</p>	<p>1. 18 years old minimum age should have been retained to prevent child labour.</p> <p>2. Requested 50 Baht subsidizing for Ears and eyes health check cost.</p> <p>3. Pros of social security Employees share contribute from their salary instead of full contribution to employers in the case of private insurance protection. Social security ensured required coverage and paid only when they are employed. Social security is preferred, but optional between social security and private insurance are recommended.</p>
<p>Public hearing No.4</p>	<p>1. Only Enforced on 100-150 gross tons and over. Reconsidered local commercial fishing to be only enforced on offshore fishing (currently there are 6 vessels).</p>

Public hearing No.	Issues, Comments and, recommendations
5 - 7 October 2018 Surat Thani, Ranong, Chumphon, Nakhon Si Thammarat (Total of 13 associations and 2 Confederations)	<ol style="list-style-type: none"> 2. Reword “health check required” to only “health certificate required”. 3. Allowance of 16 years’ minimum age regulation for Traditional fishery to seafarers’ siblings. Exception of allowance should be expanded. 4. Group insurance cost no more than 500 Baht as optional for not joining social security. 5. Ensure first-aid training to seafarers because of regularly replacement. 6. Penalty from violating article 21 should be reduced from 400,000-800,000 Baht to 10,000-100,000 Baht per worker.
<u>Public hearing No.5</u> 11 October 2018 Bangkok, Samut Prakan, Samut Sakhon (Total of 7 associations)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Local fishing vessels had various sizes, 30 gross tons and larger fishing vessel should not be exempted from law enforcement. It should be treated as same as other fishing vessels. 2. Requested 50 Baht subsidizing for Ears and eyes health check cost. 3. Propose voluntary social security for fishery workers that allow either social security or private insurance. 4. Disagreed with penalties and request for penalty revising. 5. Proposed penalty revision to 10,000 - 100,000 Baht.
<u>Public hearing No.6</u> 15 October 2018 Songkhla, Pattani, Satun	<ol style="list-style-type: none"> 1. Disagreed with the exemption of local fisheries because most of the local fisheries are commercial fishery. the enforcement of fishing boats should be clearly defined to regulate them in addition to vessel size. 2. Agreed with compensation fund; Cost 500 Baht and paid respectively to working month. 3. Health certificate should have been done electronically instead of a physical certificate. 4. Disagreed with social security, because non-work coverage is not employer responsibility. 5. Disagreed with social security, because health insurance by public health and private insurance benefits more. 6. Disagreed with Article 21, because the penalty is too high. Penalties should be consistent and reasonable. Punishment should consider the context of the offense and then determine the appropriate punishment. 7. Minimum age should have been expanded to 16 years old and working time restriction during 20.00-5.00 was not relevant to fishery working context; many fishing equipments needed to operate at night time. 8. Requested more ATMs at harbor area. 9. Requested adding “if employer is guiltless, officials and state must responsible for working time opportunity” phrase. 10. Agreed with Article 9 of regulations of the Marine Department, enforcement on new fishing vessels with a length of 24 meters and a size of 300 gross tons or more. The ceiling height should have been 175 centimeters, but requirement in Article 9, 190 centimeters, was too high affecting the vessel balance and safety.

Annex IV: Summary of the consultation on Convention No. 188 on 10-11 May 2018

Objective: The tripartite consultation was organized to enhance understanding of Convention No. 188 and to open a forum to consult with civil society on the implementation of some of the conventions which may lead to the conclusion on some issues.

Participants: The representatives from related government agencies such as representative of employer organizations, including fishing boat owners, representative of employee organizations, civil society, International Labor Organization (ILO) and the European Union

Execution: On the first day of the meeting, the Ministry of Labor executives Deputy Permanent Secretary, Ministry of Labor opened the meeting and the Labor Organization's advisory was presented on Convention No. 188 and the Flexible Chapter. In the afternoon, the participants were divided into three groups where each group had representatives from government agencies (representative of employer organization, representatives of employee organizations and civil society). There was a representative who conducted the consultation. Each group conducted consultations according to the worksheet prepared by the International Labor Organization and there were representatives from the International Labor Organization to observe each group. This was to consider whether the draft law complies with the Convention or not, What are the barriers to compliance? Could flexible chapters be adapted to these barriers? Besides, if it is a case that there is already a law on any matter. It must be included into consideration in the discussion.

On the second day of the meeting, each group presented its conclusions from the consultations in order to get some opinions from international organization experts. However, if any participants have any questions about Convention No. 188, they could ask their experts directly from the discussions, which are important points as follows.

Group 1: Labor Protection

Minimum age

Representatives of employers' organizations proposed ratifications to the law to allow The case of local fishermen to let children aged 15 years and above train on fishing boats to retain family knowledge. It should have been proven about the family relationship to ensure that only children of local fishermen are granted. The representatives of civil society illustrated their concerns over the issue as the current law sets the minimum age standard at 18, and verification of the relationship is difficult to enforce due to the large number of indigenous fishing boats.

An expert from the International Labor Organization said that Convention No. 188 was flexible and the agency that has authority may allow the minimum age permission for persons under the age of 15 who have completed compulsory education and who have participated in vocational training in the fisheries sector, which might be allowed to work during the semester break.

However, Convention No. 188 prevented young people from working at night and working on fishing boats that could be hazardous to their health, safety and morals.

Hours of rest and Crew list

Representatives of employers' organizations proposed a single document for recording rest hours for all fishermen. Instead of recording the rest hours of each fisherman, which would reduce the workload of fishing boat owners. There were many fishermen such as fishing boats, seine nets for the crew lists. Besides, the consultations in the group agreed on the law.

Fisher's work agreement

Consultation group 1 considered that employment agreements should have been in a language that each fisher understand. There should have been methods to assure that fishers have the opportunity to review and be advised about the employment agreement before the conclusion.

Nonetheless, ILO experts illustrated that Convention No. 188 does not particularly impose the language of employment agreements. Because it only requires that the contract of employment must be understandable for the fishermen. Thus, this may have implied that fishermen must understand the language used in the employment agreement.

Repatriation

Representatives from the Fisheries Association of Thailand had doubts whether repatriation applies to fishing boats in the waters. Representatives from the International Transport Workers' Federation agreed that all fishers should have the right to repatriation, returning to their original country. However, the Department of Employment perceives that not all fishers will be repatriated.

ILO experts explained that Convention No. 188, Article 21, mentions repatriation from foreign ports. For instance, fishermen who are working on Thai-flagged fishing boats returning to ports in Thailand are not entitled to repatriation under this principle. Another question about the exemptions for labor misconducts, the answer was a right to repatriation, it was not about termination of the contract. In the case of returning, there must be a good reason to terminate the contract, which was less likely to make an exception in the case of misconduct by fishermen.

Recruitment and placement of fishers

Civil society representatives recommended that governments should clearly impose the costs that fishermen are responsible for, according to the draft law, Article 38

Payment of fishers

There were opinions within the group that the proof of payment should have been in a language that migrant workers understand and should be informed and understood about the importance of such evidence. ILO experts interpreted that Convention No. 188 did not specifically require employers to provide proof of payment. However, providing such evidence was reasonable.

Group 2: Manning, Accommodation, Food and Water

Manning

Group 2 understand that in the present there were two rules related to power rates: Rules of the Marine Department and the rules of the Department of Fisheries.

Accommodation

The representatives of the employer's organization were concerned about whether the enforcement of Annex 3 would have already been applied to existing ships or not. In which case, the draft law should clearly address the details, what ships do you use? new ships and existing ships? ILO experts interpreted that Annex 3 to Convention No. 188, The ILO, applies only to new fishing vessels and if the use of rules have a significant problem there would be flexible chapters that can be applied in verses 28 and 3.

There had been a question from government agencies whether Article 26 of Convention No. 188 applies to existing ships or not? However, ILO officials have confirmed that Article 26 also applies to existing ships, which the government can formulate the standards if it is eligible.

The second group proposed to use broad terms in drafting legislation related to accommodation, for example, instead of the word bedroom, the term mattress should have been used appropriately to the nature of the boat.

Measurement comparison

Group 2 agreed that the length of the hull should be used instead of the length. Nevertheless, the use of the unit of measurement in meters might be confusing, so they proposed to measure it as Gross ton.

Group 3: Medical care, health protection and social security

Medical certificate

Group 3 agreed that the types of medical certificates should be divided into three groups:

1. Medical certificate for fishermen whose boats were at sea for not more than 3 days.
2. Medical certificate for fishermen whose boats were at sea from 3 days to 30 days.
3. Medical certificate for fishermen who have been at sea for more than 30 days.

In which fishermen in group 1 were not forced to have a medical certificate while the fishermen in the second group must have a medical certificate, indicating five diseases. (required in the health examination for foreign workers in the issuance of work permits) and in cases for fishermen they must be ensured with regard to vision and hearing. Only group 3 fishermen were required to have a medical certificate assuring their readiness to work on the boat. Group 3 agreed that the two-year medical certificate should be ratified in accordance with their work permit.

Risk assessment

A representative from Group 3 had a question for PIPO Center experts whether it is a risk assessment under Convention No. 188 or not? ILO experts illustrated the risk assessment under Convention No. 188 as an assessment of the risks related to working on fishing vessels. Thus, it would be a different objective for the PIPO Center's Vessel Assessment or Factory Assessment.

Social security

Representatives of employers' organizations mentioned challenges involved in joining social security for fishermen. Due to the current work on fishing can only be carried out for 7-8 months a year while social security must be delivered throughout the year. The third group agreed that social security was a crucial priority and should be offered to shipowners to purchase private insurance that cover injury, disability and death for fishermen. In addition to health insurance of the Ministry of Public Health, there should be consultations in order to review the principles and enforcement of these issues within one to two years.

Representatives of civil society expressed concerns on topics that were mentioned previously because it could induce double costs or compensation for shipowners, for instance, if the private insurers were unable to cover all damages under the compensation law. The Social Security Office may consider commanding the shipowner to pay the difference to the fishermen. Therefore, the meeting agreed that there should be a study on social security for fishermen by providing statistical details about fishermen under social security challenges and suggestions.

Experts at the International Labor Organization suggested that it was best for fishermen to be entitled to social security protections that were no less than that of other workers in which this operation can be performed progressively.

Other issues

- Representatives of employers' organizations discussed advance payments to fishers due to lack of fishermen. However, some of the fishermen who were paid in advance, there were cases that fishermen fled or disappeared altogether.
- ILO experts recommended that legislation should be defined indigenous fisheries and should decide whether subsistence and indigenous fisheries will seek exemption from law enforcement.

Summary of the meeting : Experts of the International Labor Organization expressed that the consultations were substantial and highly controversial. International organizations were complacent to provide technical support to Convention No. 188. The Ministry of Labor interpreted to the participants that the opinions received from the consultations would be used to improve the drafting law and the Law Drafting Sub-Committee will consider it in the next step. Moreover, there will be a public hearing to accept all perspectives and to review the draft for consideration of ratification of Convention No. 188.

Annex V: Summary of the public hearing and stakeholders engagement of Labour Protection in Fishing Work Act on 23 March 2018 at Samut Sakhon

Public hearing and stakeholders engagement of Labour Protection in Fishing Work Act on 23 March 2018 at Samut Sakhon

Ministry of Labor organized a public hearing meeting to receive stakeholders' opinions to support the proposal of the Labour Protection in Fishing Work Act on 23 March B.E. 2561 at Samut Sakhon province. There were 110 participants in the meeting including fisheries entrepreneurs in the area, Chairman of the National Fisheries Association of Thailand, President of the Samut Sakhon Fisheries Association, Vice President of the Samut Sakhon Fisheries Association, Representative of Employers' confederation of Thailand (ECOT) and representative of fishermen, a non-governmental organization from Environmental Justice Foundation (EJF), Human Rights and Development Foundation, Migrant Working group (MWG), Migrant Workers Rights Network (MWRN), Raks Thai Foundation, and Labor Protection Network (LPN)

1. Meeting summary

- 1.1 Laws were numerous and redundant. Proposing the law should not be rushed and hear the facts from those who work in real practices before drafting the law.
- 1.2 The drafting of laws should bring the adaptation of the Convention but should not be applied directly through Labour Protection in Fishing Work Act form. The draft was too rough to be enforced to people with ambiguous impact. It also highly depended on the interpretation which will be problematic in the future.
- 1.3 At present (in 2018), an 18-meter sized vessel approximately departed more than 10 days. The vessel rarely departed less than 3 days per trip. It was proposed that the amendment of short trip vessel with less requirement should be set to 10 days or 15 days.
- 1.4 There should be exception allowing vessel owners' sibling under the age of 18 to work on vessel. Thai society and fishermen's families normally passed learning and experiences to the younger generations.
- 1.5 Generally, migrant workers had health checks and medical certificates in migration process. If it required additional medical certificate, it would be a burden for the employers.
- 1.6 Employment contract copy needed to be certified by government agency to be strong evidence for further inspection.
- 1.7 Less than 60 gross ton sized vessel were too small for toilet
- 1.8 Vessel structure changing was a very important concern for fisheries operations that needed to be revised further.
- 1.9 Private insurance was general practices, requiring to join social security would create burden for employers. Social security claimant also limited at the hospital which was irrelevant to fish work.
- 1.10 Ratio of vessel owner in fishermen's committee were too low. This would impact voting outcome. Higher number of vessel owner was proposed
 - Qualified persons definition was unclear and might be limited to qualified persons from government agencies
 - Representatives had an unclear background, this was important because they had impact on law amendment.
 - Fish worker representative needed to be set properly to avoid committee delays
- 1.11 Overall draft content set responsible for fishing labourer. There was no provision for the rights that labour should be entitled to as they should. It was proposed to add more fishing labourer's rights.
 - Wage payment must be higher than minimum wage

- Communication must be simplified for fishing labourer
- Training should be done consistently

1.12 Law Drafting should not be rushed, as it would cause implementation problems and conflicts such as Article 10 and Article 30; unspecified details were unable to comply.

Annex VI: Summary of the public hearing and stakeholders engagement of Labour Protection in Fishing Work Act on 29 March 2018

**Public hearing and stakeholders engagement of Labour Protection in Fishing Work Act
on 29 March 2018**

Ministry of Labor organized a public hearing meeting to receive stakeholders' opinions to support the proposal of the Labour Protection in Fishing Work Act on 29 March B.E. 2561 at the Ministry of labour. Deputy Permanent Secretary, Ministry of Labor, served as president of the meeting. Participants in the meeting include the Ministry of Labor, the Department of Fisheries, the Marine Department, and fisheries entrepreneur, namely Chairman of the National Fisheries Association of Thailand, President of the Fisheries Association of Samut Sakhon Province, Vice President of the Fisheries Association of Samut Sakhon Province. Representative of Employers' confederation of Thailand (ECOT) and representatives of fishermen, human right and development foundation, Migrant Working group (MWG), Migrant Workers Rights Network (MWRN), Raks Thai Foundation, and Labor Protection Network (LPN)

1. Meeting summary

1.1 The Ministry of Labor presented the draft which intend to protect and promote fishery workers' rights in accordance with international standards. The draft consisted of total of 68 sections divided into 10 chapters. It has 180 days to prepare before for an enforcement.

1.2 Meeting comments

Article 4

“Vessel owner” define as

1. Person who has fishing vessel ownership
2. Person who loan fishing Vessel
3. Person who flat rent fishing Vessel

Meeting comment: Removed “flat” (Thai language clarification)

“Fishery worker” is defined as persons who are employed or assigned according to ability in any field or engage in a career on any fishing vessel, including those who work on board that paid by sharing of the caught product, but not including vessel pilots, navy personnel or other people in government agencies and persons stationed on the shore working on fishing vessel and fisheries observers

Meeting comment:

Replaced “or engage in a career” with “or” as it follows by “but not including vessel pilots, navy personnel or other people in government agencies” in order to prevent misinterpretation and widen definition.

Meeting comment:

Article 15 Regarding to medical certificate. It was noted that Fishermen had health checked before each boarding, the requirement of a medical certificate should be considered requiring to the appropriateness and necessity of the vessel size.

Article 16 Regarding to manpower on vessel under supervising skipper. It was appropriate to let the Director-General of the Marine Department, or the Director-General of the Department of Fisheries set an announcement because they had better information.

- Article 19 should depend on the necessity

- Article 24 In case of the agency already follow paragraph 1, let department of Consular Affairs or an authorized person who had the right to recourse for expenses paid under paragraph one and any damages from the owner of the fishing vessel with an interest of 15 percentages per annum from the date of payment of expenses for the repatriation of fishermen under section 22. Rights of recourse shall be ten years from the date of payment of such expenses.

Meeting comment: Reduced interest from 15 percentages to 7.5 percentages per annum

Article 27 The advice of the Committee suggested the minimum wage rate for fishermen to provide fishermen with reasonable and fair wages.

Determining the minimum wage rate for fishermen should take into account the standard of living, business operating cost, goods and services price index, labor productivity, the socio-economic condition of the country, and also employment custom.

Meeting comment: Proposed to be approved by labour

Article 30 Payment of Wages and holiday pay. The vessel owner should pay the fishermen by transferring money to the fisherman's deposit account in a commercial bank or other financial institution as agreed or in accordance with the rules. and the procedures prescribed by the Director-General of the Department of Labor Protection and Welfare

Meeting comment: Payment in accordance with article 30 should consider overseas fishing context

Article 32 the newly built fishing vessel owner should provide accommodation and facility in accordance with the rules, procedures, conditions prescribed by the Director-General of Marine Department as follows:

(1) Approval for the construction planed or modification planed of fishing boats regarding to accommodation

(2) Maintenance of accommodation and kitchen taking into account of sanitation and safety

(3) Ventilation, heating, cooling and lighting

(4) Reduction of excessive vibration and noise.

(5) Location, size, construction materials, Furniture and equipment installed in the bedroom dining room and other residential areas

(6) Sanitary equipment, including toilets and washing facilities and providing adequate hot and cold water

Meeting comment:

- In the case of drinking water, a new order may be required.

- Only (2) and (6) should apply to existing fishing vessels

- Only (2) and (6) should apply to of 60 gross tons or more Existing vessel. However, if 60 gross tons could not be set, the size of 30 gross tons should be set.

- Vessels less than 10 gross tons could not be built with new toilets.

- The hot-water and cold-water equipment would be a huge burden on the ship. Proposed to remove.

- Should seek clarification from the ILO.

Section 42. There should be a committee on safety and hygiene at work on a fishing vessel consisting of the Permanent Secretary of the Ministry of Agriculture and Cooperatives as the chairman, Director-General of the Medical, Department Director-General of the Department of Disease Control, Director-General of the Marine Department, Director General of the Department of Health, Director-General of the Department of Labor Protection and Welfare, the secretary-general of the Social Security Office as a member, and Director-General of the Department of Fisheries as a director and secretary. The Director-General of the Department of Fisheries should appoint not more than two officials from the Department of Fisheries as assistant secretaries.

Meeting comment: Proposed to add Department of Health Service support

Article 51. There should be a committee called the “Fisheries Labor Committee” comprising the Permanent Secretary of the Ministry of Labor as the chairman. Director General, Department of Consular Affairs, Director-General of the Department of Employment, Director-General of the Medical Department, Director-General of the Department of Provincial Administration, Director-General of the Marine Department, Director-General of the Department of Fisheries, Director General of the Department of Health Secretary, Social Security Office, Navy Representative, Royal Thai Police Representative. One expert of each in labor protection, fisheries, and human rights should have appointed by the Minister of Labor. Two of each representative of the fishing vessel owner and representatives of the fishermen should be appointed by the director.

Meeting comment: Proposed two fisheries associations of Thailand representative, overseas fisheries associations representative, and four fishery workers in order to have equal proportions.

Article 63. A vessel owner who violates or fails to comply with article 14, article 22 and article 29 should be liable to imprisonment up to six months or one hundred thousand baht fine or both.

Meeting comment: Proposed article 29 to be included in article 62 so that only the penalty rate would be more appropriate and there should be penalties for fishermen to provide fairness to employers as well. For example, the change of employer is not according to the agreement.

Annex VII: Example of medical certificate

(translation)
Medical Certificate

Book No. No.

Part 1 for the patient who requests for the medical fitness certificate

I, Mr./Mrs./Miss
residing at address

national identification number ----

would like to request for the medical fitness certificate. Below is my health history.

- 1. chronic health condition/disease No Yes (please specify).....
- 2. accident and operation No Yes (please specify).....
- 3. hospital admission No Yes (please specify).....
- 4. other important history

signature date month.....year.....
If the patient is a child who cannot certify his/own health history, the guardian may sign on this document on behalf of the child.

Part 2 for the physician

Place of examinationdatemonth.....year.....
(1) I, Dr., medical license No.
location of medical practice
examined Mr./Mrs./Miss
on datemonth.....year..... Details are as follows:
weight kg, height cm, blood pressure mmHg, pulsebeats per minute

general health condition normal abnormal (please specify)

I certify that the person is fit to work and free from disability with no symptom of psychosis, delusion, mental retardation, drug addiction, and alcohol use disorder. Also, there is no sign and symptom of the following diseases:

- (1) leprosy at the infective stage or the stage with apparent symptoms that may be disgusted by society;
- (2) tuberculosis at the dangerous period;
- (3) elephantiasis at the stage with apparent symptoms that may be disgusted by society and
- (4) other (if any)

(2) Physician's opinion and recommendation

signaturePhysician

Note: (1) must be the physician who owns the medical license;
(2) describe the patient's fitness. This certificate will be valid for one month since the date of examination;
(3) this certificate is the result of initial examination.
This form is approved by resolution of The Medical Council of Thailand meeting No. 4/2018 on 19 April 2018.

Annex VIII: Example of medical certificate

Medical Certificate

Medical examination for migrant workers in sea fisheries

Date.....Month.....Year.....

1. Information/Personal history of health examinee

1) Name-Surname (Mr, Mrs, Miss, Master, Miss).....

Name-Surname (in English).....

Identification no.

Passport no.

Date of birth..... Place of birth..... Country..... Nationality..... Occupation.....

2) Residing at address no. Village no. Alley Road Subdistrict

District..... Province..... Postcode..... Telephone no. Mobile phone no.....

2. Information of employer/organization

Name-Surname (Employer)..... Organization.....

Address no. Village no. Alley Road Subdistrict

District..... Province..... Postcode..... Telephone no. Mobile phone no.....

3. Information of physician

Dr.

Medical license No. Location of medical practice.....

Address

Examination result

Height cm, Weight kg, Skin color....., Blood pressure mmHg, Pulsebeats per minute

General physical and mental state

Tuberculosis normal abnormal/provide treatment dangerous period

Leprosy normal abnormal/provide treatment infective stage/stage with apparent symptoms
that may be disgusted by society

Elephantiasis normal abnormal/provide treatment stage with apparent symptoms that may be disgusted by society

Syphilis normal abnormal/provide treatment stage 3

Drug addiction normal yes retest to verify

Alcohol use disorder normal having symptoms

Pregnancy yes no

Hearing passed not passed

Vision passed not passed

Other (if any)

Conclusion

1) Passed the medical examination with normal physical fitness, hearing, and vision

2) Passed the medical examination, but needed to be treated, under control, continue follow-up or improved
the condition of Tuberculosis Leprosy Elephantiasis Syphilis

3) Not passed the medical examination, because

3.1 Person with deformity that cannot work/mental infirmity

3.2 Having impermissible health conditions to work, not passed hearing or vision examination,

and cannot apply for the health insurance (regarding the announcement of Ministry of Public Health)

Physician

(.....) Stamp

Note 1. In case the person with hearing aid passed the hearing examination, battery and spare devices are needed for working on vessel more than 3 days

2. This certificate will be valid for sixty days since the date of examination. Except health insurance purpose, this certificate will be valid for 1 year since the date of examination.

Annex IX: Criteria and Methods to Determine Manpower on Fishing Vessel

Types of fishing gears	Size of the fishing boat (Gross)							
	10 - 20	20 - 40	40 – 60	60 – 80	80 - 100	100 - 120	120 - 150	Over 150
Beam Trawls	8	12	14	16	17	25	25	30
Otter Board Trawls	6	10	15	20	25	30	35	45
Pair Trawls	15	19	20	22	25	25	30	30
Surrounding Net	22	30	35	45	50	50	50	50
Surrounding net for Anchovies	15	25	30	35	40	45	50	55
Cover net for Anchovies	15	25	30	35	40	45	50	55
Spooning net for Anchovies	10	17	18	25	25	28	30	30
Spooning net for Pampus	8	10	12	20	20	25	25	30
Cover net for Squid	7	8	12	12	18	20	22	27
Floating net/ Sinking net/ Gill net and Entangling net	9	9	15	17	17	20	20	25
Push net	3	4	6	10	12	15	X	X
Clam rake	7	14	17	20	25	25	X	X
Shellfish rake	7	14	17	20	25	25	X	X
Fish trap	6	10	10	12	20	20	25	25
Crab trap	6	8	8	8	12	15	15	20
Squid trap	5	7	7	7	12	15	20	25
Dollfus Octopus trap	8	9	10	10	15	20	20	25
Fishing rod (at least 100 meters)	6	7	10	12	15	20	25	30
Red frog crab netting panels	6	8	8	15	20	25	25	30
Generator assembly boat (generator boat)	2	3	3	4	6	6	6	6

Source: Notification of the Marine Department No. 216/2562 Re Criteria and Methods to Determine Manpower on Fishing Vessel B.E. 2562 (2019)

Annex X: Fisher registration form from the Marine Fisheries (Form No. 3)

Form No. 3

Registered Employee on board is named.....of the employer.

Numbers of employees is..... people, with.....males andfemales.

Ranking	day/ month/ year of the record	First-name Last name and Employees' phone number	Gender	Nationality	Birthdate	Domicile according to civil registration	Current address	Close relative's address and telephone number	Start date	Job position for the Marine Fisheries	Wage rate	Other fringe benefits	Termination date	ID Card, or any government- issued card	Approved by (Employer, captain, operator)

Source: Notificaiton of the Department of Labor Protection and Welfare on Form of registration employed in the marine fisheries.

Annex XI: Fisher Practice Record Form

RP.3 Form

Fisher Practice Record Form

Boat Name.....Registration Number.....

No.	Requirements	Practices		Additional Information
		Yes	No	
1	Minimum age			
	Between 16 – 18 years of age			
	18 years of age or older			
2	Medical verification			
	Medical verification (for both hearing and sight)			
3	Helmsman requirements			
	Helmsman has received the appropriate certificate prescribe by the Marine Department			
4	Employment agreement			
	Employment contract has been signed by the boat owner and the helmsman/fisherman			
5	Working hours/Time outside work			
	Working hours record form			
6	Has selection and packaging service (if applicable)			
7	Labor requirements on ship			
	Labor standard meets the requirement specified within the boat inspection certificate. (“TR.20-1 P.” form/ ๓๖. ๒๐-๑ ๒.)			
8	Accommodation on boat			
	Accommodation is hygienic and adequate/sufficient for the people living on board			
9	Food supply and services			
	Food and beverages are adequate and sufficient for the people on board			
10	On board safety and hygiene			
	Boat safety equipment			
	Proper health and sanitation procedures			
11	Dismissal (if applicable)			
	Insurance for dismissals			
12	Method of Payment			
	Cash			
	Bank transfers			
13	Health benefits			
	Indicate :			
	Indicate :			

Signature.....
(.....)

Boat Owner

Source: Notification of the Marine Department No. 215/2562 Re Certification of Fishers B.E. 2562 (2019)

Annex XII: Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 implementation report

Unofficial translation

Ministry of labour

16 July 2020

Subject: Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 implementation report

To: Cabinet Secretary

Attached 1. Proposal to the cabinet approval letter by Deputy Prime Minister

2. Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 implementation report

Ministry of labour present Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 implementation report from 18 November 2019 to 31 May 2020 to notify the cabinet. This subject must be presented to the cabinet according to Article 4(1) of Cabinet Proposal Emergency decree B.E. 2548¹⁰ and national security as a part of the national plan. Deputy Prime Minister (Prawit Wongsuwan), who is managing the Ministry of Labour administration approved proposal to the cabinet.

Topics are:

1. Previous topics

1.1. Background

1.1.1. Article 6 paragraph 4 of Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 designate ministry of labour to do report regarding to situation, cases and implementation impact of Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 to the cabinet.

1.1.2. Announcement of the Ministry of Labour: Re Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 implementation report on 25 November 2019 designate ministry of labour to do Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 implementation report and present to the cabinet within May of each year.

1.2. Previous performance

1.2.1. Ministry of labour appoint fishery labour regulating and defending working group which had 2 consultation meetings with relevant agencies on 5 and 15 May 2020 to draft Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 implementation report

1.2.2. Ministry of labour consult with experts from national security Administrative Division, Office of the Court of Justice, Attorney General's Office, and Thai royal navy between 2 to 6 June 2020 to gather comments and recommendation to improve report and propose to the cabinet.

2. Reason to propose to the cabinet

This subject must be presented to the cabinet according to Article 4(1) of Cabinet Proposal Emergency decree B.E. 2548¹¹ and Article 6 paragraph 4 of Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 designating the ministry of labour to do report regarding to situation, cases, implementation of relevant agencies, and further improvement regarding to fishery workers protection to present to the cabinet.

¹⁰ Unofficial translation of “พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘” law

¹¹ Unofficial translation of “พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘” law

3. Urgency of the issue

Announcement of the Ministry of Labour: Re Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 implementation report on 25 May 2019 designate ministry of labour to do Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 implementation report and present to the cabinet within May of each year

4. Summary, facts, and regulations

In 2015, the royal Thai government announce that prevention and suppression of human trafficking is a national issue that must be tackle under 5P policy (Policy, Prevention, Prosecution, Protection, and Partnership). Prevention is assigned to ministry of labour in accordance with national security part of 20 years national plan and Prevention and suppression of Human trafficking plan 2018 - 2037. United States Department of State publishes a 2020 trafficking in person (TIP) report categorizing Thailand to Tier 2 for the third consecutive year. European union retrieves yellow card from Thai fishery industry in 2019 and rank Thailand in united nation sustainable development growth (UN SDGs). The implementation of the Labour Protection in Fishing Work Act, B.E. 2562 between 18 November 2019 - 31 May 2020 can be explained through 5Ps policy framework as follows;

4.1 Policy: The mechanisms to push for further implementation were created, including through the establishment of the working group on supervising and monitoring the prevention and rectification of labour problems in fishing work, as well as through the enactment of related secondary legislations.

4.2 Prevention: including fishery labour management, enforcement mechanism, licensing, permits, employment contracts, protection, and health check. Currently, there are 160,950 fishery labours, categorizing into extending work permits (34,590 persons), promoting labour imports in fisheries in accordance with MOUs (1,280 persons), inspecting health of foreign workers to ensure readiness to work on board fishing vessels (92,233 persons), and establishing foreign workers' assistance centers to help labour in fishing work (1,595 persons) and encourage good labour practices (GLP) (13,086 enterprises).

4.3 Prosecution: There were fishing vessel inspections at Port In - Port Out Controlling Centers (PIPO), as well as persecuting the offender of human trafficking and forced labour in fishing work. There is a total of 37,054 trips, 9 offenders found, and 508 vessels on voyage inspection, 2 offenders found. There are 3 cases of human trafficking.

4.4 Protection: Such as assisting Thai crews in distress in foreign countries (3 persons) and paying benefits to foreign workers in sea fishing work; social security total of 2,068,238 Baht, compensation fund total of 14,878,996 Baht. Registering foreign health insurance fund (70,867 persons) and human trafficking protection (5 persons)

4.5 Partnership: Such as working with the European Union and the International Labour Organization on the Ship to Shore Rights Projects, leading to the ratification of the Protocols to the International Labour Organization's Conventions No. 29 and No. 188, and ATLAS project by collaboration with united state department of labour (USDOL) to solve child labour, forced labour, and human trafficking for sustainable change.

5. Recommendation

Ministry of labour approve Labour Protection in Fishing Work Act B.E. 2562 implementation report should be presented to the cabinet.

Minister of Labour